



Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 32 - Forslag til Lov om ændring af lov om afgift af kvælstofoxider, lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. og lov om afgift af naturgas og bygas (Højere afgift på luftforurening fra NO<sub>x</sub> m.v.).

Hermed sendes svar på bilag nr. 11.

Thor Möger Pedersen

/ Lene Skov Henningsen

## Henvendelsen:

Saint-Gobain Weber A/S har redegjort for NO<sub>x</sub>-afgiftens konsekvenser for virksomheden under foretræde den 30. november 2011.

Virksomheden, der beskæftiger omkring 100 personer og har en omsætning på 200 mio. kr., fremstiller Leca©, hvoraf halvdelen eksporteres.

Virksomheden kan støtte afgifter, hvis de også pålægges udenlandske konkurrenter, annonceres i god tid, og at der er mulighed for at reagere på afgifterne. Virksomheden mener ikke, at disse forudsætninger er opfyldt.

Virksomheden fremhæver, at den har gjort godt for miljøet ved at satse mere på biobrændsler, herunder spildevandsslam og kød- og benmel.

Afgiften vil efter virksomhedens beregninger belaste den med ca. 5 mio. kr. Det er efter virksomhedens opgørelse mere end, hvis virksomheden fortsat havde brugt fossile brændsler, da der er mere kvælstof (det kemiske grundstof N) i biobrændsel.

Virksomheden ser ikke muligheder for at begrænse udledningerne indenfor rimelige omkostninger og slet ikke på kort sigt og forudser lavere produktion.

## Svar:

Virksomheden, der tidligere har haft to fabrikker, har haft stærkt svingende produktion.

I følgende tabel er vist udledningerne efter grønt regnskab:

	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Hinge</b>					
NO <sub>x</sub> ton		506	226	73	191
SO <sub>2</sub> ton		386	510	251	696
CO <sub>2</sub> ton		117.000	65.000	20.000	54.000
Beregnet brændsel TJ		1196	654	226	599
G NO <sub>x</sub> /GJ		424	345	324	320
G SO <sub>2</sub> /GJ		322	780	1111	1163
<b>Ølst</b>					
NO <sub>x</sub> ton	657	450	266	116	48
Svovl ton	1770	1780	797	265	111
CO <sub>2</sub> ton	60.000	61.000	38.000	15.000	6.000
Beregnet brændsel TJ	762	826	465	236	101
G NO <sub>x</sub> /GJ	862	545	571	489	474
G SO <sub>2</sub> /GJ	2322	2154	1714	1120	1106

Kilde: Grønt regnskab 2010, oplysninger om CO<sub>2</sub> udledninger fra EU's kvoteregister samt egne beregninger.

Det ses af tabellen, at udledningerne af NO<sub>x</sub> i forhold til brændselsforbrug har været højere på fabrikken i Ølst end for den i Hinge. I Ølst har der været brugt mest alternativ brændsel, men fra år til år er der en tendens til, at g NO<sub>x</sub>/GJ falder i de år, hvor der bruges særligt meget alternativ brændsel. Fabrikken i Ølst har haft meget store udledninger af NO<sub>x</sub> i forhold til energiforbrug. SO<sub>2</sub> udledningerne har været ekstraordinært store sammenlignet med fabrikkens størrelse.

For Hinge ses, at der kommer ca. 325 g NO<sub>x</sub>/GJ. Det er forholdsvis meget. Her er man begyndt at bruge alternativ brændsel i 2009. Samtidigt faldt NO<sub>x</sub> udledningen pr. GJ. Også her er der uforholdsmæssigt store SO<sub>2</sub> udledninger.

I 2010 udledtes i alt ca. 239 tons NO<sub>x</sub>.

Udover betydelige udledninger af NO<sub>x</sub>, udledes der også store mængder SO<sub>2</sub>, hvilket tyder på, at der anvendes brændsel med et usædvanligt højt indhold af svovl i de benyttede brændsler eller at der blandt råvarerne er et højt svovlindhold, der frigives ved afbrænding.

Der er samlet tale om en energiintensiv virksomhed, hvor det samtidig gælder, at der er meget store udledninger af NO<sub>x</sub> og særligt SO<sub>2</sub> i forhold til energiforbruget. Saint-Gobain Webers produktion er klart den, der udleder mest NO<sub>x</sub> pr. energienhed blandt de virksomheder, der oplyser herom til SKAT på baggrund af målinger.

Det er derfor ikke overraskende, at der er tale om en meget stor afgiftsbelastning i forhold til omsætningen og beskæftigelsen. Virksomhedens forhold er således langt fra typiske.

Ved fastsættelsen af NO<sub>x</sub>-afgiftssatsen har to hensyn været afgørende for regeringen.

På den ene side bør afgiften ikke være så høj, at den fører til uacceptable tab af arbejdspladser.

På den anden side ønsker regeringen en markant reduktion i luftforureningen.

Regner man både med udledningerne af NO<sub>x</sub> og SO<sub>2</sub>, er de samlede helbredsskader, som Leca produktionen påførte det øvrige samfund i 2010 af en værdi på over 50 mio. kr. eller over 0,5 mio. kr. pr. beskæftiget.

Det svarer til omkring 75 tabte leveår i Europa.

Skatteministeriet finder umiddelbart, at det er vanskeligt at forene disse oplysninger med virksomhedens angivelse af, at den er meget bevidst om sit miljømæssige ansvar både på kort og langt sigt.

Formentlig har satsningen på at anvende alternative brændsler mere være drevet af at erstatte brændsel, der er en udgift, med anvendelse af affald, der giver en indtægt. Ved brug af mere VE falder CO<sub>2</sub> udledningen umiddelbart, men virksomheden er omfattet af CO<sub>2</sub> kvoter.

Skatteministeriet er tvivlende overfor oplysningerne om, at forslaget skulle modvirke anvendelsen af alternative brændsler. Der er ikke den sammenhæng, når man ser på variationerne fra år til år.

Der er to hovedkilder til dannelse af NO<sub>x</sub> – svarende til termisk NO<sub>x</sub> og brændsels NO<sub>x</sub>. Termisk NO<sub>x</sub> dannes under særlige forhold ved høje temperaturer ved at luftens almindelige kvælstof (N) og ilt (O) går i kemisk forbindelse, uanset kilden til de høje temperaturer.

NO<sub>x</sub> kan også dannes ud fra kvælstofindholdet i brændslerne. Normalt er dette den mindste kilde.

Man kan ikke sige noget generelt om, at der udledes mere NO<sub>x</sub> ved brug af biomasse end ved brug af fossile brændsler. Efter DMU's målinger kommer der således mere NO<sub>x</sub> fra brug af fuelolie end ved brug af fast biomasse, der ligger på niveau med kul. I det mindste andre steder, hos visse cementfabrikker, er der rapporteret om, at skift til alternative brændsler i sig selv fører til mindre NO<sub>x</sub> udslip, idet det termiske NO<sub>x</sub> falder mere end brændsels NO<sub>x</sub> udledningerne sti-

ger. Men denne sammenhæng gælder måske kun visse typer biomasse, mens forholdet måske er det omvendte for de typer biomasse og de forhold, der gælder for Leca©

De alternative brændsler har ofte affaldskarakter. Hvis det måtte gælde, at det konkrete brændsel af den ene eller den anden årsag på grund brændslets karakter fører til ekstra store udledninger af NO<sub>x</sub>, vil det ikke kun være Saint Gobain, der vil skulle betale særlig høj NO<sub>x</sub>-afgift, men også affaldsforbrændingsanlæg i Danmark, der normalt er alternativet. Affaldsforbrændingsanlæg vil da alt andet lige forlange en højere pris for at brænde affaldet af. Betalingen til Saint-Gobain for at modtage affald kan således sagtens stige mere end den ekstra NO<sub>x</sub>-afgift, der vil skulle betales.

Sådan forholder det sig dog næppe i alle tilfælde. Et af de alternative brændsler er spildevands-slam. For spildevandsanlægget Lynetten, der er den største afbrænder af slam, tyder Skatteministeriets oplysninger på, at udledningerne er omkring 90 pct. lavere pr. energienhed.

For almindelige affaldsforbrændingsanlæg er udledningerne også lavere end for Saint-Gobain Weber.

Det skal tilføjes, at ifølge Skatteministeriets oplysninger har Saint-Gobain Weber mineralogiske processer og er CO<sub>2</sub>-kvoteomfattet. Det gælder, at brændsel til mineralogiske processer er fritaget for energiafgift på proces, og at kvoteomfattede virksomheder tilsvarende ikke betaler CO<sub>2</sub>-afgift. I 2010 blev afgiften på affald til forbrænding desuden omlagt fra en afgift pr. ton til en energiafgift. Det kan give industrivirksomheder, der bruger dansk affald, en meget betydelig afgiftslettelse.

Det er samlet set ikke Skatteministeriets vurdering, at lovforslaget vil føre til, at andelen af brændsler fra alternative kilder falder.

I almindelighed gælder det, at der er meget stor spredning i udledningerne af NO<sub>x</sub> fra ellers sammenlignelige virksomheder. Og ofte, men ikke altid, kan der opnås meget betydelige reduktioner af udledningerne for få omkostningerne. Modsat kan det ikke udelukkes, at der vil være tilfælde, hvor det er dyrt at reducere udledningerne.

Skatteministeriet kan ikke afgøre, hvad der gælder for Saint-Gobain Weber, men forventer, at det i gennemsnit vil gælde, at udledningerne fra de industrivirksomheder, der skal måle, halveres. Virkningerne for den enkelte virksomhed kan være mindre, men også større.