



Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 32 - Forslag til Lov om ændring af lov om afgift af kvælstofoxider, lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. og lov om afgift af naturgas og bygas (Højere afgift på luftforurening fra NO_x m.v.).

Hermed sendes svar på bilag nr. 10 fra Procesindustrien.

Thor Möger Pedersen

/ Lene Skov Henningsen

Henvendelsen:

Bilag 10 fra Procesindustrien rummer Procesindustriens henvendelse af 28. november 2011 samt plancher af Nordic Sugar, som blev fremlagt under foretræde for udvalget den 30. november 2011. Det fremgår af Procesindustriens henvendelse, at Procesindustrien – som en del af DI – taler på vegne af bl.a. disse syv virksomheder:

Dalum Papir A/S,
Cheminova A/S,
Aarhus Karlshamm A/S,
Rockwol A/S,
Nordic Sugar A/S,
Saint Gobain Weber A/S og
Aalborg Portland A/S.

Procesindustrien tilkendegiver i henvendelsen:

Lovforslaget bør trækkes tilbage og justeres efter forhandling med de berørte sektorer.

Afgiftsforhøjelsen bør begrænses mest muligt, stigningen bør højst være 100 pct. i forhold til dagens satser, og forhøjelsen skal ske gradvist fra 1. juli 2012 til 1. januar 2015. Der ønskes fradragsret for udgifter til investering i målerudstyr for de, hvor der ikke tidligere har været målerkrav, og der ønskes indført en godtgørelsesordning.

Procesindustrien henviser til beregninger over afgiftens konsekvenser for de syv navngivne virksomheder og virksomhedernes vurdering af konsekvenserne, der er, at dansk produktion falder. Der henvises i øvrigt til, at der er mange andre virksomheder, som rammes, samt til afgiftsforhøjelser vedtaget under *Forårspakke 2.0*

Endelig henvises der til, at NO_x afgifter og lign. i Sverige, Tyskland, Norge og Holland er lavere end i Danmark.

Nordic Sugar (sukkerfabrikkerne) henviser til, at fabrikkerne blandt andet er udfordret af liberalisering af sukkermarkedsordningerne i 2015, nyt direktiv om luftforurening, nyt CO₂ kvotesystem i 2013, afgifter på energi og den kommende stigning i NO_x afgiften. Sukkerfabrikkerne finder at provenu fra grønne skatter skal tildeles de, der vil reducere luftforurening mv.

Kommentar:

Stigningen i NO_x afgiften udgør ikke noget generelt problem for konkurrenceevnen, men det udelukker ikke, at afgiften vil udgøre en belastning af visse virksomheder.

Faldet i NO_x-udledningerne ved forslaget giver et væsentligt bidrag til bedre sundhed.

De virksomheder, der forurener meget, har en interesse i, at samfundet betaler virksomhederne for at reducere forureningen. Samfundet, herunder både virksomhederne og forureningens ofre, har derimod en interesse i, at det er forureneren, der betaler. Afgifter er et omkostningseffektivt instrument til reduktion af forurening og sikrer samtidig, at ofrene kan tilgodeses ved f.eks. at deres skat bliver mindre end ellers, fordi forureneren betaler.

Ved regeringens energiudspil *Vores energi* er der lagt op til, at de afgifter på energi til proces, der blev indført under *Forårspakke 2.0*, reduceres betydeligt.

I følgende tabel er vist fordelingen af NO_x-afgiftsbelastningen ved henholdsvis de driftsforhold, der gjaldt i 2010 og forventet i 2012-2020 efter ændret adfærd:

Table: Fordelingen af belastning ved forhøjelse af afgift på NO_x med 19,8 kr./kg

Mio. kr.	Ved driftsforhold som i 2010	Ved driftsforhold 2012-2020 efter ændret adfærd
Husholdninger	225	185
Jordbrug mv.	25	25
Nordsø	130	100
Industri- og råstoffer i land	190	140
Ejere af elværker og møller	90	40
Handel og service	70	60
I alt	730	550
Heraf erhverv	505	365

Efter ændret adfærd og inklusive omkostninger ved ændret adfærd belaster NO_x-afgiften private erhverv med ca. 365 mio.kr. før eventuel overvæltning i højere priser på salgsprodukter eller lavere løn. Det svarer til i gennemsnit ca. 0,06 pct. af den private lønsum eller ca. 200 kr./år pr privat beskæftiget i gennemsnit.

Ser man bort fra dels Nordsø og dels Handel og Service, hvor afgiften næppe vil påvirke produktionen, belastes erhverv, der ofte er i udenlandsk konkurrence (jordbrug, industri og elværker) med i alt ca. 200 mio. kr. efter ændret adfærd. Det svarer til ca. 0,03 pct. af den samlede produktionsværdi for disse erhverv i gennemsnit. Hvis hele produktionen i alle erhvervene eksporteres, og det gælder, at produktionen falder 2 pct., når omkostningerne stiger 1 pct. i forhold til omkostningerne i udlandet, vil produktion og beskæftigelse umiddelbart falde med omkring 0,06 pct. svarende til i størrelsesorden 250 beskæftigede på grund af belastningen af konkurrenceevnen. På længere sigt reetableres konkurrenceevnen ved lidt lavere lønstigninger end ellers. Der er dog en varig struktureffekt i erhvervene. De erhverv, der har svært ved at producere med små NO_x udledninger, vil opleve et permanent fald i produktionen, mens de andre vil få en tilvækst i produktionen.

Hertil kommer et fald i efterspørgselen, fordi forbrugerne belastes. Modsat finansierer afgiftsforhøjelsen højt prioriterede ekstra udgifter, og en del af tilpasningsomkostningerne på ca. 150 mio. kr. ud af de 550 mio. kr. vil øge efterspørgslen efter dansk arbejdskraft. Nettoeffekten af NO_x-afgiften og anvendelsen af provenuet er således formentlig, at efterspørgselen efter dansk arbejdskraft netto stiger.

NO_x-afgiftsforhøjelsen vil således ikke i almindelighed skabe større ledighed mv.

Men der er en meget stor spredning mellem hvor meget virksomhederne belastes af NO_x-afgiften.

For langt hovedparten af private erhverv vil NO_x-afgiften være af meget lille betydning. Afgiften vil dog kunne udgøre en større belastning af visse virksomheder. Den ekstra afgiftsbelastning udgør omkring halvdelen af den belastning via luftforurening, som virksomhederne påfører det øvrige samfund.

Det vil være virksomheder, der både bruger meget energi og samtidigt udleder meget NO_x i forhold til energiforbruget, der vil blive belastet særligt hårdt - samtidig med, at de belaster det øvrige samfund særligt meget med luftforurening.

For de syv nævnte virksomheder i henvendelsen fra Procesindustrien er begge forudsætninger opfyldt.

Visse virksomheder

De syv nævnte virksomheder står for godt 20 pct. af industriens belastning ved 2010 driftsforholdene. Heraf Aalborg Portland ca. 10 pct. og de andre seks godt 10 pct.

Skatteministeriet kan bekræfte størrelsesordenen af de anførte afgiftsstigninger før ændret adfærd samlet set, men ikke nødvendigvis for hver enkelt virksomhed. Forskelle i forhold til Skatteministeriets opgørelse kan skyldes, at Skatteministeriet tager udgangspunkt i 2010 oplysninger, mens Procesindustrien tager udgangspunkt i virksomhedernes forventning til 2011.

Efter ændret adfærd forventes udledningerne at falde særligt for de, der skal måle. Derved reduceres afgiftsbelastningen.

Ser man i første omgang bort fra Aalborg Portland, forventer Skatteministeriet, at udledningerne for de industrivirksomheder, der skal måle, vil falde med i gennemsnit 50 pct. De største udledere skal måle, og formentlig vil det gælde, at hovedparten af afgiften for de seks virksomheder er omfattet af målerkrav.

Tages der hensyn til, at adfærden ændres, er afgiftsstigningen for de seks virksomheder ikke de ca. 22 mio. kr., som er nævnt i henvendelsen fra Procesindustrien, men ca. 8 mio. kr. Hertil kommer dog næsten lige så store stigninger i omkostninger til bedre rensning mv. Disse beregninger forudsætter, at de seks virksomheder reducerer udledningerne lige så meget som det, der forventes at ske i gennemsnit for de store industrivirksomheder.

Der er selvfølgelig usikkerhed omkring hvor store fald, der vil komme i udledningerne. For nogle af de virksomheder, der måler, vil faldet i udledningerne være mindre end 50 pct., og eventuelt for de få sker der næsten ingen ting, mens virkningen for andre vil være klart større end de 50 pct.

Skatteministeriet bygger forventningerne på blandt andet erfaringer med den oprindelige danske afgift og erfaringerne med den svenske afgift.

Det kan f.eks. oplyses, at de dele af sukkerfabrikkerne i Sverige, der er omfattet af den svenske afgiftslignende ordning for NO_x udledte ca. 60 tons NO_x svarende til ca. 36 g NO_x/GJ nyttiggjort energi eller ca. 32 g/GJ brændsel ved en virkningsgrad på 90 pct. I Sverige er sukkerfabrikkerne under gennemsnittet på ca. 50 g/GJ nyttiggjort energi og fabrikkerne får netto midler fra den svenske NO_x afgiftslignende ordning.

Sukkerfabrikkerne i Danmark udleder omkring 350 ton NO_x eller mere 3 gange så meget pr. GJ brændsel som i Sverige.

Aarhus Karlshamn i Sverige udleder ca. 66 tons NO_x ved et energiforbrug på ca. 0,84 PJ (ved 90 pct. virkningsgrad.) svarende til omkring 80 g/GJ. I Danmark udledes omkring 100 g/GJ i 2010. I Sverige betaler virksomheden afgift netto til NO_x ordningen.

Dalum Papir har hidtil betalt afgift i forhold til brændselsforbrug af naturgas i turbinen og har skullet betale afgift af ca. 140 g NO_x/GJ og ved VE ca. 90 g/GJ. I Sverige er udledningerne omkring 63 g/GJ tilført energi for papirindustrien, men med betydelig spredning.

Cheminova anvender gasturbiner, hvor der i dag betales afgift af 140 g/GJ brændsel anvendt. Når virksomheden vil måle udledninger, vil de formentlig vise sig at være væsentligt lavere. For de naturgasturbiner, der i dag betaler afgift ved måling, udledes ca. 55 g/GJ for to industrielle anlæg og i gennemsnit af 67 g/GJ for 5 store decentrale kraftvarmeværker (24-190 g/GJ). Det er ved en afgift på ca. 5 kr./kg. Udledningerne vil falde yderligere, når afgiften sættes op til 25 kr./GJ

Der kan således forventes betydelige fald i udledningerne i gennemsnit, men hvilke virksomheder, der vil reducere mest, kan ikke afgøres.

Nogle af de nævnte virksomheder sælger fjernvarme. Markedsmæssigt vil der være mulighed for at sætte priserne op som følge af den højere NO_x-afgift. Det gælder i det mindste for Dalum Papir.

Med hensyn til Nordic Sugar/sukkerfabrikkerne, der er den af de seks virksomheder, der har de største udledninger af NO_x gælder, at der anvendes stenkul og tung fuleolie som brændsel.

Det er korrekt, at der ved tildeling af CO₂ kvoter i 2013 og frem er taget udgangspunkt i, at der bruges naturgas. CO₂ udledningerne ved naturgas udgør ca. 60 pct. af udledningerne ved kul og ca. 73 pct. af udledningerne ved fuelolie.

Potentielt har sukkerfabrikkerne mulighed for at bruge biomasse, hvor der ikke udledes CO₂. Hovedparten af fjernvarmeforsyningen på Lolland-Falster, hvor der ikke er naturgas, er baseret på biomasse.

Selv om sukkerfabrikkerne får færre kvoter end før betyder ændringerne i systemet, at sukkerfabrikkernes konkurrenceevne forbedres. Før blev de gratis kvoter tildelt uafhængig af produktionens størrelse. Nu vil tildelingen af de gratis kvoter stige ved større produktion og falde ved mindre produktion. Det nye system er således bedre for konkurrenceevne og produktion, men dårligere for fabrikkernes indtjening.

Sukkerfabrikken i Arlöv har omkring 0,3 PJ nyttiggjort energi og udledte ca. 10 tons NO_x. Sukkerfabrikken i Örtofta har omkring 1,3 PJ nyttiggjort energi og udledte knap 50 tons NO_x under den svenske NO_x ordning. Sukkerfabrikkerne i Danmark producerer næppe normalt mere end knap 3 PJ nyttig energi, men udleder ca. 350 tons NO_x. Udledningerne i Danmark er omkring 3 gange større pr. energienhed end i Sverige

Aalborg Portland A/S er nævnt henvendelsen fra Procesindustrien. Der er i forbindelse med lovforslag nr. L 32 stillet flere spørgsmål, som angår denne virksomhed. Der henvises til svar på disse spørgsmål.

Om udenlandske NO_x-afgifter og lignende

Det er korrekt, at den danske NO_x afgift særligt vil belaste NO_x udledninger i Danmark.

I Nederlandene er der en ordning med omsættelige kvoter. Alle kvoter tildeles gratis til virksomhederne. Staten har derfor ingen indtægter fra ordningen. Der er imidlertid tildelt flere kvoter end udledningerne. Derfor har kvoteprisen været nul eller ubetydelig, og ordningen har næppe haft den store effekt udover, at der fra målinger mv., som ordningen nødvendiggør, er tilvejebragt en bedre statistik.

Den norske afgift er beskeden og omfatter færre sektorer end den danske.

Den svenske afgift er på 50 svenske kr. pr. kg svarende til omkring godt 40 kr./kg NO_x. Provenuet føres efter fradrag for administrationsomkostninger tilbage til virksomhederne således, at det går lige op for de, der udleder knap 50 g NO_x/GJ nyttiggjort energi.

Netto overføres der midler fra industri til kraftværker. Men i de fleste tilfælde er det overskuelige beløb, jf. at udledningerne særligt er reduceret for de, der tidligere udledte særligt meget.