



Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 31 - Forslag til lov om ændring af ligningsloven og forskellige andre love. (Afskaffelse af multimediebeskatningen, ophævelse af skattebegunstigelsen for medarbejderaktieordninger, ophævelse af skattefritagelse for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer m.v., lønsumsafgiftspligt for aflønning i aktier og købe- og tegningsretter til aktier m.v., justering af BologJobordningen, ophævelse af loftet over børne- og ungeydelsen og tillæg til grøn check m.v.)

Hermed sendes min kommentar til henvendelse fra Forsikring og Pension af 1. december 2011 (L 31 - bilag 9).

Thor Möger Pedersen

/ Søren Schou

Forsikring og Pension (F&P) har rettet henvendelse til Skatteudvalget i anledning af Skatteministeriets kommentarer til deres høringssvar til L 31. F&P anfører, at Skatteministeriet ingen rationelle begrundelser har for at afskaffe skattefriheden for sundhedsforsikringer med deraf negative konsekvenser.

F&P påpeger, at de ikke er enige i Skatteministeriets bemærkninger om, at der ikke foreligger statistiske oplysninger, der underbygger F&P's skøn over den økonomiske effekt af ophævelsen af skattefritagelsen af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer. F&P henviser til resultaterne af to rapporter med analyser fra henholdsvis Syddansk Universitet om effekten af private sundhedsforsikringer på forbruget af offentligt finansierede sygehusydelse og fra F&P om bl.a. sundhedsforsikringernes effekt på forsikredes sygefravær. F&P stiller sig undrende overfor, at resultaterne af disse analyser tilsyneladende negligeres.

Endvidere påpeger F&P, at Skatteministeriet afviser ændringer i forslaget, der kan afbøde den meget korte implementeringsfrist og anfører, at det er retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, at forslaget vedtages så tæt på lovens ikrafttræden. F&P anfører, at forslaget vil give ekstra administrativt arbejde for forsikringsselskaberne med at indarbejde ekstra information til samtlige arbejdsgivere forud for hovedforfald på sundhedsforsikringspræmien, da arbejdsgiveren ikke har kendskab til prisen for de enkelte dækninger, hvis der er tale om en sundhedsforsikring integreret i en obligatorisk firmapensionsordning. For at lette det administrative besvær ønsker F&P, at indberetningspligten pålægges forsikringsselskaberne efter samme regler, som gælder for gruppelevsforsikringer.

Endeligt foreslår F&P, at fradragsretten på sundhedsforsikringer i kollektive overenskomster bør underlægges samme overgangsregler som fradragsretten på indbetaling på ratepensioner i kollektive overenskomster, da godet ikke nødvendigvis vil være attraktivt for alle medarbejdere, når det bliver skattepligtigt

Kommentar:

Skatteministeriet underkender på ingen måde resultaterne af de udarbejdede rapporter, som F&P refererer og henviser til. Det bemærkes dog, at disse rapporter indeholder analyser af effekten af sundhedsforsikringer generelt.

Lovforslaget indeholder ikke forslag til at afskaffe sundhedsforsikringer. Det foreslås alene, at der ikke længere skal ske en skattemæssig subsidiering af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer.

Efter Skatteministeriets opfattelse kan man ikke ud af analyserne konkludere noget om, hvilken virkning en ophævelse af skattesubsidieringen vil få på sundhedsforsikringers afledte effekter på sundhedssystemet. Skatteministeriet er derfor fortsat af den opfattelse, at der ikke foreligger oplysninger, der gør det muligt at skønne over de eventuelle afledte virkninger på de offentlige sundhedsudgifter af ophævelsen af skattefriheden. I et vist omfang forventes ophævelsen af skattefritagelsen at medføre et fald i tegnede sundhedsforsikringer, og dermed kan der opstå en afledt effekt på det offentlige sundhedsvæsen, som det ikke er muligt at kvantificere nærmere. Med de positive konsekvenser af sundhedsforsikringer, som de nævnte analyser påviser for både virksomhederne og deres medarbejdere, må det imidlertid forventes, at mange virksomheder fortsat vil tilbyde deres medarbejdere sundhedsforsikringer.

For så vidt angår de administrative byrder for forsikringsbranchen, har Skatteministeriet været i dialog med F&P om at lade forsikringsselskaberne foretage indberetning af sund-

hedsforsikringer. Som følge af denne dialog vil jeg fremsætte et ændringsforslag til 2. behandlingen, som indebærer, at forsikringsselskaberne skal foretage indberetning af sundhedsforsikringer, som er en ikke adskilt del af en livsforsikringsordning. Forslaget indebærer også, at arbejdsgiverne ikke skal indberette i disse tilfælde.

Med hensyn til ønsket om særlige overgangsregler for sundhedsforsikringer vedtaget i kollektive overenskomster er det vurderet, at den omstændighed, at en sundhedsforsikring ikke vil være et attraktivt gode for alle, når den bliver skattepligtig, ikke i sig selv kan begrunde en særlig overgangsregel.

Dansk Arbejdsgiverforening(DA) har oplyst, at en forsigtig opgørelse viser, at mindst 200.000 personer på det område, som omfattes af overenskomster mellem en af DA's medlemsorganisationer og et forbund tilknyttet LO, har en sundhedsforsikring via deres overenskomst. DA understreger, at opgørelsen er forbundet med en del usikkerheder, da den bl.a. bygger på beskæftigelsestal fra 2010. Overenskomsterne på DA/LO-området udløber den 29. februar 2012. Rent teknisk er det således, at det er tidspunktet for den tidligst mulige opsigelse af overenskomsterne. Overenskomsterne er hidtil altid blevet opsagt til det tidligst mulige udløbstidspunkt. Derudover skal overenskomsterne for de ca. 60.000 ansatte i finanssektoren fornyes med virkning fra 1. april 2012. Ifølge Finansforbundets hjemmeside er alle ansatte i finanssektoren, som er omfattet af en overenskomst, også dækket af en sundhedsforsikring. Når overenskomsterne skal fornyes i 2012, vil der være mulighed for at tage hensyn til beskatningen af sundhedsforsikringer ved afvejningen af, om de fortsat skal indgå i overenskomsten.