

JUSTITSMINISTERIET

Dato: 21. maj 2012
Kontor: EU-kontoret
Sagsnr.: 2012-0032-0215

Brev af 19. januar 2012 fra Viviane Reding

Kære Hr. Bødskov

Jeg henviser til vores telefonsamtale den 12. januar vedrørende den danske udlændingelov.

Som allerede påpeget, da vi mødtes den 9. december sidste år, er jeg bekymret for de nylige ændringer af udlændingeloven, som trådte i kraft den 1. juli 2011. Disse ændringer tager sigte på at indføre strengere udvisningsregler for udlændinge, herunder EU-statsborgere, og giver anledning til alvorlige betænkeligheder med hensyn til deres forenelighed med direktiv 2004/38/EF (direktivet om fri bevægelighed). De vil sandsynligvis påvirke den korrekte gennemførelse og anvendelse af direktivet om fri bevægelighed.

Retten til fri bevægelighed er en grundlæggende rettighed for alle EU-statsborgere. Det er en af grundpillerne i Den Europæiske Union. Kommissionen har konsekvent handlet for at sikre, at alle EU-borgere til fulde kan udøve deres ret til fri bevægelighed i alle 27 medlemslande. Retten til fri bevægelighed kan ikke kompromitteres. Enhver undtagelse til retten til fri bevægelighed må undergives en snæver fortolkning. Og der må være klare garantier for at sikre EU-borgeres retssikkerhed.

Vedlagt dette brev finder De den detaljerede juridiske vurdering af udlændingeloven, som blev fremsendt på e-mail til Deres administration i sommers. Deres ministerium tilkendegav senest i december, at et svar ville blive fremsendt snarest.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Kommissionen var især tilfreds med den nyligt udnævnte danske regerings tilbagekaldelse af den politiske aftale om en styrkelse af toldkontrollen ved de danske grænser, som rejste alvorlig tvivl om dennes forenelighed med EU-retten. Jeg er overbevist om, at vi fortsat kan regne med det gode samarbejde med de danske myndigheder og Deres villighed til at sikre den korrekte implementering af en så grundlæggende del af lovgivningen, den fulde virkning af retten til fri bevægelighed for alle EU-borgere, og i særdeleshed at trække reglerne om udvisning tilbage.

Jeg ser frem til at modtage Deres synspunkter om ovennævnte.

Med venlig hilsen

Brev af 7. februar 2012 fra Morten Bødskov

Kære Fru Viviane Reding

Tak for Deres brev af 19. januar 2012, hvori De udtrykker bekymring for de seneste ændringer (sommeren 2011) vedrørende betinget udvisning i den danske udlændingelov.

Jeg er absolut enig i, at retten til fri bevægelighed skal efterleves af medlemsstaterne, idet de repræsenterer en hjørnesten i Den Europæiske Union. Det følger af EU-Domstolens retspraksis, at medlemsstaterne er forpligtede til at fortolke enhver undtagelse til den fri bevægelighed snævert, samt at vedtage tilstrækkeligt præcise og gennemsigtige regler.

Fra en politisk vinkel er jeg enig i, at reglerne om betinget udvisning skal gennemgås, og jeg forventer at indlede en ændring [af reglerne] i løbet af de næste par måneder. Dette vil blandt andet medføre, at de eksisterende ord "med sikkerhed" bliver fjernet med henblik på at give en øget beskyttelse mod udvisning.

I mellemtiden skal jeg henvise til det vedlagte juridiske notat vedrørende administrationen af reglerne om betinget udvisning. Det følger heraf, at de danske myndigheder efterlever bestemmelserne i direktiv 2004/38/EF. De danske myndigheder vil derfor fortsætte med at administrere i overensstemmelse med den nævnte praksis, indtil ændringerne i den danske udlændingelov er trådt i kraft.

I forlængelse heraf vil jeg henlede Deres opmærksom på, at ministeriet tidligere i denne måned notificerede direktiv 2004/38/EF's endelige gennemførelse i dansk ret.

Denne notifikation indeholder alle de ændringer, som ministeriet tidligere har oplyst Kommissionen om.

Med venlig hilsen

Brev af 26. marts 2012 fra Viviane Reding

Kære Hr. Bødskov

Tak for Deres brev af 7. februar 2012 som svar på mit brev af 19. januar 2012 vedrørende foreneligheden af de seneste ændringer om betinget udvisning i den danske udlændingelov og direktiv 2004/38/EF.

Det glæder mig, at De er enig i, at de danske bestemmelser om betinget udvisning bør revideres, og at De forventer at fremsætte lovforslag om ændring af udlændingeloven i april 2012.

Jeg bifalder også Deres erklæring om, at medlemsstaterne skal fortolke enhver undtagelse til den grundlæggende ret til fri bevægelighed snævert og indføre tilstrækkeligt klare og gennemskuelige regler i den henseende. Det er faktisk afgørende for at sikre, at EU-statsborgere effektivt kan udøve deres ret til fri bevægelighed som garanteret ved artikel 21 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Vedlagt dette brev finder De en mere detaljeret vurdering af bestemmelserne i udlændingeloven set i lyset af direktiv 2004/38/EF. Det tager højde for det juridiske notat fra Deres ministerium. Det indeholder også en angivelse af, hvilke ændringer vi finder er nødvendige for at sikre overensstemmelse mellem bestemmelserne om betinget udvisning og direktiv 2004/38/EF.

Jeg vil være taknemmelig, hvis De vil forsyne os med ethvert udkast til lovforslag og en præcis tidsplan for vedtagelsen af de bebudede ændringer.

Jeg er overbevist om, at vi fortsat kan regne med det gode samarbejde og Deres vilje til at sikre den korrekte implementering af en så grundlæggende del af lovgivningen, ved at give den fulde virkning af retten til fri bevægelighed for alle EU-borgere og i særdeleshed at revidere reglerne om udvisning.

Med venlig hilsen

Brev af 26. april 2012 fra Morten Bødskov

Kære Fru Viviane Reding

I fortsættelse af mit brev af 7. februar 2012 og Deres seneste brev af 26. marts 2012 vedlagt en juridisk analyse af foreneligheden af de seneste ændringer om betinget udvisning i den danske udlændingelov med bestemmelserne i direktiv 2004/38/EF, kan jeg bekræfte, at den danske regering har taget initiativ til en ændring af de danske bestemmelser om udvisning.

Jeg vedlægger et udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven. Lovforslaget forventes fremsat i Folketinget den 26. april 2012. Udkastet til forslaget fastsætter, at kravet "med sikkerhed" i den generelle bestemmelse om udvisning udgår. Derudover vil bestemmelsen om betinget udvisning ikke længere finde anvendelse på EU-borgere og deres familiedlemmer.

Endnu engang kan jeg forsikre Dem om, at de eksisterende bestemmelser i § 26, stk. 2, og § 24 b i den danske udlændingelov administreres under hensyntagen til bestemmelserne i §§ 38 og 39 i EU-opholdsbekendtgørelsen vedrørende den udvidede retsbeskyttelse mod udvisning, som er tillagt EU-borgere. Imidlertid er det min vurdering, at de foreslåede ændringer medfører et mere gennemskueligt og præcist regelsæt på området for udvisning.

Jeg påregner at vende tilbage til Dem, når lovforslaget er vedtaget af det danske Folketing.

Med venlig hilsen

Brev af 7. maj 2012 fra Viviane Reding

Kære Hr. Bødskov

Tak for Deres brev af 26. april 2012 som svar på mit brev af 26. marts dette år vedrørende foreneligheden af de seneste ændringer om betinget udvisning i den danske udlændingelov og direktiv 2004/38/EF.

Det glæder mig, at De kan bekræfte, at De har taget initiativ til ændring af udlændingeloven med henblik på at bringe de danske regler om betinget udvisning fuldt ud i overensstemmelse med de relevante EU-regler om fri bevægelighed.

Det ved Deres brev vedlagte lovforslag blev fremsat i Folketinget den 26. april 2012 og den omfatter navnlig en bestemmelse, hvorefter reglerne om betinget udvisning ikke længere skal finde anvendelse på EU-borgere og deres familiemedlemmer.

Jeg glæder mig over denne positive udvikling og Deres konstruktive tilgang i denne sag. Min administration undersøger i øjeblikket lovforslaget, og jeg vil selvfølgelig vende tilbage til Dem, hvis vi måtte have nogle bekymringer om foreneligheden af de foreslåede foranstaltninger om udvisning og direktiv 2004/38/EF.

Det glæder mig, at jeg fortsat kan regne med Deres samarbejde og vilje til hurtigt at bringe denne sag til en tilfredsstillende afslutning og sikre en korrekt implementering af en så grundlæggende del af lovgivningen, ved at give den fulde virkning af retten til fri bevægelighed for alle EU-borgere, og i særdeleshed at sikre en hurtig vedtagelse af de foreslåede ændringer om udvisning.

Vær venlig at holde mig orienteret om udviklingen i denne sag.

Med venlig hilsen