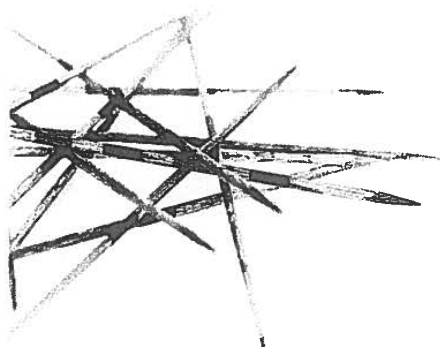


April 2011
Endelig version



Erhvervs- og Selskabsstyrelsen

AMVAB-opdatering af Justitsministeriet

Aktivitetsbaseret måling af virksomhedernes administrative omkostninger ved erhvervsrelateret regulering på Justitsministeriets område i perioden 1.7.2005 til 31.12.2010

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Resumé	3
2.	Indledning	6
2.1	Kort om opdateringen	6
2.2	Læsevejledning	8
3.	Udviklingen i de administrative byrder samt andre relevante resultater (ABC fordeling mv.)	9
3.1	Udviklingen i de administrative byrder perioden 1. juli 2005 til slutmåling 2010	9
3.2	Udviklingen i de administrative byrder siden 2001	9
3.3	De administrative byrders oprindelse (ABC-fordeling)	10
3.4	Top 10 over love og bekendtgørelser for ministeriet	10
4.	Gennemgang af alle ændrede/nye regler samt øvrige initiativer med administrative konsekvenser	12
4.1	Endeligt opgjorte administrative konsekvenser	13
4.2	Foreløbigt opgjorte administrative konsekvenser	24
5.	Metodiske udfordringer i forbindelse med målingen	29
5.1	Særlige metodiske udfordringer	29
5.2	Anvendte tal i forbindelse med initiativet vedrørende digital tinglysning	30
5.3	Udskydelse af AMVAB-målinger vedrørende digital tinglysning	31
6.	English summary - the development of the administrative burdens for the Danish Ministry of Justice from July 2005 to 2010.	32
	Bilag A. Kort om AMVAB-metoden	35
	Bilag B. Korrektioner til eksisterende målinger	38
	Bilag C. Regler der falder for 10.000 timers bagatelgrænse	51

1. Resumé

Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) under Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har, med assistance fra Ernst & Young, gennemført en opdatering af AMVAB-målingen på Justitsministeriets område.

Ved udgangen af 2010 er de løbende administrative byrder ved Justitsministeriets erhvervsrettede regulering steget med 101,8 mio. kr. siden 2005 svarende til en stigning på 11,6 pct. eksklusiv effekten af at indføre digital tinglysning. Det har ikke været muligt at måle de administrative konsekvenser af indførelsen af digital tinglysning efter AMVAB-metoden, jf. afsnit 5.2 og 5.3. Justitsministeriet har ikke fundet, at der er grundlag for at ændre det oprindelige skøn over de forventede administrative lettelser, som er foretaget på baggrund af Deloitte's rapport "IT-analyse af Tinglysningen" (februar 2005). Med udgangspunkt i rapporten blev det estimeret, at digitaliseringen af tinglysningen vil indeholde lettelser for i alt 220 mio. kr. for erhvervslivet. Beregningen og inklusionen af de administrative lettelser vedrørende digital tinglysning er dermed ikke foretaget af Ernst & Young. Når denne effekt lægges til grund vil der samlet set være et fald i de administrative byrder på Justitsministeriets område på 118,2 mio. kr., svarende til et fald på ca. 13,5 pct. i forhold til niveauet i 2005, hvor den seneste AMVAB-opdatering på Justitsministeriets område blev foretaget. I rapportens efterfølgende totaler vil denne effekt indgå.

Udviklingen i de administrative byrder skyldes ændrede krav til virksomhederne som følge af nye eller ophævede love og bekendtgørelser fra folketingsåret 2005-2006 og frem til slutmålingen 2010 samt effekterne af nye digitale indberetningsløsninger, som kan lette virksomhedernes administration.¹

I denne opdatering indgår de endeligt målte konsekvenser ved nye regler, som virksomhederne har fået erfaring med at efterleve. Derudover indgår vedtagne love og bekendtgørelser fra tidligere folketingsår, som virksomhederne endnu ikke har erfaring med at efterleve, men som er blevet ex ante målt enten i forbindelse med forslagernes fremsættelse eller i forbindelse med denne slutopgørelse.² For disse regler gælder det, at der er tale om foreløbigt opgjorte konsekvenser.

Overordnet har der i årets AMVAB-opdatering været to større stigninger, der har haft særlig betydning for virksomhederne. Dette er

- Bek. nr. 988 af 28/09/2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbeva-

¹ Ud over nye love og bekendtgørelser fra folketingsåret 2005-2005 og fra første halvdel af folketingsåret 2010-2011 (frem t.o.m. 31. december 2010) indgår også love/bekendtgørelser, som blev vedtaget/udstedt i tidligere folketingsår, men som virksomhederne først nu har erfaring med at efterleve.

² Ex ante målinger gennemføres i løbet af et folketingsår af lovforslag eller udkast til bekendtgørelser, som forventes at have samlede administrative konsekvenser (byrder eller lettelser) for over 10.000 timer årligt for de omfattede virksomheder. Ex ante målingerne er ligesom ex post opgørelserne baseret på virksomhedsinterview.

ring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen). Udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller tjenester til slutbrugere er nu forpligtet til at forestå logning og opbevaring af slutbrugernes teletrafik (både Internet og telefon). Dermed vil de pågældende oplysninger kunne anvendes som led i efterforskning og retsforfølgning af strafbare forhold. Logningsbekendtgørelsen forøger Justitsministeriets administrative byrder med ca. 75,1 mio. kr.

- Lov nr. 535 af 26/05/2010 om ændring af lov om kreditaftaler og lov om markedsføring (ændringer som følge af forbrugerkreditdirektivet). Formålet med forbrugerkreditdirektivet er at få harmoniseret en række aspekter af EU-medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om aftaler vedrørende forbrugerkredit. Direktivet udvider omfanget af oplysninger, som skal tilgå forbrugeren og vedrører, i forhold til de administrative byrder, oplysninger forud for indgåelse af kreditaftaler, kreditværdighedsvurdering og oplysninger om ændring i debitorrenten. Implementeringen af direktivet betyder, at Justitsministeriets administrative byrder forøges med ca. 33,3 mio. kr.

Årets AMVAB-opdatering indeholder to regler, der medfører et fald i de administrative byrder for virksomhederne:

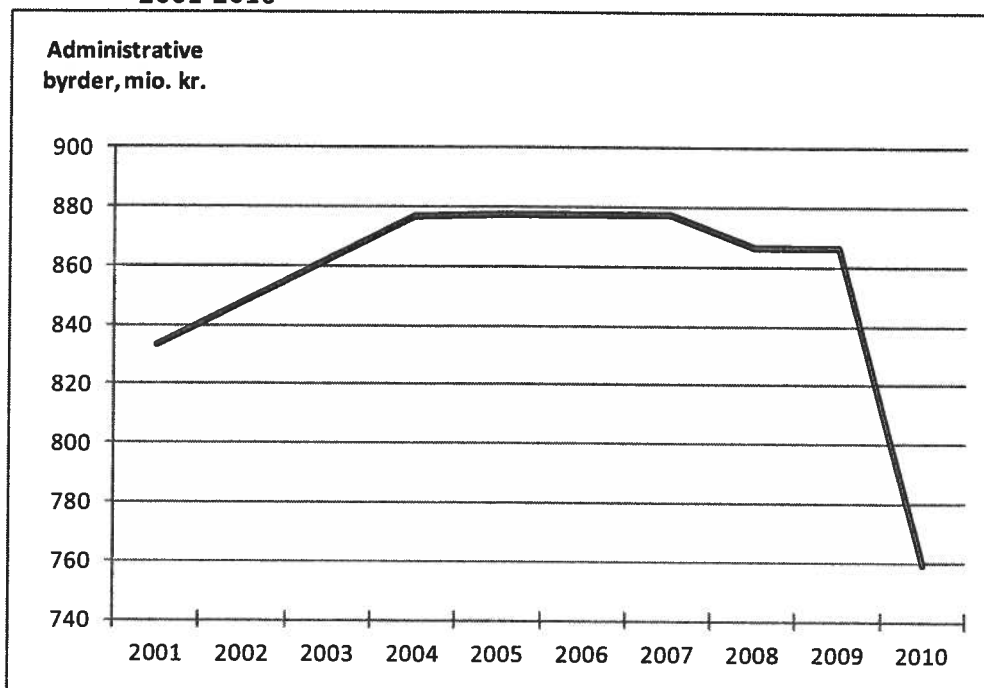
- Størst fald i virksomhedernes administrative byrder kan henføres til bek. nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelser i vejtransport, hvor byrderne falder med ca. 15,5 mio. kr. Faldet skyldes indførelsen af digitale kontrolapparater, som letter arbejdet med at indsamle og lagre kørselsdata.
- For lov nr. 1399 af 27/12/2008 om ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v. falder de administrative byrder med ca. 10,6 mio. kr., som skyldes, at fabrikanter, importører, forhandlere og grossister ikke længere skal bogføre stelnummer og navn på køber ved salg af cykelstel.

Endelig påvirkes opgørelsen af årets AMVAB-opdatering af, at der er indregnet lettelser i forbindelse med initiativet vedrørende digital tinglysning på 220 mio. kr.

Udviklingen i de administrative byrder for erhvervslivet siden 2001

Virksomhedernes løbende administrative byrder ved Justitsministeriets regulering var ved nulpunktsmålingen i 2001 833,4 mio. kr. Disse er ved slutmålingen 2010 opgjort til 759,0 mio. kr. Samlet set er de løbende administrative byrder på Justitsministeriets område således faldet med ca. 74,5 mio. kr. siden 2001, svarende til et fald på ca. 8,9 pct.

Figur 1.1: Udviklingen i de administrative byrder på Justitsministeriet område, 2001-2010



Den samlede ændring siden 2001 kan primært henføres til fire områder:

- Stigningen fra 2001 til 2005 kan primært forklares med en stigning vedrørende lbk. nr. 726 af 24/10/1986 om forsikringsaftaler på 34,0 mio. kr.
- Samtidig kan ændringen fra 2005 til 2010 primært forklares med stigningen vedrørende logningsbekendtgørelsen på ca. 75,1 mio. kr. og stigningen som følge af implementeringen af forbrugercreditdirektivet på ca. 33,3 mio. kr.
- Endelig er der i 2010 indregnet lettelser på 220 mio. kr. som følge af initiativet vedrørende digital tinglysning.

Omkring 38,1 pct. af de endeligt opgjorte administrative byrder på Justitsministeriet område vedrører administrative pligter, som udelukkende er nationalt reguleret (C-regulering). Den resterende del af de administrative byrder stammer fra international regulering, primært fra EU, (A-regulering) svarende til 47,2 pct. samt krav, som delvist har deres oprindelse i international regulering (B-regulering), svarende til 14,8 pct. Siden november 2001 er der sket en forskydning i de administrative byrders oprindelse. I 2001 var 61,6 pct. af de administrative byrder på Justitsministeriets område C-regulering, 1,7 pct. var B-regulering og 36,6 pct. var A-regulering.

2. Indledning

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har af Folketinget fået til opgave at følge udviklingen i de administrative byrder for erhvervslivet som følge af den erhvervsrettede lovgivning. Denne opgave er en følge af regeringens ambition om at reducere de administrative byrder for danske virksomheder med op til 25 pct. i 2010, jf. bl.a. regeringens vækststrategi "Vækst med vilje" fra 2002. Målsætningen er genfremsendt i efterfølgende regeringsgrundlag - senest i "Danmark 2020. Viden > vækst > velstand > velfærd".

I 2004-05 blev der gennemført en AMVAB-basismåling af de administrative byrder for virksomhederne som følge af al erhvervsrettet regulering i de danske ministerier. Målingen viste niveauet af administrative byrder i 2001, hvor regeringen tiltrådte (nulpunktsmåling) og niveauet i 2004-05 (basismåling).

For at følge udviklingen i de administrative byrder gennemfører Erhvervs- og Selskabsstyrelsen én gang årligt en opdatering af AMVAB-målingerne for alle ministerier med erhvervsrettet lovgivning. En AMVAB-opdatering indebærer en kvantificering af såvel de administrative byrder som de administrative lettelser for erhvervslivet som følge af ny regulering fra det forgangne folketingsår. Endvidere indgår effekten af øvrige initiativer, eksempelvis digitaliseringstiltag og administrative forenklinger, som har betydning for virksomhedernes håndtering af deres administrative opgaver.

Med AMVAB-målingerne er det muligt løbende at opgøre, hvilken effekt ministeriernes erhvervsrettede initiativer (både lovgivningsmæssige og øvrige initiativer, for eksempel digitaliseringsinitiativer) har for virksomhedernes administrative byrder. Denne opdatering er den endelige opgørelse af regeringens målsætning om at reducere virksomhedernes administrative byrder med op til 25 pct. i 2010.

2.1 Kort om opdateringen

I denne rapport præsenteres opdateringen af Justitsministeriets AMVAB-måling. Opdateringen viser udviklingen i Justitsministeriets administrative byrder siden sidste opdatering, som inkluderede regler frem til 30.06.2005. Ligeledes viser opdateringen den samlede udvikling i ministeriets administrative byrder siden ministeriets nulpunktsmåling i november 2001.

Boks 1. Faktaboks om Justitsministeriets opdatering

Fakta om opdateringen:

- Rapporten indeholder en opdatering af Justitsministeriets AMVAB-måling med lovgivning, som er trådt i kraft i perioden d. 1. juli 2006 til 31. december 2010. Tidligere AMVAB-målinger (AMVAB-basismålingen og AMVAB-opdateringer) kan læses på www.amvab.dk.
- Opdateringen inkluderer de endeligt opgjorte konsekvenser ved otte love og bekendtgørelser samt de foreløbigt opgjorte konsekvenser ved to love og bekendtgørelser og initiativet vedrørende digital tinglysning.
- I denne opdatering indgår love og bekendtgørelser fra folketingsåret 2005-2006 til og med folketingsåret 2010-2011, dog kun love og bekendtgørelser, der er vedtaget/udstedt senest 31. december 2010. Love og bekendtgørelser, som er vedtaget/udstedt efter 1. marts 2010, er opgjort ved hjælp af ex ante undersøgelser eller på baggrund af ekspertvurderinger.
- Nye vejledninger/ændringer i vejledninger, der medfører, at virksomhederne løbende skal bruge mindre tid på at administrere eller efterleve konkrete forpligtigelser i de gældende regler, indgår ligeledes i målingerne.
- Digitale løsninger, der er besluttet før 31. december 2010 og forventes implementeret (taget i brug af virksomhederne) senest 31. december 2012, indgår i denne endelige opgørelse. At en digital løsning er besluttet indebærer, at følgende er på plads senest d. 31. december 2010:
 - Evt. lovhjemmel såfremt det er påkrævet.
 - Finansiering af den digitale løsning.
 - Implementeringsplan og kravspecifikation.
- Regler med administrative konsekvenser for virksomheden, som er udstedt i perioden 1. marts 2010 til 31. december 2010, og som vurderes at have konsekvenser over 1.000 timer men ikke over 10.000 timer, er ikke medtaget i denne endelige opgørelse. En oversigt over disse regler kan findes i bilag C.
- De administrative byrder er siden nulpunktsmålingen i 2001 til slutmålingen 2010 faldet med 74,5 mio. kr. svarende til ca. 8,9 pct.
- De administrative byrder er opgjort i 2005 priser, mens hovedparten af oplysningerne omkring antal berørte virksomheder tager udgangspunkt i data fra 2004 eller de senest tilgængelige data.

Organisering af målingen:

- Målingen er gennemført af Ernst & Young med undtagelse af lov nr. 1399 af 27/12/2008 om ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v samt effekterne af initiativet vedrørende digital tinglysning.
- Data vedrørende lov nr. 1399 af 27/12/2008 om ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v. er leveret af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.
- Effekterne af initiativet vedrørende digital tinglysning er estimeret af Justitsministeriet. Det har ikke været muligt at måle de administrative konsekvenser af indførslen af digital tinglysning efter AMVAB-metoden jf. afsnit 5.2 og 5.3. Derfor indgår digital tinglysning med en forventet lettelse på 220 mio. kr., som blev estimeret af Justitsministeriet på baggrund af Deloitte's rapport "IT-analyse af Tinglysningen" (februar 2005).
- Justitsministeriet og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har fulgt målingen og har løbende været inddraget i forbindelse med afklaring af lovmæssige, metodiske og andre problemstillinger.

2.2 Læsevejledning

Denne rapport indeholder en præsentation af opdateringens resultater. Kapitel 3 indeholder en overordnet status af de samlede administrative konsekvenser ved Justitsministeriets erhvervsrettede lovgivning ved slutmålingen 2010, udviklingen i de administrative byrder siden november 2001, samt andre relevante resultater herunder ABC-fordeling mv.

I kapitel 4 præsenteres de endeligt opgjorte konsekvenser ved ændrede/nye regler med administrative konsekvenser på Justitsministeriets område samt de foreløbigt opgjorte konsekvenser ved vedtagne love og bekendtgørelser, som er blevet ex ante målte, men som ikke har haft virkning blandt virksomhederne.

I kapitel 5 præsenteres de metodiske udfordringer i forbindelse med opdateringen, mens kapitel 6 indeholder et engelsk resumé.

Bilag A indeholder en kort beskrivelse af AMVAB-metoden, mens bilag B indeholder en beskrivelse af korrektionerne i forbindelse med årets AMVAB-opdatering. Bilag C indeholder en oversigt over love og bekendtgørelser, der er faldet for denne endelige opdaterings særlige bagatelgrænse på 10.000 timer for love og bekendtgørelser, der er vedtaget efter 1. marts 2010.

3. Udviklingen i de administrative byrder samt andre relevante resultater (ABC fordeling mv.)

3.1 Udviklingen i de administrative byrder perioden 1. juli 2005 til slutmåling 2010

I tabel 3.1 er vist antallet af love og bekendtgørelser, der indgår i slutmålingen 2010 for Justitsministeriets område. I alt indgår 10 love og bekendtgørelser, hvor alle love og bekendtgørelser vedrører Justitsministeriets departement. Derudover indgår initiativet vedrørende digital tinglysning. For otte af disse love og bekendtgørelser kan de administrative konsekvenser endeligt opgøres, mens de administrative konsekvenser er foreløbigt opgjort for to love og bekendtgørelser samt initiativet vedrørende digital tinglysning.

Tabel 3.1 Antal love mv., der indgår i opdateringen

	Antal love/- bekendtgørelser i alt	Antal love/bekend- gørelser hvor konsekvenserne er endeligt opgjorte	Antal love/bekend- gørelser hvor konsekvenserne er foreløbigt opgjorte
Justitsministeriets departement	11	8	3
I alt for ministeriet	11	8	3

I tabel 3.2 nedenfor præsenteres en oversigt over de samlede løbende administrative konsekvenser ved ministeriets lovgivning i perioden 1. juli 2005 til slutmålingen 2010 samt udskudte regler fra tidligere folketingsår, som har fået virkning blandt virksomhederne. Herudover fremgår de foreløbigt opgjorte konsekvenser fra love/bekendtgørelser fra tidligere folketingsår, som er blevet ex ante målt, men som endnu ikke kan opgøres endeligt, fordi virksomhederne ikke har erfaring med at efterleve reglerne.

Tabel 3.2 Oversigt over de samlede løbende administrative konsekvenser ved ministeriets lovgivning i perioden 1. juli 2005 til slutmåling 2010

	Løbende byrder (foreløbigt opgjort mio. kr.)	Løbende byrder (endeligt opgjort mio. kr.)	Løbende byrder i alt (mio. kr.)
Justitsministeriets departement	-182,6	64,4	-118,2
I alt	-182,6	64,4	-118,2

Som det fremgår af tabel 3.2, medfører de reguleringsmæssige ændringer, der er gennemført i perioden, et nettofald i virksomhedernes administrative byrder på ca. 118,2 mio. kr. Dette tal dækker over foreløbigt opgjorte administrative lettelser på ca. 182,6 mio. kr. og endeligt opgjorte administrative stigninger på ca. 64,4 mio. kr. I kapitel 4 redegøres for de enkelte ændringer, som har medført administrative konsekvenser for erhvervslivet.

3.2 Udviklingen i de administrative byrder siden 2001

Tabel 3.3 viser udviklingen i Justitsministeriets løbende administrative byrder fra 2001 til 2010. Som det ses af tabellen, falder de administrative byrder i perioden med ca. 74,5 mio. kr. til 759,0 mio. kr. Dette svarer til et fald på ca. 8,9 pct. jf. tabel 3.3.

Tabel 3.3 Udviklingen i ministeriets løbende administrative byrder fra 2001 til 2010

	Administrative byrder i 2001	Administrative byrder i 2010	Procentvis stigning i de administrative byrder siden 2001
Justitsministeriets departement	833.431.110	758.955.526	-8,9
I alt	833.431.110	758.955.526	-8,9

3.3 De administrative byrders oprindelse (ABC-fordeling)

Tabel 3.4 nedenfor viser, hvorfra de administrative byrder på Justitsministeriets område stammer. Af tabellen fremgår det, at ca. 38,1 pct. af de administrative byrder i 2010 kan henføres til nationalt fastsatte krav. På tidspunktet for nulpunktsmålingen udgjorde de nationalt fastsatte krav ca. 61,6 pct. af Justitsministeriets administrative byrder. I 2010 kan ca. 47,2 pct. af de administrative byrder henføres til lovgivning, der helt skyldes internationale regler, primært EU-regler (A-regulering), og ca. 14,8 pct. kan henføres til lovgivning, der følger af internationale regler (B-regulering).

Tabel 3.4 De administrative byrders oprindelse (procentvis fordeling)

	Nulpunktsmålingen (2001)			Status 2010		
	A	B	C	A	B	C
Justitsministeriets departement	36,6	1,7	61,6	47,2	14,8	38,1
I alt	36,6	1,7	61,6	47,2	14,8	38,1

3.4 Top 10 over love og bekendtgørelser for ministeriet

Tabel 3.5 viser udviklingen i de administrative byrder for de 10 love og bekendtgørelser, der tegnede sig for de største administrative byrder i 2010.

I forbindelse med tabel 3.5 skal det bemærkes, at den estimerede lettelse på 220 mio. kr. vedrørende digital tinglysning ikke er opgjort efter AMVAB-metoden. Derfor har det ikke været muligt at fordele denne ud på den lov og de bekendtgørelser, der vedrører digital tinglysning. Disse regler står derfor i tabellen opført med den værdi, som de blev målt til i 2001. Af samme grund viser summen af de 10 mest byrdefulde love og bekendtgørelser i 2010 et større beløb end den samlede sum for ministeriet.

Ved slutopdateringen i 2010 er bek. nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglysning i tingbogen den bekendtgørelse på Justitsministeriet område, der tegner sig for de største af virksomhedernes administrative byrder. Virksomhedernes administrative byrder i forbindelse med denne bekendtgørelse er opgjort til ca. 253,6 mio. kr. svarende til næsten en fjerdedel af virksomhedernes samlede administrative byrder på Justitsministeriets område. Ligeledes indgår lbk. nr. 622 af 15/09/1986 om tinglysning som nummer tre i rækken af byrdefulde regler, mens bek. nr. 304 af 10/05/1993 om tinglysning i bilbogen og bek. nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglysning i andelsboligbogen er henholdsvis nummer otte og 10. I alt tegner de fire bekendtgørelser i top 10 vedrørende tinglysning sig for administrative byrder for ca. 466,0 mio. kr. svarende til ca. 45,1 pct. af de samlede byrder på Justitsministeriet område.

I slutmålingen 2010 indgår den næstmest byrdefulde regel på Justitsministeriets område, som er bek. nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelserne i vejtransport. Denne tegner sig for administrative byrder for ca. 211,4 mio. kr. svarende til ca. 20,4 pct. af Justitsministeriets samlede byrder.

Logningsbekendtgørelsen, som medfører en betydelig stigning i de administrative byrder i forbindelse med slutmålingen 2010, indeholder byrder for ca. 75,1 mio. kr. Denne er dermed umiddelbart nummer fire i rækken af byrdefulde regler på Justitsministeriets område.

Endelig medfører ændringerne til lov nr. 398 af 13/06/1990 om kreditaftaler også store byrder i forbindelse med slutmålingen 2010. Dette placerer denne lov som den femte mest byrdefulde regel på Justitsministeriets område.

Tabel 3.5 Top 10 over love og bekendtgørelser for ministeriet

Nr.	Lov/bekendtgørelse (rangordnet efter byrdeniveau 2010)	Administrative byrder - nov. 2001	Administrative byrder - 2010		Udvikling 2001-2010	
		Samfunds- niveau	Samfunds- niveau	Andel af samlede byrder (pct.)	Samfunds- niveau	Ændring i pct.
1	BEK nr. 1024 af 15/12/1993 om ting- lysning i tingbogen	253.648.064	253.648.064	33,4	0	0,0
2	BEK nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelserne i vejtransport	226.856.014	211.370.205	27,9	-15.485.809	-6,8
3	LBK nr. 622 af 15/09/1986 om tinglys- ning	172.656.496	172.656.496	22,7	0	0,0
4	BEK nr. 988 af 28/09/2006 om udbydere af elektroniske kommunika- tionsnets og elektro- niske kommunikations- tjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (lognings- bekendtgørelsen)	0	75.125.167	9,9	75.125.167	-
5	LOV nr. 398 af 13/06/1990 om kredit- aftaler	11.540.684	44.820.963	5,9	33.280.279	288,4
6	LBK nr. 726 af 24/10/1986 om forsik- ringsaftaler	5.859.351	42.469.757	5,6	36.610.406	624,8
7	BEK nr. 776 af 21/09/1993 om pakke- rejser	38.553.514	38.553.514	5,1	0	0,0
8	BEK nr. 304 af 10/05/1993 om tinglys- ning i bilbogen	26.176.256	26.176.256	3,4	0	0,0
9	LBK nr. 602 af 09/09/1986 om interna- tionale fragtaftaler	19.085.479	19.085.479	2,5	0	-
10	BEK nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglys- ning i andelsboligbogen	13.602.616	13.602.616	1,8	0	0,0
	Top 10 i alt	767.978.474	897.508.517	118,3	129.530.043	16,9
	I alt for ministeriet	833.431.110	758.955.526	100,0	-74.475.584	-8,9

* Bemærk at den estimerede lettelse på 220 mio. kr. vedrørende digital tinglysning ikke er opgjort efter AMVAB-metoden. Derfor har det ikke været muligt at fordele denne ud på den lov og de bekendtgørelser, der vedrører digital tinglysning. Disse regler står derfor i tabellen opført med den værdi, som de blev målt til i 2001. Af samme grund viser summen af de 10 mest byrdefulde love og bekendtgørelser i 2010 et større beløb end den samlede sum for ministeriet.

4. Gennemgang af alle ændrede/nye regler samt øvrige initiativer med administrative konsekvenser

I dette kapitel gennemgås de enkelte ændrede/nye love og bekendtgørelser samt øvrige initiativer, som har haft administrative konsekvenser for erhvervs-
 livet.

I tabel 4.1 opsummeres de administrative konsekvenser for erhvervslivet ved de love, bekendtgørelser og øvrige initiativer, som gennemgås i dette kapitel.

Tabel 4.1. Endeligt og foreløbigt opgjorte konsekvenser ved love og bekendtgørelser, som indgår i opdateringen

Område	Lov/bekendtgørelse	Løbende omkostninger (foreløbigt opgjort mio. kr.)	Løbende omkostninger (endeligt opgjort, mio. kr.)	Løbende omkostninger i alt (mio. kr.)
Justitsministeriets departement	BEK nr. 687 af 29/06/2005 om udstedelse af fartskrivervkort	-	5,2	5,2
	BEK nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelserne i vejtransport	-	-15,5	-15,5
	LOV nr. 516 af 06/06/2007 om ændring af forsikringsaftaleloven og forskellige andre love	-	2,6	2,6
	LOV nr. 528 af 06/06/2007 om hold af heste	-	2,3	2,3
	BEK nr. 786 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for kvægbesætninger	-	3,2	3,2
	BEK nr. 787 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger	-	2,2	2,2
	BEK nr. 988 af 28/09/2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen)	-	75,1	75,1
	LOV nr. 1399 af 27/12/2008 ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v.	-	-10,8	-10,8
	LOV nr. 535 af 26/05/2010 om ændring af lov om kreditaftaler og lov om markedsføring	33,3	-	33,3
	BEK nr. 763 af 24/06/2010 om egenkontrol med dyrevelfærd	4,1	-	4,1
Initiativ vedrørende digital tinglysning	-220,0	-	-220,0	
I alt		-182,6	64,4	-118,2

Der indgår i alt 10 regler og et initiativ i Justitsministeriets AMVAB-slutmåling. Logningsbekendtgørelsen tegner sig, som tidligere nævnt, for den største administrative stigning for virksomhederne i dette års AMVAB-opdatering på Ju-

stitsministeriets område. Stigningen i forbindelse med denne bekendtgørelse er opgjort til ca. 75,1 mio. kr. Det største fald i forbindelse med slutmålingen 2010 vedrører bek. nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelserne i vejtransport. For denne bekendtgørelse falder de administrative byrder med ca. 15,5 mio. kr. Derudover er der indregnet lettelser på 220 mio. kr. i forbindelse med initiativet vedrørende digital tinglysning.

I afsnit 4.1 gennemgås de endeligt opgjorte konsekvenser ved nye/ændrede love, bekendtgørelser og øvrige initiativer, mens de foreløbigt opgjorte konsekvenser ved love og bekendtgørelser, som er blevet ex-ante målt, da reglerne ikke har haft effekt blandt virksomhederne, opgøres i afsnit 4.2.

4.1 Endeligt opgjorte administrative konsekvenser

For perioden fra og med folketingsåret 2005-2006 til og med 31.12.2010 har Justitsministeriets departement foretaget ændringer i regler, der har administrative konsekvenser for virksomhederne. Det drejer sig hovedsageligt om tilføjelser af nye informationsforpligtelser og gennemførte digitaliseringsinitiativer. I det følgende gennemgås for hver enkelt lov og bekendtgørelse de ændringer, der har haft konsekvenser for virksomhedernes administrative omkostninger.

Bek. nr. 687 af 29/06/2005 om udstedelse af fartskriverkort

Bekendtgørelsen er tidligere målt i forbindelse med opdateringen 2004/05, men målingen af de løbende administrative byrder i forhold til ansøgning om førerkort og virksomhedskort blev udskudt til målingen i år. I nedenstående beregning af de løbende administrative omkostninger er det antaget, at der sker fuld benyttelse af den digitale løsning i henhold til AMVAB-metoden.

Reglerne i bekendtgørelsen har sammenhæng til reglerne om køre- og hviletid, jf. nedenstående bekendtgørelse. Ifølge bekendtgørelsen skal alle, som kører lastbil med en digital fartskriver til registrering af køre- og hviletid, have et førerkort. Dette gælder både chauffører og den selvkørende vognmand. Førerkortet, som erstatter køreskiven, sættes i den digitale fartskriver, når chaufføren overtager køretøjet. Kortet må først tages ud, når den daglige arbejdsperiode afsluttes. Kortet må dog tages ud ved skift af køretøj, eller hvis det ikke forventes anvendt yderligere i køretøjet.

For at kunne anvende den digitale fartskriver skal virksomheden have et virksomhedskort. Kortet skal indlæses i den digitale fartskriver, før virksomheden tager den i brug. Det sikrer, at informationerne registreres som tilhørende virksomheden. Kortet skal også bruges, når data skal overføres fra fartskrivaren til et eksternt edb-lager.

Formålet med ansøgningerne om førerkort og virksomhedskort er bl.a. at sikre muligheden for en elektronisk indsamling og lagring af kørselsdata. I forbindelse med ansøgningen er det den enkelte chauffør, der ansøger om førerkort, mens den selvkørende vognmand ansøger om virksomhedskort. Begge ansøgninger indgives til politiet. 'Ansøgning om førerkort' er fastsat og gennemført med udgangspunkt i EU-regler (A-regulering), mens "Ansøgning om virksomhedskort" er en følge af EU-regler (B-regulering).

I forbindelse med ansøgningerne om førerkort er der registreret løbende administrative omkostninger for 5,1 mio. kr. pr. år, mens der er registreret omkostninger for knap 0,1 mio. kr. i forbindelse med ansøgningerne om virksomhedskort. Den store forskel i omkostningerne imellem de to informationsforpligtelser skyldes, at det i forbindelse med ansøgning om førerkort er 76.000 chauffører, der skal ansøge om førerkort hvert 5. år, mens der er 1.186 transportvirksomheder, der skal ansøge om virksomhedskort hvert 5. år.

Table 4.2 Bek. nr. 687 af 29/06/2005 om udstedelse af fartskriverkort

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Chauffører	Ansøgning om førerkort indleveres til politiet	0	5.073.000	5.073.000
Transportvirksomheder	Ansøgning om virksomhedskort indleveres til politiet	0	129.922	129.922
I alt		0	5.202.922	5.202.922

Kvalitative kommentarer til bekendtgørelse nr. 687

De interviewede transportvirksomheder havde ikke særlige kommentarer i forhold til ansøgningsprocessen om førerkort og virksomhedskort. Én af de interviewede påpegede dog, at det var et stort problem, såfremt en chaufførs førerkort var bortkommet, fordi det betød, at chaufføren ikke længere måtte køre til udlandet, indtil vedkommende havde anskaffet et nyt. Endvidere nævnte samme interviewperson også, at de havde oplevet problemer med at få refunderet penge fra politiet, såfremt et førerkort gik i stykker eller var bortkommet.

Bek. nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelser i vejtransport

Bekendtgørelsen erstatter den tidligere målte bekendtgørelse nr. 1018 om arbejderbeskyttelse i vejtransport. I forhold til den seneste måling af bekendtgørelse 1018 er det nu muligt at benytte en digital løsning i forhold til at indsamle og lagre kørselsdata. Bekendtgørelsen er en følge af EU-regler (B-regulering).

Der eksisterer på nuværende tidspunkt både en digital og en analog mulighed for efterlevelse af bekendtgørelsen. Det antages, at der sker en fuld udnyttelse af den digitale mulighed, som AMVAB-metoden foreskriver. Der er pt. en proces i gang, hvor digitale kontrolapparater installeres i alle landets sættevogne, lastbiler og busser.

Effekten af den digitale løsning vedrørende indsamling og lagring af kørselsdata er et fald i de administrative byrder på ca. 15,5 mio. kr.

Tabel 4.3 Bek. nr. 328 af 28/03/2007 om køre- og hviletidsbestemmelser i vejtransport

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Transportvirksomheder	Registrering af arbejdstid på et diagramark eller en udskrift	63.975.513	0	-63.975.513
	Dokumentation af diagramark og udskrifter	156.121	0	-156.121
	Oplysninger på diagramarket	127.951.027	0	-127.951.027
	Registrering og overførsel af kontroldata på virksomhedskort	0	95.528.337	95.528.337
	Registrering og overførsel af kontroldata på førerkort	0	72.164.297	72.164.297
	Opbevaring og sikring af data	0	8.904.217	8.904.217
	I alt	I alt	192.082.661	176.596.851

Kvalitative kommentarer til bekendtgørelse nr. 328

De interviewede har blandt andet nævnt, at overførslen af kontroldata fra henholdsvis virksomhedskort og førerkort opleves som værende meget tidskrævende (særligt i forbindelse med virksomhedskortene). Der bliver derfor efterspurgt bedre og hurtigere måder at overføre de pågældende data fra de respektive virksomhedskort og førerkort til det pågældende lagringsmedie. Alle de interviewede forventer på sigt, at den digitaliserede indsamling og opbevaring af data vil blive mere effektiv.

De interviewede gjorde endvidere opmærksom på, at de digitale data i forhold til køre- og hviletidsbestemmelserne opleves som værende af en højere kvalitet sammenlignet med brugen af diagramarkene. I forhold til diagramarkene opbevarede to af virksomhederne blot alle diagramarkene i en stor kasse og havde dermed ikke noget overblik eller systematik over de forskellige måneders diagramark. Såfremt de pågældende virksomheder havde tilstræbt en højere datakvalitet, ville besparelsen i forhold til de digitale førerkort og virksomhedskort sammenlignet med diagramarkene også have været højere. De interviewede gjorde endvidere opmærksomme på, at det var nemmere at fremfinde oplysninger til myndighederne, såfremt de efterspørger dem.

Lov nr. 516 af 06/06/2007 om ændring af forsikringsaftaleloven og forskellige andre love

Loven indeholder to nye informationsforpligtelser, der er relevante for henholdsvis forsikringsselskaber og pengeinstitutter. Ifølge loven skal de omfattede virksomheder fremsende en kopi af det brev, der sendes til den begunstige i ordningen, til skifteretten. Dette vurderes at tage ca. 10 minutter pr. underretning, mens antallet af underretninger er estimeret til ca. 51.000. I alt vurderes loven at medføre løbende administrative omkostninger for godt 2,6 mio. kr., der fordeler sig mellem forsikringsselskaberne og pengeinstitutterne. Vurderingen er dog behæftet med stor usikkerhed. Reglerne er af national oprindelse (C-regulering).

Tabel 4.4 Lov nr. 516 af 06/06/2007 om ændring af forsikringsaftaleloven og forskellige andre lov

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Forsikringsselskaber	Underretning af skifteretten (og begunstiget)	0	1.306.875	1.306.875
Pengeinstitutter	Underretning af skifteretten (og begunstiget)	0	1.306.875	1.306.875
I alt		0	2.613.750	2.613.750

Lov nr. 528 af 06/06/2007 om hold af heste

Loven finder anvendelse på ethvert hestehold, men det er jf. AMVAB-metoden kun de erhvervsmæssige hestehold, der er omfattet af nærværende bekendtgørelse. Reglerne har til hensigt at sikre de danske hestes velfærd. Reglerne er af national oprindelse (C-regulering).

Loven er ikke tidligere blevet målt og indeholder én informationsforpligtelse. Denne tilsiger, at der for ethvert hestehold skal udarbejdes en plan for, hvornår de enkelte heste kommer på fold.

Samlet set vurderes der at være 7.000 erhvervsmæssige hestehold i Danmark dækkende over 150.000 heste. Den pågældende bekendtgørelse skal dog på nuværende tidspunkt kun efterleves af erhvervsmæssige hestehold, som er oprettet efter den 1. juli 2007. Øvrige erhvervsmæssige hestehold skal først efterleve informationsforpligtelsen omkring udarbejdelse af foldplan for de enkelte heste i 2016. Det vurderes, at der er ca. 15 pct. af de 7.000 erhvervsmæssige hestehold, dvs. 1.050, der skal efterleve den nye regel.

I forhold til efterlevelsen af informationsforpligtelsen for har interviewene vist, at der vil være administrative byrder for i alt ca. 2,3 mio. kr.

Tabel 4.5 Lov nr. 528 af 06/06/2007 om hold af heste

Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Der skal for ethvert hestehold udarbejdes en plan for, hvornår de enkelte heste kommer på fold.	0	2.259.745	2.259.745
I alt	0	2.259.745	2.259.745

Kvalitative kommentarer til lov nr. 528

De adspurgte har i forbindelse med de kvalitative interviews givet udtryk for, at reguleringen opleves som værende meget omfattende. Ovenstående informationsforpligtelse er dog ikke den ændring, der opfattes for værende den største udfordring. Således gjorde en ekspert opmærksom på, at især produktionskravene i forhold til loftshøjde og boksstørrelse vil medføre meget store økonomiske omkostninger. Flere af de interviewede, der driver erhvervsmæssige hestehold, har ligeledes bakket eksperten op i forhold til, at de erhvervsmæssige hestehold vil opleve store udgifter i den fremadrettede efterlevelse af loven.

Bek. nr. 787 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger og bek. nr. 786 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for kvægbesætninger

Bekendtgørelse om egenkontrol med dyrevelfærd (se nedenfor under afsnit 4.2) har konsekvenser for byrderne forbundet med to bekendtgørelser på Fødevarerministeriets område, nemlig de to bekendtgørelser om sundhedsrådgivningsaftaler. Årsagen er, at auditering af egenkontrolprogrammet nu vil indgå i rådgivningsbesøgene. Dette medfører byrder på Justitsministeriets område på ca. 2,2 mio. kr. for svinebesætninger og ca. 3,2 mio. kr. for kvægbesætninger - samlet ca. 5,4 mio. kr. Ved den tidligere ex ante måling var byrderne ca. 1,8 mio. kr. for svinebesætninger og ca. 4,7 mio. kr. for kvægbesætninger - samlet ca. 6,5 mio. kr. Forskellen skyldes dels, at tidsforbruget for rådgivningsbesøgene er estimeret højere end tidligere, som følge af den nye erfaring med sundhedsrådgivningsaftalerne. Dels skyldes forskellen, at tidsforbruget på eksempelvis kvartalsrapporterne er blevet estimeret lavere end ved ex ante målingen. Endvidere er populationerne også ændret - både i samlet antal og i fordelingen på aftaletyper. Nettokonsekvensen er en reduktion i de administrative konsekvenser på ca. 1,1 mio. kr.

Fordelingen af byrderne på segmenter og informationsforpligtelser fremgår af tabel 4.6 og 4.7. For en nærmere beskrivelse af disse to bekendtgørelser henvises til rapporten på Fødevarerministeriets område.

Tabel 4.6 Bek. nr. 786 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for kvægbesætninger

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Kvægbesætninger (basisaftale)	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	41.880	41.880
	Rådgivningsbesøg (basisaftale)	-	403.644	403.644
	Besætningsdyrlægen skal efter hvert rådgivningsbesøg udfærdige en skriftlig besøgs-rapport (basisaftale)	-	98.990	98.990
Kvægbesætninger (tilvalgsmodul 1 - slagtekalve)	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	23.404	23.404
	Rådgivningsbesøg (tilvalgsmodul 1 - slagtekalve)	-	123.441	123.441
	Dyrlægen skal hver 3. måned udarbejde en skriftlig rapport på baggrund af rådgivningsbesøgene i besætningen (slagtekalve)	-	30.638	30.638
	Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen (tilvalgsmodul 1 - slagtekalve)	-	-	-
	Den ansvarlige for besætningen skal opbevare kvartalsrapporter og eventuelt status-rapport (slagtekalve)	-	-	-
	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	129.336	129.336
Kvægbesætninger (tilvalgsmodul 1 - ikke slagtekalve)	Rådgivningsbesøg (tilvalgsmodul 1 - ikke slagtekalve)	-	682.172	682.172
	Dyrlægen skal hver 3. måned udarbejde en skriftlig rapport på baggrund af rådgivningsbesøgene i besætningen (ikke slagtekalve)	-	338.625	338.625
	Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen (tilvalgsmodul 1 - ikke slagtekalve)	-	-	-
	Den ansvarlige for besætningen skal opbevare kvartalsrapporter og eventuelt statusrapport (ikke slagtekalve)	-	-	-
	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	129.336	129.336

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Kvægbesætninger (tilvalgsmodul 2)	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	147.813	147.813
	Rådgivningsbesøg (tilvalgsmodul 2)	-	818.606	818.606
	Dyrlægen skal hver 3. måned udarbejde en skriftlig rapport på baggrund af rådgivningsbesøgene i besætningen	-	387.000	387.000
	Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen (tilvalgsmoduler)	-	-	-
	Dyrlægen skal for hver besætningsdiagnose udlevere udførlig skriftlig instruktion til den ansvarlige for besætningen (tilvalgsmodul 2)*	-	-	-
	Den ansvarlige for besætningen skal opbevare kvartalsrapporter og eventuelt status-rapport	-	-	-
	I alt		-	3.225.547

Tabel 4.7 Bek. nr. 787 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Svinebesætninger (basisaftale)	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	4.658	4.658
	Rådgivningsbesøg (basisaftale)	-	103.093	103.093
	Besætningsdyrlægen skal efter hvert rådgivningsbesøg udfærdige en skriftlig besøgs-rapport		34.938	34.938
	Den ansvarlige for besætningen skal opbevare besøgs-rapporten i mindst 2 år		-	-

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Svinebesætninger (tilvalgsmodul - slagtesvin)	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	21.858	21.858
	Rådgivningsbesøg (tilvalgsmodul - slagtesvin)	-	396.309	396.309
	Kvartalsrapporter: Dyrlægen skal hver 3. måned udarbejde en skriftlig rapport på baggrund af rådgivningsbesøgene i besætningen (tidligere statusrapport)	-	43.717	43.717
	Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen	-	-	-
	Den ansvarlige for besætningen skal opbevare kvartalsrapporter og eventuelt statusrapporter statusrapport, hvis en sådan er udfærdiget, i mindst 2 år. Rapporterne skal på forlangende umiddelbart kunne forevises for og udleveres til kontrolmyndigheden	-	-	-
Svinebesætninger (tilvalgsmodul - ikke slagtesvin)	Besætningsdyrlægen skal en gang årligt udarbejde en plan for audit af besætningen	-	70.233	70.233
	Rådgivningsbesøg (tilvalgsmodul - ikke slagtesvin)	-	1.273.388	1.273.388
	Kvartalsrapporter: Dyrlægen skal hver 3. måned udarbejde en skriftlig rapport på baggrund af rådgivningsbesøgene i besætningen (tidligere statusrapport - ikke slagtesvin)	-	280.933	280.933
	Besætningsdyrlægen skal føre en journal med optegnelser for hver kontakt med besætningen	-	-	-
	Den ansvarlige for besætningen skal opbevare kvartalsrapporter og eventuelt statusrapporter, hvis en sådan er udfærdiget, i mindst 2 år. Rapporterne skal på forlangende umiddelbart kunne forevises for og udleveres til kontrolmyndigheden	-	-	-
alt		-	2.229.127	2.229.127

Kvalitative kommentarer til bekendtgørelse nr. 763, bekendtgørelse nr. 786 og bekendtgørelse nr. 787

I forbindelse med dataindsamlingen er der foretaget samlede interviews vedrørende tre følgende bekendtgørelser:

- Bek. nr. 763 af 24/06/2010 om egenkontrol med dyrevelfærd (ex ante målt)
- Bek. nr. 787 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for svinebesætninger
- Bek. nr. 786 af 25/06/2010 om sundhedsrådgivningsaftaler for kvægbesætninger

De følgende kvalitative kommentarer opsummerer således bemærkningerne til alle tre bekendtgørelser.

Overordnet set er der forholdsvis stor forståelse for bekendtgørelsernes krav. På den positive side mener de interviewede, at bekendtgørelserne skaber en fornuftig struktur i kontrollen med dyrevelfærd. Det tematiserer dyrlægebesøgene, og der kommer et system i det, fordi der vil være en dagsorden ved hvert besøg.

På den mere negative side er flere af de interviewede dyrlæger skeptiske overfor deres dobbelte rolle som henholdsvis uafhængig kontrolmyndighed og rådgiver i et kunde-leverandør forhold. Det kan skabe incitament for kunden til at fravælge de mere strikse dyrlæger til fordel for nogle mindre strikse (og dermed billigere) dyrlæger.

Derudover mener nogle, at det primært medfører mere bureaukrati, fordi påpegelser vedrørende dyrevelfærden nu skal foreligge på skrift.

Bek. nr. 988 af 28/09/2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen)

Bekendtgørelsen vedrører udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik og er et led i terrorbekæmpelsen, det være sig både på EU-niveau og på nationalt niveau. Udbydere af elektroniske kommunikationsnet eller tjenester til slutbrugere er således med ovenstående bekendtgørelse forpligtet til at forestå logning og opbevaring af slutbrugernes teletrafik (både Internet og telefon), således at de pågældende oplysninger vil kunne anvendes som led i efterforskning og retsforfølgning af strafbare forhold. Bekendtgørelsen er en følge af EU-regler (B-regulering).

I forbindelse med logningsbekendtgørelsen er der registreret et segment for teleoperatører (foretager logning fra teleselskaberne til den umiddelbare kunde (logning mellem 1. og 2. person)) og et andet segment af øvrige omfattede virksomheder som fx havne, kollegier og hoteller (foretager logning fra deres private virksomhed til deres kunder (logning mellem 2. og 3. person)). Der er 45 teleselskaber samt 1.505 virksomheder, der falder ind under segmentet "Hoteller, campingpladser, kollegier og havne".

Logningsbekendtgørelsen har medført omfattende byrder for begge segmenter, hvor de samlede byrder er på ca. 75,1 mio. kr.

Teleselskaberne vurderer at have løbende byrder for ca. 60 mio. kr. Heraf udgør ca. 50 mio. kr. driften af de nuværende logningssystemer, mens ca. 10 mio. kr. udgør afskrivninger på udgifter til udvikling af nye systemer, som er etableret alene for at leve op til kravene i logningsbekendtgørelsen. Teleselskaberne beskæftiger sig både med logning af telefonopkald og logning af data via Internettet. Teleselskaberne skønnede selv, at 80 pct. af de samlede løbende byrder relaterede sig til Internettet, mens 20 pct. relaterede sig til telefonopkald.

For segmentet "Hoteller, campingpladser, kollegier og havne" vurderes der at være løbende administrative byrder for den samlede branche på ca. 15,1 mio. kr. De løbende administrative byrder indeholder årlige anskaffelsesomkostninger, da det er udgifter, som virksomhederne betaler til en ekstern leverandør, der både forestår logning og lagring af data. "Hoteller, campingpladser, kollegier og havne" beskæftiger sig alene med lagring af data via Internettet.

Tabel 4.8 Bek. nr. 988 af 28/09/2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen)

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Hoteller, campingpladser, kollegier og havne	Registrering af oplysninger vedrørende internetsessions (hver gang)	0	4.235.070	4.235.070
	Registrering af oplysninger vedrørende internetsessions (en ud af 500 gange)	0	4.840.080	4.840.080
	Registrering af oplysninger om en brugers adgang til internettet	0	3.025.050	3.025.050
	Registrere oplysninger om lokale netværk	0	1.210.020	1.210.020
	Registrering af oplysninger om e-mail-tjenester	0	1.815.030	1.815.030
Teleselskaber	Registrering af oplysninger vedr. fastnet- og mobiltelefoni samt SMS-, EMS- og MMS-kommunikation	0	18.461.513	18.461.513
	Registrering af oplysninger vedrørende internetsessions (en ud af 500 gange)	0	11.538.446	11.538.446
	Registrering af oplysninger om en brugers adgang til internettet	0	4.615.378	4.615.378
	Registrere oplysninger om lokale netværk	0	6.923.068	6.923.068
I alt	Registrering af oplysninger om e-mail-tjenester	0	18.461.513	18.461.513
		0	75.125.168	75.125.168

Kvalitative kommentarer til bekendtgørelse nr. 988

Ovenstående gennemgang viser, at der er betydelige omkostninger ved efterlevelsen af nærværende bekendtgørelse, hvilket særligt gør sig gældende for teleselskaberne. Teleselskaberne har gjort opmærksom på, at de fremadrettede løbende omkostninger hovedsageligt skyldtes to overordnede faktorer:

1. Stigende datatrafik, hvilket betyder stadigt øgede omkostninger i forhold til lagring af data.
2. Stigende udviklingsomkostninger, hvilket skyldes, at de systemer, som er implementeret i forbindelse med logningsbekendtgørelsen, interagerer med en lang række af de interviewede virksomheders øvrige systemer. Dette betyder, at når der fremadrettet systemudvikles, så skal der ske en særlig systemudvikling, som alene skyldes logningsbekendtgørelsen.

De interviewede teleselskaber gjorde også opmærksom på, at de ikke følte, at de havde samme juridiske konkurrencevilkår som i det øvrige EU. Teleselskaberne bemærkede, at Danmark havde fortolket reglerne vedrørende logning strengere end de øvrige lande, og at Danmark var et af de få lande, der valgte at implementere logningsbekendtgørelsen med det samme, mens der var 18 lande i EU, der fik udsættelse i forhold til logning af internetdelen. Disse forhold har betydet, at teleselskaberne har udviklet softwareløsninger vedrørende logningsbekendtgørelsen, som er målrettet de specifikke danske regler, og at de danske teleselskaber har måttet arbejde med systemer, som der internationalt ikke var gjort nogen erfaringer med. Dermed mente de interviewede, at udviklingen af disse systemer blev dyrere, end den kunne have været.

Derudover var det teleselskabernes oplevelse, at selvom de havde logget en række nye data, så efterspørger politiet stadig de samme data, som inden logningsbekendtgørelsen trådte i kraft. Teleselskaberne har dermed endnu ikke oplevet en generel efterspørgsel fra politiets side efter de nye data.

Lov nr. 1399 af 27/12/2008 ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v.³
 Med loven ophæves bogføringspligten i forbindelse med mærkning af cykelstel.

Tidligere indeholdt loven et krav om, at fabrikanter, importører, forhandlere og grossister skulle bogføre salg af cykelstel, således at cykelstellets nummer (stelnummer) og navn på køber skulle registreres. Dette krav er nu ophævet

Der gælder fortsat en forpligtelse for enhver, der fremstiller eller indfører cykelstel, til at indgive anmeldelse om dette til politiet. Herefter tildeles anmelderen et særligt mærke, som skal indhugges eller på anden måde påføres stellet. I alt sker der et fald i de administrative byrder for virksomhederne på ca. 10,8 mio. kr. jf. tabel 4.7.

Ændringen af loven om mærkning af cykelstel m.v. har national oprindelse (C-regulering).

Tabel 4.9 Lov nr. 1399 af 27/12/2008 om ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v.

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Fabrikanter og importører - cykelfabrikant	Registreringsforpligtelser for fabrikanter/importører af cykelstel over hvilke grossister og forhandlere stellene afhændes til	824.322	0	-824.322
Fabrikanter og importører - dagligvarekæde 1	Registreringsforpligtelser for fabrikanter/importører af cykelstel over hvilke grossister og forhandlere stellene afhændes til	2.756.249	0	-2.756.249
Grossister og forhandlere - Cykelhandlere og dagligvarekæder	Registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel om hvem hvert enkelt stel sælges videre til	7.191.248	0	-7.191.248
I alt		10.771.819	0	-10.771.819

4.2 Foreløbigt opgjorte administrative konsekvenser

Der er i denne opdatering to regler, hvis konsekvenser er blevet opgjort foreløbigt gennem en såkaldt ex ante måling. Det drejer sig om lov nr. 535 af 26/05/2010 om ændring af lov om kreditaftaler og lov om markedsføring (forbrugerkreditdirektivet) og bek. nr. 763 af 24/06/2010 om egenkontrol med dyrevelfærd. Derudover indeholder opdateringen den foreløbige estimering af initiativet vedrørende digital tinglysning.

³ Det skal bemærkes, at lovændringen er målt allerede tilbage i 2008. Der blev dog ikke udgivet en selvstændig AMVAB-rapport for Justitsministeriet i hverken 2008 eller 2009, og derfor beskrives lovændringen i indeværende rapport. Siden er der dog foretaget en korrektion af målingen, jf. korrektionsafsnittet i bilag B. Det er den korrigerede måling, som der afrapporteres på i ovenstående afsnit.

Lov nr. 535 af 26/05/2010 om ændring af lov om kreditaftaler og lov om markedsføring (forbrugerkreditdirektivet)

Formålet med forbrugerkreditdirektivet er at få harmoniseret en række aspekter af EU-medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om aftaler vedrørende forbrugerkredit. Harmoniseringen skal sikre, at alle forbrugerne i EU får samme høje grad af beskyttelse af deres interesser, samt at der skabes et velfungerende indre marked for forbrugerkredit. Harmoniseringen skal desuden sikre, at forbrugerne kan sammenligne forskellige kreditgiveres tilbud. Bekendtgørelsen er fastsat og gennemført med udgangspunkt i EU-regler (A-regulering).

I forbindelse med nærværende måling er der registreret to overordnede segmenter. Disse er realkreditinstitutter og pengeinstitutter.

Direktivet udvider omfanget af oplysninger, som skal tilgå forbrugeren før, ved og efter aftaleindgåelsen. Derudover foretages en række justeringer i retsforholdet mellem kreditgiver og forbrugeren, eksempelvis i forhold til opsigelse, førtidig indfrielse, overdragelse af rettigheder samt fortrydelse. I forhold til denne ex-ante måling er der efter aftale med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen sat fokus på at afdække de administrative konsekvenser af følgende informationsforpligtelser:

- Oplysninger forud for indgåelse af kreditaftaler (standardskema)
- Kreditværdighedsvurdering
- Oplysninger om ændring i debitorrenten

Disse tre informationsforpligtigelser udgør de relevante måleparametre for indeværende ex-ante måling. Der kan derfor være yderligere administrative omkostninger vedrørende øvrige dele af forbrugerkreditdirektivet, som ikke umiddelbart er medtaget i denne ex-ante måling.

Oprindeligt var det planen, at hele direktivet skulle have været implementeret henover sommeren 2010, men implementeringen blev udskudt til 1. november 2010 - dog med undtagelse af fortrydelsesretten. Derfor indgår lovændringen stadig som en ex-ante måling.

Overordnet set vil der være årlige løbende administrative omkostninger på ca. 33,3 mio. kr., hvoraf pengeinstitutterne vil afholde størstedelen af de fremtidige udgifter, jf. nedenstående tabel.

Tabel 4.10 Lov nr. 535 om ændring af lov om kreditaftaler og lov om markedsføring (forbrugerkreditdirektivet)

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Pengeinstitutter	Oplysningspligt forud for aftaleindgåelsen	0	8.310.124	8.310.124
	Kreditværdighed		8.309.713	8.309.713
	Ændring i debitorrenten	0	8.309.937	8.309.937
Realkreditinstitutter	Oplysningspligt forud for aftaleindgåelsen	0	2.569.403	2.569.403
	Kreditværdighed	0	5.138.551	5.138.551
	Ændring i debitorrenten	0	642.558	642.558
I alt		0	33.280.286	33.280.286

Kvalitative kommentarer til lov nr. 535

I forbindelse med interviewene nævnte flere af de interviewede, at de overordnet set syntes godt om, at man beskyttede forbrugerne. Størstedelen af de interviewede gjorde dog ligeledes opmærksom på, at de frygtede et informations-overload for forbrugerne, da de med indførelsen af standardskemaet ville få endnu flere papirer at forholde sig til. I stedet blev det foreslået, at man skulle lave et bilag, der var mere overskueligt, hvor man fremhævede ganske få centrale nøgletal, som var nødvendige for forbrugerne i forbindelse med at skulle etablere lån. Det blev dog nævnt, at introduktionen af et standardskema i princippet gjorde det nemmere for forbrugerne at sammenligne lån, da alle oplysninger står i samme rækkefølge.

I forhold til irritationsbyrder nævnte nogle af de interviewede, at de opfattede det som irriterende - og som en unødvendig omkostning - at der skulle fremsendes en kopi af en given aftale til alle aftaleparterne. Således var det lovpligtigt, at hvis et ægtepar havde købt et sommerhus sammen, at de begge skal modtage en kopi af aftalen. En af de interviewede virksomheder gjorde opmærksom på, at de som udgangspunkt ikke ville fremsende en kopi til begge personer men i stedet oplyse dem om, at de hver kunne få et eksemplar, såfremt de måtte ønske det. En anden af de interviewede virksomheder gjorde opmærksom på, at de ville fremsende et eksemplar af en købsaftale til begge personer, da det var det bekendtgørelsen foreskrev. Der herskede således forskelle på, hvordan man udmøntede den pågældende bestemmelse i praksis. I forhold til regelforenkling blev det nævnt, at det skulle være muligt - såfremt alle aftalens parter accepterede dette og skrev under på det - kun at få tilsendt en kopi af det pågældende lånedokument.

Nogle af de interviewede efterlyste også et større sammenspil på tværs af de ministerier, der regulerede dem, og at man generelt sammentænkte de forskellige reguleringer, der eksisterer inden for området. Således kunne man med fordel sammentænke 'God skik', 'Code of conduct' og andre oplysninger til en koordineret hele. På den måde kunne man øge oplysningsforpligtelsen over for kunden.

Bek. nr. 763 af 24/06/2010 om egenkontrol med dyrevelfærd

Bekendtgørelsen stiller krav til ansvarlige for besætninger med enten svin eller kvæg om at oprette og implementere et program for egenkontrol med dyrevelfærden på besætningen og om at dokumentere, at programmet overholdes. I praksis vil dette for langt de fleste besætninger betyde, at den ansvarlige blot implementerer de såkaldte branchekoder, der udgives af interesseorganisationerne på området. Selve beskrivelsen af egenkontrolprogrammet skal kun gøres en gang, hvilket betyder, at der er tale om en omstillingsomkostning.

Bekendtgørelsen har konsekvenser for både svine- og kvægbesætninger. Den samlede population er ca. 2.700 svinebesætninger og ca. 2.780 kvægbesætninger. Bekendtgørelsen er tidligere ex ante målt, og tidsestimaterne for ex ante målingen er ikke ændrede, da virksomhederne stadig ikke har tilstrækkelig erfaring med at efterleve reglerne til at gennemføre en ex post måling. Der er dog efterfølgende foretaget en ændring af populationen, da der forelå mere retvisende tal. Derfor er byrderne således steget med ca. 0,9 mio. kr. siden ex ante vurderingen fra ca. 3,2 mio. kr. til ca. 4,1 mio. kr.

Reguleringen er af national oprindelse (C-regulering). Tabel 4.11 viser fordelingen af byrder på segmenter og informationsforpligtelser.

Tabel 4.11 Bek. nr. 763 af 24/06/2010 om egenkontrol med dyrevelfærd

Segment	Informationsforpligtelse	Løbende byrder (2005)	Løbende byrder (2010)	Årets ændring
Svinebesætninger	Egenkontrolprogrammet skal løbende opdateres, dog mindst en gang årligt	-	665.719	665.719
	Den ansvarlige skal endvidere sikre, at egenkontrollens gennemførelse dokumenteres	-	2.174.681	2.174.681
	Egenkontrolprogrammet og dokumentationen for egenkontrollens gennemførelse skal til enhver tid være tilgængelig for myndighederne	-	258.891	258.891
Kvægbesætninger	Egenkontrolprogrammet skal løbende opdateres, dog mindst en gang årligt	-	685.444	685.444
	Den ansvarlige skal endvidere sikre, at egenkontrollens gennemførelse dokumenteres	-	228.481	228.481
	Egenkontrolprogrammet og dokumentationen for egenkontrollens gennemførelse skal til enhver tid være tilgængelig for myndighederne	-	76.160	76.160
Ialt		-	4.089.376	4.089.376

Initiativ vedrørende digital tinglysning

Det har ikke været muligt at måle de administrative konsekvenser af indførelsen af digital tinglysning efter AMVAB-metoden, jf. afsnit 5.2 og 5.3. Derfor indgår digital tinglysning med en forventet lettelse på ca. 220 mio. kr., som blev estimeret af Justitsministeriet på baggrund af Deloitte's rapport "IT-analyse af Tinglysningen" (februar 2005).

Da den anvendte lettelse på 220 mio. kr. ikke er opgjort efter AMVAB-metoden, har det ikke været muligt at fordele lettelsen ud på specifikke love eller bekendtgørelser.

5. Metodiske udfordringer i forbindelse med målingen

Denne måling har været præget af flere metodiske udfordringer. I forhold til den normale arbejdsdeling ved AMVAB-opdateringer har Ernst & Young indhentet populationer vedrørende de enkelte bekendtgørelser. Det har betydet, at der er benyttet alternative måder til at fremskaffe populationer på, herunder via rapporter fra Danmarks Statistik og estimater fra personer i interesseorganisationer eller andre specialiserede organisationer. Estimeringen af populationer på denne måde rummer en større usikkerhed end ved den normale arbejdsdeling. Ud over de metodiske udfordringer med at fremskaffe populationsdata, har der også været andre betydelige udfordringer i forhold til de enkelte bekendtgørelser.

5.1 Særlige metodiske udfordringer

Lov nr. 528 af 06/06/2007 om hold af heste

I forbindelse med informationsforpligtelsen i loven er der anvendt et ekspertinterview i forhold til henholdsvis antallet af erhvervsmæssige hestehold og antallet af heste inden for de erhvervsmæssige hestehold. Justitsministeriet havde på baggrund af dialog med Danmarks Statistik anslået antallet af samlede (dvs. både erhvervsmæssige og private hestehold) hestehold til at være 7.943 hestehold. I den forbindelse blev der gjort opmærksom på, at det ikke var muligt at skitsere antallet af henholdsvis private og erhvervsmæssige hestehold. Ernst & Young tog på den baggrund kontakt til en ekspert, der vurderede, at tallet i forhold til både private og erhvervsmæssige hestehold på 7.943 umiddelbart var for lavt sat. I stedet vurderede han, at der var mellem 6.000-8.000 erhvervsmæssige hestehold i Danmark. På den baggrund har Ernst & Young fastsat antallet af erhvervsmæssige hestehold i Danmark til at være 7.000. Den pågældende ekspert vurderede endvidere, at der samlet set i Danmark var 200.000 heste, hvoraf han skønnede, at 150.000 var henhørende under erhvervsmæssige hestehold og 50.000 under private hestehold.

Samlet set vurderes der således at være 7.000 erhvervsmæssige hestehold i Danmark, dækkende 150.000 heste. Den pågældende bekendtgørelse skal dog på nuværende tidspunkt kun efterleves af erhvervsmæssige hestehold, som er oprettet efter den 1. juli 2007. Øvrige erhvervsmæssige hestehold skal først efterleve informationsforpligtelsen omkring udarbejdelse af foldplan for de enkelte heste i 2016. Da det ikke har været muligt at opnå et præcist estimat - hverken gennem statistiske opgørelser eller ekspertinterviews - omkring populationen vedrørende hestehold, der skal udarbejde foldplanen, benyttes et skøn for populationen.

I den generelle AMVAB-standard for opstart af nye virksomheder antages det, at der, ud af den samlede bestand af virksomheder, sker en nyopretning af virksomheder på ca. 10 pct. Ernst & Young har dog efter samtale med en ekspert vurderet, at der sker en nyopretning af virksomheder på ca. 5 pct. inden for opstart af hestehold. På den baggrund antages det, at det er ca. 15 pct. af de erhvervsmæssige hestehold, der skal efterleve den nuværende regel.

Bek. nr. 988 af 28/09/2006 om udbydere af elektroniske kommunikationsnets og elektroniske kommunikationstjenesters registrering og opbevaring af oplysninger om teletrafik (logningsbekendtgørelsen)

I forbindelse med dataindsamlingen har Ernst & Young ikke benyttet den traditionelle AMVAB tilgang til dataindsamling. I forhold til segmentet 'teleselskaberne' foreslog de pågældende teleselskaber selv, at det ville være bedst, hvis Ernst & Young lavede en samlet workshop og dermed forsøgte at få et skøn for udgifterne for alle teleselskaberne. Brancheskønnet har den fordel, at det vejer temmelig tungt, da den repræsenterer en meget stor del af det samlede segment, mens ulempen er, at det ikke har været muligt at få skønnet for hele branchen kvalificeret eller valideret af en ekstern part.

I forhold til at fastlægge de samlede udgifter for segmentet 'Øvrige virksomheder', der omfatter havne, campingpladser, kollegier og hoteller, var det vanskeligt at få viden omkring de pågældende omkostninger hos campingpladserne, da de campingpladser, Ernst & Young interviewede, endnu ikke havde implementeret bekendtgørelsen og derfor ikke havde viden omkring de administrative omkostninger ved at efterleve den. I forhold til hotellerne gjorde de interviewede virksomheder opmærksomme på, at der hovedsageligt var tale om anskaffelsesomkostninger, hvor man hos den eksterne leverandør købte software (løbende vedligeholdelse af den) og datalagring. Ofte er netop efterlevelsen af logningsbekendtgørelsen en del af en større samlet pakke, som købes hos en leverandør, og derfor var det ikke muligt for hotellerne at estimere omkostningerne ved logningsbekendtgørelsen. Derfor har Ernst & Young i stedet benyttet ekspertinterviews, hvor en leverandør har estimeret omkostningerne for typiske kollegier, campingpladser, havne og hoteller.

Det er på baggrund af ovenstående, at Ernst & Young har tilvejebragt de pågældende kvantitative estimater i forhold til de to segmenters samlede årlige administrative omkostninger ved efterlevelsen af ovenstående bekendtgørelse.

5.2 Anvendte tal i forbindelse med initiativet vedrørende digital tinglysning

I forbindelse med tallene omkring den digitale tinglysning er indregnet en forventet lettelse på 220 mio. kr. Denne lettelse er ikke opgjort efter AMVAB-metoden, da det ikke har været muligt at måle de administrative konsekvenser af indførelsen af digital tinglysning efter AMVAB-metoden, jf. afsnit 5.3.

På baggrund af ovenstående indgår digital tinglysning med en forventet lettelse på 220 mio. kr., som blev estimeret af Justitsministeriet på baggrund af Deloitte's rapport "IT-analyse af Tinglysningen" (februar 2005). Lettelsen består dels i den tidsbesparelse, som forventes at være forbundet med foretagelse af tinglysningsekspeditioner i det digitale tinglysningssystem særligt i forhold til de sager som behandles automatisk dels i mindskede udgifter til bl.a. porto og papir.

Da den anvendte lettelse på 220 mio. kr. ikke er opgjort efter AMVAB-metoden, har det ikke været muligt at fordele lettelsen ud på specifikke love eller bekendtgørelser.

5.3 Udskydelse af AMVAB-målinger vedrørende digital tinglysning

Ved AMVAB-slutmålingen 2010 på Justitsministeriets ressortområde var det forventningen, at initiativet vedrørende digital tinglysning skulle have indgået i målingen. Den digitale tinglysning ville primært have haft betydning for lovbekendtgørelse nr. 158 af 09/03/2006 om tinglysning (Tinglysningsloven) og bekendtgørelse nr. 834 af 03/09/2009 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom). Ligeledes skulle den fremtidige digitalisering af bilbogen, andelsboligbogen og personbogen have været beregnet på baggrund af den procentvise udvikling i de administrative byrder fra digitaliseringen af tingbogen.

I forventning om at digital tinglysning kunne måles, blev der gennemført en række person- og telefoninterviews med små pengeinstitutter, advokater, ejendomsmæglere og landinspektører, samt to workshops med større pengeinstitutter og realkreditinstitutter. Disse seks segmenter blev valgt, da de efter Justitsministeriets vurdering håndterer størstedelen af de tinglysninger, som ikke håndteres direkte af fx en privatperson.

Resultaterne fra interviews og workshops indikerede dog meget klart, at målingen var igangsat for tidligt. Ernst & Young vurderede derfor, at konsekvenserne af den digitale tinglysning ikke burde indgå i AMVAB-slutmålingen 2010. Dette skyldes, at systemet og virksomhederne stadig befinder sig i en overgangsfase, og at det ikke kan forventes, at systemet og virksomhederne vil være ude af denne overgangsfase inden udgangen af 2012. Virksomhederne er således pt. ikke i en driftssituation, der gør det muligt at vurdere de løbende administrative byrder som følge af den digitale tinglysning efter AMVAB-metoden.

Derfor udskydes AMVAB-målingen af den digitale tinglysning af tingbogen samt fremskrivningerne af de øvrige bøger. Målingerne vil først ske, når overgangsfasen er endeligt afsluttet, og når den digitale tinglysning fungerer helt efter hensigten.

I stedet for AMVAB-målingen er anvendt en estimeret en forventet lettelse på 220 mio. som en del af opgørelsen af de samlede administrative byrder for Justitsministeriet, jf. afsnit 5.2.

6. English summary - the development of the administrative burdens for the Danish Ministry of Justice from July 2005 to 2010.

On behalf of the Center for Better in Business Regulation (CKR) - a division under the Danish Commerce and Companies Agency (DCCA) - Ernst & Young has carried out an update of the Standard Cost Model (AMVAB) measurement of business regulation, for the legislation administered by the Danish Ministry of Justice from.

In 2002 the Danish Government outlined a new strategy for providing support to the private sector in Denmark named 'The Danish Growth strategy'. One of the main aims of the strategy is to achieve a reduction of up to 25 per cent in the administrative burdens that Danish business faces, by the year 2010 compared to the level in 2001. The 25 percent reduction target was reconfirmed in subsequent government programs and latest in the government program, Society of Opportunities of 2007.

Supplying the Ministry of Justice with measurements of the administrative burdens of regulation within the ministry's jurisdiction has been essential to the strategy of reducing the administrative burdens for businesses. These measurements are central to the ministry's further work on improving the conditions of the business community. Throughout the analysis staff and coordinators from the ministry have cooperated with the consultants on assuring the quality of the data used in the study and have also provided more general information within their specific sphere of authority.

Total administrative burdens

The update measurement includes new and altered regulation which has been enacted and implemented from July 2005 until December 2010. This means that this update includes regulation which has been passed by Parliament, but which businesses have yet to experience in practice. Table 6.1 shows the total administrative burdens of the regulation administered by the Ministry of Justice in 2010.

Table 6.1 Total administrative burdens, 2010

	Administrative burdens, 2010 (million €)	Administrative burdens (percentage)
The Department of the Danish Ministry of Justice	101,8	100,0
Total	101,8	100,0

About 62 per cent of the regulation does not have a national origin. Table 6.2 illustrates that 47.2 per cent of the regulation is of EU origin (A-regulation) and 14.8 per cent is partially of EU origin (B-regulation). The rest of the regulation is purely of national origin.

Table 6.2 The origin of the regulation

	Percentage distribution of ABC-regulation, 2010		
	A	B	C
The Department of the Danish Ministry of Justice	47,2	14,8	38,1
Total	47,2	14,8	38,1

The development in total administrative burdens

In the period from 2005 until 31st December 2010, the administrative burdens imposed on Danish business, by the Ministry of Justice by € 15.9m, from € 117.7m to € 101.8m. The decrease is a reduction of about 13.5 percent, compared to the level of burdens in 2005. The development in burdens are a result of a change in requirements to the companies, as a consequence of new or abolished laws and administrative acts during the observed period, as well as new digital solutions for submitting documentation, which facilitates the administrative burden.

Table 6.3 shows the development in total administrative burdens since 2001. Total burdens have been reduced by € 10.0m in the period. The decrease is a reduction of about 8.9 percent, compared to the level of burdens in 2001.

Table 6.3 Development in total administrative burdens from 2001 to 2010

	Administrative burdens in 2001	Administrative burdens, 2010	Percentage reduction in administrative burdens since 2001
The Department of the Danish Ministry of Justice	111,8	101,8	8,9
Total	111,8	101,8	8,9

This update includes a measurement of the consequences of 10 new regulations, of which the companies have already had experience in complying with eight. These measurements are final. Apart from that, the update includes ex-ante measurement of the consequences of two regulations that are only preliminarily accounted for and the initiative concerning digital registration in the Land Register.

Significant causes of the development

The total decrease since 2001 is primarily caused by reductions in the administrative burdens within the legislation administered by the Ministry of Justice. The major changes can be explained by the following:

- The increase from 2001 to 2005 is primarily due to an increase regarding the consolidated act no 726 of 24/10/1986 regarding insurance agreements of € 4.6m.

- At the same time the change from 2005 to 2010 is primarily due to the increase regarding the consolidated act of about € 10.1m and the increase as a result of the implementation of the consumer credit directive of about € 4.5m.
- Finally, in 2010 a future reduction of € 29.5m has been allowed for as a result of the initiative regarding digital registration in the Land Register.⁴

⁴ It has not been possible to measure the administrative consequences of the introduction of the digital registration in the Land Register according to the AMVAB. The Danish Ministry of Justice has not found that there is a basis for changing the original estimate of the expected administrative reductions which have been made based on the report "IT-analyse af Tinglysningen" (February 2005 by Deloitte. Based on the report it was estimated that the digitalisation of the registration in the Land Register would result in reductions of totally € 29.5m for the business environment. Thus, the estimate and the inclusion of the administrative reductions regarding digital registration in the Land Register have not been made by Ernst & Young.

Bilag A. Kort om AMVAB-metoden

AMVAB-metoden (Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder) og afgrænsningen af AMVAB-målingerne er beskrevet i AMVAB-manualen, som kan downloades på www.amvab.dk.

I opdateringen sondres mellem *løbende administrative byrder* og *omstillingsomkostninger*. De løbende administrative byrder er de omkostninger, der løbende opstår som følge af krav i love og bekendtgørelser. Der kan være tale om byrder, som opstår med faste mellemrum, f.eks. indberetning af moms. Der kan også være tale om byrder, der opstår sjældent eller endda er en engangsomkostning for den enkelte virksomhed (fx virksomhedsregistrering), men som på samfundsplan sker løbende.

Omstillingsomkostninger er de engangsomkostninger, virksomhederne har i forbindelse med administrative tilpasninger mv. som følge af en ny/ændret regel, fx i forbindelse med tilpasninger af edb-systemer o.l. Det, at virksomhederne skal sætte sig ind i den nye regel, inkluderes som udgangspunkt ikke.

Omstillingsomkostningerne indgår ikke i ministeriernes såkaldte AMVAB-tal, som er tallet for de løbende administrative byrder på et ministerieområde, der skal reduceres med op til 25 pct. frem til 2010.

Populationer og timepriser holdes konstant

Det er alene forhold, som ministerierne kan gøres ansvarlige for, der indgår i opdateringen. Hvis et lovgivningsinitiativ for eksempel fritager visse grupper af virksomheder fra en pligt, reduceres populationen for den pågældende pligt og de samlede administrative byrder reduceres. Ligeledes reduceres virksomhedernes tidsforbrug i forbindelse med indberetning, hvis der er tale om, at en digital løsning som myndighederne stiller til rådighed for virksomhederne, gør det lettere at foretage den pågældende indberetning.

Omvendt falder de administrative byrder ikke, hvis der på grund af den generelle strukturelle udvikling vil være færre virksomheder indenfor en branche. Ligeledes reduceres tidsforbruget i forbindelse med opfyldelsen af en konkret pligt heller ikke, hvis virksomhederne ad åre bliver mere effektive til at løse den pågældende opgave. Endvidere stiger/falder de administrative byrder ikke, selvom der sker ændringer i timelønninger for de personer, der udfører de administrative opgaver i virksomhederne. Sådanne ændringer er ikke noget, som ministerierne direkte kan gøres ansvarlige for, og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har derfor valgt at fastfryse baggrundsvariabler for at kunne isolere effekten af ministeriernes erhvervsrettede initiativer.

En metodisk bemærkning om forskellen på endelige (ex post målte) og foreløbige (ex ante målte) konsekvenser

Denne opdatering indeholder såvel endeligt opgjorte (ex post målte) og foreløbigt (ex ante målte) opgørelser af de administrative byrder ved nye regler. De begreber forklares nedenfor.

- Ved endeligt opgjorte/ex post målte konsekvenser menes: Love og bekendtgørelser, som har haft virkning i virksomhederne, og hvor der dermed er foretaget en ex post måling samt administrative konsekvenser,

som følger af andet end regelændringer (digitalisering, bedre vejledning m.v.), hvor det er muligt at måle ændringerne. Læs mere om ex post målinger her:

<http://www.amvab.dk/graphics/DK/Metode%20info/AMVABmanual-maj2009.pdf>

- Ved foreløbigt opgjorte/ex ante målte konsekvenser menes: Love og bekendtgørelser med væsentlige administrative konsekvenser, som er blevet ex-ante målt og som er vedtaget, men som virksomhederne endnu ikke har erfaring med at efterleve. Derfor er det heller ikke muligt at opgøre endeligt. Læs mere om ex-ante målinger her:
<http://www.amvab.dk/sw4186.asp>.

Både ex post og ex ante målinger er baseret på virksomhedsinterview. Men da ex-ante målingerne er gennemført på et tidspunkt, hvor loven/bekendtgørelsen endnu ikke er trådt i kraft eller endelig, er der større usikkerhed på virksomhedernes tidsmæssige vurderinger i disse målinger. Derfor genmåles virksomhedernes administrative konsekvenser ex post ved de allerede ex ante målte regler. Det sker, når virksomhederne har erfaring med at administrere reglerne. Det er først på dette tidspunkt, at målingerne indlæses i AMVAB-databasen og betragtes som endelige.

Den større usikkerhed på ex ante målingerne skyldes primært følgende tre forhold:

- Ex ante målinger gennemføres på baggrund af et lovforslag/udkast til en bekendtgørelse. Jævnligt sker der ændringer i loven/bekendtgørelsen efterfølgende (herunder på baggrund af resultaterne fra ex ante målingerne), inden forslaget vedtages/udstedes
- Lovforslag ofte er ukonkrete, hvilket betyder, at det kan være vanskeligt at estimere det forventede ressourceforbrug ved at efterleve reguleringen. Dertil kommer, at den endelige implementeringsløsning kan adskille sig fra den, der er målt i ex anten.
- Det kan være svært for virksomhederne at vurdere deres forventede tidsforbrug og administrative byrder ved at efterleve en regel, som de endnu ikke har erfaringer med. Det gælder især helt nye reguleringsområder.

Ex post målingen af de endelige konsekvenser kan derfor være væsentlig forskelligt fra resultatet af ex-ante målingen.

Ved denne endelige opgørelse af 2010-målsætningen vil flere regler være ex ante opgjort. Det skyldes at det ikke har været muligt tidsmæssigt at ex post opgøre love og bekendtgørelser, som er vedtaget mellem 1. marts 2010 og 31. december 2010.

For ex ante opgørelser gælder det generelt, at en lov eller bekendtgørelse kun opgøres, hvis den vurderes at ligge over en bagatelgrænse på 10.000 timer i nye byrder eller lettelser.

Særligt omkring denne endelige opgørelse

Regeringens regelforenklingsindsats opgøres endeligt ultimo 2010. Alle lovforslag og bekendtgørelser fra folketingsåret 2009-2010, som er vedtaget og trådt i kraft før 1. marts 2010 er målt gennem virksomhedsinterview. Lovfors-

lag og bekendtgørelser, som vedtages efter 1. marts 2010, er enten blevet opgjort ved hjælp af ex ante undersøgelser eller på baggrund af ekspertvurderinger.

Love og bekendtgørelser, der er vedtaget/udstedt senest 31. december 2010, indgår i denne endelige opgørelse. Hvis loven eller bekendtgørelsen først træder i kraft efter 2010, er de administrative konsekvenser opgjort ved en foreløbig måling (ex-ante måling). Der er foretaget ex ante målinger i de tilfælde, hvor loven eller bekendtgørelsen på samfundsniveau medfører administrative lettelser eller byrder på mindst 10.000 timer årligt for virksomhederne.

Love og bekendtgørelser, der vedtages/udstedes efter den 31. december 2010, indgår ikke i denne endelige opgørelse.

Vejledninger

Nye vejledninger/ændringer i vejledninger, der medfører at virksomhederne løbende skal bruge mindre tid på at administrere eller efterleve konkrete forpligtigelser i de gældende regler, indgår ligeledes i denne måling.

Digitale løsninger:

Digitale løsninger, der er besluttet før 31. december 2010 og forventes implementeret (taget i brug af virksomhederne) senest 31. december 2012, indgår i denne endelige opgørelse. At en digital løsning er besluttet indebærer, at følgende er på plads senest d. 31. december 2010:

- Evt. lovhjemmel.
- Finansiering af den digitale løsning.
- Implementeringsplan og kravspecifikation, der gør det muligt at estimere de administrative lettelser ved den digitale løsning.

Digitale løsninger, der besluttet efter den 31. december 2010, indgår ikke i denne endelige opgørelse.

Bilag B. Korrektioner til eksisterende målinger

Det hænder, at målinger ved en fejl er opgjort på baggrund af for stor en population, større hyppighed af indberetningskravet eller lignende. Når fejl konstateres, foretages der efterfølgende korrektion. Tabellen nedenfor viser, hvilke korrektioner, der er foretaget i forbindelse med dette års opdatering af AMVAB-målingen.

I alt sker der en opskrivning af de administrative byrder for Justitsministeriet på ca. 258,6 mio. kr. fra nulpunktsmålingen og frem som følge af korrektionerne. Den største opskrivning vedrører bek. nr. 1018 af 15/12/1993 om arbejderbeskyttelse i vejtransport, der opskrives med ca. 226,8 mio. kr. Derudover er der også betydelige opskrivninger af lov nr. 622 af 15/09/1986 om tinglysning (Tinglysningsloven) og bek. nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglysning i tingbogen (fast ejendom).

Den største nedskrivning som følge af korrektionerne vedrører lov nr. 191 af 09/04/1986 om offentlig auktion ved auktionsledere. Her nedskrives de administrative byrder med ca. 43,2 mio. kr.

Korrektionerne vil blive beskrevet i det efterfølgende.

Korrektion af Justitsministeriets nulpunkts- basis og opdateringsmåling

Lovbekendtgørelse	Nulpunktsmåling: Administrative byrder pr. nov. 2001	Basismåling: Administrative byrder pr. 1. januar 2005	Opdatering 2004-2005: Administrative byrder pr. juni 2005	Opdatering 2005-2006: Administrative byrder pr. juni 2006	Opdatering 2006-2007: Administrative byrder pr. juni 2007	Opdatering 2007-2008: Administrative byrder pr. juni 2008	Opdatering 2008-2009: Administrative byrder pr. juni 2009
Måling som opgjort i 2009	561.256.970	617.969.701	618.615.710	618.615.710	618.615.710	608.002.526	608.002.526
Lov nr. 622 af 15/09/1986 om tinglysning (Tinglysningsloven)	43.579.083	43.579.083	43.579.083	43.579.083	43.579.083	43.579.083	43.579.083
BEK nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglys- ning i tingbogen (fast ejendom)	47.037.017	47.037.017	47.037.017	47.037.017	47.037.017	47.037.017	47.037.017
BEK nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglys- ning i Landebsbogens	13.602.616	-24	-24	-24	-24	-24	-24
BEK nr. 187 af 15/03/1994 om tinglys- ning i personbogen	0	0	0	0	0	0	0
BEK nr. 304 af 10/05/1993 om tinglys- ning i bilbogen	68	68	68	68	68	68	68
Lov 698 af 11. august 1992 om fonde og visse foreninger, som alene omhandler almennyttige fonde og foreninger	-10.480.590	-10.480.590	-10.480.590	-10.480.590	-10.480.590	-10.480.590	-10.480.590
BEK nr. 1018 af 15/12/1993 om arbejder- beskyttelse i vejtransport	226.786.826	226.786.826	226.786.826	226.786.826	226.786.826	226.786.826	226.786.826
LOV nr. 191 af 09/04/1986 om offentlig auktion ved auktions- ledere	-43.206.089	-43.206.089	-43.206.089	-43.206.089	-43.206.089	-43.206.089	-43.206.089
Instrukts nr. 211 af 27/1935 for auktions- ledere	-5.144.787	-5.144.787	-5.144.787	-5.144.787	-5.144.787	-5.144.787	-5.144.787
LOV nr. 1399 af 27/12/2008 ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v.	0	0	0	0	0	-158.635	-158.635
Måling som opgjort i 2010	833.431.114	875.510.606	877.187.215	877.187.215	877.187.215	866.415.396	866.415.396

Lbk. nr. 622 af 15/09/1986, bekendtgørelse af lov om tinglysning (Nulpunktsmåling og frem)

I forbindelse med lovbekendtgørelsen er der sket en korrektion af populationerne. Det er antallet af tinglysningstransaktioner, der udgør grundlaget for populationerne, og disse har vist sig at være højere end den population, der blev anvendt i den seneste AMVAB-måling af lovbekendtgørelsen. Derfor korrigeres målingen, så det korrekte populationstal benyttes.

Ligeledes er lovbekendtgørelsen nu brudt ned i en række andre informationsforpligtelser og underliggende oplysningskrav. Dette skyldes, at det er skønnet, at en sådan nedbrydning giver et mere retvisende billede af de administrative byrder forbundet med lovbekendtgørelsen. I forbindelse med tinglysning i tingbogen, er der fx valgt seks dokumenttyper, som vurderes at give det mest retvisende billede af informationsforpligtelserne vedrørende de administrative byrder.

Disse seks dokumenttyper er:

- Nye pantebreve
- Adkomstdokumenter
- Aflysning af pantebreve
- Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter
- Servitutter
- Annullation af retsanmærkninger

Begrundelsen for, at det er valgt at foretage en ny nedbrydning af loven og de tilhørende bekendtgørelserne vedrørende tinglysning, skyldes flere forskellige årsager.

For det første har der været tvivl om, hvorvidt de tidligere nedbrydninger og deres informationsforpligtelser var dækkende i forhold til kommende målinger af initiativerne vedrørende den digitale tingslysning.

I forlængelse af dette indeholdt de tidligere nedbrydninger få og meget overordnede informationsforpligtelser. Dette kunne ligeledes give udfordringer i forhold til kommende målinger af initiativerne vedrørende den digitale tingslysning. Med få og overordnede informationsforpligtelser ville der i kommende dataindsamlinger være mulighed for at give upræcise estimater. Dette ville herunder kunne vanskeliggøre konkretiseringen af de administrative byrder, som virksomhederne opfattede som værende særligt byrdefulde.

Samtidig kunne informationsforpligtelserne generelt opfattes som misvisende. Hvis den oprindelige nedbrydning var fastholdt, ville der være risiko for, at kommende interviewpersoner ikke ville kunne relatere sig til de stillede spørgsmål vedrørende nedbrydningen.

Endelig blev der valgt ovennævnte seks informationsforpligtelser i forbindelse med tinglysning i tingbogen. Dette skyldes, at det overordnet blev vurderet, at disse seks informationsforpligtelser var dækkende for hoveddelen af arten af de digitale tingslysninger, som foretages i tingbogen.

Det skal bemærkes, at denne nedbrydning i sig selv ikke har haft betydning for de administrative byrder i forbindelse med korrektionen af lovbekendtgørelsen. Nedbrydningen er foretaget således, at byrderne ikke er påvirket af den nye nedbrydning. Ændringen i de administrative byrder sker således alene på grund af populationsændringen.

På grund af den omfattende ændring af nedbrydningen har det været nødvendigt at korrigere de tidligere opgjorte informationsforpligtelser ud af målingen. Dette er vist i nedenstående tabel, hvor der er korrigeret byrder for ca. 129,1 mio. kr. ud af målingen.

Lbk. nr. 622 af 15/09/1986, bekendtgørelse af lov om tinglysning, gamle byrder korrigeres ud

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning	Dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning	117.546.698	0	-117.546.698
	Dokumenter/oplysninger som grundlag for tinglysning vedrørende løsøre og formue	11.530.720	0	-11.530.720
I alt		129.077.419	0	-129.077.419

Samtidig er der lagt nye byrder ind i forbindelse med lovbekendtgørelsen. De byrder, der vedrører tingbogen (fast ejendom), er vist i nedenstående tabel og udgør ca. 158,5 mio. kr. Her skal det bemærkes, at der i forbindelse med korrektionen er indført seks segmenter af virksomheder, der påvirkes af lovbekendtgørelsen om tinglysning.

Lbk. nr. 622 af 15/09/1986 om tinglysning, bekendtgørelse af lov om tinglysning, nye byrder ift. tingbogen korrigeres ind

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder for korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning i tingbogen, realkreditinstitutter	Nye pantebreve	0	9.721.473	9.721.473
	Adkomstdokumenter	0	0	0
	Aflysning af pantebreve	0	11.432.976	11.432.976
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	5.056.061	5.056.061
	Servitutter	0	1.793.364	1.793.364
	Annulation af retsanmærkninger	0	7.254.579	7.254.579
Tinglysning i tingbogen, større pengeinstitutter	Nye pantebreve	0	19.443.002	19.443.002
	Adkomstdokumenter	0	0	0
	Aflysning af pantebreve	0	22.865.953	22.865.953
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	10.112.120	10.112.120
	Servitutter	0	3.586.671	3.586.671
	Annulation af retsanmærkninger	0	14.509.159	14.509.159
Tinglysning i tingbogen, mindre lokale pengeinstitutter	Nye pantebreve	0	8.263.272	8.263.272
	Adkomstdokumenter	0	0	0
	Aflysning af pantebreve	0	9.718.039	9.718.039
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	4.297.671	4.297.671
	Servitutter	0	1.524.351	1.524.351
	Annulation af retsanmærkninger	0	6.166.421	6.166.421
Tinglysning i tingbogen, advokater	Nye pantebreve	0	2.430.354	2.430.354
	Adkomstdokumenter	0	3.367.154	3.367.154
	Aflysning af pantebreve	0	0	0
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	1.264.001	1.264.001
	Servitutter	0	448.355	448.355
	Annulation af retsanmærkninger	0	1.813.674	1.813.674
Tinglysning i tingbogen, landinspektører	Nye pantebreve	0	0	0
	Adkomstdokumenter	0	2.020.316	2.020.316
	Aflysning af pantebreve	0	0	0
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	758.389	758.389
	Servitutter	0	269.014	269.014
	Annulation af retsanmærkninger	0	0	0
Tinglysning i tingbogen, ejendomsmæglere	Nye pantebreve	0	0	0
	Adkomstdokumenter	0	6.734.367	6.734.367
	Aflysning af pantebreve	0	0	0
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	0	0
	Servitutter	0	0	0
	Annulation af retsanmærkninger	0	3.627.290	3.627.290
I alt		0	158.478.026	158.478.026

Endelig er der lagt byrder ind i målingen vedrørende andelsboligbogen, personbogen og bilbogen. Disse byrder udgør i alt ca. 14,2 mio. kr., jf. nedenstående tabel.

Lbk. nr. 622 af 15/09/1986, bekendtgørelse af lov om tinglysning, byrder ift. øvrige bøger korrigeres ind

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning i andelsboligbogen	(Nye) pantebrev	0	1.893.247	1.893.247
	Påtegning (er på tidligere tinglyste dokumenter)	0	688.454	688.454
	Dødsbobehandling eller konkurs	0	287	287
	Udlæg/arrest	0	113.595	113.595
Tinglysning i personbogen	Høstpantebrevets udformning og indhold (personbogen)	0	8.606	8.606
	(Nye) pantebrev	0	5.737.112	5.737.112
Tinglysning i bilbogen	Ejendomsforbehold i bilbogen	0	4.302.881	4.302.881
	Offentlig skiftebehandling/konkurs	0	57.372	57.372
	Udlæg/arrest	0	1.376.922	1.376.922
	I alt		0	14.178.476

I alt udgør korrektionen af lovbekendtgørelsen en ændring på ca. 43,6 mio. kr. jf. nedenstående tabel.

Lbk. nr. 622 af 15/09/1986, bekendtgørelse af lov om tinglysning, korrektion i alt

	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Krav der korrigeres ud	129.077.419	0	-129.077.419
Tingbogen	0	158.478.026	158.478.026
Øvrige bøger	0	14.178.476	14.178.476
I alt	129.077.419	172.656.502	43.579.083

Bek. nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglysning i tingbogen (Nulpunktsmåling og frem)

Ligesom lovbekendtgørelsen korrigeres bekendtgørelse nr. 1024 også. Det er på ny antallet af tinglysningstransaktioner, der udgør grundlaget for populationerne, og disse har vist sig at være højere, end de populationer, der blev anvendt i den seneste AMVAB-måling af bekendtgørelsen. Derfor korrigeres målingen, så det korrekte populationstal anvendes.

Samtidig er også bekendtgørelsen om tinglysning i tingbogen nu nedbrudt i en række andre informationsforpligtelser og underliggende oplysningskrav. Dette skyldes, at det er skønnet, at en sådan nedbrydning også giver et mere retvisende billede af de administrative byrder forbindelse med bekendtgørelsen. Vedrørende bekendtgørelsen om tinglysning i tingbogen er der således nu indført seks segmenter nemlig

- Realkreditinstitutter
- Større pengeinstitutter

- Mindre lokale pengeinstitutter
- Advokater
- Landinspektører
- Ejendomsmæglere

Det skal bemærkes, at den ændrede nedbrydning i sig selv ikke har haft betydning for de administrative byrder i forbindelse med korrektionen af bekendtgørelsen. Nedbrydningen er foretaget således, at byrderne ikke er påvirket af den nye nedbrydning, og ændringen i de administrative byrder sker således alene på grund af populationsændringen.

På grund af den ændrede nedbrydning har det været nødvendigt at korrigere de tidligere opgjorte informationsforpligtelser ud af målingen. Dette er vist i nedenstående tabel, hvor der er korrigeret byrder for ca. 206,6 mio. kr. ud af målingen.

Bek. nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglysning i tingbogen, gamle byrder korrigeres ud

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning	Dokumenter (generelt)	115.776.047	0	-115.776.047
	Almindelige pantebrev og skadesløsbrev	40.820.625	0	-40.820.625
	Pantebrev i fast ejendom	36.153.812	0	-36.153.812
	Legitimationspapirer, følgedokumenter og bevisligheder m.v.	13.860.562	0	-13.860.562
I alt		206.611.046	0	-206.611.046

Samtidig er korrigeret byrder for ca. 253,6 mio. ind i målingen fordelt på seks segmenter jf. nedenstående tabel.

**Bek. nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglysning i tingbogen, nye byrder korri-
 geres ind**

Segment	Informations- forpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning i tingbogen, realkreditinstitutter	Nye pantebreve	0	15.557.901	15.557.901
	Adkomstdokumenter	0	0	0
	Aflysning af pantebreve	0	18.299.439	18.299.439
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	8.092.673	8.092.673
	Servitutter	0	2.870.430	2.870.430
	Annulation af retsan- mærkninger	0	11.611.271	11.611.271
Tinglysning i tingbogen, store pengeinstitutter	Nye pantebreve	0	31.115.895	31.115.895
	Adkomstdokumenter	0	0	0
	Aflysning af pantebreve	0	36.598.878	36.598.878
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	16.185.345	16.185.345
	Servitutter	0	5.740.768	5.740.768
	Annulation af retsan- mærkninger	0	23.222.543	23.222.543
Tinglysning i tingbogen, mindre lokale pengeinstitutter	Nye pantebreve	0	13.224.248	13.224.248
	Adkomstdokumenter	0	0	0
	Aflysning af pantebreve	0	15.554.537	15.554.537
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	6.878.804	6.878.804
	Servitutter	0	2.439.852	2.439.852
	Annulation af retsan- mærkninger	0	9.869.627	9.869.627
Tinglysning i tingbogen, advokater	Nye pantebreve	0	3.889.452	3.889.452
	Adkomstdokumenter	0	5.389.597	5.389.597
	Aflysning af pantebreve	0	0	0
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	2.023.145	2.023.145
	Servitutter	0	717.630	717.630
	Annulation af retsan- mærkninger	0	2.902.864	2.902.864
Tinglysning i tingbogen, landinspektører	Nye pantebreve	0	0	0
	Adkomstdokumenter	0	3.233.795	3.233.795
	Aflysning af pantebreve	0	0	0
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	1.213.869	1.213.869
	Servitutter	0	430.578	430.578
	Annulation af retsan- mærkninger	0	0	0
Tinglysning i tingbogen, ejendomsrådgivere	Nye pantebreve	0	0	0
	Adkomstdokumenter	0	10.779.286	10.779.286
	Aflysning af pantebreve	0	0	0
	Påtegninger på tidligere tinglyste dokumenter	0	0	0
	Servitutter	0	0	0
	Annulation af retsan- mærkninger	0	5.805.636	5.805.636
I alt		0	253.648.063	253.648.063

I alt er der således sket en samlet ændring af byrderne vedrørende bekendtgørelsen om tinglysning i tingbogen på ca. 47,0 mio. kr. jf. nedenstående tabel.

Bek. nr. 1024 af 15/12/1993 om tinglysning i tingbogen, korrektion i alt

Krav	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Krav der korrigeres ud	206.611.046	0	-206.611.046
Krav der korrigeres ind	0	253.648.063	253.648.063
I alt	206.611.046	253.648.063	47.037.017

Bek. nr. 304 af 10/05/1993 om tinglysning i bilbogen (Nulpunktsmåling og frem)

Bekendtgørelsen korrigeres for at give et mere retvisende billede af informationsforpligtelserne og de underliggende oplysningskrav.

I forbindelse med denne bekendtgørelse sker der dog ikke nogen korrektion af populationerne, og derfor har korrektionen umiddelbart ikke betydning for størrelsen af de administrative byrder. Der er dog en ændring på 68 kr., som skyldes afrunderinger i AMVAB-databasen jf. nedenstående tabel.

Bek. nr. 304 af 10/05/1993 om tinglysning i bilbogen

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning	Dokumenter til brug for tinglysning i bilbogen	12.375.591	0	-12.375.591
	Pantebreve	7.043.798	0	-7.043.798
	Anmeldelse om ejendomsforbehold til bilbogen	5.079.900	0	-5.079.900
	Erklæringer om offentlig skiftebehandling eller om konkurs	61.500	0	-61.500
	Erklæringer om udlæg/arrest	1.615.400	0	-1.615.400
Tinglysning i bilbogen	Nye pantebreve	0	13.088.066	13.088.066
	Ejendomsforbehold i bilbogen	0	9.816.193	9.816.193
	Offentlig skiftebehandling/konkurs	0	130.882	130.882
	Udlæg/arrest	0	3.141.115	3.141.115
I alt		26.176.188	26.176.256	68

Bek. nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglysning i andelsboligbogen (Basismåling og frem)

Bek. nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglysning i andelsboligbogen korrigeres fra nulpunktsmålingen og frem. Korrektion sker ligesom de øvrige korrektioner vedrørende tinglysning for at give et mere retvisende billede af informationsforpligtelserne og de underliggende oplysningskrav.

I forbindelse med denne bekendtgørelse sker der heller ikke nogen korrektion af populationerne, og derfor har korrektionen umiddelbart ikke betydning for størrelsen af de administrative byrder fra basismålingen og frem. Her er der dog en ændring på 24 kr., som skyldes afrunderinger i AMVAB-databasen.

Det skal dog bemærkes, at i forbindelse med nulpunktsmålingen så korrigeres denne i forhold til bek. nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglysning i andelsboligbogen. Bekendtgørelsen indgik oprindeligt ikke i nulpunktsmålingen, da reglerne vedrørende tinglysning i andelsboligbogen ikke eksisterede i forbindelse med nulpunktsmålingen. Bekendtgørelsen vedrører dog en liberalisering af reglerne for tinglysning i forhold til andelsboliger, og derfor korrigeres reglerne, således at de betragtes som værende gældende på tidspunktet for nulpunktsmålingen.

Bek. nr. 1138 af 23/11/2004 om tinglysning i andelsboligbogen

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Tinglysning	Dokumenter	1.420.614	0	-1.420.614
	Pantebreve	11.767.109	0	-11.767.109
	Indhold af erklæringer om dødsbobehandling eller om konkurs, der anmeldes til tinglysning	899	0	-899
	Indhold af erklæringer om udlæg/arrest, der anmeldes til tinglysning	414.018	0	-414.018
	Indhold af erklæringer om eller om anden retsforfølgning, der anmeldes til tinglysning	0	0	0
Tinglysning i andelsboligbogen	Påtegning (er på tidligere tinglyste dokumenter)	0	3.474.121	3.474.121
	Nye pantebreve	0	9.553.818	9.553.818
	Dødsbobehandling eller konkurs	0	1.448	1.448
	Udlæg/arrest	0	573.230	573.230
I alt		13.602.641	13.602.616	-24

Bek. nr. 187 af 15/03/1994 om tinglysning i personbogen (Nulpunktsmåling og frem)

Endelig er der i forbindelse med bek. nr. 187 af 15/03/1994 om tinglysning i personbogen sket en mindre korrektion, ved at segmenter og informationsforpligtelser har ændret navne. Korrektionen har ikke haft betydning for opgørelsen af de administrative byrder jf. nedenstående tabel.

Bek. nr. 187 af 15/03/1994 om tinglysning i personbogen

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Anmeldere af tinglysning til personbogen	Høstpantebrevets udformning og indhold	14.116	0	-14.116
Tinglysning i personbogen	Høstpantebrevets udformning og indhold (personbogen)	0	14.116	14.116
I alt		14.116	14.116	0

Lov nr. 698 af 11. august 1992 om fonde og visse foreninger, som alene omhandler almennyttige fonde og foreninger (Nulpunktsmåling og frem)

Lov om fonde og visse og visse foreninger, som alene omhandler almennyttige fonde og foreninger, korrigeres ud af AMVAB-målingerne, og byrderne nedskrives til nul.

Nedskrivningen sker, fordi AMVAB-målingerne kun indeholder regler, der omfatter private virksomheder. Uden for definitionen af privat virksomhed falder enheder, som organiserer aktiviteter af almennyttig eller fritidsmæssig karakter. Disse enheder betegnes også civile enheder, og lov om fonde og visse foreninger vedrører civile enheder.

Korrektionen medfører en nedskrivning af Justitsministeriets administrative byrder på i alt ca. 10,5 mio. kr., hvilket fremgår af nedenstående tabel.

Lov nr. 698 af 11. august 1992 om fonde og visse foreninger, som alene omhandler almennyttige fonde og foreninger

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Fonde og foreninger	Regler for og indhold af en fonds vedtægter	1.044.482	0	-1.044.482
	Årsregnskab	9.436.108	0	-9.436.108
I alt	I alt	10.480.590	0	-10.480.590

Bek. nr. 1018 af 15/12/1993 om arbejderbeskyttelse i vejtransport (Nulpunktsmåling og frem)

I forbindelse med bekendtgørelse om arbejderbeskyttelse i vejtransport er der sket en helt ny måling af bekendtgørelsen. Denne nye måling ligger til grund for korrektionen og erstatter således den tidligere måling af bekendtgørelsen.

Grunden til den nye måling er, at den tidligere AMVAB-måling kun indeholdt én informationsforpligtelse samt en beskeden population og hyppighed. Dette gav i alt meget beskedne - og urealistiske lave - omkostninger for transportsektoren.

I den nye måling er der indarbejdet nye informationsforpligtelser, populationer og hyppigheder, ligesom tidsforbruget nu er genmålt. Dermed gives et mere realistisk billede af de administrative byrder for transportvirksomhederne.

Korrektionen har betydet en stor forøgelse af Justitsministeriets administrative byrder. Disse er således siden nulpunktsmålingen og frem blevet forøget med 226,8 mio. kr., hvilket fremgår af nedenstående tabel.

Bek. nr. 1018 af 15/12/1993 om arbejderbeskyttelse i vejtransport

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Chauffører	Arbejdsplan og arbejdstidsplan	69.188	0	-69.188
Transportvirksomheder	Registrering af arbejdstid på et diagramark eller en udskrift	0	63.975.513	63.975.513
	Dokumentation af diagramark og udskrifter	0	156.121	156.121
	Oplysninger på diagramarket	0	127.951.027	127.951.027
	Periodisk kontrol/syn (installerede apparater eftertjekkes)	0	31.216.648	31.216.648
	Periodisk kontrol/syn (tolerancer under drift)	0	3.556.705	3.556.705
I alt	I alt	69.188	226.856.014	226.786.826

Lbk. nr. 191 af 09/04/1986 om offentlig auktion ved auktionsledere (Nulpunktsmåling og frem)

Lovbekendtgørelse om offentlig auktion ved auktionsledere korrigeres ud af AMVAB-målingerne, og byrderne nedskrives til nul. Nedskrivningen sker, fordi AMVAB-målingerne kun indeholder regler, der omfatter private virksomheder.

Uden for definitionen af privat virksomhed falder enheder, som ikke opererer på markedsmæssige vilkår. Auktionslederens vederlag fastsættes af justitsministeren, og derfor operer auktionsledere ikke på markedsmæssige vilkår.

Korrektionen medfører en nedskrivning af Justitsministeriets administrative byrder på i alt ca. 43,2 mio. kr., hvilket fremgår af nedenstående tabel.

Lbk. nr. 191 af 09/04/1986 om offentlig auktion ved auktionsledere

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Auktionsledere	Auktionsledere kan kræve sikkerhed for samtlige omkostninger	2.065.350	0	-2.065.350
	Udarbejdelse af auktionkatalog	41.140.739	0	-41.140.739
I alt	I alt	43.206.089	0	-43.206.089

Bek. nr. 211 af 02/07/1935, Instruks for Auktionsledere (Nulpunktsmåling og frem)

Bek. nr. 211 af 02/07/1935, Instruks for Auktionsledere korrigeres ligesom lovbekendtgørelse om offentlig auktion ved auktionsledere ud af AMVAB-målingerne, og byrderne nedskrives til nul. Bekendtgørelsen nedskrives, fordi reglerne ikke vedrører private virksomheder.

Som nævnt ovenfor, så fastsættes auktionslederens vederlag af justitsministeren, og derfor operer auktionsledere ikke på markedsmæssige vilkår. Bekendtgørelsen vedrører således ifølge definitionerne i AMVAB-metoden ikke private virksomheder.

Korrektionen medfører en nedskrivning af Justitsministeriets administrative byrder på i alt ca. 5,1 mio. kr., hvilket fremgår af nedenstående tabel.

Bek. nr. 211 af 02/07/1935, Instruks for Auktionsledere

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Auktionsledere	Auktionsbegæringsindgivelse	5.144.787	0	-5.144.787
I alt	I alt	5.144.787	0	-5.144.787

Lov nr. 1399 af 27/12/2008 om ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v. (2008-måling og frem)

Endelig foretages der en korrektion af ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v. Loven blev målt i forbindelse med AMVAB-målingerne i 2008, men i forbindelse med slutopdateringen 2010 foretages en mindre korrektion af den tidligere måling.

I den tidligere måling var medtaget en registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel, om hvem hvert enkelt stel sælges videre til. Dette korrigeres, da der i stedet gælder lovpligtig mærkning i forhold til tredjepart.

Korrektion betyder, at de administrative byrder fra 2008-målingen og frem nedskrives med 158.635 kr.

Det skal samtidig bemærkes, at der ikke blev udarbejdet en AMVAB-rapport for Justitsministeriet i hverken 2008 eller 2009. Der har således ikke været rapporteret på loven om ændring af lov om mærkning af cykelstel, og derfor er ændringerne i loven beskrevet i indeværende rapport.

Lov nr. 1399 af 27/12/2008 om ændring af lov om mærkning af cykelstel m.v.

Segment	Informationsforpligtelse	Byrder før korrektion	Byrder efter korrektion	Ændring
Fabrikanter og importører - cykelfabrikant	Lovpligtig mærkning i forhold til tredjepart	0	4.080	4.080
Fabrikanter og importører - dagligvarekæde 1	Lovpligtig mærkning i forhold til tredjepart	0	8.568	8.568
Fabrikanter og importører - dagligvarekæde 2	Lovpligtig mærkning i forhold til tredjepart	0	408	408
Grossister og forhandlere	Registreringsforpligtelse for grossister og forhandlere af cykelstel om hvem hvert enkelt stel sælges videre til (fejlrretning af stelnummer)	171.691	0	-171.691
I alt		171.691	13.056	-158.635

Bilag C. Regler der falder for 10.000 timers bagatelgrænse

På Justitsministeriets område er der ingen love/bekendtgørelser, som ikke er medtaget i denne endelige opgørelse af regeringens 25 pct. målsætning, selv om de er vedtaget i folketingsåret 2009-2010 – eller frem til 31. december 2010, fordi de er faldet for 10.000 timers bagatelgrænsen.