



## LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

23. november 2011

J.nr. 2011-0015247

5. kontor/SPH

Ligestillingsvurdering til L 36 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, integrationsloven, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om individuel boligstøtte og forskellige andre love (Ophævelse af starthjælp, loftet over kontanthjælpen, 500-kroners-nedsættelse, 225 timers regel, introduktionsydelse m.v.)

---

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. januar 2012
Kontaktperson	KBP / SPH / AIH
Telefon	35288370 / 35288371 / 35288373
E-mail	<a href="mailto:kbp@ams.dk">kbp@ams.dk</a> / <a href="mailto:sph@ams.dk">sph@ams.dk</a> / <a href="mailto:aih@ams.dk">aih@ams.dk</a>

---

### **Baggrund for loven**

Regeringen har som mål, at færre mennesker skal leve i fattigdom. Derfor vil regeringen afskaffe de lave ydelser i kontanthjælpssystemet, det vil sige starthjælp, introduktionsydelse, loftet over kontanthjælpen, den såkaldte "500 kroners nedsættelse" og 225 timers reglen, der er blevet indført siden 2002.

I stedet for at modtage starthjælp og introduktionsydelse, skal personer, der kommer ind i kontanthjælpssystemet således modtage kontanthjælp, såfremt de i øvrigt opfylder betingelserne herfor.

Som en del af Finansloven 2012 er det aftalt at afskaffe de lave ydelser.

### **Lovforslagets formål**

Det fremmer ikke beskæftigelse og integrationsindsatsen at give ydelser, der betyder, at mennesker reelt skal leve i fattigdom.

Med lovforslaget vil regeringen derfor afskaffe de lave ydelser.

#### *1. Ophævelse af starthjælpen*

Det foreslås, at starthjælpen afskaffes, så alle, der ikke kan forsørge sig selv og opfylder betingelserne for at modtage hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, kan modtage kontanthjælp.

#### *2. Ophævelse af loftet over kontanthjælpen*

Det foreslås, at loftet over kontanthjælpen ophæves, således at der ikke sker reduktion af de samlede ydelser fremover.

### *3. Ophævelse af den såkaldte "500 kroners nedsættelse"*

Det foreslås, at den såkaldte "500 kroners nedsættelse" afskaffes, så der ikke sker en reduktion af hjælpen efter 6 måneder.

### *4. Ophævelse af 225 timers reglen*

Efter lovforslaget kan et ægtepar atter modtage kontanthjælp beregnet på baggrund af to gange kontanthjælpssatsen, hvis de begge opfylder de almindelige rådighedsregler, uanset om de har haft 300/450 timers arbejde.

Det vil fortsat være muligt for en ægtefælle, som udelukkende eller hovedsageligt har arbejdet i hjemmet at vælge ikke at udnytte sine arbejdsmuligheder. I så fald beregnes der alene hjælp til den anden ægtefælle.

### *5. Ophævelse af introduktionsydelsen*

Det foreslås, at integrationsloven ændres, så den gruppe af udlændinge, der i dag modtager introduktionsydelse efter integrationslovens regler, for fremtiden i stedet kan modtage kontanthjælp i medfør af lov om aktiv socialpolitik.

Integrationsprogrammet bevares uændret, og det er således alene ydelsen, der ophæves.

## **Den primære målgruppe for lovforslaget**

Den primære målgruppe for lovforslaget er alle borgere, der modtager offentlig forsørgelse i medfør af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven. En stor gruppe af disse borgere er på nuværende tidspunkt omfattet af de lave ydelser, det vil sige starthjælp, introduktionsydelse, loftet over kontanthjælpen, den såkaldte "500 kroners nedsættelse" og 225 timers reglen.

Særligt i forhold til 225-timers reglen er målgruppen de ægtepar, der for at bevare ret til kontanthjælp skal dokumentere 225 timers ordinært og ustøttet arbejde. Derudover er de ægtepar, hvor en af ægtefællernes hjælp er ophørt som følge af reglen også en målgruppe.

## **De sekundære målgrupper for lovforslaget**

Den sekundære målgruppe for lovforslaget er kommunerne, da det er kommunerne der anvender reglerne i praksis og tildeler ydelser.

Lovforslaget vil medføre en række administrative lettelser for kommunerne, der dog skal sikre, at de personer, der får deres hjælp sat op reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet.

## **Samlet vurdering**

De nedsatte ydelser omfatter både mænd og kvinder.

Beregninger fra beskæftigelsesministeriets viser følgende divergenser i antallet af kønnene fordelt på de forskellige ydelser:

- 41 % af de personer, der modtager introduktionsydelser er kvinder,
- 54 % af de personer, der modtager starthjælp er kvinder,
- 64 % af de personer, der er omfattet af loftet, er kvinder, og

- 66 % af de personer, hvor hjælpen er ophørt på grund af 300 (225) timers reglen, er kvinder.

Særligt afskaffelsen af 225-timers reglen vurderes at have større betydning for kvinder end for mænd. Ved fremsættelsen af L 89, Folketingsåret 2005-06, 1. samling, vedtaget ved lov nr. 239 af 27. marts 2006 (Indførelsen af 300 timers reglen) skønnedes det, at forslaget kunne have ligestillingsmæssige konsekvenser. Uanset at timekravet om 300 timers ordinært og ustøttet arbejde gjaldt begge ægtefæller, var forventningen, at det ofte ville være kvinder, der ville miste kontanthjælpen. Omvendt var det også forventningen, at 300 timers reglen ville øge kvindernes incitament til at søge ud på arbejdsmarkedet.

Af en undersøgelse fra SFI offentliggjort den 24. juni 2008 om 300 timers reglen - betydningen af 300 timers reglen for ugifte kontanthjælpsmodtagere af Henning Bjerregård Bach og Brian Larsen fremgår, at blandt de interviewede, der havde mistet retten til kontanthjælp, var 70 pct. kvinder. Blandt de interviewede i risikogruppen, men som ikke havde mistet retten til hjælp, var 52 pct. kvinder.

Det fremgår endvidere af undersøgelsen, at 1/3 af de personer, der mistede hjælpen på grund af reglen, efterfølgende fik arbejde.

Af en rapport fra AKF (Anvendt KommunalForskning) om kommunernes erfaringer med implementeringen af 300-timers-reglen, der er udgivet i juni 2008 af Kræn Blume Jensen og Helle Bendix Lauritzen fremgår det, at reglen af og til er blevet et godt argument for indvandrerkvinder, som på mandens opfordring, er hjemmegående. Med 300-timers-reglen i ryggen kunne disse kvinder nu helt konkret konfrontere ægtefællen med det faktum, at hvis ikke hun tog et arbejde, så ville det betyde en halvering af deres forsørgelsesgrundlag.

Som det fremgår af ovenstående, er 66 % af de personer, hvor hjælpen er ophørt på grund af manglende opfyldelse af 300 timers reglen, kvinder. Da det således primært er kvinder, der er blevet ramt af reglen, må det antages, at reglen ikke har haft den ønskede effekt om at øge kvindernes incitament til at søge ud på arbejdsmarkedet.

Det må derimod antages, at de personer, hvor hjælpen ophører som følge af, at de ikke kan leve op til 300 timers reglen risikerer at komme endnu længere væk fra arbejdsmarkedet.

Det vurderes ligeledes, at afskaffelsen af loftet over kontanthjælpen vil have større betydning for kvinder end for mænd, da 64 % af de personer, der er blevet omfattet af loftet er kvinder.