



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2011-231-0051

Dato: 1. december 2011

Til

Folketingets Lovsekretariat

Hermed sendes kommentar på bilag 6 til L32

Thor Möger Pedersen

/Lene Henningsen

Henvendelse:

Aalborg Portland har i forlængelse af regeringens lovforslag om forøgelse af afgiften på NOx rettet en henvendelse om, at virksomheden rammes langt hårdere end først antaget, hvilket er til skade for virksomhedens konkurrenceevne. Aalborg Portland rammes af henholdsvis en afgiftsstigning på 19,8 kr. pr. kg NOx og en justering af bundfradraget. Samlet set medfører lovforslaget ifølge Aalborg Portland en 10-dobling af afgiften fra 2 mio. kr. til ca. 20 mio. kr. årligt.

Afgiften på NOx vil have en umiddelbar virkning i de første år på hele 42 mio. kr., idet bundfradraget skal godkendes i EU-kommissionen, og en sådan godkendelse kan trække ud i årevis, som det skete med dobbelt-reguleringen af CO₂-udledningen. Der er samtidig ingen garanti for en EU-godkendelse ifølge Aalborg Portland, og henviser til manglende godkendelse af fradrag for deponering af affald på egen grund, som Folketinget vedtog i 2008.

Aalborg Portland finder det yderligere meget skuffende og overraskende med ændringerne af NOx-afgiften, idet skatteministeren ifølge virksomheden har tilkendegivet i svar til Folketinget for få uger siden, at man ville tage hensyn til de energiintensive virksomheders konkurrenceevne, særligt cementproduktionen i Aalborg. Aalborg Portland henviser i øvrigt til Norge og Sverige, hvor man har en generel NOx-afgift, men cementproduktion er fritaget af hensyn til konkurrenceevnen i den energiintensive industri.

Aalborg Portland nævner, at de har investeret millionbeløb i NOx-reducerende udstyr afledt af den aftale, der blev indgået med miljømyndighederne, før NOx-afgiften blev indført. Produktionen overholder således de seneste BAT (Best Available Technology) normer, og det er derfor ifølge virksomheden ikke muligt at foretage initiativer, som kan reducere udledninger af NOx.

Afgiften rammer Aalborg Portland ekstraordinært hårdt, idet den ifølge virksomheden kommer oven i i øvrige betydelige forhøjelser af energi- og miljøafgifterne, som allerede er besluttet med virkning fra 2012/14.

Ifølge virksomheden er det vanskeligt at opgøre beskæftigelsessituationen helt præcist, men et forsigtigt skøn omhandler mindst 500 personer. Dertil kommer en række miljømæssige symbioser med den omkringliggende by og samfund i form af fjernvarmeleverancer af overskudsvarme fra produktionen til 30.000 husstande i Aalborg, bortskaffelse af industriaffald og tørret spildevandsslam fra Aalborg Kommune, som erstatter fossile brændsler.

Kommentar:

Regeringen har samlet set et ønske om at opnå miljømæssige forbedringer ved brug af omkostningseffektive tiltag. Afgifter er ofte omkostningseffektive i forhold til miljøregulering.

NOx giver anledning til regional og lokal luftforurening m.v. En forhøjelse af NOx-afgiften bringer dermed afgiften i bedre balance med den skadesomkostning, som udledning af NOx påfører miljø og mennesker.

Den foreliggende aftale om finanslov for 2012 bidrager samlet set til at fremme vækst og beskæftigelse i Danmark.

Jeg har tidligere i svar overfor Folketinget tilkendegivet, at der i lovforslaget om forhøjelse af NOx-afgiften er taget særlig hensyn til cementindustrien. Der videreføres nemlig et ju-

steret bundfradrag i NOx afgiften. Bundfradraget udnyttes i praksis alene af cementindustrien.

I lovforslaget er bundfradraget udformet på en sådan måde, at for virksomheder, hvis samlede udledning af NOx oversteg 0,5 kg NOx pr. GJ brændselsforbrug i 2006, og som havde et årligt brændselsforbrug på over 5 PJ fra stationære anlæg i 2006, betales der alene afgift af den del af udledningen, der ligger højere end 150 g NOx pr. GJ ved produktion af hvid cement, og den del af udledningen, der ligger højere end 75 g NOx pr. GJ ved produktion af grå cement.

Den umiddelbare værdi af dette bundfradrag skønnes til ca. 15 mio. kr. om året for cementindustrien. Dermed er der taget konkurrencemæssige hensyn til cementproduktionen i Danmark.

Det foreslåede justerede bundfradrag er efter Skatteministeriets vurdering det størst mulige, der kan ydes indenfor rammerne af EU's statsstøtteregler og hensynet til afgiftens generelle karakter. Efter statsstøttereglerne skal de, der udleder meget, således også være underlagt et vist reguleringstryk. Derfor er der grænser, hvor meget afgiften kan lempes via bundfradragets ordning.

Det er vigtigt, at vi af hensyn til cementindustrien så hurtigt som muligt får en statsstøttegodkendelse af det bundfradrag, som fremgår af lovforslaget. I forhold til en hurtig statsstøttegodkendelse af dette bundfradrag er jeg fortrøstningsfuld. Kommissionen kender i forvejen sagen ganske godt fra den tidligere statsstøttegodkendelse.

Hvis en godkendelse ikke er endelig pr. 1. juli 2012 som ventet, vil det nye bundfradrag blive indført med tilbagevirkende kraft pr. 1. juli 2012, når Kommissionens godkendelse er modtaget.

I Norge og Sverige omfatter afgiften alene store motorer, turbiner og kedler og altså ikke ovne, som man bruger, når man producerer cement. Dermed udelukkes NOx blandt andet fra cement ovne fra NOx-afgift i Norge og Sverige. Den danske NOx-afgift har et betydeligt bredere grundlag og dermed også et bredere miljømæssigt sigte, herunder også afgiftsregulering af NOx-udledningerne fra Nordsøen.

Som følge af høringsprocessen vedrørende forhøjelse af afgiften på NOx har regeringen noteret sig kommentarerne fra erhvervene, herunder Aalborg Portland, om manglende muligheder for tilpasning af NOx-udledninger, inden afgiftsforhøjelsen træder i kraft.

Regeringen har derfor besluttet at udskyde ikrafttrædelsen af forhøjelsen af NOx-afgiften til 1. juli 2012 med henblik på at give erhvervene mulighed for at gennemføre tilpasninger af deres NOx-udledninger, inden afgiften træder i kraft.

Jeg vil fremsætte ændringsforslag herom til 2. behandlingen af L 32.