

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12

1216 København K

komoko@oim.dk + lybh@oim.dk + hvj@oim.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 13-04-2012
SAGSNR.: 2012 - 1282
ID NR.: 171594

Høring - over forslag til lov om frikommuner

Ved e-mail af 04-04-2012 har Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Indledningsvis bemærkes, at høringsmaterialet er fremsendt med en frist på 16 dage til afgivelse af et svar.

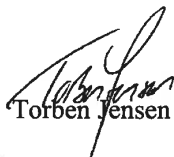
Advokatrådet skal hertil bemærke, at en sådan frist i realiteten udelukker en nærmere stillingtagen til de forslag, der er indeholdt i høringsmaterialet. Det må på den baggrund påregnes, at en række myndigheder og organisationer reelt ikke har mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig, demokratisk proces.

Advokatrådet skal desuden henvise til, at regeringen i sit regeringsgrundlag under overskriften "god regeringsførelse" blandt andet har anført, at "Regeringen vil i tæt samarbejde med Folketinget sikre høj lovkvalitet gennem rimelige høringsfrister, der sikrer, at organisationer og andre høringsparter har ordentlig tid til at gennemgå lovforslag og udarbejde kommentarer. Samt at hørings svar og et høringsnotat med ministeriets bemærkninger foreligger i god tid forud for førstebehandlingen".

Advokatrådet finder det på den anførte baggrund særdeles beklageligt, at man i denne sag har udsendt høringsmaterialet med en så kort frist.

Advokatrådet har ikke fundet anledning til at fremkomme med bemærkninger til sagen i øvrigt.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

samfund@advokatsamfundet.dk
www.advokatsamfundet.dk

Henrik Villum Jensen

Fra: Lynne Birch Hansen
Sendt: 19. april 2012 10:32
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

t.o.

Med venlig hilsen

Lynne Birch Hansen
Fuldmægtig, Administrationspolitisk kontor

Direkte tlf. 72 28 25 83
Mail: lybh@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Antje Grimm-Katborg Valore [mailto:av@ac.dk]
Sendt: 19. april 2012 10:30
Til: Lynne Birch Hansen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet
Att: Lynne Birch Hansen

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Det skal herved meddeles, at AC ikke har bemærkninger til ovennævnte høring.

Med venlig hilsen
Antje Grimm-Katborg Valore

D 2535 4139
E av@ac.dk

AKADEMIKERNES
CENTRALORGANISATION

T
F
+45 3369 4040
+45 3393 8540

E
W
ac@ac.dk
www.ac.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lynne Birch Hansen [mailto:lybh@oim.dk]
Sendt: 4. april 2012 10:50
Til: alarm@112politi.dk; hoering@3f.dk; 92grp@92grp.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; ad@affalddanmark.dk; atvmail@atv.dk; AC; mail@arkitektforeningen.dk; kontakt@alkoholpolitik.dk; post@alzheimer.dk; akks@pc.dk; abf@abf-rep.dk; ast@ast.dk;

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1216 København K

København den 19. april 2012.

Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om frikommuner

I henhold til ministeriets skrivelse af 29. marts 2012 vedr. ovenstående skal *AKKS - Amatørernes Kunst & Kultur Samråd og DATS – Landsforeningen for dramatisk virksomhed* herved afgive følgende fælles høringssvar:

Frikommuneforsøget er ifølge lovforslagets bemærkninger et led i regeringens langsigtede arbejde med at reformere den offentlige opgaveløsning. Frikommunerne får således mulighed for at "være en aktiv bidragsyder til at reformerne og overvejelserne herom, ved at gå nye veje i opgaveløsningen, ved at tænke nyt og ved at vise, at kommuner kan administrere friere rammer på nye områder, herunder forhåbentligt med bedre resultater".

I forlængelse af disse overvejelser indeholder lovforslaget under Kulturministeriets område, et forslag om at kommunalbestyrelser kan undlade at imødekomme ansøgninger om lokaletilskud efter folkeoplysningslovens bestemmelser såfremt de kan anvise et andet egnet lokale til foreningens brug. Dette forslag kan få betydning for amatørerne i de berørte kommuner i AKKS' og DATS' bagland og vi har derfor, en række bemærkninger til det.

Formålet med forslaget er at "understøtte en mere fleksibel udnyttelse af de lokaler, hvortil kommunalbestyrelsen kan anvise frivillige folkeoplysende foreninger, samt at give kommunalbestyrelsen bedre mulighed for at tilgodese nyoprettede foreninger ved at yde lokaletilskud til dem".

Hermed er der i vores øjne lagt op til at kommunalbestyrelser kan træffe beslutning om tildeling af lokaletilskud på et "smagsbaseret grundlag". Faren er naturligvis at kommunalbestyrelserne vælger ensidigt at give lokaletilskud til foreninger med nogle aktiviteter fremfor andre og at den mangfoldighed der præger foreningslivet i Danmark sættes over styr. Der er også en fare for at lokaletilskuddene ensidigt gives til de foreninger som indgår i partnerskabsaftaler med kommunen fremfor dem, der ikke har ressourcerne hertil, som f.eks. de små foreninger, som der er mange af indenfor amatørkulturen.

I princippet er vi i AKKS og DATS positive overfor ideen om friere rammer for kommunerne og især muligheden for også at støtte nyoprettede foreninger. Vi synes bare det ærgerligt det skal ske på

bekostning af allerede eksisterende foreninger, der spiller en stor rolle i lokalsamfundene, ikke mindst indenfor kulturlivet med mere end 25.000 arrangementer om året landet over.

Kommunernes betrængte økonomi er i vores øjne den primære årsag til at nyoprettede foreninger har svært ved at opnå tilskud – og den ændres jo ikke med dette lovforslag. Vi er imidlertid åbne over for at forsøget kan have positive konsekvenser for amatørkulturen, men vil samtidig opfordre til at man i lovforslaget sikrer at de lokale foreninger der for en periode "mister" deres tilskud, inddrages i processen med at "godkende" andre egnede lokaler.

Det er desværre vores erfaring at kommunalbestyrelser kun sjældent har den nødvendige viden om f.eks. akustik, scenefaciliteter og opbevaringsforhold, der er helt afgørende for den kunstneriske udfoldelse. En inddragelse af foreningerne vil sikre en konstruktiv dialog om lokalerne i forsøgsperioden og medvirke til at opnå lovforslagets mål om kommunal nytænkning og bedre service for borgerne.

Samtidig opfordrer vi til at man i evalueringerne af frikommuneforsøgene inddrager foreningslivets erfaringer med de eventuelle "forsøg" på lige fod med kommunerne og gør brug af eksterne evaluatore, så man sikrer sagligheden og skaber et velkvalificeret fundament for fremtidige beslutninger.

I lovforslaget hedder det afslutningsvis at Kulturministeren kan beslutte at gøre sin godkendelse afhængig af at de økonomiske vilkår for den folkeoplysende virksomhed ikke forringes i frikommunen. Det synes vi naturligvis er en god ide da området igennem de senere år har været præget af markante nedskæringer og næppe kan bære mange flere!

Med venlig hilsen

Susan Fazakerley
Sekretariatsleder
AKKS
Farvergade 27A, 2. sal
1463 København K
Tlf: +45 24 62 46 24

Kristian Hald Jensen
Generalsekretær
DATS
Jernbanegade 5
6230 Røddekro
Tlf: +45 74 65 11 03

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

13. april 2012
J.nr. 054/1-12
MOd/LR

A

mail: komoko@oim.dk
cc: lybh@oim.dk
cc: hvj@oim.dk

Høringssvar til 'Forslag til Lov om Frikommuner'

Regeringen har i forbindelse med realiseringen af regeringsgrundlagets afsnit om "Ny styring af den offentlige sektor" iværksat et nyt forsøg med frikommuner. Forsøget har blandt andet til formål at afprøve mulige potentialer for afbureaukratisering under forskellige ressømtområder. Dette høringssvar skal ses som en kommentar udelukkende til kapitel 3 - afsnittet vedrørende 'Miljøministerens Område' (§§ 16-24) samt de tilhørende afsnit i lovbemærkningerne.

Ændringsforslaget til planloven rummer fire hovedelementer:

- Overførsel fra landzone til byzone uden lokalplan under visse vilkår - §16
- Generelle dispensationer fra lokalplaner - §17
- Forsøg med udvidelse af aflastningsområder i Viborg Kommune - §18-22
- Mindre ændringer i lokalplaner - §23
- 'Byzonetilladelser' - §24

Overordnet ser vi frikommuneforsøgene som en kærkommen lejlighed til at forsøge at gøre op med unødvendige dogmer i planlægningen, at opnå en større fleksibilitet samt undgå unødigt bureaukrati. Dog har vi til de enkelte lovbestemmelser nogle få bemærkninger.

Overførsel fra landzone til byzone uden lokalplan under visse vilkår - §16

Mht. §16 er formålet med bestemmelsen, at gøre overførsel til byzone og sommerhusområde markant mere fleksibel ved mindre anlægsprojekter i mindre bysamfund. Dette medfører bl.a. at man ikke længere behøver give landzonetilladelse ved hver ansøgning inden for en afgrænset landsby, der jo ofte ligger i landzone. Dog bør det indskræpes, at kommuneplanrammerne for disse nye byzone-landsbyer bør rumme eksempelvis facadelinjer, størrelsesgrænser, materialer og andre vilkår man typisk vil kunne stille i en landzonetilladelse - især i landskabelige interesseområder og i kulturmiljøer hvor der har været praksis for en sådan arkitektonisk censur.

Mht. de skærpede bestemmelser i kystnærhedszonen, er det helt essentielt at forsøgskommunernes ansøgninger rummer konkrete individuelle vurderinger for bedst at afveje forholdet mellem landskabelige interesser og lokal udvikling. Disse vurderinger bør rumme en landskabelig konsekvensanalyse.

Arkitektskolen Aarhus
Nørreport 20
8000 Århus C

T: +45 . 89 36 00 00
F: +45 . 86 13 06 45
CVR: 27 12 07 17
aarch.dk
a@aarch.dk

Mht. klageadgangen bør disse afgørelser ikke sidestilles med lokalplaner jf. Planlovens §58 stk. 1 nr. 4, men derimod anses sidestilles med landzonetilladelser med en klageadgang jf. Planlovens §58 stk. 1 nr. 1. Dette begrundes i det langt mindre omfattende forarbejde og langt mindre grad af offentlig høring der må forventes i disse afgørelser sammenlignet med lokalplaner. Tilladelserne bør anses som en art udvidede landzonetilladelser, og klageadgangen må derfor også sidestilles med disse, så det ikke blot er de retlige spørgsmål men også den egentlige afgørelse der kan påklages af alle med retlig interesse. Naboer til disse nye byggemuligheder vil have en konkret og individuel interesse idet det drejer sig om mindre udstykninger, og bør derfor kunne opretholde den klageret de har haft under den nuværende lovgivning.

Generelle dispensationer fra lokalplaner - §17

Mht. §17 er formålet med bestemmelsen at forenkle sagsbehandlingen med dispensation fra lokalplaner, ved at indføre muligheden for at foretage generelle dispensationer. Bestemmelsen er en kærkommen forenkling i forvaltningen idet der jo alligevel dannes præcedens ved gentagne ansøgninger indenfor samme lokalplanområde. Derudover er det et godt initiativ, at der gives en forøget transparens overfor borgerne med indberetning af disse generelle dispensationer til plansystem.dk.

Forsøg med udvidelse af aflastningsområder i Viborg Kommune - §18-22

Mht. §18-22 er formålet at give Viborg Kommune mulighed for at dispensere fra detailhandelsbestemmelserne. Uden et specifikt kendskab til de faktiske forhold er det ikke muligt at kommentere meningsfuldt på den specifikke situation. Der kan dog knyttes en mere generel kommentar til bestemmelserne. Det skrives i lovforslagets bemærkninger s. 25, at:

"[...] en øget adgang til placering af butikker uden for bymidten som tendens reducerer muligheden for fortsat at opretholde en varieret butiksforsyning i de mindre byer i oplandet."

Lovforslaget går stik imod dette ved bl.a. at tillade udvidelse af aflastningsområder. Dette kalder naturligvis på en særligt grundig efterfølgende evaluering af netop disse bestemmelser til brug ved en fremtidig diskussion af detailhandelsbestemmelserne. En evaluering der i sagens natur bør inkludere nabokommunerne.

Mindre ændringer i lokalplaner - §23

Mht. §23 er formålet at mindske høringsfrister ved mindre ændringer i lokalplaner. Det kan være attraktivt for kommunerne at nedsætte høringsfristen ved sådanne mindre ændringer, der er dog et par bekymrende følger af dette. I bemærkningerne står der at høringsperioden kan være ned til 14 dage. En sådan høringsfrist er meget kort når der samtidig åbnes op for at en sådan annoncering kan ske digitalt. I tilfælde med en så kort tidsfrist og når høringsparten har en konkret og individuel interesse, bør annonceringen som minimum ske skriftligt til disse parter.

'Byzonetilladelser' - §24

Mht. §24 er formålet at give en mulighed for at dispensere for lokalplaner i højere grad end det er tilfældet i dag - uden at udløse krav om en ny lokalplan. Tærsklen for hvornår der kræves en ny lokalplan bliver således forhøjet. Denne bestemmelse bliver således at sammenligne med en dispensation, men mere yderligtgående. Der introduceres en ny dispensations-type - en såkaldt 'byzonetilladelse' der blandt andet med hensyn til klageadgangen bliver at sammenligne med en landzonetilladelse. Denne dispensationstype medfører en kærkommen fleksibilitet der i visse tilfælde kan løsne op for snærende formåls- og anvendelsesbestemmelser. Det er vurderingen, at der hvor denne bestemmelse især vil kunne finde en interessant anvendelse, er i forbindelse med midlertidige ændringer i anvendelser, f.eks. i byområder der er under omdannelse såsom nedlagte erhvervsområder. I disse tilfælde med midlertidige ændringer i anvendelsen, kan det dog være nødvendigt med en prioriteret klagemålsbehandling i Natur- og Miljøklagenævnet for at bevare åbenheden for midlertidige anvendelser, kulturelle arrangementer o. lign. Dette forhold bør indskræpes i lov-bemærkningerne.

Konklusion

Samlet set er vurderingen, at disse forsøgsbestemmelser rummer en række interessante og kærkomne lempelser af planloven til gavn for fleksibiliteten i anvendelse af byområder. Dog rummer de en række skønhedsfejl bl.a. mht. udformning af kommuneplanrammer, klageadgang og manglende landskabelige konsekvensanalyser der bør rettes. Derudover bør bestemmelserne om forsøget med aflastningscentret i Viborg Kommune følges op med en grundig evaluering for at gavne den generelle debat om detailhandelsbestemmelserne.

på vegne af Arkitektskolen Aarhus



Martin Odgaard

Ph.d. Stipendiat

By- & Landskabsarkitekt, Cand. Arch.

Henrik Villum Jensen

Fra: Dir-sek [dir-sek@BANE.dk]
Sendt: 10. april 2012 10:28
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Banedanmark har ingen kommentarer.

Med venlig hilsen
Anders Fink
Direktionsassistent

Banedanmark
Direktionssekretariatet
T: +45 8234 9796
anfi@bane.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lynne Birch Hansen [mailto:lybh@oim.dk]
Sendt: 4. april 2012 10:50
Til: alarm@112politi.dk; hoering@3f.dk; 92grp@92grp.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; ad@affalddanmark.dk; atvmail@atv.dk; ac@ac.dk; mail@arkitektforeningen.dk; kontakt@alkoholpolitik.dk; post@alzheimer.dk; akks@pc.dk; abf@abf-rep.dk; ast@ast.dk; bfe@bfe.dk; akf@akf.dk; aof@aof-danmark.dk; ae@ae.dk; arbejdstilsynet@arbejdstilsynet.dk; sekr@arkitektforbundet.dk; a@aarch.dk; ai@asfaltindustrien.dk; Banedanmark Post; bat@batkartellet.dk; info@batteri.dk; info@bedrepsykiatri.dk; Pesticider@mst.dk; bfr@benzinforhandler.dk; brs@beredskabsstyrelsen.dk; ams-ber-yu-sekretariatet@ams.dk; bips@bips.dk; bkd@blaakors.dk; bl@bl.dk; registraturen@boverket.se; barjordtilbord@sala.dk; info@bfbe.dk; spt@spt.dk; brunamal@brunamal.is; kontakt@bryggeriforeningen.dk; bupl@bupl.dk; info@byoghavn.dk; blst@blst.dk; sekretariat@byfo.dk; info@byggecentrum.dk; kontakt@kooperationen.dk; info@byggeevaluering.dk; bsf@bsf.dk; info@byggesoc.dk; be@be.no; info@bygherreforeningen.dk; info@bygningkultur.dk; bkf@bkchefer.dk; samraadet@samraadet.dk; brd@brd.dk; info@campingraadet.dk; cisbo@mil.au.dk; cad@cad.dk; co@co-industri.dk; info@cfu-net.dk; coop@coop.dk; cowi@cowi.dk; foreningen@daghojskoler.dk; dakofa@dakofa.dk; bl@bl.dk; apotekerforeningen@apotekerforeningen.dk; dcu@dcu-cykling.dk; eva@eva.dk; thd@di.dk; mail@dkfisk.dk; dif@dif.dk; dl@dklf.dk; dlf@dlf.org; dmu@dmu.dk; kommunikation@nationalbanken.dk; dn@dn.dk; info@privatskoleforening.dk; info@shipowners.dk; post@sportsfiskerforbundet.dk; dst@dst.dk; dtu@adm.dtu.dk; formand@danmarksvejlederforening.dk; info@dkvind.dk; danskakvakultur@danskakvakultur.dk; dats@dats.dk; daff@comxnet.dk; info@damdk.dk; da@da.dk; post@autogenbrug.dk; dasu@dasu.dk; info@dkblind.dk; dbotf@mail.tele.dk; info@danskbyggeri.dk; info@dabyfo.dk; db@byplanlab.dk; info@dcu.dk; dcf@dcf.dk; de@de.dk; info@danskenergi.dk
Cc: Søren Hansen Thomsen; Niels Jørgen Mau Pedersen; Henrik Villum Jensen
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Økonomi- og Indenrigsministeriet har torsdag den 29. marts forsøgt at sende udkast til forslag til lov om frikommuner i høring, se venligst vedhæftede høringsbrev mv.

Ministeriet har efterfølgende modtaget en teknisk fejlmeddelelse i forbindelse med afsendelsen, så derfor fremsendes igen. Lovforslaget har i den mellemliggende periode været at finde på høringsportalen.dk.

Fristen for afgivelse af bemærkninger til udkastet er fredag den 20. april 2012 kl. 12.

Økonomi- Og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Deres ref.:

Vores ref.: CBJ/ubj

20. april 2012

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Sagsbeh.: DEPHVJ
Sags nr.: 1108948
Dok. Nr.: 627258

Høringssvar angående frikommuneloven

Indledningsvis skal det bemærkes, at Blå Kors Danmark anser det for positivt, at regeringen via frikommuneforsøg søger at udvikle lovgivningen på en række områder. Det vurderes at være en klar fordel, at ændringer i det danske velfærdssamfund på den måde kan testes i forskellige geografiske områder.

Blå Kors Danmark har dog bemærkninger til lovens § 26, som omhandler fravigelse af anonymitetsbestemmelsen efter Sundhedslovens § 141 stk 5. Det fremgår af bemærkningerne, at der kan godkendes frikommuneforsøg " hvorefter borgere ikke har ret til anonym alkoholbehandling og rådgivning, selvom den enkelte borger måtte ønske det.

Med bestemmelsen gives således mulighed for at ligestille borgere med misbrugsproblemer, og at frikommunen får indflydelse på valg og bevilling af ambulante alkoholbehandling på samme måde som med bevilling af ambulante behandling til stofmisbrugere. Derved får frikommunen mulighed for at tilbyde en mere helhedsorienteret indsats for borgere med særlige komplekse problemstillinger, at følge borgeren i forhold til behandlingens effekt samt sikre, at behandlingstilbud fra leverandører kvalificeres."

Sigtet med bestemmelsen forekommer ganske sympatisk, men Blå Kors Danmark er meget bekymret for, at der vil være væsentlige ulemper for både borgere og samfund baseret på følgende synspunkter:

1. Ordningen med kommunal bevilling af endog den ambulante indsats vil for borgerne ikke opleves som en lettelse. Risikoen er herudover, at motivationen for behandlingen hos borgeren forsvinder inden bevillingen når frem.

2. Ordningen vil være forbundet med øget administration, idet der skal være en kommunal bevilling af den ambulante behandling. Dette forudsætter sandsynligvis en afklaring i såvel den alkoholforebyggende enhed (f.eks. Blå Kors ambulatorium) og i kommunen samt en bevilling. Alt sammen vil koste mere tid og ressourcer. Ydermere kan man forestille sig, at bevillingen let kan gives i mindre pakker á 1-2 måneders indsats, hvorefter der skal ske en revurdering og evt. genbevilling med yderligere administration til følge.
3. Den anonyme behandlingsmulighed har været anset for en faktor, der fremmer "flere i behandling". På netop stofmisbrugsområdet har der været afviklet forsøg, blandt andet i Odense kommune med anonyme henvendelser og behandling. Dette har medført en del flere i behandling. At gå den anden vej på alkoholområdet må antages at føre til, at nogle afholder sig fra behandling, når man skal ind i "det kommunale bevillingssystem".
4. Det anføres som argument, at den manglende anonymitet giver mulighed for at tilbyde en mere helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemstillinger. Det er imidlertid således, at en væsentlig del af de alkoholafhængige ikke har så komplekse problemer som stofmisbrugerne, men fortsat har tilknytning til arbejdsmarked, familie og socialt netværk. For den del af de alkoholafhængige, som har komplekse problemer, vil en ambulant indsats ikke i sig selv være nok, hvorfor kommunen skal inddrages hér under alle omstændigheder.
5. Overordnet set er der i disse år stor bevågenhed for at få flere i alkoholbehandling. Sundhedsstyrelsen har netop udsendt et udkast til forebyggelsesplan, hvorefter antallet af behandlede bør øges med 20% indenfor få år. Det er samtidig påvist, at folk med alkoholproblemer medfører store meromkostninger for kommunerne. Det er derfor samfundsmæssigt og kommunaløkonomisk rationelt at sende flere i behandling. Bestemmelsen her vil ikke fremme denne sag - tværtimod.
6. Det er Blå Kors Danmarks opfattelse, at det bliver lettere at få flere i behandling, hvis der foreligger flere alternative behandlingsmuligheder – f.eks. i form af flere private aktører – end hvis der er kun én eller få behandlingsaktører.
7. Argumentet om ved bestemmelsen bedre at kunne følge behandlingens effekt og kvalitet forudsætter ikke brud på anonymitetsprincippet og bevillingen, men vil alternativt kunne realiseres ved kommunalt tilsyn og krav om dataindsberetning/forløbsstudier fra de private behandlingssteder. Noget som Blå Kors Danmark så absolut bakker op omkring.

Det vurderes som nærliggende, at forslaget alene vil føre til en skarpere økonomisk rammestyring, men vil give øget administration og ikke en samlet mere effektiv indsats. Forslaget vil måske føre til en skævvridning til fordel for kommunale tilbud på bekostning af andre private tilbud, hvis bevillingsadgangen er nemmere dér. Blå Kors Danmark vil på den baggrund opfordre til, at bestemmelsen justeres i overensstemmelse hermed, f.eks. således at anonymitetsmuligheden opretholdes, men at private ambulatorier pålægges et tættere samarbejde med kommunen om mere komplekse sager samt udvikling af kvalitet og effektivitet i alkoholbehandlingen.

Med venlig hilsen
Blå Kors Danmark



Christian Bjerre
Generalsekretær



Dato: 19-04-2012

Deres ref.:

Vor ref.: 01-PØS/20003

Sagsbehandler: LRC/
PØS

BUPLs hørings svar vedr. forslag til lov om frikommuner

BUPL takker for det tilsendte udkast til lov om frikommuner.

BUPL generelle kommentarer til lovforslaget:

BUPL kan tilslutte sig FTFs generelle bemærkninger til frikommuneloven, herunder at der er behov for en mere ambitiøs ændring af den offentlige styring end frikommuneforsøgene er udtryk for.

Overordnet kan vi konstatere, at frikommunerne ikke i særligt stort omfang har ansøgt om forsøg på dagtilbudsområdet. Dette betyder imidlertid ikke, at der ikke i praksis er regler, administrative processer m.v. der med fordel kan tænkes anderledes i forhold til dagtilbudsområdet. Men det giver en god indikation af, at det primært er kommunernes egne regler rutiner og krav, der opleves som snærende og belastende på dagtilbudsområdet – og ikke den centrale lovgivning.

Eftersom frikommuneforsøgene baserer sig både på hjemler i eksisterende lovgivning og de kommende hjemler i en frikommunelov, mangler der p.t. et overblik over hvilke forsøg, der med det fremlagte lovforslag ikke forventes at blive godkendt. Ministerierne har p.t. offentliggjort de godkendelsesskrivelser, der omhandler forsøg under eksisterende lovgivning. BUPL vil anbefale, at de enkelte ministerier, om ikke før, så når loven er vedtaget, også offentliggør en oversigt over hvilke forsøg, der ikke kan imødekommes, samt hvilke ansøgte tiltag, der kan sættes i værk uden en formel forsøgsgodkendelse.

BUPL ser gerne, at der udover de enkeltes kommuners egen evaluering også iværksættes følgeforskning, således at resultaterne i højere grad kan anvendes og spredes.

BUPLs bemærkninger til de specifikke lovparagraffer.

Mentorordning (§ 6)

Det fremgår af lovforslagets § 6, at man vil ændre omfanget af beskæftigelseslovens § 78, således, at kommunerne får mulighed for at også at tilbyde mentorstøtte til unge under 30 år, som allerede har påbegyndt uddannelse. Ændringen er en udvidelse af mentorordningen,



idet mentorstøtte normalt kun kan bevilliges til unge under 30 år inden de påbegynder uddannelse.

Det fremgår endvidere, at mentorstøtten kan bevilliges til dækning af lønomkostninger ved frikøb af den medarbejder, der skal fungere som mentor - eller til betaling af en ekstern konsulent. Der kan endvidere bevilliges tilskud til uddannelse af medarbejderen, der skal varetage mentorfunktionen.

BUPL er positiv overfor ovennævnte ændringer, idet de repræsenterer en udvidelse af mentorordningen. Ændringerne vil dermed kunne bidrage positivt til, at flere unge under 30 år hjælpes gennem uddannelsesforløb på uddannelsesinstitutioner og arbejdspladser.

Revurdering af fleksjob (§ 7):

Det fremgår af lovforslagets § 7, at frikommunerne vil få mulighed for at fravige reglerne i § 74 c i lov om en aktiv socialpolitik, således, at kommunerne løbende får mulighed for at vurdere, hvorvidt en fleksjobvisiteret på ledighedsydelse opfylder betingelserne for fleksjob. Ifølge de ordinære regler, skal en kommune kun foretage revurdering af fleksjobbere, når de har modtaget ledighedsydelse i 12 måneder inden for 18 måneder.

BUPL er bekymret for konsekvenserne af denne ændring. I en tid med offentlige nedskæringer, er der kommet flere ledige fleksjobbere. Fleksjobvisiterede er i en sårbar situation pga. deres nedsatte arbejdsevne - og de kan derfor have brug for længere tid til at finde ny beskæftigelse. Hvis fleksjobbere med varigt nedsat arbejdsevne - udover at være arbejdssøgende - også skal håndtere, at kommunen løbende vurderer deres arbejdsevne, vil det medføre uhensigtsmæssigt og unødigt ekstra pres på en i forvejen udsat gruppe. BUPL mener således, at kommunerne i stedet bør bruge ressourcerne på at hjælpe de ledige fleksjobbere i job i stedet for at bruge ressourcerne på øget kontrol og revurdering.

Dispensation fra uddannelsesmæssige kvalifikationskrav i folkeskolen (§8)

Det fremgår af lovforslagets § 8, at børne- og undervisningsministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter bestemmelserne i folkeskolelovens kapitel 4 om uddannelsesmæssige kvalifikationskrav til at kunne undervise i hhv. børnehaveklassen og 1.- 10. klasse fraviges.

Det fremgår herudover af bemærkningerne til lovforslaget, at bestemmelsen giver mulighed for forsøg med at lade pædagoguddannede undervise i folkeskolen, forsøg med at lade læreruddannede undervise på egen hånd i børnehaveklassen og forsøg med at lade andre fagpersoner end læreruddannede undervise i folkeskolen i videre omfang end det i dag er muligt efter folkeskolelovens § 28 stk. 2.

Det er BUPLs holdning, at de forsøgsansøgninger, der ligger til grund for den foreslåede hjemmel (Odense, Gladsaxe) er af en sådan karakter, at der bør åbnes for de foreslåede forsøg med nye måder at arbejde med f.eks. udskolingen. Det som Odense kommune konkret foreslår er, at "eleverne møder varierede læringsmiljøer, hvor der anvendes forskellige læringsformer, der fremmer elevernes faglige kundskaber og sociale kompetencer".

Intentionerne hermed kan genkendes fra de mange forsøg med et tættere samarbejde mellem lærere og pædagoger i indskolingen, hvor pædagogernes bidrag handler om elevernes relationer, sociale trivsel og samarbejde med hinanden. Erfaringerne er, at pædagogernes særlige uddannelsesmæssige forudsætninger supplerer lærernes undervisningsfaglige kvalifikationer og kan medvirke til at skabe en bedre undervisningssituation, der fremmer fagligheden og børnenes læring.



Lovforslaget åbner op for, at forsøg med et tættere samarbejde kan udvides til de øvrige klassetrin i folkeskolen, hvor pædagoger f.eks. vil kunne indgå i undervisningen i forbindelse med tværgående emner og problemstillinger, f.eks. trivsel, sundhed og bevægelse samt værkstedsaktiviteter og anden form for virksomhed, der relaterer sig til og fremmer det undervisningsfaglige indhold.

Endelig finder BUPL, at lovforslaget kan bidrage til at afprøve et tættere samarbejde mellem pædagoger i fritids- og ungdomsklubber eller med opsøgende opgaver og folkeskolen om skoletrætte unge, som er i fare for at droppe ud af skolen.

Det er BUPL's holdning, at det fortsat bør være læreruddannede, der har ansvaret for de enkelte fags trinmål, erkendelses- og arbejdsformer (jvf. § 5 i folkeskoleloven). Pædagoger vil imidlertid kunne bidrage og supplere undervisningen i folkeskolens fagrække med "obligatoriske læringsaktiviteter", som Odense kommune anfører i deres frikommuneansøgning med sigte på at fremme "elevernes kreative og innovative evner" og "uddannelsesparathed".

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at det overordnet set er målet, at lærere, pædagoger og andre faggrupper skal supplere hinanden med deres forskellige fagligheder. F.eks. gennem styrket klasseledelse, relationen til forældrene, gruppeprocessen samt omsorg og støtte til den enkelte elev i undervisningen.

BUPL finder det væsentligt, at det netop er faguddannede, som skal supplere hinandens fagligheder i respekt for deres respektive professionelle kompetence og ansvar og de aftaleforhold, som gælder på området.

BUPL har ingen kommentarer til de øvrige paragraffer i lovforslaget.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Henning Pedersen'. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the right.

Henning Pedersen
Formand for BUPL

Henrik Villum Jensen

Fra: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Sendt: 24. april 2012 14:38
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring lov om frikommuner

Med venlig hilsen

Kenn Mathiesen
Overassistent, Kommunaløkonomisk kontor

Direkte tlf. 7228 2564
Mail: km@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: has@bsf.dk [<mailto:has@bsf.dk>]
Sendt: 24. april 2012 13:26
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse; Lynne Birch Hansen
Cc: ob@bsf.dk; gmn@bsf.dk
Emne: Høring lov om frikommuner

Byggeskadefonden har modtaget udkast til forslag til lov om frikommuner til høring.

Fonden har følgende bemærkninger:

I henhold til udkastets § 13 kan der godkendes forsøg, hvorefter der ikke skal ske teknisk sagsbehandling af ansøgninger om byggetilladelse i etagebyggeri.

Byggeskadefonden finder dette betænkeligt, idet det kan føre til svigt og skader, som ellers kunne have været undgået. Vi skal i denne forbindelse endvidere henvise til, at det i bekendtgørelse om støtte til almene boliger m.v. stadig stiller krav om fremsendelse af statiske beregninger, som skal kontrolleres i kommunen.

I medfør af § 14 kan de godkendes forsøg, hvorefter byggerier vil kunne tages i brug, selv om der ikke foreligger ibrugtagningstilladelse.

Det er vores opfattelse, at forslaget spænder ben for den smule kontrol, der ligger med forsikringsordningen for privat boligbyggeri, idet det ved ibrugtagning, det skal dokumenteres, at der er en forsikringspolice. Se nærmere byggelovens §25, stk. 2 og stk. 3.

Herudover har vi ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Hanne Sørensen

Juridisk Konsulent

Byggeskadefonden
Studiestræde 50
1554 København V

Venlig hilsen

Hanne Sørensen
Juridisk konsulent
3376 2154 / has@bsf.dk

Byggeskadefonden
Studiestræde 50
1554 København V
3376 2000 / bsf@bsf.dk
<http://www.bsf.dk>

Denne e-mail og alle vedhæftede filer kan indeholde fortroligt materiale, der kun er beregnet for adressaten, og som ikke må udleveres eller kopieres til uvedkommende. Har du ved en fejltagelse modtaget denne e-mail, bedes du venligst omgående meddele os dette. På forhånd tak.



Brancheorganisation for værksteder

CAD, Autobranchens Hus, Kirkevej 1-3,
Postboks 225, 2630 Taastrup
Tlf.: 4399 6633
E-mail: cad@cad.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

4. april 2012

Sendt pr. e-mail: komoko@oim.dk
(Med kopi til lybh@opim.dk hhv. hvj@oim.dk)

Vedr.: Høringssvar.

Bemærkninger til forslag til Lov om frikommuner, sagsnr. 1108948

Centralforeningen af Autoreparatører i Danmark (CAD) har modtaget ovenstående lovforslag i høring og skal hermed fremsætte følgende bemærkninger:

BEMÆRKNINGER

Som landsdækkende brancheorganisation for frie værksteder har CAD konstateret, at have medlemmer i samtlige berørte frikommuner. På det grundlag kan det ikke udelukkes, at enkelte af vore mere end 1700 medlemmer kan blive berørt af, at være bosat i en frikommune.

På nuværende tidspunkt og ud fra lovforslagets indhold, herunder det forhold, at der alene er tale om en rammelov for frikommuneforsøget, har CAD ingen bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen
CAD (Centralforeningen af Autoreparatører i Danmark)

Direktør
Erik S. Rasmussen, advokat

CAD er brancheorganisation for autoværksteder i Danmark, og er med sine 1770 værkstedsmedlemmer branchens største interesseorganisation. CAD arbejder for at skabe de bedste rammevilkår, og tilbyder forskellige ydelser til autoværkstederne. CAD varetager værkstedernes interesser over for politikere og offentlige myndigheder, samt beslægtede organisationer i spørgsmål af betydning for branchen.

Henrik Villum Jensen

Fra: Lynne Birch Hansen
Sendt: 20. april 2012 08:58
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

t.o.

Med venlig hilsen

Lynne Birch Hansen
Fuldmægtig, Administrationspolitisk kontor

Direkte tlf. 72 28 25 83
Mail: lybh@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: CO [mailto:CO@co-industri.dk]
Sendt: 20. april 2012 08:30
Til: Lynne Birch Hansen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

CO-industri skal hermed meddele, at vi ingen bemærkninger har til nævnte høring.

Med venlig hilsen

f./Arne Sørensen

Mitzi Gustavsén
Kontorassistent

CO-industri
Vester Søgade 12,2
1790 København V
Telefon dir.: +45 33 63 80 36
Telefon: +45 33 63 80 00
mg@co-industri.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lynne Birch Hansen [mailto:lybh@oim.dk]
Sendt: 4. april 2012 10:50
Til: alarm@112politi.dk; hoering@3f.dk; 92grp@92grp.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; ad@affalddanmark.dk; atvmail@atv.dk; ac@ac.dk; mail@arkitektforeningen.dk; kontakt@alkoholpolitik.dk; post@alzheimer.dk; akks@pc.dk; abf@abf-rep.dk; ast@ast.dk; bfe@bfe.dk; akf@akf.dk; aof@aof-danmark.dk; ae@ae.dk; arbejdstilsynet@arbejdstilsynet.dk; sekr@arkitektforbundet.dk; a@aarch.dk; ai@asfaltindustrien.dk; banedanmark@bane.dk; bat@batkartellet.dk; info@batteri.dk; info@bedrepsykiatri.dk; Pesticider@mst.dk; bfr@benzinforhandler.dk; brs@beredskabsstyrelsen.dk; ams-ber-yu-sekretariatet@ams.dk; bips@bips.dk; bkd@blaakors.dk; bl@bl.dk; registraturen@boverket.se; barjordtilbord@sala.dk; info@bfbe.dk; spt@spt.dk; brunamal@brunamal.is;

20. april 2012

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Hørings svar vedr. forslag til lov om frikommuner.

Daghøjskoleforeningen takker for muligheden for at kommentere udkastet til lov om frikommuner.

Vi ser positivt på, at man via forsøgslovgivning giver mulighed for at afprøve mulige regelændringer, og vi tror, at det kan bidrage til bedre lovgivningskvalitet.

Foreningen undrer sig dog over, at den voksende interesse for socialøkonomisk innovation ikke kommer til udtryk i loven.

Hvis den socialøkonomiske sektor skal vokse og bidrage til at løfte mange af velfærdssamfundets udfordringer, er det nødvendigt at tilpasse visse regler for kommunernes ageren, så der bliver bedre muligheder for at bringe de socialøkonomiske virksomheders særlige kompetencer i spil, og så der tages højde deres særlige vilkår.

Der er bl.a. **behov for at ændre udbudsreglerne** på Erhvervs- og Vækstministerens område, så der gives mulighed for, at socialøkonomiske virksomheder kan bruges i kommunens opgaveløsning uden for/parallelt med udbud/rammeaftaler, og/eller at der gives særligt lempelige vilkår for socialøkonomiske virksomheders deltagelse i udbud. Det kan i dag være meget svært for socialøkonomiske virksomheder som lokale, non-profit, oftest forholdsvis små virksomheder, der er specialiserede på et samfundsnyttigt indhold/formål, at gøre sig gældende i konkurrence med landsdækkende og kapitalstærke kommercielle virksomheder, der er specialister i udbud.

Hvis en lokal socialøkonomisk virksomhed ikke opnår en rammeaftale indenfor sin kernekompetence, vil det typisk betyde, at den må lukke, og dens specialkompetence går til spilde.

Dette er en væsentlig årsag til, at antallet af daghøjskoler er stærkt reduceret gennem det seneste 10 år, men det rammer også mange andre typer af socialøkonomiske virksomheder og det er generelt en barriere for realisering af den socialøkonomiske sektors samfundsøkonomiske potentiale.

Derudover er der bl.a. **behov for at fjerne det såkaldte rimelighedskrav for socialøkonomiske virksomheder** (Beskæftigelsesministerens område). En del socialøkonomiske virksomheder har som formål at skabe arbejdspladser, der passer til forskellige typer af mennesker, der har svært ved at gøre sig gældende på det ordinære arbejdsmarked. Rimelighedskravet indebærer, at der skal være et vist forhold mellem ordinært ansatte og ansatte med forskellige typer af løntilskud, herunder fleksjob. Dette krav er meningsløst i forhold til socialøkonomiske virksomheder og en betydelig barriere for oprettelse af socialøkonomiske arbejdspladser.

Det er et vigtigt anliggende for daghøjskolerne, fordi et socialøkonomisk arbejdsmarked er det realistiske perspektiv for en del daghøjskoledeltagere, i hvert fald i første omgang.

Vi har hermed benyttet lejligheden til at pege på behovet for regelændringer, der fjerner barrierer for socialøkonomisk erhvervsudvikling.

Den bedst mulige løsning vil naturligvis være, at man ændrer de relevante lovgivninger. Men hvis sådanne ændringer ikke er undervejs, vil frikommune-forsøget være en oplagt mulighed for at afprøve positive effekter og evt. problemer ved sådanne ændringer.

På Daghøjskoleforeningens vegne
med venlig hilsen

Randi Jensen
sekretariatsleder

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

komoko@oim.dk
lybh@oim.dk
hvj@oim.dk



Høringssvar på Forslag til lov om frikommuner

Danmarks Idræts-Forbund (DIF) har modtaget Forslag til lov om frikommuner og har følgende kommentarer:

Generelt

Først og fremmest vil DIF gerne anerkende og kvittere for regeringens ønske om at iværksætte en reform af den offentlige sektor med fokus på tillid, ledelse, faglighed og afbureaukratisering.

Som landets største frivillige organisation er DIF optaget af, at den offentlige sektor gør det mest muligt attraktivt at være frivillig. I DIF ser vi derfor frikommunerne som et forsøg, der kan bane vej for et opgør med unødigt offentligt bureaukрати og administration, og som derved vil styrke borgernes villighed til at yde en frivillig indsats.

Af samme grund har DIF i 2012 indgået aftaler med Gentofte Kommune, Københavns Kommune, Ålborg Kommune og Faaborg-Midtfyns Kommune om, at de fire kommuner som "idrætsfrikommuner" iværksætter en række afbureaukratiseringsinitiativer. Initiativer der iværksættes med henblik på at effektivisere den kommunale forvaltning på idrætsområdet og samtidig gøre det lettere og mere attraktivt at være frivillig. DIF forventer, at yderligere to kommuner i løbet af 2012 også vil blive "idrætsfrikommuner.

Med baggrund i DIF's eget initiativ med idrætsfrikommuner anerkender DIF, at der som grundpræmis i et frikommune forsøg skal være plads til at tage chancer og foretage eksperimenter. DIF har på den baggrund forståelse for høringsudkastets foreslåede dispensationsområder.

DIF har følgende kommentarer til to konkrete dispensationsforslag:

Idrættens Hus
Brøndby Stadion 20 · DK 2605 Brøndby
Tlf. +45 4326 2626 · Fax +45 4326 2628
www.dif.dk

Protokoll: Hendes Majestæt Dronningen

§ 8 Børne- og undervisningsministerens område

Der er i lovforslaget åbnet op for at, folkeskolerne i frikommuneforsøgene kan lade andre fagpersoner end læreruddannede undervise i folkeskolen i videre omfang, end det er muligt efter folkeskolelovens § 28 stk. 2.

Det finder vi i DIF meget positivt, og DIF ser et stort potentiale i at lade mange af vores uddannede og kompetente trænere og frivillige bistå med undervisning, hvor det lokalt giver mening. Et potentiale, der bygger på gensidig vinding, hvor idrætten kan bidrage til øget elevengagement, sikrer, at undervisningen i idrætstimerne har høj kvalitet og giver et dækkende billede af idrættens mangfoldighed, samtidig med at idrættens instruktører for øget pædagogisk og didaktisk forståelse via samarbejdet med uddannede lærere.

DIF opfordrer derfor til, at initiativer på dette område skal omfatte formelle partnerskab mellem kommuner, skoler og lokale idrætsforeninger om benyttelsen af idrættens instruktører som supplement i idrætsundervisningen.

§ 15 Kulturministerens område

DIF har stort fokus på frivilligheden og foreningernes vilkår og peger derfor på, at det er vigtigt, at ingen frivillige foreninger eller frivillige ildsjæle bliver ringere stillet som følge af frikommunernes forsøg.

Formålet med den foreslåede bestemmelse i § 15 er at understøtte en mere fleksibel udnyttelse af de lokaler, hvortil kommunalbestyrelsen kan anvise frivillige folkeoplysende foreninger.

DIF opfordrer til, at det ved initiativer på dette område, og at det ved behandling af dispensationsansøgninger fra kommunerne, sikres, at bestemmelsen ikke resulterer i en praksis, hvor en kommune først kan pålægge en forening at opsiges et lejemål i et privat lokale for derefter at forvente, at foreningen kan genindtræde i lejemålet ved frikommuneprojektets udløb den 31. december 2015.

Man må vel forvente, at udlejer vil forsøge at finde en ny lejer, i stedet for den forening der opsiges på baggrund af en kommunal beslutning.

DIF er bekymrede for, at foreninger vil miste muligheden for at benytte de lejede lokaler, og DIF mener, at det er vigtigt at fremhæve betydningen af bestemmelsens stk. 3, der fastslår, at de økonomiske vilkår for den folkeoplysende virksomhed i frikommunen ikke forringes.

Med venlig hilsen



Niels Nygaard
Formand – Danmarks Idræts-Forbund



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Att. komoko@oim.dk

19. april 2012
J.nr.
2012/5360/0002*2/ABC
/ES

Høring om forslag til lov om frikommuner

Danmarks Lærerforening har følgende bemærkninger til ovennævnte udkast til lov:

Af § 1 i lovforslaget fremgår det, at formålet med frikommuneforsøgene er at forbedre kvaliteten i de kommunale ydelser og dermed en effektiv udnyttelse af resurserne. Det formål kan foreningen tilslutte sig. Hvis et sådan mål skal kunne indfries, er det imidlertid nødvendigt, at der i langt højere grad end tilfældet er i lovforslaget bliver stillet nogle krav til de forsøg, der iværksættes. Et af kravene må være, at den forskningsmæssige viden, der findes, bliver inddraget i forbindelse med forsøgene, og at der er en bred forankring blandt alle involverede til forsøgene.

Foreningen skal derfor foreslå, at der i lovgivningen bliver stillet krav om, at såvel ledelse som medarbejderne på de enkelte arbejdspladser skal inddrages i forbindelse med forsøgsansøgningerne, og at det skal tilkendegives, om der er bred opbakning til forsøget.

Lovforslaget giver i § 8 mulighed for at slække på de kvalitetskrav, der i dag stilles til undervisere i folkeskolen. Danmarks Lærerforening skal på det kraftigste advare mod at give mulighed for forsøg på dette område, da vi i dag har en forskningsmæssig viden om, at det vil forringe kvaliteten af undervisningen, og dermed ikke leve op til formålet med frikommuneforsøgene.

Mange forskellige forskningsresultater (bl.a. John Hattie, Dansk Clearinghouse mv.) viser, at dygtige lærere er helt afgørende for elevernes resultater. Kernen i lærerfagligheden er en integreret enhed af fagdidaktisk kompetence, relationskompetence og klasserumsledelse. Andre faggrupper og professioner har måske en eller to af disse aspekter i deres kompetence, men folkeskolelæreren er ene om at have den særlige integrerede kompetence målrettet folkeskolen. Den håndværksuddannede fra erhvervsskolen, som nævnes i lovforslaget, kan sit håndværk, men har ikke tilstrækkelige didaktiske kompetencer til at overtage undervisningen i folkeskolen, jf. indholdet af Fælles Mål for de enkelte fag.

Regeringspartierne har selv i flere oplæg om udviklingen af folkeskolen peget på nødvendigheden af, at lærerne har en linjefagsuddannelse i de fag de under-

viser i. Det har netop været for at sikre, at lærerne har de fagdidaktiske kompetencer, der er nødvendige for at kunne varetage den komplekse undervisningsopgave. Det er derfor helt uforståeligt, at regeringen med dette lovforslag vil slække på uddannelseskrauet til dem, der underviser i folkeskolen.

Hvis der i dag er behov for at supplere lærerne med en anden faglighed, er der mulighed for at inddrage gæstelærere eller etablere et tæt samarbejde mellem lærere i folkeskolen og lærere fra fx erhvervsskolerne.

I den forbindelse vil foreningen pege på, at Børne- og Undervisningsminister Christine Antorini i marts måned har opfordret kommunerne til at deltage i et forsøg med tolærerordninger for skoleåret 2012/13. Et af formålene med disse forsøg er at indhente viden om effekten af en klassisk tolærerordning sammenlignet med en model, hvor en lærer og en ikke-læreruddannet medarbejder samarbejder. Når ministeren vælger at indsamle viden ved at lave kontrollerede forsøg med fokus på en konkret effekt, ville det være yderst hensigtsmæssigt at afvente resultaterne af disse forsøg, inden man sætter andre forsøg i gang på samme område.

Børnehaveklasselederne har i kraft af deres uddannelse særlige forudsætninger for at tilgodese de aktivitets-, organisations- og arbejdsformer, som indgår i børnehaveklassens undervisning, jf. faghæfte 23, Fælles Mål for børnehaveklassen, som beskriver indholdet af børnehaveklassen. Der er i dag mulighed for at en læreruddannet kan varetage dele af undervisningen i børnehaveklassen i samarbejde med børnehaveklasselederen. Ifølge loven er det en betingelse, at der er tale om opgaver inden for lærerens kompetence og kvalifikationer, fx kan en læreruddannet med linjefag i dansk arbejde med børnenes tale- og skriftsprogudvikling i børnehaveklassen. Så heller ikke for undervisningen i børnehaveklassen er der belæg for denne dispensationsmulighed, der her åbnes for.

På det netop overståede International Summit on the Teaching Profession, som OECD og Education International afholdt i marts 2012 for de bedst præsterende skolevæsner fremhævede forskere, lærere og politikere bl.a. følgende som grundlaget for en velfungerende skole:

- En femårig læreruddannelse på master- eller kandidatniveau, så de kommende lærere får de bedst mulige forudsætninger for at klare den komplekse undervisningsopgave
- Stor tillid til lærerne som en respekteret profession der har ansvaret for undervisningen
- En bevidst indsats for at styrke lærerarbejdets prestige og forståelse for betydningen af kvalitet i undervisningen

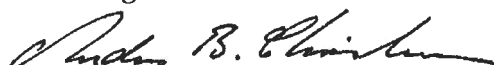
De ovenstående punkter, som er nogle af konklusionerne fra mødet, hænger meget dårligt sammen med indholdet af det fremsatte lovforslag.

Foreningen har følgende bemærkninger til § 9. i forslaget: Et samarbejde med andre uddannelsesinstitutioner kan være udmærket, men det kan ikke erstatte folkeskolens 10. klasse. Forældre og elever har et retskrav på at kunne få et 10.

klases undervisningstilbud i folkeskolen, et krav som det er vigtigt at fastholde. Forsøg med at oprette 10. klasses tilbud i samarbejde med gymnasiale ungdomsuddannelser kan derfor højst være et supplement og ikke en erstatning for den kommunale 10. klasse i folkeskolen.

Afslutningsvis vil foreningen pege på, at det er nødvendigt, at økonomi- og indenrigsministeren fastsætter regler, der sikrer, at de erfaringer og den viden frikommuneforsøgene vil give kan indgå i forbindelse med fremtidens ændringer. Dette vil bl.a. indebære, at der stilles krav om præcise målformuleringer for alle forsøg, og at der bliver et krav om en evalueringsplan for forsøgene inden de iværksættes, så det vil være muligt at foretage en uafhængig evaluering og vidensopsamling vedr. forsøgene på tværs af kommunerne. Dette er helt nødvendigt, hvis resultaterne af forsøgene efterfølgende skal kunne indgå i kommende politiske drøftelser om ændringer af eksempelvis folkeskoleloven.

Med venlig hilsen



Anders Bondo Christensen

Formand for Danmarks Lærerforening

Henrik Villum Jensen

Fra: Michael Leth Jess [mlj@dn.dk]
Sendt: 18. april 2012 15:41
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Emne: Bemærkninger vedrørende forslag til lov om frikommuner...

Danmarks Naturfredningsforening har en række overordnede bemærkninger til lovforslaget:

Det hedder at "Forslaget er et led i udmøntningen af regeringsgrundlaget "Et Danmark, der står sammen" fra oktober 2011. Danmarks Naturfredningsforening finder grund til at bemærke at forsøget, indkaldelsen af emner og ideer og identificeringen af de 9 kommuner, er sket af den forrige regering på præmisser, vi har svært ved at se er offensive, i forhold til det nu foreliggende regeringsgrundlag – i hvert fald på Miljøministerens område.

Frikommuneforsøget nævnes i tidligere indenrigs- og sundhedsministerminister Bertel Haarders præsentationsbrev til kommunerne fra december 2010 "at skulle hæve overliggeren" i forhold til tidligere initiativer bl.a. "Frihedsbrevet" fra 2002, der blandt andet indeholdt en række ideologisk funderede angreb på natur- og miljølovgivningen.

Som man råber i skoven får man svar: 4 af de 9 kommuner er blandt andet udvalgt på baggrund af deres iderigdom angående reduktion af strandbeskyttelseslinjen, færre miljøtilsyn, forenklet sagsbehandling på miljøområdet og regelforenkling af den fysiske planlægning. Kun 3 kommuner vil bruge forsøget til grønne projekter.

Hvilke projekter og ideer havde man fået på banen, hvis man havde gennemført et nyt "udbud" blandt samtlige 98 kommuner, med det udtrykkelige formål at rydde barrierer af vejen for den nødvendige grønne omstilling?

Danmarks Naturfredningsforening beklager denne spildte mulighed for en offensiv miljøsatsning og undrer sig over fremgangsmåden, men glæder sig samtidig over, at det foreliggende lovforslag er befriet for de mange miljømæssigt betænkelige elementer i de 9 kommuners ansøgninger.

Venlig hilsen *MICHAEL LETH JESS*

Vicedirektør – Natur, planlægning og landskab

.....
Danmarks Naturfredningsforening
Masnedøgade 20, 2100 København Ø
+45 31 19 32 41
E-post: mlj@dn.dk

.....
Vi ta'r naturens parti.
Støt og meld dig ind på [her](#)


**Danmarks
Naturfredningsforening**
..... Vi ta'r naturens parti

København, den 18. april, 2012

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

Att.: Enheden for "Kommunaløkonomi" samt Lynne Birch Hansen og Henrik Villum Jensen
Vedr.: Sags nr.: 1108948 // Dok. nr. 867346

Høringssvar/bemærkninger fremsendt pr. e-post til
komoko@oim.dk med kopi til lybh@oim.dk og hvj@oim.dk med angivelse af sagsnr. i emnefeltet.

Vedrørende: Høring over forslag til lov om frikommuner.

Indledningsvis takker foreningen for muligheden for at afgive et høringssvar. Samtidig konstaterer vi en høringsliste med et antal høringsparter af et imponerende omfang, hvorfor vi nok ikke kan forvente (eller tilkomme) en større indflydelse på forslaget endelige udformning. I øvrigt er det vores overordnede holdning, at de frie skoler ikke skal forholde sig til kommunernes organisation og forvaltning – herunder deres rammer, beføjelser m.v. Derimod er det af afgørende betydning, at rammerne for samarbejdet mellem de enkelte frie skoler og den pågældende kommune skal virke befordrende for det gode eller et bedre samarbejde mellem kommunen og den frie grundskole.

Vi vil gerne anerkende ønsket om gennem forsøgene at kunne skabe grobund for og iværksætte (citater)..

"en reform af den offentlige sektor med fokus på tillid, ledelse, faglighed og afbureaukratisering. En reform, hvor den offentlige opgaveløsning i højere grad orienteres mod resultater - effektivitet, kvalitet og serviceniveau - og i mindre grad mod opfyldelse af proceskrav. En reform, hvor der skabes rum for større fagligt ansvar og gives plads til moderne ledelsesformer og øget nytænkning".

Vi ser i flere af de omtalte forsøg potentialer til forandringer m.v., som også de frie skoler ville kunne drage nytte af. Det er afgørende for de frie skoler, at eksempelvis øgede frihedsgrader på det kommunale område ikke direkte eller indirekte medfører indskænkninger af de tilsvarende på vort område.

Vedrørende §§ 9 og 10 (Børne- og undervisningsministerens område) vil vi med interesse følge frikommuneforsøgene med andre faggruppers inddragelse i det pædagogiske arbejde, herunder brugen af undervisningsassistenter på alle klassetrin.

Vi vil foreslå, at der direkte peges på muligheden for, at kommunalbestyrelsen omkring et bestemt klassetrin (her 10.) kan indgå en overenskomst med en privat grundskole om varetagelsen heraf. Det kunne eksempelvis også gælde aftaler om varetagelsen af specialpædagogiske opgaver for folkeskolen – eksempelvis specialklasserække(r). Vi forestiller os, at kommunen kunne "købe" en

sådan specialpædagogisk ydelse i forbindelse med mere omfattende specialundervisningsbehov hos enkelte eller flere (grupper af) elever.

Endelig vil vi pege på behovet for, at de frie skoler uden for den egentlige skolevirksomhed får mulighed at udvide tilbuddene til børn og unge. I dag kan en fri grundskole for børn, der er fyldt mindst 2 år og 6 måneder, for tiden, indtil de begynder i børnehaveklasse, varetage opgaver som privatinstitution eller privat dagpasning efter bestemmelserne herom i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven). Vi så gerne denne mulighed udvidet til også at gælde for vuggestueområdet, hvilket kunne ske ved i Friskoleloven at ændre ovennævnte bestemmelse fra ”mindst 2 år og 6 måneder” til ”mindst 6 måneder”.

Med venlig hilsen
p.f.v.

Kurt Ernst
Formand

Ebbe Forsberg
Sekretariatsleder

Til: Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K

Fra: Danmarks Vejlederforening

16. april 2012
Sags nr. 1108948
Dok. Nr. 867346

Høring over forslag til lov om frikommuner

Danmarks Vejlederforening takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Vi har en bemærkning til Kapitel 3, § 6 vedrørende mentorstøtte til personer under 30 år, der er påbegyndt et ordinært uddannelsesforløb: Mentorstøtte bliver allerede brugt flittigt i kommunerne, hvilket udmærket kan opfattes som positivt, hvis brugen af mentorer sker som et valg af flere forskellige, kvalificerede muligheder og ikke kun af økonomiske grunde. Vi vil derfor tillade os at spørge: Hvem kontrollerer kvaliteten af mentorskaberne?

Med venlig hilsen

Danmarks Vejlederforening
v/ Helene Valgreen, formand og Morten Bjerregaard, næstformand

Henrik Villum Jensen

Fra: Lynne Birch Hansen
Sendt: 16. april 2012 13:23
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

t.o.

Med venlig hilsen

Lynne Birch Hansen
Fuldmægtig, Administrationspolitisk kontor

Direkte tlf. 72 28 25 83
Mail: lybh@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Dansk Arbejdsgiverforening [mailto:DA@da.dk]
Sendt: 4. april 2012 12:02
Til: Lynne Birch Hansen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af d.d. vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Elise S. Hansen
Chefsekretær

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lynne Birch Hansen [mailto:lybh@oim.dk]
Sendt: 4. april 2012 10:50
Til: alarm@112politi.dk; hoering@3f.dk; 92grp@92grp.dk; samfund@advokatsamfundet.dk; ad@affalddanmark.dk; atvmail@atv.dk; ac@ac.dk; mail@arkitektforeningen.dk; kontakt@alkoholpolitik.dk; post@alzheimer.dk; akks@pc.dk; abf@abf-rep.dk; ast@ast.dk; bfe@bfe.dk; akf@akf.dk; aof@aof-danmark.dk; ae@ae.dk; arbejdstilsynet@arbejdstilsynet.dk; sekr@arkitektforbundet.dk; a@aarch.dk; ai@asfaltindustrien.dk; banedanmark@bane.dk; bat@batkartellet.dk; info@batteri.dk; info@bedrepsykiatri.dk; Pesticider@mst.dk; bfr@benzinforhandler.dk; brs@beredskabsstyrelsen.dk; ams-ber-yu-sekretariatet@ams.dk; bips@bips.dk; bkd@blaakors.dk; bl@bl.dk; registraturen@boverket.se; barjordtilbord@sala.dk; info@bfbe.dk; spt@spt.dk; brunamal@brunamal.is; kontakt@bryggeriforeningen.dk; bupl@bupl.dk; info@byoghavn.dk; blst@blst.dk; sekretariat@byfo.dk; info@byggecentrum.dk; kontakt@kooperationen.dk; info@byggeevaluering.dk; bsf@bsf.dk; info@byggesoc.dk; be@be.no; info@bygherreforeningen.dk; info@bygningsskulptur.dk; bkf@bkchefer.dk; samraadet@samraadet.dk; brd@brd.dk; info@campingraadet.dk; cisbo@mil.au.dk; cad@cad.dk; co@co-industri.dk; info@cfu-net.dk; coop@coop.dk; cowi@cowi.dk; foreningen@daghojskoler.dk; dakofa@dakofa.dk; bl@bl.dk; apotekerforeningen@apotekerforeningen.dk; dcu@dcu-cykling.dk; eva@eva.dk; thd@di.dk; mail@dkfisk.dk; dif@dif.dk; dl@dklf.dk; dlf@dlf.org; dmu@dmu.dk;

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Søren H. Thomsen
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

19. april 2012

Høringssvar vedrørende udkast til lov om frikommuner

Dansk Byggeri har ved mail d. 4. april modtaget udkast til lov om frikommuner i høring med frist for eventuelle bemærkninger d. 20. april kl. 12.00.

Generelle bemærkninger til lovforslaget

Dansk Byggeri hilser ideen om frikommuneforsøg velkommen og håber det kan præsentere nye og bedre veje til den kommunale opgaveløsning, der kan bidrage til udviklingen af en mere effektiv offentlig sektor. Vi ser derfor også frem til en god og systematisk evaluering af de enkelte frikommuneforsøg, så beslutningen om en eventuelt permanentgørelse og udbredelse til alle landets kommuner, beror på et veloplyst grundlag.

Bemærkninger til enkelte dele af lovforslaget

1. På ministerområdet for klima, energi og bygninger ser Dansk Byggeri positivt på de forslag til regelforenklinger af byggesagsbehandlingen, der kan være med til at reducere sagsbehandlingstiden. Samtidig er vi umiddelbart positive over for forslaget om at stimulere en digital byggeansøgningsproces gennem gebyrstrukturen. Det er dog vigtigt at understrege, at forsøget ikke må fordyre den traditionelle byggesagsbehandling. Vi ser frem til den efterfølgende evaluering af de nævnte forsøg med nytænkning af byggesagsbehandlingen.
2. Inden for miljøministeriets ressortområde finder vi det fornuftigt at åbne mulighed for at afprøve en række lempelser i administrationen af planloven og vi ser frem til en efterfølgende evaluering af de nævnte dispensationsmuligheder.
3. Angående de forslåede frikommuneforsøg på erhvervs- og vækstministerens områder er Dansk Byggeri grundlæggende af den opfattelse, at offentlige opgaver så vidt muligt skal annonceres for at skabe bedst mulig gennemsigtighed og dermed konkurrence. Denne gennemsigtighed er netop blevet styrket gennem den nye udbudsportal udbud.dk, der sikrer leverandører kendskab til offentlige opgaver og gør det enklere for offentlige ordregivere at efterleve annonceringspligten.

Dansk Byggeri er derfor imod forslagets §§ 10 og 11, hvorefter annonceringspligten for frikommuner helt fjernes eller lempes. Dansk Byggeri mener ikke, at det angivne formål om at lette kommunernes administrative byrder berettiger til de foreslåede undtagelser fra tilbudsloven. Hvis en forsøgskommune fraviger annonceringspligten, så bør det formidles tydeligt via kommunens officielle informationskanaler, sammen med hvad kommunen i stedet vil gøre for at udbrede kendskabet til deres udbud.

I stedet for at begrænse annonceringspligten ser Dansk Byggeri gerne at annonceringspligten i tilbudsloven udvides til også at omfatte bygge- og anlægsopgaver, så der sikres bedst mulig kendskab og dermed konkurrence om alle offentlige udbud.

I forhold til forslagets § 12 mener Dansk Byggeri, at det er en forudsætning for vedtagelsen og anvendelsen af bestemmelsen, at frikommuner altid har en forpligtelse til at sikre, at de indbudte virksomheder forventes at kunne afgive det mest konkurrencedygtige tilbud. Dansk Byggeri har sympati for ønsket om, at det ikke bør være en hindring for at indbyde en konkret virksomhed, at denne tidligere har været indbudt til og vundet en licitation. Omvendt bør det forhold, at virksomheden tidligere har vundet ikke være afgørende for, om frikommunen er berettiget til at indbyde den pågældende virksomhed til senere licitationer. Frikommunen har således uanset § 12 en forpligtelse til at vurdere markedsforholdene ved hver indbydelse til begrænset licitation uden prækvalifikation.

Afslutningsvis bakker Dansk Byggeri op om et eventuelt behov for yderligere frikommuneforsøg, men understreger at det igen bør ske gennem den sædvanlige høringsprocedure.

Vi ser derfor frem til igen at blive hørt, hvis der bliver behov for at etablere yderligere lov-hjemler til igangsættelse af nye frikommuneforsøg ved ændring af det foreliggende lovforslag.

Med venlig hilsen
Dansk Byggeri

Lea Stentoft
Erhvervspolitisk konsulent

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

20. april 2012

Høring over forslag til lov om frikommuner

Dansk Erhverv har modtaget Økonomi- og Indenrigsministeriets høring af 15. marts 2012. Dansk Erhverv er positiv over for forslaget, vi har dog følgende bemærkninger:

§8

Dansk Erhverv kan alene støtte forslaget i §8 i " forslag til Lov om Frikommuner", hvor det vil være muligt for frikommunerne at fravige fra folkeskolens kapitel 4 om de uddannelsesmæssige kvalifikationskrav for at kunne undervise, såfremt kravene i frikommuner er skærpet med hensyn til formelle faglige, pædagogiske og didaktiske forudsætninger.

§9

Forslaget i §9 om muligheden for at indgå overenskomst med en institution for almengymnasiale uddannelser om udbud af 10. klasse finder Dansk Erhverv hensigtsmæssig.

§10-11

Lovforslaget indebærer, at reglerne for annoncering i praksis bliver suspenderet (dog på nær bilag II B tjenesteydelser over 1,5 mio. kr.). Konkret vil det betyde, at kommuner og regioner kan indgå aftaler op til 1,5 mio. kr. uden at sikre en vis konkurrence og gennemsigtighed. Dansk Erhverv finder det stærkt betænkeligt, at suspendere konkurrencen for en stor del af de offentlige kontrakter. Dansk Erhverv var - og er stadig - fortaler for regler der kan skabe øget konkurrence.

Det er Dansk Erhvervs opfattelse, at det egentlige problem er, at reglerne i dag bliver anvendt forkert. Annonceringspligten er tænkt som en nem og u-bureaukratisk måde at sikre konkurrence og gennemsigtig. Det kan dog i stigende omfang konstateres, at der gennemføres egentlige udbud, der ofte kan sidestilles med

CRA
cra@dansk-erhverv.dk

Deres ref.: 1108948
Vores ref.:

EU-udbud. Det er i mange tilfælde unødvendigt og betyder, at også erhvervslivet får alt for høje transaktionskostninger.

Det er derfor Dansk Erhvervs forslår, at det undersøges, hvordan man kan komme tilbage til udgangspunktet for reglerne; altså en nem og u-bureaukratisk konkurrence, der også sikrer gennemsigtighed. Det kan bl.a. ske gennem målrettet vejledning og evt. en tilpasning af reglerne om annonceringspligt. Dansk Erhverv kan ikke støtte en suspension af konkurrencen, som det fremlagte lovforslag vil indebære.

Såfremt lovforslaget gennemføres bliver det særdeles vigtigt at sikre en uvildig evaluering af de konkurrencemæssige konsekvenser.

§19,20-21

Med forslaget lægges op til at give en udvalgt kommune mulighed for at afvige fra planlovens generelle bestemmelser om anlæg af store udvalgsbutikker.

Ifølge bemærkningerne til forslaget §19 vil forsøget efter de foreslåede §§19 og 20 indebære irreversible konsekvenser samt kunne medføre negative konkurrenceforvridende konsekvenser for omgivende byer og nabokommuner.

Dansk Erhverv lægger vægt på fri konkurrence på hjemmemarkedet, med fri og lige adgang for virksomhederne til markederne. Særlovgivning for udvalgte kommuner bryder med dette princip.

Dansk Erhverv understreger, at planloven og fortolkningen heraf har stor betydning for udviklingen i både by- og landområder. Dansk Erhverv ønsker generelt en attraktiv og udviklingsorienteret detailhandel, som udgør et vigtigt element i at sikre spændende og levende bymidter. Bestemmelserne i planloven er afgørende for de fysiske rammer for detailhandlens udvikling. Planloven skal sikre et varieret butiksudbud i små og mellemstore byer samt udvikling af bredden i detailhandlen.

§28

Frikommune forsøget giver i § 28 tilladelse til, at kommunerne kan sælge tilkøbsydelse. Dermed fraviges en fast praksis, hvorefter bl.a. kommunen ikke driver erhvervs virksomhed i direkte konkurrence med private aktører.

Dansk Erhverv finder tilkøbsydelse meget problematisk, og er som udgangspunkt derfor modstander af kommunale tilkøbsydelse.

Ordningen vil åbne for en utroligt vanskelig problematik knyttet til sammenblandingen af kommunal/skatte finansieret økonomi og erhvervs virksomhed. Det bemærkes, at der i lovforslaget er medtaget 4 forhold, der skal søge at løse denne problematik. Dansk Erhverv finder ikke, at de betingelser er tilstrækkelige.

Såfremt man som et led i frikommune forsøget vælger at fastholde kommunernes ret til at sælge tilkøbsydelse, bør det være et krav, at den særlige ydelse skal placeres i et selskab, der er juridisk og økonomisk uafhængigt af den pågældende kommune. Derved sikres, at der skabes et reelt billede af omkostninger og pri-

ser, ligesom det sikres at etableringsudgifter og bagvedliggende administrative omkostninger medregnes i prisen, som værn mod krydssubsidiering og konkurrenceforvridende effekter.

Tilføjes et krav om, at tilkøbsydelse skal placeres i et juridisk og økonomisk adskilt selskab, vil det desuden give mening ud fra en forsøgsbetragtning, da det vil være den eneste vej til at sikre, at der i forsøget skabes et klart billede af ordningen. En sådan klarhed vil være afgørende for en beslutning om eventuel fastholdelse fra kommunernes mulighed for at tilbyde tilkøbsydelse på et privat marked.

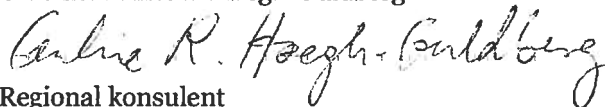
§29

Frikommuner får med forslaget lov til at sælge reklamer på elektroniske medier, f.eks. kommunale hjemmesider.

Dansk Erhverv har ingen bemærkninger til forslaget andet end, at det i forhold til reklamer for dagligvarer er påfaldende, hvordan regeringen på den ene side vil opstille barrierer for fysiske reklame og tryksager til forbrugere via en JA-tak til reklamer-ordning og på den anden side åbner for markedsføring af dagligvarer på kommunale hjemmesider, som forbrugerne ikke kan vælge fra og endda ofte vil være tvunget til at se i forbindelse med informationssøgning eller indberetninger på kommunale hjemmesider.

Med venlig hilsen

Caroline Rantzau Høegh-Guldberg



Regional konsulent

Dansk Erhverv

Økonomi- og indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

23. april 2012

Supplerende kommentar vedrørende høring af forslag til lov om frikommuner - sag 1108948.

Dansk Erhverv har fredag den 20. april fremsendt et høringssvar vedrørende ovennævnte høringssag.

Dansk Erhverv ønsker at supplere høringssvaret med nedenstående kommentar til § 29 vedrørende kommunernes mulighed for at annoncere.

”§ 29 Frikommuner får med forslaget mulighed for at sælge reklameplads på elektroniske medier, f.eks. på kommunens hjemmeside.

Dansk Erhverv er imod, at kommunerne får mulighed for at sælge reklameplads på de kommunale hjemmesider, fordi dette kan virke konkurrenceforvridende over for andre medier, og fordi reklamer på kommunernes hjemmesider kan give forbrugerne et indtryk af, at de ydelser eller produkter, der reklameres for, er særlig godkendte eller anbefales af kommunen. Dansk Erhverv ønsker således, at bestemmelsen fjernes fra forslaget.”

Med venlig hilsen

Stine Pilegaard Jespersen
Underdirektør

Henrik Villum Jensen

Fra: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Sendt: 18. april 2012 11:05
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Vedrørende: Udkast til forslag til lov om frikommuner

Med venlig hilsen

Kenn Mathiesen

Overassistent, Kommunaløkonomisk kontor



Direkte tlf. 7228 2564

Mail: km@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

Fra: Jan Steffensen [<mailto:jst@firmaidraet.dk>]
Sendt: 18. april 2012 08:35
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Emne: Vedrørende: Udkast til forslag til lov om frikommuner

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Lynne Birch Hansen
Henrik Villum Jensen

Vedrørende: Udkast til forslag til lov om frikommuner

Dansk Firmaidrætsforbund takker for at få mulighed for at kommentere ovennævnte udkast.

I forbindelse med forslaget om at give kulturministeren mulighed for at godkende frikommuneforsøg, hvorefter kommunalbestyrelsen i en frikommune kan undlade at imødekomme ansøgninger om lokaletilskud efter folkeoplysningslovens bestemmelser, har vi kun en enkelt bemærkning.

Det er vigtigt, at der ikke sker en forringelse af de fysiske rammer som foreningsaktiviteterne foregår i, samt at ændringer heller ikke i mærkbar grad forringer den enkeltes forenings mulighed for at lave en langsigtet planlægning.

Derfor ser Dansk Firmaidrætsforbund gerne, at Kulturministeren benytter § 15 stk. 3, der gør en godkendelse betinget af, at de økonomiske vilkår for den folkeoplysende virksomhed i frikommunen ikke forringes.

Med venlig hilsen

Jan Steffensen
Generalsekretær
Mobil 40 33 99 20

Dansk Firmaidrætsforbund

Storebæltsvej 11 • 5800 Nyborg

Telefon 65 31 65 60 • Fax 65 30 14 26

Internet www.firmaidraet.dk

Henrik Villum Jensen

Fra: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Sendt: 20. april 2012 11:44
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Med venlig hilsen

Kenn Mathiesen
Overassistent, Kommunaløkonomisk kontor



Direkte tlf. 7228 2564
Mail: km@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

Fra: Søren S. Thomsen - Dansk Fjernvarme [<mailto:ssst@danskfjernvarme.dk>]
Sendt: 19. april 2012 22:35
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Dansk Fjernvarme takker for høringsmuligheden til det nævnte materiale. Dansk Fjernvarme har ikke bemærkninger her til.

Med venlig hilsen

Søren Schmidt Thomsen | Afdelingsleder



Merkurvej 7 | DK-6000 Kolding
Tel. (+45) 7630 8000 | Fax: (+45) 7552 8962
Direkte Tel: (+45) 7630 8032 | mobil: (+45) 2946 6864
www.danskfjernvarme.dk

Fra: Elna Kjærsgaard - Dansk Fjernvarme
Sendt: 4. april 2012 12:08
Til: Søren S. Thomsen - Dansk Fjernvarme
Cc: Karen Marie Nygaard - Dansk Fjernvarme
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner
Vedhæftede filer: Høringsbrev - Udkast til forslag til lov om frikommuner [DOK880728].PDF;

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10 -12
1216 København K.

Friskolernes Kontor
Prices Havevej 11
5600 Faaborg

Telefon 62 61 30 13
Telefax 62 61 39 11

df@friskoler.dk
www.friskoler.dk

Giro 828-2218

Dato: 10.04.12

Journal: 904

Høring over forslag til lov om frikommuner

Dansk Friskoleforening takker for lejligheden til at kommentere udkast til forslag til lov om frikommuner. Lovforslaget foreslår, at 9 kommuner får særlige forsøgsmuligheder inden for 9 forskellige ministerieområder.

Frikommuneforsøget skal ses i lyset af regeringens ønske om i samarbejde med kommunerne at reformere den offentlige sektor med fokus på tillid, ledelse, faglighed og afbureaukratisering. Forsøget forventes således at få væsentlig betydning for fremtidige reformovervejelser, og forsøg af denne art bør naturligvis mødes med positive forhåbninger.

Dansk Friskoleforening har imidlertid også noteret sig, at der allerede inden for den gældende lovgivning findes en række bestemmelser, hvorefter relevante ministre har mulighed for efter ansøgning at godkende fravigelser fra gældende bestemmelser, ligesom det forventes i perioden for frikommuneforsøget at etablere yderligere et antal hjemler ved ændringer af det foreliggende lovforslag. Yderligere forslag til igangsættelse af nye frikommuneforsøg kan således forventes. Når man tager i betragtning, at lovforslaget giver adgang til at fravige almindelige forudsætninger om lighed i forhold til regulering af landets kommuner, må det derfor betragtes som uoverskueligt at vurdere, om frikommuneforsøgene kan få utilsigtet betydning for et antal frie skoler, som skal forholde sig til statslige regler, men som hovedregel virke i en kommunal kontekst.

Behovet for oplysninger om forsøg, der iværksættes eller foreslås iværksat, skal derfor påpeges så markant som muligt. De ministerielle minimumskrav til oplysningsvirksomhed må indeholde bestemmelser om såvel tydelighed som almen forståelighed, så borgerne i forsøgskommunerne ikke føler sig anbragt i en uoverskuelig retstilstand.

Med venlig hilsen
p.f.v.

Ebbe Lilliendal,
landsformand

Cecil Christensen,
kontorleder



Den 20. april 2012
Ref.: KRL
Sagsnr.: 1204-0013

Høring over forslag til lov om frikommuner

Dansk Sygeplejeråd er som udgangspunkt positive overfor frikommuneforsøget og muligheden for, at de ni kommuner gennem inddragelse af medarbejderne kan finde nye og bedre måder at løse opgaverne.

Derfor er det bekymrende, at en rundspørge gennemført af FTF i foråret 2011 i, forlængelse af at de 9 kommuner indgav deres ansøgninger, viste af kun 3 ud af de 9 kommuner havde drøftet planerne med medarbejderne. Det er de forpligtet til iflg. MED-aftalen, men det er også en af de gode intentioner bag frikommuneforsøget, at man netop trækker på medarbejdernes viden om hvordan opgaverne kan løses bedre og lettere.

Dansk Sygeplejeråd vil derfor anbefale af Økonomi- og Indenrigsministeriet understreger behovet for, at kommunerne inddrager medarbejderne i processen med at udvikle forslag til ny opgaveløsning. Vi er ikke i tvivl om, at det vil give mere ambitiøse forslag fra kommunerne, som også kan gennemføres i praksis.

Forslag om mer- og tilkøbsydelser

Dansk Sygeplejeråd er særligt opmærksomme på den foreslåede § 28 på Social- og integrationsministeriets område, der giver kommunen mulighed for at tilbyde mer- og tilkøbsydelser til de borgere, der i forvejen har ret til ydelser efter § 83 i Serviceloven.

Det er uklart, om muligheden for mer- eller tilkøbsydelser skal gælde andre områder f.eks. sundhedsområdet, end de ydelser der kan udspinge af § 83. Dette spørgsmål ser vi gerne afklaret i det endelige lovforslag.

Dansk Sygeplejeråd ønsker et sundhedsvæsen med fri og lige adgang. Med muligheden for tilkøbsydelser indføres der i praksis brugerbetaling på nogle ydelser, og det er stærkt bekymrende. Særligt hvis det også gælder ydelser på sundhedsområdet. Det kan føre til en øget polarisering og ulighed i sundheden mellem de borgere, der har mulighed for at købe yderligere ydelser og de borgere, der ikke har.

Samtidig har kommunerne i dag en stor opgave med at garantere de lovpligtige sundhedsydelser til borgerne, og det er den opgave, som kommunen først og fremmest skal bruge sine ressourcer på. Derfor

The Danish Nurses' Organization

Sankt Annæ Plads 30

Postboks 1084
DK-1008 København K

Ekspedition:
mandag-torsdag 10.00-16.00
fredag 10.00-15.00

Tlf: +45 33 15 15 55
Fax: +45 33 15 24 55

www.dsr.dk
dsr@dsr.dk

kan det give anledning til bekymring, hvis kommunerne fremover anvender ressourcer på at kunne tilbyde yderligere ydelser mod betaling. I værste fald kan det betyde at kvaliteten i de lovpligtige sundhedsydelser falder.

Endelig er det i mange tilfælde vanskeligt at definere, hvornår det sundhedsfaglige behov ophører, og hvornår muligheden for til- eller merkøbsydelse begynder. Vurderingen af borgerens sundhedsfaglige behov, tager udgangspunkt i den konkrete borgers situation hvor den faglige viden og evidens afgør interventionen. Derfor er det helt afgørende, at borgeren følges tæt af sundhedsfagligt personale, som kan vurdere om borgeren modtager de rette sundhedstilbud. I det tilfælde hvor kommunen kan levere en tilkøbsydelse frem for en lovpligtig ydelse, har kommunen en økonomisk interesse i at borgeren modtager tilkøbsydelsen.

På den baggrund vil Dansk Sygeplejeråd anbefale at forslaget om mer- og tilkøbsydelser ikke bliver en del af frikommuneforsøget, eller som minimum ikke omfatter sundhedsydelser.

Forslag om anonym behandling og rådgivning af alkoholmisbrugere

Det er uklart hvorvidt forslaget på sundhedsområdet vedr. § 26 mindsker borgernes mulighed for anonym behandling og rådgivning i forbindelse med alkoholmisbrug.

Dansk Sygeplejeråd vil anbefale, at man ikke ændrer på denne mulighed, da der er en stor fare for, at mange vil undlade at søge behandling og rådgivning, hvis ikke der er sikkerhed for, at det kan foregå anonymt.

Nye forslag der kan sikre en smidig og effektiv udførelse af arbejdet

Dansk Sygeplejeråd vil opfordre til, at man i de nye forslag ser nærmere på hvordan forsøgene kan være med til at nedbryde grænser som hæmmer en effektiv og smidig udførelse af arbejdet.

Det vil for eksempel være helt oplagt at kommunerne udfordrer rammerne for, hvad en sygeplejerske må foretage sig uden først at skulle kontakte en læge. Hjemmesygeplejersker bruger i dag alt for lang tid på at vente i telefonerne hos den praktiserende læge eller hos en vagtlæge, som i øvrigt slet ikke har set patienten.

Med venlig hilsen



Grete Christensen
Formand

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1220 København K

Sendt via E-mail: komoko@oim.dk, med Cc: lybh@oim.dk og hvj@oim.dk

Valby den 18. april 2012
Vedrørende sags.nr.: 1108948

Hørings svar vedrørende forslag til lov om frikommuner.

Ved e-mail af 4. april 2012 har Økonomi- og Indenrigsministeriet fremsendt udkast til forslag til lov om frikommuner, idet man har bedt om eventuelle kommentarer til forslaget senest fredag den 20. april 2012.

Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne (DE-B) har ingen yderligere kommentarer til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Thomas K. Ankersen
Konsulent

Henrik Villum Jensen

Fra: Lynne Birch Hansen
Sendt: 16. april 2012 13:23
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

t.o.

Med venlig hilsen

Lynne Birch Hansen
Fuldmægtig, Administrationspolitisk kontor

Direkte tlf. 72 28 25 83
Mail: lybh@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Merete Lyngaa [mailto:mly@danskeerhvervsskoler.dk]
Sendt: 13. april 2012 16:49
Til: Lynne Birch Hansen
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Danske Erhvervsskolerne - Lederne har ingen bemærkninger til Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner.

Med venlig hilsen

Merete Lyngaa | Sekretær

Danske Erhvervsskoler - Lederne
Ny Vestergade 13, 3. sal
1471 København K
Dir. tlf. 333 77 889
Tlf. 333 77 888
Fax 333 77 878
mly@danskeerhvervsskoler.dk
www.danskeerhvervsskoler.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lynne Birch Hansen [mailto:lybh@oim.dk]
Sendt: 4. april 2012 10:50
Til: jorgenk@energibranchen.dk; def@entoweb.dk; hoeringssager@danskerhverv.dk; info@danskerhvervsfremme.dk; kontakt@firmaidraet.dk; mail@danskfjernvarme.dk; dfs@dfs.dk; info@sikkerhedsbranchen.dk; df@friskoler.dk; brm@frederikshavn.dk; faareavl@sheep.dk; danskgartneri@danskgartneri.dk; dgc@dgc.dk; handicapdraet@dhif.dk; Dansk Industri; dit@dit.dk; dj@journalistforbundet.dk; info@christmastree.dk; post@jaegerne.dk; miljo@kano-kajak.dk; formand@dls-jagt.dk; info@landbounqdom.dk; info@markedsforing.dk; metal@danskmetal.dk; info@dmogt.dk; dana@dana.dk; post@danskoplysning.dk; dof@dof.dk; mail@kopenhagenfur.com; info@plantevaern.dk; sekretariat@postordre.org; info@dpa-



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10 – 12
1216 København K.

Vedr.: Høring over forslag til lov om frikommuner

Danske Fysioterapeuter har med interesse læst forslaget til lov om frikommuner.

Dato:
19. april 2012

Som nævnt i vores brev til økonomi- og indenrigsminister Margrethe Vestager den 10. februar 2012, er vi stærkt bekymrede over at regeringen ønsker at indføre tilkøbsydelse på sundhedsområdet.

E-mail:
aso@fysio.dk

Tlf. direkte:
+45 33 41 46 35

Danske Fysioterapeuter forstår den foreslåede §28 i loven således at borgere der er berettigede til ydelser efter servicelovens §83, skal kunne købe til- eller merkøbsydelse. Dette afgrænser således den gruppe borgere som skal kunne købe mere.

Spørgsmålet er derefter, hvilke ydelser denne gruppe skal kunne købe til: Vi er i tvivl om, hvorvidt muligheden for til- eller merkøbsydelse skal gælde andre områder, end de ydelser der kan udspringe af §83. Er det for eksempel regeringens ønske at gøre det muligt for en borger der modtager praktisk bistand at tilkøbe sig mere træning, jfr. Servicelovens §§86 og 87. Eller er muligheden for til- eller merkøb afgrænset til ydelser, som selvom de ligger uden for det behovsbestemte i §83, stadig har karakter af pleje, praktisk bistand eller madservice? Dette spørgsmål ser vi gerne afklaret i det endelige lovforslag.

Såfremt intentionen i forslaget er at sundhedsydelse som for eksempel genoptræning og vedligeholdende træning kan til- eller merkøbes, må Danske Fysioterapeuter protestere.

Som vi tidligere har anført, er det uhyre vanskeligt at definere, hvornår det sundhedsfaglige behov ophører, og hvornår muligheden for til- eller merkøbsydelse begynder.

Vurderingen af borgerens sundhedsfaglige behov, tager udgangspunkt i den konkrete borgers situation hvor den faglige viden og evidens afgør interventionen. Den sundhedsfaglige person følger borgeren og er klar til at ændre i interventionen, såfremt borgernes tilstand ændres.



Som eksempel kan nævnes mennesker med erhvervet hjerneskade. Rehabilitering af personer med erhvervet hjerneskade er en kompleks opgave, hvor borgeren kan opleve gode fremskridt i træningen, der så afløses af stilstand eller måske endda tilbagegang. Forløbene er sjældent ligefremme og enkle. Derfor er det nødvendigt at behovet revurderes jævnligt for at sikre, at personen visiteres til og modtager de korrekte rehabiliteringstilbud på alle tidspunkter i forløbet. Hvis kommunerne skal kunne tilbyde mer- eller tilkøbsydelse til f.eks. mennesker med erhvervet hjerneskade, hører vi gerne, hvorledes kommunerne kan få vejledning til at afgøre omfanget af, hvad der er behovsbestemt og hvad der falder uden for de behovsbestemte. Danske Fysioterapeuter finder, at denne afgrænsning er særlig relevant, når det drejer sig om ydelser, som i hvor vel de er hjemlet i Serviceloven, så har klar sundhedsfaglig karakter.

Hvis man indfører til- og merkøbsydelser, vil der være tale om brugerbetaling på sundhedsydelser. Det vil uvægerligt skabe ulighed i sundhed og medføre forskellighed i de kommunale sundhedstilbud.

Endelig vil muligheden for til- og merkøbsydelser skabe et konkurrenceforvridende problem i forhold til de regler, der gælder for praktiserende fysioterapeuter som er ydere under overenskomsten med Regionernes Lønnings- og Takstnævn. Her gælder nemlig at praktiserende fysioterapeuter ikke må levere ydelserne på andre vilkår end dem, der er fastsat i overenskomsten. Dette betyder, at de praktiserende fysioterapeuter ikke må tilbyde patienterne tilkøb af f.eks. mere tid til behandlingen. Der er derfor en risiko for, at den offentlige regulering af sygesikringsområdet forhindrer tilkøb hos private, mens det ikke er tilfældet for private leverandører. Denne ubalance finder vi særdeles uheldig.

Til slut må vi gentage vores bekymring over, hvordan indførelsen af til- og merkøbsydelser vil blive endnu et redskab i forsøget på at supplere den pressede kommunale økonomi. Der vil være en risiko for at borgernes sundhedsfaglige behov kommer i baggrunden, og at man derfor reelt vil indføre brugerbetaling på sundhedsydelser.

Med venlig hilsen
Danske Fysioterapeuter

Johnny Kuhr
Formand

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Att.: Søren H. Thomsen, komoko@oim.dk

Cc: Lynne Birch Hansen, lybh@oim.dk
og Henrik Villum Jensen, hvj@oim.dk

Hvidovre, den 19. april 2012

Sag 10-2011-200– Dok. 80457 js/vn

Hørings svar fra Danske Handicaporganisationer vedr. forslag til lov om frikommuner

Danske Handicaporganisationer vil gerne udtrykke bekymring over formuleringen af den foreslåede § 28 i loven. Det fremgår ikke af teksten, om ændringen alene tillader tilkøbsydelse, der følger direkte af § 83, eller om den i stedet blot er en afgrænsning af den målgruppe, der får adgang til at købe forskellige former for tilkøbsydelse.

I sidstnævnte tilfælde ser vi en stor risiko for, at ændringen reelt vil betyde indførelse af brugerbetaling på helt centrale velfærdsområder – og deraf følgende ulighed i adgangen for personer med handicap.

Vi vil derfor foreslå, at § 28 præciseres, så det fremgår klart, at der alene er tale om tilkøbsydelse, der følger direkte af § 83. Der skal samtidig stilles krav om, at forsøgene med tilkøb overvåges, så borgernes retssikkerhed sikres, og så ændringen ikke fører til et skred i retning af mere brugerbetaling på centrale velfærdsydelse.

Med venlig hilsen



Stig Langvad
formand



DANSKE MEDIER

Pressens Hus
Skindergade 7
DK-1159 København K

Telefon 3397 4000
Telefax 3314 2325

info@danskemedier.dk
www.danskemedier.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sendt pr. mail til: komoko@oim.dk
Med kopi til: lybh@oim.dk og hvj@oim.dk

19. april 2012

Høringssvar vedr. forslag til lov om frikommuner

Danske Medier skal herved fremsætte sine bemærkninger i forbindelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets høring om lov om frikommuner.

Helt overordnet finder foreningen det fornuftigt at eksperimentere og udvikle den offentlige sektor, og det fremlagte forslag er et tiltag i den retning.

De navngivne frikommuner får med lovforslaget en række dispensationer og muligheder for at ændre hidtidig forvaltningspraksis. Viser den senere evaluering af forsøget, at der er opnået ønskede resultater, vil der være en forventning om, at også de øvrige kommuner vil få samme vilkår efter 2015.

Derfor er det efter Danske Mediers mening vigtigt at se på, hvilken demokratisk betydning forslaget om frikommuner har.

Øget mulighed for at ændre lokalplaner eller helt udelade at udarbejde dem kræver en velfungerende og kritisk lokal presse, der gennem sit arbejde dels er med til at oplyse borgerne om, hvad der vil ske i kommunen, dels er en facilitator for den til enhver tid nødvendige debat.

Det økonomiske fundament for den lokale presse udgøres af annoncer, hvad enten der er tale om annoncering i de lokale ugeaviser eller på de lokale nyhedssites.

Lovforslagets § 29, der vil tillade frikommunerne at sælge annonceplads på kommunens hjemmeside er ikke acceptabelt, da den vil have den effekt, at det vil gå ud over den frie presse, der bl.a. har til opgave at oplyse om, hvad der sker i det kommunale regi.

Det er ikke en offentlig opgave at udgive og drive medier, det er tværtimod et demokratisk fundament, at der findes en stærk og uafhængig presse, der bl.a. kan orientere om, hvilke tiltag myndighederne overvejer, og hvilke konsekvenser dette vil have for borgerne.


Danske Medier skal derfor kraftigt opfordre Økonomi- og Indenrigsministeriet til helt at fjerne §29.

Der er også grund til at forholde sig kritisk til høringsforløbet. Reelt modtog vi lovforslaget i høring tirsdag 10. april med høringsfrist den 20. samme måned. Godt nok var lovforslaget fremsendt onsdag den 4. april, men det var som bekendt onsdagen før påske, hvor mange allerede var på ferie.

8½ arbejdsdag til at fremsætte et høringssvar er meget kort tid for en medlemsorganisation til at læse, forholde sig til og drøfte med sine medlemmer. Det er heller ikke i overensstemmelse med regeringsgrundlaget fra oktober 2011.

Danske Medier er naturligvis til rådighed med uddybning af synspunkterne. Henvendelse herom kan ske til adm. direktør Ebbe Dal.

Med venlig hilsen
Danske Medier



Ebbe Dal
Adm. direktør



Nørre Voldgade 90
1358 København K
Telefon 33 41 47 60
www.danskepatienter.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

20. april 2012
aw@dankepatienter.dk

Vedrørende udkast til Lov om frikommuner

Danske Patienter støtter principielt etablering af frikommuner, hvor ny organisering, ydelser mv. kan afprøves. Da der er tale om forsøg, som vil kunne danne basis for større udbredelse, er det helt afgørende, at der stilles klare og tilstrækkelige krav til evalueringen. Således anbefaler Danske Patienter, at der som minimum stilles krav om, at borgernes oplevelser inddrages som del af evalueringsgrundlaget.

Af § 28 fremgår, at borgerne, der er berettigede til ydelser efter servicelovens § 83, skal kunne købe ydelser: " som ligger ud over de behovsbestemte ydelser, som kommunen er forpligtet til at tilbyde den enkelte borger efter serviceloven". Danske Patienter er bekymret over dette forslag af to grunde.

Dels at man her alene afgrænser gruppen af borgere, som kan blive omfattet - men ikke klart afgrænser hvilke ydelser, bestemmelsen kan omfatte. Danske Patienter er specielt bekymret for, om der også sigtes til ydelser, der har sundhedsfaglig karakter, som fx træning, personlig hjælp og pleje i relation til sygdom, som Danske Patienter anser for en del af et samlet sundhedsvæsens indsats for at opnå det bedste resultat for borgeren – og dermed led i sundhedsvæsenets kerneydelser, som Danske Patienter mener, der bør være fri og lige adgang til.

Dels at *behovsbestemte ydelser* ikke hviler på klare kriterier for tildeling, og dermed er der en indbygget risiko for at indførelse af tilkøb- og merkøb u hensigtsmæssigt kan rykke grænserne for, hvornår den enkelte kommune vurderer, at en borger har ret til en vederlagsfri ydelse. På den baggrund kan vi frygte en forringelse af offentlige tilbud og en uens kvalitet på tværs af kommuner.

Specielt på sundhedsområdet bør ydelser tildeles ud fra evidensbaseret viden i kombination med en individuel vurdering af behov. Således fordrer den foreslåede ændring klare retningslinjer for, hvad der er behovsbestemt, og hvad der falder uden for det behovsbestemte.

Med venlig hilsen

Morten Freil
direktør

NOTAT

DANSKE
REGIONER



20-04-2012

Høringssvar til lovforslag om frikommune

Danske Regioner har ingen bemærkninger til de konkrete bestemmelser i lovforslaget.

Hvis det viser sig, at der i udformningen af de konkrete projekter er økonomiske konsekvenser mv. for regionerne, vil Danske Regioner forbeholde sig ret til at rejse sagen over for staten.

Høringssvaret er foreløbigt. Danske Regioner kan have yderligere bemærkninger, som fremsendes senere. Herunder skal det bemærkes, at høringssvaret er afgivet med forbehold for den politiske behandling i Danske Regioners bestyrelse.

Med venlig hilsen

Rikke Margrethe Friis

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1216 København K
Pr. mail til: komoko@oim.dk; lybh@oim.dk; hvj@oim.dk

20. april 2012

Høring over udkast til forslag til Lov om frikommuner
Ministeriets sags nr. 1108948

DANSKE ÆLDRERÅD takker for muligheden for at afgive høringssvar til lovforslaget.

DANSKE ÆLDRERÅD stiller sig yderst positivt til regeringens forslag om forsøgsmuligheder til at kommunalbestyrelser tilbyder tilkøbsydelse til borgere, der er visiteret til sociale ydelser efter servicelovens § 83 – lovforslagets § 28.

Med venlig hilsen

Kirsten Feld
Formand

Jernbane Allé 54, 3. th.
2720 Vanløse
Tlf. +45 3877 0160
info@danske-aeldreraad.dk
www.danske-aeldreraad.dk



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sendt til: komoko@oim.dk, lybh@oim.dk og
hvj@oim.dk

20. april 2012

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 4. april 2012 anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om frikommuner.

CVR-nr. 11-88-37-29

1. Det følger af lovforslagets § 5, at Økonomi- og Indenrigsministeriet kan fastsætte nærmere regler om offentliggørelse, evaluering og indberetning af forsøg, der gennemføres i frikommuner efter denne lov og anden lovgivning.

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

Hvis der behandles personoplysninger, forudsætter Datatilsynet, at persondataloven iagttages ved udnyttelse af bemyndigelsen i den foreslåede § 5.

J.nr. 2012-112-0053
Sagsbehandler
Anne Mette Riis Steinø
Direkte 3319 3217

Datatilsynet skal for en god ordens skyld henlede opmærksomheden på persondatalovens § 57. Efter denne bestemmelse skal der indhentes en udtalelse fra Datatilsynet i forbindelse med udfærdigelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af oplysninger.

Med venlig hilsen

Anne Mette Riis Steinø

Henrik Villum Jensen

Fra: Lars Holsaae [lh@deoffentligetandlaeger.dk]
Sendt: 19. april 2012 11:43
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Emne: Høring over udkast til lov om frikommuner Sags nr. 1108548

Til Økonomi og Indenrigsministeriet

Indledningsvis skal Tandlægenes Nye Landsforening oplyse, at foreningen skiftede navn til De Offentlige Tandlæger pr. 30. marts 2011. Mailadressen blev samtidig ændret til info@doft.dk, hvilket ministeriet bedes rette i sin høringsdatabase.

De Offentlige Tandlæger så gerne, at der på tandplejeområdet blev åbnet op for egentlige og bredere forsøg med tilbud om kommunal tandpleje. Dette skal ses i lyset af, at kommunerne i dag yder tilskud til egenbetalingsdelen af tandpleje til borgere, som er tildelt forskellige former for overførselsindkomst f.eks. starthjælp, kontanthjælp eller pension. Kommunen kan i dag ikke tilbyde selv at udføre denne tandbehandling fra egne klinikker, hvilket kunne mindske de kommunale udgifter.

Forsøg på harmonisering af fravalgs- og fritvalgsregler m.v., der i dag er forskellige i de forskellige kommunale tandplejetilbud, kunne tillige være oplagte muligheder for frikommuneforsøg, for at eftervise mulighederne for administrative forenklinger, der kan give en mere effektiv offentlig sektor.

De offentlige tandlæger anerkender, at der i udvalgte kommuner gennemføres frikommuneforsøg indenfor samtykkereglerne, beskrevet i lovforslagets §25. De offentlige tandlæger vil dog gerne gøre opmærksom på, at Sundhedslovens bestemmelser om informeret samtykke på tandplejeområdet er betydeligt mindre restriktive end det er fremført i bemærkningerne til lov om frikommuneforsøg. De Offentlige Tandlæger skal i den anledning henvises til de vedhæftede bestemmelser fra Sundhedsstyrelsen om informeret samtykke på tandplejeområdet. Samtykkereglerne på børnetandplejeområdet tilrettelægges efter de vedhæftede bestemmelser, som fortsat er gældende. Skulle ministeriet fastholde den i bemærkningerne til lov om frikommuneforsøg anførte fortolkning, vil kommunerne skulle kompenseres økonomisk, da administrationen af denne nyfortolkning af bestemmelserne vil forudsætte et ikke ubetydeligt personalemæssigt merforbrug i De kommunale tandplejer.

De Offentlige Tandlæger er bekendt med, at Sundhedsstyrelsen gennem det seneste et til to år har nyfortolket bestemmelserne som anført i Indenrigsministeriets bemærkninger til lovforslagets § 25. De Offentlige Tandlæger har fremført sine indvendinger i forhold til Sundhedsstyrelsen, der ved drøftelser med De Offentlige Tandlæger har udsendt en endelig afklaring af sagen til en planlagt revision af bl.a. samtykkebestemmelserne i Sundhedsloven. Spørgsmålet har tillige været fremført ved et møde i Sundhedsministeriet med daværende afdelingschef Vagn Nielsen, der gav udtryk for, at der ikke i Sundhedsministeriet var ønske om at stramme reglerne i forhold til Sundhedsstyrelsens vedhæftede fortolkning. Sundhedsministeriet ville drøfte dette med Sundhedsstyrelsen. De Offentlige Tandlæger er ikke oplyst om spørgsmålet har været genstand for drøftelse mellem Sundhedsministeriet og Sundhedsstyrelsen og et eventuelt resultat heraf.

De Offentlige Tandlæger skal derfor tage forbehold overfor den i bemærkningerne til § 25 fremførte fortolkning af Sundhedsloven, da en fastholdelse af denne fortolkning vil skulle medføre økonomisk kompensation af kommunerne.

De Offentlige Tandlæger finder det uanset fortolkningstvisten interessant at gennemføre frikommuneforsøg på bestemmelser om informeret samtykke. Sundhedslovens bestemmelser er udformet til at gælde enkeltbehandlinger på sygehus og lignende, hvor samtykkeparten er fysisk til stede. Disse bestemmelser passer dårligt til de rutinemæssige sundhedsfremmende, forebyggende og behandlende ydelser, som leveres af børnetandplejen, og hvor samtykkeparten kun sjældent er fysisk til stede ved tandplejens rutinemæssige ydelser. Der kan findes løsninger, hvor det informerede samtykke gives skriftligt for hele perioden i den kommunale tandpleje, hvor

samtykket baseres på skriftlig information om de løbende rutinemæssige ydelser samtykket omfatter o.s.v. som er bedre end det stiltiende samtykke, som børnetandplejen i dag administrerer efter.

Venlig hilsen

Lars Holsaae

Direktør

Mobil: +45 40 26 61 81

Hovednr: +45 33 14 00 65

Web: deoffentligetandlaeger.dk

Peter Bangs Vej 36, 3. tv
DK-2000 Frederiksberg

Sekretariatets åbningstider:

Mandag-fredag: Kl. 9 -15



Lov om patienters retsstilling

Selvbestemmelse / Informeret samtykke

Aktindsigt

Tavshedspligt

Videregivelse af helbredsoplysninger

Til landets kliniske tandteknikere, tandlæger og tandplejere,

Lov nr. 482 af 1. juli 1998 om patienters retsstilling træder i kraft 1. oktober 1998. Den beskriver de rettigheder, som patienterne har, når de i sundhedsvæsenet modtager undersøgelse, behandling og pleje m.v. af autoriserede sundhedspersoner, og den griber derfor ind i den daglige patientbehandling ved alle former for tandpleje.

Sundhedsstyrelsen udsender hermed Sundhedsstyrelsens bekendtgørelse nr. 665 af 14. september 1998 om information og samtykke og om videregivelse af helbredsoplysninger m.v., og i forlængelse heraf Sundhedsstyrelsens vejledning af 16. september 1998 om information og samtykke og videregivelse af helbredsoplysninger m.v. Desuden Sundhedsministeriets vejledning af 14. september 1998 om aktindsigt m.v. i helbredsoplysninger. Sundhedsstyrelsen har fundet det hensigtsmæssigt at uddybe nogle enkelte forhold i forbindelse med behandling inden for tandplejen.

Selvbestemmelse / Informeret samtykke

Patienterne bestemmer selv, om de vil behandles, og hvilken behandling de vil vælge, og derfor skal de som udgangspunkt altid informeres om, hvilke muligheder er, herunder om risici mm. Imidlertid vil mange undersøgelser og behandlin-

ger inden for tandplejen i vid udstrækning ligge inden for de ønsker og forventninger, som patienterne allerede har, når de møder til tandbehandling. Behandlinger, som patienterne forventer at modtage, og som de eventuelt har tidligere erfaringer med, kræver ikke et udtrykkeligt samtykke, men kan udføres med det stiltiende samtykke, som Patientretsstillingsloven giver mulighed for (§ 6). Dette kræver dog, at der er tale om mindre behandlinger af klar rutinemæssig karakter (undersøgelse, tandrensning, lokalbedøvelse, enkeltfyldninger og lignende). Når

det drejer sig om mere omfattende behandlinger, om valg mellem forskellige behandlingsmuligheder, om risici ved behandlingen og lignende forhold, skal der gives information og indhentes udtrykkeligt samtykke. Dette skal kun i sjældne tilfælde være skriftligt, d.v.s. med patientens underskrift, men det skal altid journalføres.

Det er den kliniske tandteknikers, tandlægens og tandplejerens ansvar konkret at vurdere, hvilken form for samtykke der er tilstrækkeligt hvornår, og er der den mindste tvivl om, at patienten har tilstrækkelig viden om en behandling og dens konsekvenser, skal patienten have yderligere oplysninger.

Der henvises til reglerne om information og samtykke for børn og unge (§ 8) og for patienter, især i omsorgstandplejen og i den amtslige tandpleje, der varigt mangler evnen til at give informeret samtykke (§ 9).

Aktindsigt

En patient har ret til fuld aktindsigt i sin journal. Patienten har også ret til at få en kopi af journalen med alle dens bilag, inkl. røntgenbilleder. Den kliniske tandtekniker, tandlægen og tandplejeren skal være behjælpelig med kopieringen, eventuelt mod betaling.

Tavshedspligt

Alt personale inden for tandplejen har tavshedspligt om alt, hvad de erfarer eller får formodning om angående helbredsforhold, øvrige rent private forhold og andre fortrolige oplysninger om patienterne. Man bør derfor ikke rådføre sig med kolleger om faglige spørgsmål vedr. en patient på en sådan måde, at patienten kan identificeres, ligesom man skal undgå, at tredieperson overhører samtaler med eller om en patient.

Videregivelse af oplysninger

Udgangspunktet er, at oplysninger kun må videregives med patientens samtykke. I forbindelse med et aktuelt behandlingsforløb (f.eks. hen- og tilbagevisning til (special)-tandlæge, læge, tandplejer, klinisk tandtekniker) kan oplysninger dog videregives uden samtykke, men da kun de oplysninger, der er nødvendige for den aktuelle behandling. Ved permanent handlerskift skal der foreligge et samtykke til videregivelse af journalen. Dette kan indhentes både af den, der har journalen i sin besiddelse, og af den, der skal modtage den. Patienten bør tage stilling til, om samtlige journaloplysninger skal videregives.

Jens Nielsen



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sendt pr. mail til: komoko@oim.dk
Med kopi til: lybh@oim.dk og hvj@oim.dk.

Hellerup, den 17. april 2012
JTA

Vedr.: Høring over forslag til lov om frikommuner

De Samvirkende Købmænd har modtaget ovennævnte lovforslag i høring, hvilket vi hermed takker for.

DSK har følgende kommentarer til lovforslaget:

Miljøministerens område:

Helt overordnet set er det efter DSK's opfattelse u hensigtsmæssigt, at en så væsentlig del af samtlige initiativer under frikommuneforsøgene er at finde på miljøministerens område. På miljøministerens område er oplyst i alt 9 forsøgsbestemmelser, mens de øvrige – og visse langt større ministerier – er repræsenteret med maksimalt 3 forsøgsbestemmelser.

Hvis det er regeringens mål at opnå generelle erfaringer med frikommuneforsøgene, burde disse i højere grad have været fordelt mere ligeligt over de enkelte ministeriers ressort.

Specifikke kommentarer:

Lovforslaget indeholder i § 19 et forslag om, at kommunalbestyrelsen i Viborg Kommune kan fravige størrelsesbegrænsningen af aflastningsområder i § 5p, stk. 3 og 4, i lov om planlægning, således at afgrænsningen og det maksimale bruttoetageareal til butiksmål i aflastningsområdet ved Holstebrovej i Viborg Kommune kan udvides.

Det er i sig selv en usædvanlig konstruktion direkte at nævne én by og ét specifikt område i lovforslaget. Forslaget indeholder ikke andre steder en tilsvarende specifik henvisning til et geografisk område.

Med denne specifikke henvisning nærmer lovforslaget sig i betænkelig grad grænsen for singulær lovgivning. Selv om singulær lovgivning oftest anses for betænkelig, når den er særligt bebyrdende for den ene – omtalte – part, så vil en lov, der er begun-

de samvirkende købmænd

stigende for én part ofte være bebyrdende for en anden part. Det udarbejdede lovforslag vil således modarbejde forudsætningen om konkurrence på lige vilkår.

Man kan rejse spørgsmålet om, hvad forslaget kan bruges til i virkelighedens verden, og umiddelbart synes det mest sandsynlige at være, at Dansk Supermarked kan fjerne den skillevæg i områdets Bilka-Center, som var forudsætningen for hypermarkedets etablering, der ellers ville have været i strid med planloven.

Det er endvidere DSK's vurdering, at indholdet af denne bestemmelse er i direkte modstrid med lovens formålsbestemmelse. Det fremgår af forslagets § 1, at formålet med loven er at *forbedre kvaliteten af den kommunale service over for borgerne, understøtte en bedre ressourceudnyttelse i kommunerne og/eller øge effektiviteten af den kommunale opgaveløsning.*

Når man med forslagets § 19 ønsker at give Viborg Kommune adgang til at planlægge for en udvidelse af det eksisterende aflastningsområde ved Holstebrovej, for så vidt angår afgrænsningen og det maksimale bruttoetageareal til butikksformål i aflastningsområdet, er der efter DSK's opfattelse hverken tale om, at man forbedrer kvaliteten af den kommunale service over for borgerne, understøtter en bedre ressourceudnyttelse i kommunerne og/eller øger effektiviteten af den kommunale opgaveløsning. Forslagets § 19 er således på ingen måde i overensstemmelse med hele lovforslagets formålsbestemmelse i § 1, ligesom forslaget også er i direkte modstrid med planlovens ordlyd og intentioner.

At forslaget er stærkt betænkeligt, fremgår også direkte af de specielle bemærkninger til § 19, hvori det anføres, at forslaget vil kunne indebære irreversible konsekvenser samt kunne medføre negative, konkurrenceforvridende konsekvenser for omgivende byer og nabokommuner.

Efter DSK's opfattelse vil forslaget ikke alene kunne medføre negative og konkurrenceforvridende konsekvenser for andre byer og nabokommuner. Forslaget vil også i høj grad kunne medføre negative konsekvenser for en række butikker i og omkring området, der har investeret og udbygget i overensstemmelse med planlovens detailhandelsbestemmelser i tillid til, at planloven også gælder for Viborg og omegn. Når der så nu – uden forudgående debat – pludselig gives mulighed for yderligere udbygning af aflastningsområdet og butiksstørrelserne i området, vil det virke konkurrenceforvridende i forhold til disse butikker, hvis andre butikker nu kan planlægge for flere og større enheder.

DSK er derfor stærkt kritisk over for indholdet af hele § 19 i lovforslaget og skal på denne baggrund på det kraftigste opfordre til, at bestemmelsen helt udgår af lovforslaget.

Også bestemmelserne i §§ 20-21 stiller DSK sig kritisk overfor. Med en yderligere udbygning for store butikker i Viborg om omegn, vil de eksisterende butikker blive mødt med endnu større udfordringer, end finanskrisen og manglende forbrugertillid har givet butikslivet. Nye butikker vil således få nogle muligheder for butiksstørrelser, som de eksisterende butikker ikke har haft, og det er ikke givet, at de eksisterende butikker i deres nuværende beliggenhed har en placering, hvor en eventuel udvidelse ville kunne være mulig.

For så vidt angår spørgsmålet omkring den særlige godkendelsesprocedure efter § 21, kan denne ikke reparere på den manglende overensstemmelse mellem § 19 og lovens formålsbestemmelse, ligesom den ikke kan sikre, at eventuelle indsigelser fra nabokommuner vil resultere i, at forslaget ikke kan gennemføres.

Med hensyn til de øvrige forsøgsbestemmelser under miljøministerens område er der i højere grad tale om forslag, der lever op til forslagets formålsbestemmelse, bl.a. med udvidet dispensationsadgang, forkortet høringsperiode m.v.

Principielt er DSK dog betænkelig ved forslag, der begrænser den demokratiske proces på netop planlovsområdet, hvor hensynet til offentligheden er et meget vigtigt element – netop fordi der ofte er stærkt divergerende opfattelser i forhold til det enkelte forslags indhold.

Økonomi- og indenrigsministerens område:

Det foreslås i § 29, at kommunalbestyrelsen i en frikommune kan anvende elektroniske medier til brug for reklamering for andre, såfremt reklameringen er i overensstemmelse med markedsføringsloven og anden lovgivning.

På trods af at det i forslaget til de specielle bemærkninger anføres, at kommunen skal foretage en afvejning af på den ene side hensynet til neutralitet og saglighed og på den anden side hensynet til at skaffe sig supplerende finansiering, finder DSK forslaget stærkt betænkeligt, da en visning eksempelvis på en indberetningsløsning til kommunen vil give en annoncør en særlig legitimitet og autoritet, der ikke vil opnås på tilsvarende vis ved eksempelvis annoncering på en fysisk bygning.

Det anføres endvidere i de specielle bemærkninger, at kommunalbestyrelsen skal opkræve markedsprisen. Markedsprisen anføres at være den højst opnåelige pris i handel og vandel. Dette vil givetvis medføre, at det ikke vil være muligt for de mindre, lokale butikker at kunne være med i konkurrencen om at blive vist på kommunens hjemmesider og indberetningsordninger. Det vil derfor være landsdækkende kapitalkæder, der vil opnå den konkurrencemæssige fordel i at blive vist sammen med kommunens "seriøse" oplysninger.

Som et tankeeksempel på, hvor galt en sådan bestemmelse kunne forvaltes, kan eksempelvis nævnes, hvis Fleggaard byder ind som den, der vil give *den højst opnåelige pris i handel og vandel* på Sønderborg Kommunes hjemmeside. Kommunen ville på denne måde bidrage til en forøgelse af grænsehandlen – og dermed et manglende provenu i den danske statskasse – det kan formentlig ikke være det, man har ønsket fra Økonomi- og Indenrigsministeriets side med de øgede muligheder for at vise reklamer på kommunernes hjemmesider m.v.

Endelig er det DSK's opfattelse, at forslaget kan få meget store konsekvenser for den lokale presses mulighed for via sine elektroniske medier at skaffe annonceindtægter. De lokale dag- og ugeblade har i dag store indtægter fra bannerreklamer og lignende for ad denne vej at kompensere for de manglende annonceindtægter i de fysiske dag- og ugeblade. Staten bør ikke begive sig ind og blive en direkte konkurrent til disse dagblades annonceindtægter.

Hvis der i forbindelse med høringssvaret måtte være behov for yderligere oplysninger, er I velkomne til at rette henvendelse til undertegnede

Med venlig hilsen


Jytte Tandrup
Erhvervspolitisk chef



Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler
for Arkitektur, Design og Konservering
Arkitektskolen

Philip de Langes Allé 10 Tlf. 3268 6000
1435 København K Fax 3268 6111
Danmark info@kadk.dk

20. april 2012

J.nr.: 001440

Ledelsessekretariatet

JK/cr

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Høringsvar vedr. udkast til forslag til lov om frikommuner

Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering (KADK) har følgende bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag:

Ideelt set må forsøget med frikommuner være at afprøve, om der kan opnås en mere hensigtsmæssig udvikling inden for et givet område eller en mere hensigtsmæssig administration på et givet felt, såfremt de gældende love og bestemmelser for det pågældende område kan fraviges.

På det felt som Kunstakademiets Arkitektskole dækker gennem sin forskning er det især de bestemmelser og forslag, som ligger inden for Miljøministeriets område, som skolen har en særlig viden om.

Hvis frikommuneordningen skal føre til vigtige nye erfaringer vil det på baggrund af skolens forskningserfaringer inden for dette felt være afgørende vigtigt at der stilles krav om at fravigelserne fra gældende lovgivning sker med henblik på at opfylde en klar vision eller målsætning inden for et klart afgrænset område..

I forskningsprojekter, der har med bæredygtig byudvikling at gøre, støder vi eksempelvis ofte på, at både den sektordelte lovgivning og administration og privatiseringen og selvstændiggørelsen af en række driftsenheder, vanskeliggør at der kan gennemføres helhedsorienterede initiativer, der sigter mod en højere grad af bæredygtighed.

På sådanne felter vil det derfor være af stor interesse – set i forhold til de nationale målsætninger om lavere miljøbelastninger – at kunne gennemføre forsøg, der viser om man kan nå længere i retning af bæredygtig udvikling, hvis kommunerne kunne sætte sig ud over sektortænkning og sektorlovgivning..

Sådanne erfaringer opnås imidlertid kun hvis der er et klart og eksplicit beskrevet sigte med de eksperimenter der gennemføres.

KADK skal derfor anbefale, at bestemmelser med et indhold svarende til det der er formuleret i §21 *..betingset af at kommunalbestyrelsen udarbejder en redegørelse med en*



Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler
for Arkitektur, Design og Konservering

samlet konkret forsøgsbeskrivelse – så vidt muligt gøres til et generelt krav for forsøgsvirksomheden.

På den måde vil der efter vores opfattelse på alle felter kunne opnås det bedste og mest perspektivrige udbytte af frikommune-forsøgene.

Med venlig hilsen
på vegne af
Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering

Jens Kvorning
Professor



efterskolerne værdier i hverdagen

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet
komoko@oim.dk
lybh@oim.dk

Dato
18. april 2012

Høring om forslag til lov om frikommuner

Efterskoleforeningen takker for muligheden for at kommentere høringsforslaget.

De foreslåede oplæg til friere rammer på specielt Børne- og Undervisningsministerens område giver ikke foreningen anledning til indvendinger.

Efterskoleforeningen finder anledning til i relation til § 8 at bemærke, at man på landets efterskoler og øvrige frie skoler har en mangeårig god erfaring med at inddrage medarbejdere i undervisningen, som ikke har en formel læreruddannelse.

I relation til § 9 håber Efterskoleforeningen, at en fremtidig evaluering af placering af 10. klasseundervisning på en institution for almengymnasial uddannelse også vil inddrage erfaringerne fra efterskoler-nes 10. klasse og undervisning på 10. årgang i en vurdering af, hvorvidt 10. klasse i højere grad bliver begyndelsen på en ungdomsuddannelse end afslutningen på folkeskolen.

Med venlig hilsen

Sophus Bang Nielsen

Sekretariatsleder
Direkte 3317 9580 - Mobil 4043 6220
SBN@efterskoleforeningen.dk
Sophus.Nielsen@Gmail.com



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Ergoterapeutforeningen
Nørre Voldgade 90
DK-1358 København K
Tlf: +45 88 82 62 70
Fax: +45 33 41 47 10
cvr nr. 19 12 11 19
etf.dk

Den 20. april 2012
Side 1
Ref.: mn
E-mail: mn@etf.dk
Direkte tlf: 5336 4949

Høringssvar vedr. forslag til lov om frikommuner

Ergoterapeutforeningen har med interesse læst forslaget til lov om frikommuner.

I den sammenhæng noterer vi os, at forslaget lægger op til, at Social- og integrationsministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter kommunalbestyrelserne kan tilbyde borgere, der er visiteret til sociale ydelser efter § 83, jf. §§ 88-90, tilkøbsydelser.

Ergoterapeutforeningen finder det positivt, at de ni frikommuner kan tilbyde borgere, at de kan købe sig til ekstra hjælp. Det beror på vores viden om, at mange ældre især finder det nemt og trygt at købe ydelser af f.eks. den kommunale hjemmehjælper, som de kender i forvejen.

Hvis en ældre borger i dag ønsker en ekstra service, som f.eks. vinduespudsning, så er vedkommende nødsaget til at kontakte en privat udbyder. Det betyder, at borgeren ikke kan få servicen udført af personale de i forvejen kender og mister dermed noget af den tryghed, der er i at have en kontinuerlig kontakt med vedkommende.

Med muligheden for mer- og tilkøbsydelser indhentes der desuden nyttige erfaringer, som kan bruges i de fremtidige politiske overvejelser, om det er et tilbud, der eventuelt bør udbredes til alle kommuner. Indførsel af flere markedsprincipper i velfærdssektoren kræver dog bl.a. en afgrænsning af, hvilke ydelser der konkret falder inden for forsøget kombineret med en takststruktur, der forhindrer unfair konkurrence.

Der er imidlertid uigennemsigtigt i lovforslaget i dens nuværende udformning, hvilke tilbud, der må udbydes. Således fremgår det ikke eksplicit, om muligheden for til- eller merkøbsydelser skal kunne gælde andre områder end de ydelser, der direkte udspringer af Servicelovens § 83. Ergoterapeutforeningen vil derfor understrege, at der er behov for en præcisering, om det f.eks. også kan omfatte sundhedsydelser som træning og rehabilitering.

Såfremt det er intentionen bag lovforslaget finder Ergoterapeutforeningen det betænkeligt, idet det kan medføre, at borgernes sundhedsfaglige behov nedprioriteres med den konsekvens, at der reelt indføres brugerbetaling af bagvejen. Det begrundes bl.a. med kompleksiteten i de faglige skøn over, hvornår det sundhedsfaglige behov vurderes som opfyldt, og muligheden for til- eller merkøbsydelser opstår. Der er således risiko for øget ulighed i sundhed og betydelige forskelle i kvaliteten og omfanget af de kommunale sundhedstilbud.

Region Midt-Nord
Mindegade 10
DK-8000 Århus C
Tlf: +45 88 82 62 70

Region Øst
Høje Taastrup Boulevard 82, 1.tv.
DK-2630 Taastrup
Tlf. + 45 88 82 62 70

Region Syd
Lumbyvej 11
DK-5000 Odense C
Tlf: + 45 88 82 62 72



Derfor vil Ergoterapeutforeningen også nøje følge om en udbredelse af muligheder for mer- og tilkøbsydelser vil blive brugt til at forringe de offentlige vederlagsfrie serviceydelser som følge af kommunernes pressede økonomi.

Ergoterapeutforeningen ser således frem til at følge den videre proces, og vi bidrager gerne i det fremtidige arbejde.

Med venlig hilsen

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Att: komoko@oim.dk,
Kopi att: lybn@oim.dk, kvj@oim.dk

Den 19. april 2012

Høring om forslag til lov om frikommuner.

FA takker for modtagelsen af høring om forslag til lov om frikommuner.

FA har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Helle Hjort Christensen
Juridisk konsulent

DOK. NR.:
FAID-6-6956
SAG. NR.:
FAID-6-6954
Helle Hjort
Christensen

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Forslag til Lov om frikommuner

FOA - Fag og Arbejde vil gerne takke for muligheden for at afgive høringssvar på dette lovudkast.

Som udgangspunkt, så ser FOA - Fag og Arbejde det som et positivt initiativ, at kommunerne får mulighed for at blive fritaget for nogle af de meget bureaukratiske regler og styrke det kommunale selvstyre frem for statslig detailstyring, så kommunerne kan sikre en mere optimal ressourceudnyttelse, hvor vi får bedre og mere velfærd for pengene. FOA - Fag og Arbejde ser frem til, at de kommunale kerneydelser kommer i centrum, og der bliver skabt et fagligt rum i opgaveløsningen.

Der som udgangspunkt lagt op til, at en kommunes status som frikommune skal være udgiftsneutral – hvilket betyder, at forsøg hverken skal gøre den kommunale service billigere eller dyrere. At der er fokus på, at frikommuneforsøg ikke må være en spareøvelse ser FOA - Fag og Arbejde som positivt.

Generelle bemærkninger

Af generelle bemærkninger til lovforslaget, vil vi gerne som udgangspunkt pointere, at forsøg i regi af frikommuner, der har betydning for medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår skal forhandles med organisationerne. Det bør fremgå tydeligt af loven, at organisationerne altid skal inddrages i disse tilfælde.

Dato:
20.04.2012

Sagsnummer:
12/69156

Ref.:
PKJ/marb

FOA

Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 4697 2626
Telefax 4697 2300

Giro 8 01 47 95

E-mail
foa@foa.dk
a-rassen@foa.dk

www.foa.dk

Desuden ønsker FOA - Fag og Arbejde, at det kommer til at fremgå af loven, at medarbejderne skal inddrages i de enkelte forsøg, som kommunerne sætter i værk. Inddragelse bør både være i forhold til samarbejdsudvalgenes fastlagte rolle, men det bør også være et krav til kommunerne, at de inddrager øvrige faggrupper, som bliver berørt af frikommuneforsøg, selvom de ikke har sæde i samarbejdsudvalget. Det er vigtigt, at medarbejderne bliver aktivt inddraget, da det er beskrevet som et mål med frikommunerne, at der skabes et fagligt rum for de kommunale kerneydelser med fokus på tillid, ledelse, faglighed og afbureaukratisering. Når man ønsker at forbedre kvaliteten, frigøre ressourcer til bedre service samtidig med, at man vil gøre faglig stolthed og arbejdsglæde til drivkraft, så skal medarbejderne inddrages.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer

Beskæftigelsesministerens område

Vedrørende § 6 om mentorstøtte, så er FOA – Fag og Arbejde af den opfattelse, at det er positivt, at unge under 30 år, der allerede er startet på uddannelse har mulighed for at få mentorstøtte, hvis det viser sig at være nødvendigt. Det er vigtigt, at der ydes en aktiv indsats for at sikre, at unge, der har behov, får den tilstrækkelige støtte til at sikre vedvarende tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse.

FOA - Fag og Arbejde har følgende bemærkninger til lovforslagets § 7: Forslaget indebærer, at revurdering af, om ledige fleksjobbere fortsat opfylder betingelserne for fleksjob, kan gennemføres i forbindelse med det individuelle kontaktføreløb, der afholdes hver 3. måned.

Dette indebærer, at kommunen står for revurderingen og at der ikke skal henvises til anden aktør. Samtidig indebærer lovændringen, at den ledige fleksjobber ikke bliver tvungen til meningsløse aktive tilbud (virksomhedspraktik).

FOA støtter forslaget under forudsætning af, at den ledige fleksjobber får ret til et aktivt tilbud, såfremt det vil give mening for den lediges jobmuligheder.

Børne- og undervisningsministerens område

§ 8. Børne- og undervisningsministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter bestemmelserne i folkeskolelovens kapitel 4 om de uddannelsesmæssige kvalifikationskrav til at kunne undervise i henholdsvis børnehaveklassen og 1.-10. klasse fraviges.

FOA – Fag og Arbejde bifalder at frikommuneforsøgene kan indhente erfaringer med at lærere, pædagoger og andre faggrupper supplerer hinanden med deres forskellige fagligheder. Det vil kunne være med til at give nye undervisningsmuligheder til gavn for alle børn i folkeskolen, herunder også til skoletrætte elever i udskoling. Erfaringer fra forsøgene med undervisningsassistenter tyder på at netop forskellige fagligheder i skolen vil kunne understøtte en sådan målsætning.

Erhvervs- og vækstministerens område

I § 11 gives frikommunerne mulighed for selv at fastsætte retningslinjer for bilag II B-tjenesteydelser, hvis de ikke overstiger tærskelværdien i EU's udbudsdirektiv.

Som udgangspunkt mener FOA – Fag og Arbejde, at det er positivt, at kommunerne selv får mulighed for at beslutte, hvorvidt de vil annoncere udbud af deres opgaver, hvis de er over 500.000 og under tærskelværdien. Det vil betyde mindre bureaukrati for kommunerne.

Hvis frikommunerne bliver fritaget for reglerne i tilbudsloven, kan man frygte, at det vil betyde, at kommunerne i højere grad vil vælge at overlade løsningen af kommunale opgaver til private. Udsigten til en mulig kortsigtet økonomisk besparelse, på bekostning af medarbejderens løn- og ansættelsesvilkår, kvalitet og lignende, kan måske friste

kommuner, når de ikke er underlagt reglerne i tilbudsloven. FOA – Fag og Arbejde mener derfor, at det skal være et krav, at hvis kommuner overdrager kommunale opgaver til private leverandører med henvisning til §§ 10 og 11 i dette lovforslag, så skal der være en sikring af medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår samt sikring mod kvalitetsforringelser i hele kontraktperioden.

Ministeren for sundhed og forebyggelses område

§ 26 handler om, at man tilsidesætter borgerens ret til anonymitet i alkoholbehandlingen efter sundhedslovens § 141, stk. 5.

FOA - Fag og Arbejde mener, at det er vigtigt, at der sikres en evaluering af frikommuneforsøg under denne paragraf, da det er vigtigt at sikre viden om, hvorvidt den manglende anonymitet afholder nogen fra behandling.

Social- og integrationsministerens område

I § 28 gives der mulighed for, at kommunerne får samme mulighed som private til at levere tilkøbsydelse til borgere, der er visiteret til ydelse.

Som udgangspunkt mener FOA - Fag og Arbejde, at det er vigtigt, at tilkøbsydelser ikke bliver en anledning til, at kommunerne skærer ned på serviceniveauet for borgere, der er visiteret til hjælp. Når borgere har brug for hjælp, bør det være det offentlige, der leverer den fornødne hjælp finansieret over skatten.

Siden indførelsen af fritvalgsordningen i forhold til personlig og praktisk hjælp i 2003, har der været et ulige konkurrenceforhold, hvor det kun har været de private leverandører – og ikke det kommunale personale – der har haft mulighed for at tilbyde borgerne tilkøbsydelser. Derfor ser FOA - Fag og Arbejde det som et tiltag til at mindske den ulige konkurrence, at frikommunerne nu også får mulighed for at tilbyde til-

købsydelser. Samtidig giver det borgeren mulighed for at købe sig til ekstra ydelser hos kommunens personale, der i forvejen er kendt af borgeren.

I forhold til klagemulighed ved mistanke om eventuel overtrædelse af konkurrenceloven, så kan man frygte, at når alle har mulighed for at klage, så kan det udvikle sig til en stor administrativ byrde for kommunerne.

Økonomi- og indenrigsministerens område

§ 29 handler om kommunernes mulighed for at bruge elektroniske medier til brug for reklamering for andre.

FOA - Fag og Arbejde mener, at det set med en borgervinkel vil være uhensigtsmæssigt med reklamer på kommunernes elektroniske sites. Når man som borger søger oplysninger hos kommunen, har man en forventning om, at de oplysninger man får, er uvildige og saglige. Det vil være et brud med dette princip, hvis borgerene når de søger information, skal tage stilling til, hvorvidt det er kommunale ydelser eller reklame for andre, der er på kommunens site.

FOA - Fag og Arbejde ønsker, at det kommer til at fremgå af kravene til evaluering af frikommuneforsøgene, at der både skal være en medarbejdervinkel og en borgervinkel i de enkelte evalueringer.

I øvrigt henvises til høringssvar fra LO, KTO og OAO.

Hvis der er behov for uddybning af FOA - Fag og Arbejdes bemærkninger, så kontakt venligst markedsgoerelse@foa.dk

Med venlig hilsen



Peter Kvist Jørgensen

Forbundssekretær

Henrik Villum Jensen

Fra: Susanne Koren [sk@fof.dk]
Sendt: 20. april 2012 22:03
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse; Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Cc: Tine Sahlgren
Emne: Svar på høring over udkast til forslag til lov om frikommuner.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har bedt om bemærkninger til forslag til lov om frikommuner.

Folkeligt Oplysnings Forbund har følgende bemærkninger til § 15 , kulturministerens område vedr. lokaletilskud efter folkeoplysningslovens kapitel 5.

Efter forslaget vil frikommunerne kunne undlade at yde lokaletilskud, såfremt der kan anvises andet egnet lokale. Kulturministeren kan gøre godkendelse heraf betinget af, at de økonomiske vilkår for den folkeoplysende virksomhed i frikommunen ikke forringes.

FOF vil i den forbindelse gøre opmærksom på at, efter de eksisterende regler i folkeoplysningsbekendtgørelsens §17 kan kommunerne allerede undlade at imødekomme nye ansøgninger om lokaletilskud, hvis der kan anvises et egnet lokale. Denne regel tolkes meget vidtgående af kommunerne, og der eksempel på, at rammen til aktiviteter for folkeoplysende voksenundervisning reduceres – herunder at tilskud til leje af private lokaler helt fjernes.

Der er derfor et spørgsmål, om der findes et behov for lovforslagets forslag vedr. øgede muligheder for frikommunerne til at undlade at yde lokaletilskud.

Med venlig hilsen

Susanne Koren
Jurist

FOF's Sekretariat
Peder Skrams Gade 5, 1. sal
1054 København K

Tlf. 3314 2026
Direkte 5148 9029

sk@fof.dk

<http://www.fof.dk>

Henrik Villum Jensen

Fra: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Sendt: 19. april 2012 14:38
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over forslag til lov om frikommuner

Med venlig hilsen

Kenn Mathiesen
Overassistent, Kommunaløkonomisk kontor



Direkte tlf. 7228 2564
Mail: km@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

Fra: Gitte Albrecht Pedersen (KFST) [<mailto:gap@kfst.dk>]
Sendt: 18. april 2012 17:10
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Emne: Høring over forslag til lov om frikommuner

J.nr. 12/03080
Til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Deres sags nr.: 1108948

Idet vi henviser til Økonomi- og Indenrigsministeriets e-mail af 4. april 2012 skal vi herved meddele, at udkast til Forslag til Lov om frikommuner ikke giver Forbrugerombudsmanden anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen
På Forbrugerombudsmandens vegne

Gitte Albrecht Pedersen
Chefsekretær
Direkte tlf.: 4171 5092
E-mail: gap@kfst.dk



Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5151

Henrik Villum Jensen

Fra: Pia Saxild [PS@fbr.dk]
Sendt: 13. april 2012 15:16
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Henrik Villum Jensen; Lynne Birch Hansen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Forbrugerrådet vurderer, at udkast til forslag til lov om frikommuner ligger uden for vores interesseområde og vil derfor undlade at forholde os hertil. Forbrugerrådet kan således ikke tages til indtægt for at støtte forslaget eller for at gøre det modsatte.

Med venlig hilsen

Vagn Jelsø
Afdelingschef
Forbrugerrådet
Tlf. direkte: +45 7741 7720
E-mail: vj@fbr.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Lynne Birch Hansen [mailto:lybh@oim.dk]
Sendt: 4. april 2012 10:50
Til: dongenergy@dongenergy.dk; ds@ds-net.dk; db@dyrenesbeskyttelse.dk; info@efterskoleforeningen.dk; info@ejendomsforeningen.dk; info@ejendomsforeningen.dk; ejl@ejl.dk; ellenmb@asb.dk; elretur@elretur.dk; goenergi@goenergi.dk; info@emballageindustrien.dk; eof@eof.dk; info@energiforumdanmark.dk; ekn@ekn.dk; info@energinet.dk; ens@ens.dk; post@energitilsynet.dk; mb@energitjenesten.dk; mail@envina.dk; etf@etf.dk; regelforenkling@eogs.dk; evm@evm.dk; pm@adv-martinelli.dk; sekretariat@erhvervsskolelederne.dk; eeo@eeo.dk; eta@dscert.dk; kontakt@falck.dk; info@fbnet.dk; gun@ferskvandsfiskeriforeningen.dk; mail@finansraadet.dk; fa@fanet.dk; Finanstilsynet@ftnet.dk; foa@foa.dk; rsa@folia.dk; info@fof.dk; sei@fu.dk; folkevirke@folkevirke.dk; realdania@realdania.dk; forbrugerombudsmanden@kfst.dk; Hoeringer; kfst@kfst.dk; 3f@3f.dk; info@forcetechnology.com; office@biotek.dk; post@fabnet.dk; fadb-admin@groupcare.dk; fgc@geo.dk; mhp@fdim.dk; mail@fdkv.dk; aagfa@dongenergy.dk; kontakt@forlystelsesparker.org; f-naevn@mail.dk; gh@sct-joseph.dk; fkb@fkbnet.dk; fkf@kristne-friskoler.dk; info@flidhavne.dk; mail@envina.dk; fri@frinet.dk; fsd@rk.dk; Niels Preisler SFV; lmlsjl@statsforvaltning.dk; fvd@fvd.dk; vpf@varmepumpefabrikanterne.dk; jf@greencities.eu; post@digitalepublicister.dk; fm@fishmeal.dk; post@ugeaviserne.dk; ligevaerd@ligevaerd.dk; fp@forsikringogpension.dk; fbe@mil.dk; fredensborg@fredensborg.dk; kommunen@fredericia.dk; rådhuset@frederiksberg.dk; fsl@fsl.dk; fr@friluftstraadet.dk; fritid@fritid-samfund.dk; sekretariat.fl@youseepost.dk; hanne.bjerg@lemvig.dk; fsr@fsr.dk; ftf@ftf.dk; gentofte@gentofte.dk; info@genvindingsindustrien.dk; geoforum@geoforum.dk; kommunen@gladsaxe.dk; info@gts-net.dk; ga@ga.dk; sekretariatet@greennetwork.dk; hoering@nordic.greenpeace.org; gronhverdag@mail.dk; formand@gymbf.dk; gi@gi.org; mail@rektorforeningen.dk; hi@hi.dk; hedeselskabet@hedeselskabet.dk; hta@life.ku.dk; kontakt@huseftersyninfo.dk; handel@hk.dk; Post_kommunal@hk.dk; horesta@horesta.dk; hmn@naturgas.dk
Cc: Søren Hansen Thomsen; Niels Jørgen Mau Pedersen; Henrik Villum Jensen
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Økonomi- og Indenrigsministeriet har torsdag den 29. marts forsøgt at sende udkast til forslag til lov om frikommuner i høring, se venligst vedhæftede høringsbrev mv.

Ministeriet har efterfølgende modtaget en teknisk fejlmeddelelse i forbindelse med afsendelsen, så derfor fremsendes igen. Lovforslaget har i den mellemliggende periode været at finde på høringsportalen.dk.

Fristen for afgivelse af bemærkninger til udkastet er fredag den 20. april 2012 kl. 12.



Til Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmgade 10-12
1216 København K

Center for Politik og Strategi

Sagsnr. 11/21189
18-04-2012

Høringssvar vedrørende forslag til Lov om frikommuner

Fredensborg Kommune kvitterer hermed for det fremsendte udkast til Lov om frikommuner. Dette høringssvar afgives med forbehold for den politiske behandling i Byrådet den 30. april 2012.

Med loven godkendes seks af Fredensborg Kommunes forsøg ud af de i alt 47 konkrete forsøg, som Fredensborg Kommune har fremsendt i første og anden ansøgningsrunde. Fredensborg Kommune har dertil fået administrativt imødekommet 22 forsøg efter enten gældende forsøgsbestemmelser i lovgivningen, generel forenkling eller præcisering af muligheden inden for gældende regler.

Fredensborg Kommune er generelt tilfreds med kommunens aftryk på forslag til Lov om frikommuner. Lovforslaget tillader Fredensborg Kommune at gennemføre de ansøgte forsøg på de nævnte ministerieområder på en hensigtsmæssig måde, dog med enkelte bemærkninger til nogle af paragrafferne, se medsendte bilag.

I forhold til de resterende 19 forsøg hilser vi et samarbejde med regeringen på de udvalgte områder velkommen. Vi formoder, at ministerierne kan tilvejebringe hjemmel til gennemførelse af de ansøgte forsøg.

Vi bemærker dog samtidig, at der er en række af de ansøgte forsøg, som ikke er medtaget i forslag til Lov om frikommuner, og som heller ikke hører under et af de fælles forsøgstemaer, regeringen ønsker at samarbejde om. Det drejer sig om følgende forsøg:

- Politisk repræsentation i Børne- og Ungeudvalget
- Lige vilkår for handicappede og ikke-handicappede i forhold til betaling af transport
- Fritagelse for samtykke til at indhente medicinaloplysninger i PEM
- Udpantning for ejendomsskat
- Indkøb af bleer til forældre med børn i dagtilbud
- Fra energimærker til energibesparelser
- Nedre grænse for VVM-screening af anlæg til indvinding af grundvand
- Forenklet procedure for sagsbehandling på husdyrbrug op til 50 DE

Vi ser frem til en individuel tilbagemelding på de resterende forsøg. Det er beklageligt, hvis forsøgsønskerne ikke imødekommes, idet forsøgene netop har fokus på forenkling af regler og en forbedret kvalitet overfor borgerne.

Fredensborg Kommune bifalder, at lovforslagets formål er at forbedre kvaliteten af den kommunale service over for borgerne, understøtte en bedre ressourceudnyttelse i kommunerne og/eller øge effektiviteten af den kommunale

opgaveløsning. Vi hæfter os dog også ved, at Økonomi- og Indenrigsministeren vil fastsætte nærmere regler om offentliggørelse, evaluering og indberetning af forsøg.

Fredensborg Kommune vil i den forbindelse understrege, hvor vigtigt det er, at de administrative krav til offentliggørelse, evaluering og indberetning ikke kommer til at overskygge lovens formål. Fredensborg Kommune anerkender, at der er behov for minimumskrav til frikommunerne, og at det som følge af de krav, vil være muligt at uddrage vigtig viden på tværs af frikommunerne, som kan anvendes i det videre arbejde med på landsplan at nytænke den kommunale service.

Samtidig vil vi dog henstille til, at frikommuneforsøget ikke medfører unødige mange administrative krav og procedurer. De administrative krav skal helst stemme overens med lovforslagets formål og ikke spænde ben for kommunernes iver efter at nytænke og forbedre den offentlige opgaveløsning. Fredensborg Kommune håber, at Økonomi- og Indenrigsministeriet vil vise tillid til kommunerne, når de nærmere regler om offentliggørelse, evaluering og indberetning af forsøg fastsættes.


Fredensborg Kommune arbejder med at finde flere forsøg. Derfor henstiller vi til, at der som beskrevet i "Vejledning til ansøgning om frikommunestatus" fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet den 28. januar 2011, vil være mulighed for at indsende forsøgsansøgninger i hele forsøgsperioden.

Vi glæder os til at iværksætte forsøgene, og ser også frem til samarbejdet med ministerierne og de andre frikommuner om de seks øvrige forsøgstemaer.

Venlig hilsen



Thomas Lykke Pedersen
Borgmester



Kim Herlev Jørgensen
Kommunaldirektør

Bilag til høringsvar fra Fredensborg kommune

Paragraf i Lov om Frikommuner	Fredensborg Kommunes konkrete forsøgsønske	Bemærkninger
§ 25	Informeret samtykke til tandlægebehandlinger	Vi vil anbefale, at lakeringer anvendt som led i forebyggelse på lige fod med flourbehandlinger, bør være omfattet af det generelle samtykke.
§ 10	Smidiggørelse af tilbudslovens § 6 stk. 3	Det er kun tjenesteydelser der er omfattet af udbudsdirektivets bilag II A – altså er vareindkøb ikke omfattet.
§ 11	Mindre bureaukrati ved tilbudsindhentning på mindre ydelser	Tærskelværdien omhandler tjenesteydelser omfattet af udbudsdirektivets bilag II B. Udbudsdirektivets tærskelværdi er i 2012 1.489.820 kr. Vi henstiller derfor også til, at tærskelværdien i frikommuneforsøget er samme værdi for ikke at karambolere med udbudsdirektivet.
§ 26	Ensartede regler for ambulante behandling for alkohol og stofmisbrug	Bifalder ministeriets godkendelse og ser frem til en yderligere konkretisering forud for implementeringen af forsøget.
§ 28	Kommunal levering af tilkøbsydelser	Bifalder ministeriets godkendelse og ser frem til en yderligere konkretisering under hensynstagen til principperne i loven forud for implementeringen af forsøget.
§ 7	Et fleksibelt og individuelt kontakforløb	Bifalder ministeriets godkendelse og ser frem til en yderligere konkretisering forud for implementeringen af forsøget.

Henrik Villum Jensen

Fra: Dorthe Marie Lyhne Kristensen [dorthe.l.kristensen@fredericia.dk]
Sendt: 19. april 2012 16:12
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Emne: Fredericia Byråds høringssvar vedrørende Frikommunelovforslaget
Vedhæftede filer: Dagsordenspunkt_5072_Frikommunelovforslaget - hørin_19-04-2012 16-05-20.docx

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Der vedlægges udskrift af Fredericia Byråds beslutningsprotokol, hvoraf fremgår, at Byrådet har tilsluttet sig det foreliggende lovforslag dog med følgende tilføjelse :

at Fredericia Byråd bakker op om forslaget fra Gentofte og Gladsaxe, som ønsker mulighed for at sende nye forsøgsansøgninger gennem hele forsøgsperioden, som det også er fremlagt i "Vejledning til ansøgning om frikommunestatus", (s. 4 i skrivelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet af 28. januar 2011), eller som minimum til at udvide forsøgsansøgningsperioden til 1. maj 2013.

Venlig hilsen

Dorthe Marie Lyhne Kristensen
Vicekommunaldirektør
Byråds- og Direktionssekretariatet

Direkte nummer: 72107102
Mobil:
E-mail: dorthe.l.kristensen@fredericia.dk
Adresse: Gothersgade 20, 7000 Fredericia



FREDERICIAKOMMUNE

Kontakt mig venligst, hvis du har fået denne mail ved en fejl.
Please inform me if you have received this e-mail by mistake.



Frikommunelovforslaget - høring

Sagsnr.:10/17948

Sagen afgøres i: Byrådet

Sagsbeskrivelse:

Frikommuneforsøget blev reelt først skudt i gang ved årsskriftet 2011/2012, da 51 forsøgsansøgninger (ud af i alt 150 indsendte) blev godkendt iværksat med hjemmel i den eksisterende lovgivning.

Frikommunerne har d. 30. marts 2012 fået oplysning om, at yderligere 12 ansøgninger er godkendt til iværksættelse nu i henhold til gældende lovgivning.

For at give mulighed for gennemførelse af 27 helt nye forsøg, som kræver lovændringer, har regeringen udarbejdet et forslag til frikommunelov, der nu er sendt i høring til blandt andet de 9 frikommuner.

Der er høringsfrist fredag d. 20. April 2012 kl. 12.00.

Med lovforslaget, som det foreligger nu, skabes der hjemmel til konkrete frikommuneforsøg inden for stort set alle ministerområder med kommunerettat lovgivning.

Ud af de 150 indsendte ansøgninger er der forsøg, som ikke har kunnet godkendes – dels med henvisning til EU-lovgivning, konventioner, borgerens retssikkerhed eller væsentlige økonomiske fordele for frikommunerne, på enten andre kommuners eller statens bekostning.

Økonomi og Indenrigsministeriet har dog samtidig inviteret de 9 frikommuner og relevante ministerier til en dialog om udvikling af nye løsninger, der kan afprøves som konkrete forsøg i kommunerne inden for følgende 6 områder :

- Nytænkning af den aktive beskæftigelsesindsats
- Øget inddragelse af civilsamfundet
- Digitalisering
- En mere sammenhængende og effektiv sundheds- og forebyggelsesindsats
- Nye løsninger i folkeskolen
- Kommunerne og vækstdagsordenen

Hensigten er, at der inden for de 6 temaer kan udvikles nye løsninger samt udarbejdes eventuelle nye lovhjemler, som skal godkendes i Folketinget, så forsøgene kan iværksættes inden udgangen af 2012.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.





Vurdering:

Det er Direktionens opfattelse, at det udsendte forslag til frikommuneloven ikke giver anledning til bemærkninger.

Det er også Direktionens vurdering, at invitationen til at indgå i et udviklingssamarbejde omkring de 6 temaer i høj grad imødekommer Fredericia Kommunes synspunkter om behovet for at kunne udvikle nye velfærds-koncepter i en innovativ proces – således at det efterfølgende vil være muligt at udpege og definere behovet for lovændringer.

Direktionen forventer derfor, at kommunen vil deltage aktivt i disse udviklingssamarbejder, og relevante fagudvalg vil blive løbende inddraget og orienteret.

Samtidig vil Direktionen igangsætte en proces i fagafdelingerne med henblik på at vurdere, om Fredericia Kommune med fordel kan igangsætte og udnytte forsøgsmulighederne i frikommunelovgivningen på de områder, hvor der nu er skabt mulighed for det.

Det fremhæves, at igangsætning og gennemførelse af forsøg, som kræver godkendelse i henhold til frikommuneloven, altid vil blive forelagt til politisk beslutning (fagudvalg – økonomiudvalg – Byråd), hvilket også er en betingelse i henhold til frikommuneloven.

Indstillinger:

Direktionen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning
- at Fredericia Kommune udtaler sin tilslutning til det foreliggende udkast til frikommunelov.

Bilag:

Åben - Genfremsendelse - Udkast - lov om frikommuner 290312

Åben - Genfremsendelse - Høringsbrev - Udkast til forslag til lov om frikommuner

Beslutning i Byrådet den 16-04-2012:

Godkendt, som indstillet med tilføjelse om, at Fredericia Byråd bakker op om forslaget fra Gentoft og Gladsaxe, som ønsker mulighed for at sende nye forsøgsansøgninger gennem hele forsøgsperioden, som det også er fremlagt i "Vejledning til ansøgning om frikommunestatus", (s. 4 i skrivelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet af 28. januar 2011), eller som minimum til at udvide forsøgsansøgningsperioden til 1. maj 2013.





Fraværende: Henning Due Lorentzen



Henrik Villum Jensen

Fra: Henrik Villum Jensen
Sendt: 13. april 2012 11:06
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: Forslag til lov om frikommuner - Frederiksberg Kommune

Jens Michael Bertram, Frederiksberg Kommune, har d.d. oplyst, at kommunen ikke har bemærkninger til forslaget til lov om frikommuner.

Henrik Villum Jensen
Administrationspolitisk Kontor



Direkte tlf. 72 28 25 62
Mail: hvj@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7226 9000 • Fax 7226 9001 • www.ism.dk

Århus d. 20.04.2012

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10-12

1216 København K.

Att. Søren H. Hansen

Høringssvar fra Frie Skolers Lærereforening

Ang. "Høring over udkast til Forslag til Lov om frikommuner"

Frie Skolers Lærereforening (FSL) takker for muligheden for at afgive høringssvar om ovennævnte udkast til lov om frikommuner.

I FSL ser vi positivt på muligheden for at gennemføre forsøg med det formål at forbedre kvaliteten af den kommunale service over for borgerne, ligesom vi med tilfredshed noterer os ønsket om at afbureaukratisere for at frigøre ressourcer til den offentlige opgaveløsning.

På Børne- og undervisningsministerens område, som har vores særlige bevågenhed, ønsker vi at gøre opmærksom på følgende:

Af lovforslagets § 9 fremgår, at "Børne- og undervisningsministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter kommunalbestyrelsen i en frikommune, hvor der ikke er en institution for erhvervsrettet uddannelse med udbud af erhvervsuddannelse, kan indgå en overenskomst med en i kommunen beliggende institution for almengymnasiale uddannelser, der udbyder uddannelsen til studentereksamen, om, at institutionen varetager 10. klasseundervisning jf. folkeskoleloven."

I bemærkningerne til § 9 henvises til den nuværende mulighed for at erhvervsskolerne kan varetage 10. klasseundervisning, og det nævnes, at begrundelsen for denne mulighed er et ønske om, at "10. klasse i højere grad bliver begyndelsen på en ungdomsuddannelse end afslutningen på folkeskolen."

Vi er i FSL grundlæggende uenige i opfattelsen af, at 10. klasse skal udvikle sig til at blive et ekstra år på en given ungdomsuddannelse bl.a. ud fra den betragtning, at en af begrundelserne for at vælge 10. klasse netop er, at eleven er uafklaret i forhold til valg af ungdomsuddannelse. Vi mener, at eleverne i 10. klasse bør kunne opnå faglige og sociale kvalifikationer, der kan forbedre deres muligheder for at gennemføre en hvilken som helst ungdomsuddannelse, de måtte vælge, og vi er betænkelige ved, om man med 10. klasse placeret på en erhvervsskole eller et gymnasium ikke længere understøtter denne valgmulighed.

Med venlig hilsen

Monica Lendal Jørgensen, næstformand

Frie Skolers Lærereforening

Ravnsøvej 6,

8340 Risskov

2758 1384 mlj@fsl.dk



FRITID OG SAMFUND

Skt. Nicolaus Gade 2
8000 Århus C.

T 86182627
hartje@fritid-samfund.dk

www.fritid-samfund.dk

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet
Att. Søren H. Thomsen

12. jan. 2012

Vedrørende: Udkast til forslag til lov om frikommuner

Fritid&Samfund takker for at få mulighed for at kommentere ovennævnte udkast. Det er vores opfattelse, at forslaget generelt er konstruktiv, og at det er vigtigt, at kommuner få mulighed for at afprøve nye tiltag.

I forbindelse med forslaget i om at give kulturministeren mulighed for at godkende frikommuneforsøg, hvorefter kommunalbestyrelsen i en frikommune kan undelade at imødekomme ansøgninger om lokaletilskud efter folkeoplysninglovens bestemmelser, såfremt der kan anvise andet egnet lokale til foreningens brug, vi vi påpege, at det er vigtigt, at der ikke sker en forringelse af de fysiske rammer som foreningsaktiviteterne foregår i, samt at ændringer heller ikke i mærkbar grad forringer den enkeltes forenings mulighed for at lave en langsigtet planlægning. Derfor ser vi gerne, at Kulturministeren benytter §15 stk. 3, der gør en godkendelse betinget af, at de økonomiske vilkår for den folkeoplysende virksomhed i frikommunen ikke forringes.

Venlig hilsen,

Leif Max Hansen
Formand

Steffen Hartje
Sekretariatschef



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotholmsgade 10-12
1216 København K

20. april 2012.

Vedr.: Høring over forslag til lov om frikommuner – Sags nr. 1108948.

Landsforeningen vil gerne udtrykke sin tilfredshed i udkastet på de interesserede områder der har interesse for os sommerhusejere.

Det drejer sig om Klima-, Energi- og Bygningsministeriet og Miljøministeriet.

§ 13

Det er tilfredsstillende, at det altid er ejeren der står inde for byggeriets lovlighed.

Landsforeningen er dog ikke tilfreds med, at når byggerier udtages for teknisk byggesagsbehandling, kan kommunen ved sådanne byggesager kræve, at ansøgningen er vedlagt dokumentation fra en uvildig ekspert, dvs. en part, der hverken direkte eller indirekte har økonomisk tilknytning til eller anden interesse i projektet. Ved ombygning eller lignende af et sommerhus, der normalt ikke er så omfattende, betyder det en eventuel stor omkostning.

§ 16

Muligheden for, at miljøministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvorefter kommunalbestyrelsen i en frikommune kan træffe afgørelse om at overføre områder til byzone eller sommerhuszone uden lokalplan, idet kommunalbestyrelsens afgørelse om overførslen inden for rammerne af miljøministerens godkendelse af frikommuneforsøget.

Det er her vigtigt, at overførslen til sommerhusområde skal være i overensstemmelse med lokalplan for området, således at en frikommune eventuelt ikke kan overføre uden om lokalplanen, idet det ikke er betryggende.

Venlig hilsen,

Jan Howardy
Formand

Fritidssamrådet i Danmark

Landssamråd for medarbejdere inden for fritids- og folkeoplysningsområdet i kommunerne i Danmark

Frederikssund, den 20. april 2012.

Økonomiministeriet har den 29. marts 2012 fremsendt forslag til lov om frikommuner til høring.

Fritidssamrådet i Danmark har følgende bemærkninger:

Fritidssamrådet i Danmark støtter principielt et hvert udviklingstiltag, der kan fremme den folkeoplysende virksomhed inden for Folkeoplysningslovens rammer.

Principielt kan Fritidssamrådet i Danmark således tilslutte sig formålet med den foreslåede bestemmelse, der "skal understøtte en mere fleksibel udnyttelse af de lokaler, hvortil kommunalbestyrelsen kan anvise frivillige, folkeoplysende foreninger..."

Fritidssamrådet i Danmark skal dog pointere, at tilslutningen til forslaget er betinget af, at lokaleanvisningen ikke forringes for det foreningsliv, som i dag er afhængig af lejede lokaler, og at kommunalbestyrelsen – som alternativ til et givent lejemål - skal kunne anvise egnede lokaler, der er beliggende i rimelig nærhed i forhold til deltagerne og anvendelige i forhold til aktiviteten.

Sluttelig skal Fritidssamrådet anbefale, at kulturministeren gør en godkendelse af frikommuneforsøget betinget af, at de økonomiske og lokale mæssige vilkår for det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde ikke forringes som følge af kommunalbestyrelsens mulighed for at afvise ansøgninger om lokaletilskud.

Venlig hilsen



Ole Munch

Formand for Fritidssamrådet i Danmark

Funktion	Navn	Kommune	Tlf	Mobil	E-mail
Formand	Ole Munch	Frederikssund	4735 2220	2338 4841	olmun@frederikssund.dk
Kasserer	Hanne Bjerg	Lemvig	9663 1358	4111 7767	hanne.bjerg@lemvig.dk
Næstformand	Henning Elmelund	Vallensbæk	4797 4519	2727 4519	he@vallensbaek.dk
	Hedvig Lyngby	Vesthimmerland	9966 8406		hsh@vesthimmerland.dk
Øvrige medlemmer	Berith Ellegaard Andreasen	Varde	7994 7270	2494 8656	bera@varde.dk
	Flemming Beck Christensen	Ringsted	5762 6243	3024 4409	flbc@ringsted.dk
Suppleanter:	Irene Dunker	Bornholm	5692 1271	6026 1271	irene.dunker@brk.dk
	Susanne Mosback	Egedal	7259 7601		Susanne.mosback@egedalen.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Att.: Fuldmægtig Lynne Birch Hansen

20. april 2012

Pr. e-mail : komoko@oim.dk, lybh@oim.dk, hvj@oim.dk

Høring over forslag til lov om frikommuner

Tak for muligheden for at kommentere lovforslaget.

Vi har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Liselotte Eftekhar Bang
Konsulent – cand.jur.

FSR – danske revisorer
Kronprinsessegade 8
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 9541
Konto nr. 2500102295

Lov om frikommuner

FTF bakker op om intentionerne bag frikommunerne, men mener der er behov for flere ambitiøse tiltag, der sikrer en bred forankring og medarbejderinddragelse til de nødvendige reformer af den offentlige sektors styring.

Generelle bemærkninger:

Overordnet set støtter FTF intentionerne bag i frikommuneforsøgene. Der er hårdt brug for en omfattende reform af styringen i den offentlige sektor, der bygger på tillid og giver mere plads til medarbejdernes faglighed. Frikommuneforsøgene kan her være en udmærket måde, hvorpå man kan eksperimentere med styringen.

Efter FTF's opfattelse er der dog behov for, at der igangsættes flere og mere ambitiøse tiltag, hvis styringen i den offentlige sektor for alvor skal moderniseres – uden at det går ud over kvaliteten.

Der skal være en bred forankring blandt alle involverede, hvilket det desværre haltede med, da de ni frikommuner i foråret 2011 indgav deres ansøgninger. Således viste FTF's rundspørge dengang, at kun tre af de ni kommuner havde drøftet planerne med medarbejderne, som de ellers var forpligtet til iflg. MED-aftalen. En nyere undersøgelse blandt 8.500 FTF-tillidsfolk viste desuden, at 43 procent af tillidsfolkene oplever, at de er sat uden for indflydelse, når det kommer til de overordnede strategiske spørgsmål.

Som supplement til de nuværende frikommuneforsøg er der derfor brug for brede partnerskaber, hvor politikere, medarbejdere, ledere og borgere tager fælles ansvar for udviklingen af den offentlige sektor, fx i stil med kvalitetskommuneprogrammet i Norge fra 2007-09, hvor der med et omfattende trepartssamarbejde blev gennemført kvalitetsudviklingsforsøg i ca. en tredjedel af de norske kommuner

Specifikke bemærkninger:

§ 5, evaluering mv.: FTF støtter behovet for evalueringer og vidensopsamlinger om frikommuneforsøgene, der selvfølgelig skal afstemmes således, at det ikke medfører en ny stor administrativ byrde for frikommunerne. FTF henstiller dog til, at der også foretages uafhængig følge-

forskning på tværs af frikommunerne, så erfaringerne bedst muligt kan anvendes i udviklingen af styringen i hele den offentlige sektor.

§ 6 og 7, mentorer og fleksjob mv.: Det er fornuftigt at give tilladelse til forsøg, der udvider adgangen til mentorstøtte til personer under 30 år, der har vanskeligheder ved at gennemføre et ordinært uddannelsesforløb på ordinære vilkår. Endvidere er det fornuftigt at betingelserne for fleksjob også kan opfyldes således, at denne vurdering i stedet gennemføres i forbindelse med det individuelle kontaktforsøg.

§ 8, kvalifikationskrav til undervisere i folkeskolen: FTF er modstander af at fravige de nuværende kvalifikationskrav til undervisere i folkeskolen. Det er afgørende med undervisere i folkeskolen, der besidder de rette faglige og pædagogiske kompetencer. Hvis der slækkes på kravene risikerer det at gå ud over kvaliteten af undervisningen.



Til
Økonomi- og Indenrigsministeriet

Dato: 20. april 2012

Høringssvar til forslag til lov om frikommuner

Gentofte og Gladsaxe kommune har fået forslag til lov om frikommuner til høring. Kommunerne er generelt tilfredse med at have fået muligheden for at indgå i frikommuneforsøget, som vi anser som en god og nødvendig proces i fornyelsen af vores offentlige sektor. Kommunerne har en række bemærkninger til det foreliggende lovforslag. Bemærkninger fra Gentofte Kommune gives med forbehold af Kommunalbestyrelsens endelige godkendelse den. 30. april 2012.

Indeholdt i lovforslaget

- Gentofte og Gladsaxe kan med tilfredshed konstatere, af lovforslagets § 8, at der stilles forslag om forsøgshjemmel i forhold til folkeskolelovens § 28, hvilket er en dispensation fra kravet om lærerkvalifikationer, dvs. at andre end folkeskolelærere skal kunne undervise eleverne, f.eks. gymnasielærere og erhvervsskolelærere.

I Gladsaxe og Gentofte Kommunes "Ungespor", er der søgt om forsøgshjemmel i forhold til folkeskolelovens § 28, Hvis lovforslaget vedtages, vil det således betyde, at "Ungesporet" kan gennemføres også med andre undervisere end folkeskolelærere, netop som der ansøges om.

Der er tidligere givet en delvis administrativ godkendelse af forsøg med ny forbedret udskoling. Der blev dog ikke givet godkendelse til at fravige bestemmelserne i folkeskolelovens § 28 om lærerkvalifikationer. Såfremt lovforslaget vedtages vil det betyde, at forsøget med ny forbedret udskoling kan gennemføres også med andre undervisere end folkeskolelærere, som der tidligere er ansøgt om.

- Lovforslaget imødekommer på et yderligere punkt ansøgningerne fra Gentofte og Gladsaxe. Det drejer sig om hjemmel til at fravige reglerne for revurdering af fleksjob, der sammen med den allerede udsendte forsøgsbekendtgørelse på beskæftigelsesområdet, fuldt muliggør forsøget "Fokus på effekt frem for proces".

Forsøgsbekendtgørelsen på beskæftigelsesområdet muliggør også forsøget "Samling og specialisering af opgaverne med rådgighedsvurderinger m.m." samt delvist forsøget "Barrierer for en helhedsorienteret indsats".

Muligheden for nye ansøgninger

Lovforslaget angiver, at man frem til 1. november 2012 vil kunne indsende yderligere forsøgsansøgninger. I det omfang forsøgene kræver lovhjemmel, vil det forudsætte ændringer af det fremsendte udkast til frikommunelov.

Gentofte og Gladsaxe kommune kan konstatere, at lovudkastet ikke giver en mulighed for løbende behandling af fremtidige ansøgninger indenfor nye områder. Sidste ansøgningsmu-

lighed for nye frikommuneforsøg er 1. november 2012, og alle ansøgninger skal være iværksat inden 31. december 2013.

Der er et klart behov for at fastsætte en deadline for hvornår, der kan indsendes nye ansøgninger, således at det tidsmæssigt giver mening i forhold til reel gennemførelse og evaluering af forsøgene. Vi mener dog, at deadline 1. november 2012 er meget tidligt i en forsøgsperiode der strækker sig frem til udgangen af 2015. Der vil være en lang række forsøg, der stadig kan gennemføres indenfor forsøgets overordnede tidsramme ved senere ansøgninger end d. 1. november 2012. Samtidig opfatter kommunerne, at den positive og innovative proces omkring frikommuner først lige er startet. En proces der skal resultere i innovative løsninger og som løbende kan kaste helt nye forsøg af sig. En proces som vil blive uhensigtsmæssigt standset med den ønskede deadline.

Gentofte og Gladsaxe vil foretrække mulighed for at sende nye forsøgsansøgninger gennem hele forsøgsperioden som det også er fremlagt i "Vejledning til ansøgning om frikommunestatus", (s. 4 i skrivelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet af 28. januar 2011). Begge kommuner vil dog som minimum opfordre til at udvide forsøgsansøgningsperioden til 1. maj 2013.

Ansøgningsproceduren vedr. de forsøg, der indgår i lovudkastet

Gentofte og Gladsaxe kommune kan konstatere, at alle frikommuner som udgangspunkt er omfattet af forsøgsbestemmelserne. Kommunalbestyrelsen skal ansøge ressortministeren om at få lov til at gennemføre forsøget, medmindre der er tale om et forsøg, der ikke kræver ansøgning. Disse er forsøgene på Beskæftigelsesministerens område (lovudkastet §6 og §7) og forsøget vedr. brug af elektroniske medier til brug for reklamering for andre på Økonomi- og Indenrigsministerens område (§29).

Det er naturligt, at den enkelte kommunes Kommunalbestyrelse tager stilling til om kommunen skal igangsætte nye forsøg indenfor forsøgsbestemmelserne. Kommunerne kan samtidig konstatere, at der med få undtagelser kræves nye ansøgninger, såfremt kommunen ønsker at blive omfattet af andre forsøg indenfor forsøgsbestemmelserne i loven.

Kravet om nye ansøgninger kan give en række unødige arbejdsgange og vil kræve et ekstra ressourcetræk i kommunerne. Frikommune processen hidtil har vist, at der kan gå langt tid fra ansøgningerne indgives og til ministerierne afgiver deres svar. Det er ikke med til at give en hurtig og smidig proces, og det vanskeliggør kommunernes mulighed for at udnytte den relativt korte forsøgsperiode optimalt. Derfor foreslås det, at ministerierne fastsætter en tidsfrist for deres besvarelse af ansøgningerne, ex. at kommunerne kan forvente svar indenfor 1 måned.

Offentliggørelse og indberetning – Frikommunevedtægt

Lovforslaget lægger op til at kommunerne skal offentliggøre samtlige forsøg, der gennemføres på kommunens hjemmeside, og at der skal anvendes en bestemt skabelon til disse frikommunevedtægter. Det er helt naturligt, at det er kommunerne der oplyser borgerne om de forsøg der foregår i kommunen. Den borgervendte kommunikation skal være lokal. Vi vil derfor også opfordre til, at det kan overlades til den enkelte kommune selv at finde en form og metode for offentliggørelse af de forsøg, der iværksættes. Gladsaxe og Gentofte kommuner mener derfor ikke, at der er behov for en skabelon til offentliggørelse som foreslået i lovforslaget.

Evaluering

Det er grundlæggende væsentligt, at de forsøg der foretages også kan dokumenteres at gøre en forskel for borgere og for kommunen. Alt sammen som et led i at udvikle den offentlige sektor og skabe nye løsninger og mere permanente løsninger. I den forbindelse er evaluering et kardinalpunkt for Gentofte og Gladsaxe kommune. Derfor opfordrer Gladsaxe og Gentofte kommuner til et fagligt og finansielt samarbejde mellem ministerierne og kommunerne. Et samarbejde der sikrer den bedst tænkelige evaluering og inddrager såvel eksperter som forskere.

Gentofte og Gladsaxe kommuner finder det ikke hensigtsmæssigt, at den relevante ressortminister ved forsøg, der kræver forudgående godkendelse, kan fastsætte supplerende vilkår i overensstemmelse med den almindeligt gældende adgang. Kommunerne henstiller til, at kravene til evalueringer samstemmes og kommer til at gælde for alle forsøg.

Ansøgninger som ikke fremgår af lovforslaget

Lovforslaget omhandler ikke en lang række af de forsøg, som Gentofte og Gladsaxe kommuner har ansøgt om. Gladsaxe og Gentofte Kommuner skal derfor endnu en gang bede de relevante ministerier om at svare på, hvad status er på godkendelsesprocessen for disse ansøgninger.

Ny organisering mellem distriktpsychiatri og socialpsychiatri

Det er væsentligt at bemærke, at forsøget med en sammenlægning af distriktpsychiatrien og socialpsychiatrien ikke er medtaget i lovforslaget. Vi håber, at ministeriet anerkender de snitfladeproblematikker, der findes i dag, og vil føre an i at skabe grundlag for en konstruktiv dialog mellem regionen og kommunerne og finde nye innovative løsninger på de problemer der findes. Alle instanser skal sammen skabe en sammenhængende og koordineret indsats mellem distriktpsychiatrien og socialpsychiatrien.

Vi forventer fortsat, at vi snarest får et konkret svar på vores ansøgning om distriktpsychiatrien.

Fælles Ungestrategi - Udveksling af data

Gentofte og Gladsaxe kommuner har ønsket et hjemmelsmæssigt grundlag for at medregne de forskellige kommunale aktører (skoleområdet, socialområdet, beskæftigelsesområdet) som værende en del af enhedsforvaltningen, således at udveksling af personoplysninger til en tidlig indsats i forhold til den unge, frit kan ske mellem Folkeskolerne, Ungdomsuddannelserne, UU, SSP, Jobcentre og kommunerne, samt at de øvrige aktører i ungevejledningen, herunder statslige og selvejende institutioner (gymnasier og erhvervsskoler m.fl.), ligeledes frit kan udveksle nødvendige og relevante oplysninger med de kommunale aktører.

Tid er altid en væsentlig faktor bestræbelserne på at bevare motivation hos den unge og dermed fremdriften i forløbet. Den manglende godkendelse er en uhensigtsmæssig hindring herfor. Formålet med frikommuneforsøget er, at skabe og afprøve modeller for nye måder at styre og tilrettelægge den kommunale service, som både er mere effektive og højner kvaliteten.

Jobcentrets konto 06 holdes udenfor service driftsrammen

Gladsaxe og Gentofte kommuner har ønsket, at jobcentrenes anvendelse af konto 06 midler ikke påvirker tildelingen af statstilskuddet jf. kapitel 6 i LBK 561 af 19.06.2009 - *Bekendtgørelse af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner* samt § 14a i Lov 710 af 25.06.2010 – *Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner*.

Gladsaxe og Gentofte kommuner ønsker at få bedre mulighed for at føre en aktiv og evidensbaseret beskæftigelsesindsats. Kommunerne ønsker derfor, at jobcenterets konto 06 holdes uden for servicedriftsrammen, for ikke at begrænse mulighederne for at ansætte yderligere personale, selv om en investering i ekstra personaleressourcer til en tidlig, intensiv og aktiv beskæftigelsesindsats erfaringsmæssigt kunne føre til hurtigere tilbagevenden til arbejdsmarkedet for den ledige borger og en besparelse på de statslige og kommunale forsørgelsesudgifterne, som langt overstiger investeringen i ekstra personaleressourcer.

Tidlig indsats og tæt dialog har en dokumenteret effekt, tilstrækkelige personaleressourcer en forudsætning herfor. Hvis jobcenterets konto 06 blev holdt uden for servicedriftsrammen, ville det give kommunerne mulighed for at tilrettelægge en aktiv beskæftigelsesindsats ud fra en samlet samfundsøkonomisk vurdering (aktiveringsudgifter, forsørgelsesudgifter og administrative udgifter på Jobcenter konto 06).

Afbureaukratisering

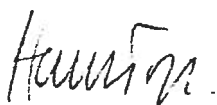
Derudover har Gentofte og Gladsaxe kommunen indsendt en række afbureaukratiseringsansøgninger, som heller ikke fremgår af lovforslaget. Vi håber på en snarlig afgørelse i forhold til disse ansøgninger, som alle vil lette administrationen betydeligt i kommunerne. Det drejer sig om:

- Lettere administration af Servicelovens § 100.
- Lettere administration Servicelovens § 176 vedr. særligt dyre enkeltsager.
- Lettere administration af Servicelovens § 41.
- Forenklet administration af kommunens betaling for børn, der vælger tandbehandling i privat tandlægepraksis.

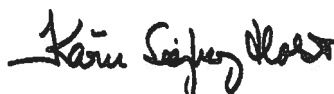
Frikommuneforsøgets omfang og udbredelse til andre kommuner

Afslutningsvis skal de to kommuner opfordre til at der i lovforslagets bemærkninger klart tilkendegives, at forsøg der er en succes vil blive udbredt til hele landet og at Regering og Folketing skal forholde sig til, hvad der skal ske efter frikommuneperiodens udløb.

Med venlig hilsen



Hans Toft
Borgmester i Gentofte Kommune



Karin Søjberg Holst
Borgmester i Gladsaxe Kommune



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Administrationspolitisk kontor
Fuldmægtig Lynne Birch Hansen
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Mail: lybh@oim.dk

Den 23. april 2012

Hørings svar til forslag til lov om frikommuner

Rektorforeningen har læst forslag til lov om frikommuner. Rektorforeningen er positive overfor bestemmelsen i § 9, der gør det muligt for frikommuner, at give institutioner for almene gymnasiale uddannelser mulighed for at varetage 10. klasses undervisning, hvis der ikke er en erhvervsskole, der kan udbyde 10. klasse.

Rektorforeningen mener dog, at der generelt i alle kommuner bør gives de almene gymnasierne mulighed for at udbyde 10. klasses undervisning. Mange elever vælger i dag at tage 10. klasse og derefter en stx - 10. klasse er således ikke en klasse, der automatisk følges op af en uddannelse på en erhvervsskole, og det er derfor relevant generelt at åbne for, at de almene gymnasier kan udbyde 10. klasse.

Med venlig hilsen

Jens Boe Nielsen
Formand for Rektorforeningen

Økonomi- og Indenrigsministeriet
komoko@oim.dk
lybh@oim.dk
hvj@oim.dk

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 22. april 2012

J.NR.
540.10/27029/ MAF

Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 4. april 2012 anmodet om Institut for Menneskerettigheds eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe de generelle rammer for frikommuneforsøget og at skabe hjemmel til forsøg, som ikke kan gennemføres inden for den nugældende lovgivning. Lovforslaget giver ni kommuner status som frikommuner, som får særlig adgang til at iværksætte forsøg indtil 31. december 2015 inden for en række forskellige områder.

Institut for Menneskerettigheder skal bemærke følgende vedrørende den forvaltningsretlige lighedsgrundsætning:

Institut for Menneskerettigheder finder, at det bør præciseres i lovforslaget, at frikommunerne stadig er underlagt den forvaltningsretlige lighedsgrundsætning. Lighedsgrundsætningen indebærer for eksempel, at kommuners levering af serviceydelser i praksis skal tilkomme alle borgere, uanset for eksempel race og etnisk oprindelse.

Dette kan for eksempel være relevant i forhold til lovforslagets § 15, hvorefter Kulturministeren kan godkende frikommuneforsøg, hvor kommunalbestyrelsen i en frikommune kan undlade at yde lokaletilskud til det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde, såfremt kommunalbestyrelsen kan anvise andet egnet lokale til foreningens brug. Efter folkeoplysningslovens § 25 kan en kommunalbestyrelse i dag undlade at imødekomme nye ansøgninger om lokaletilskud, mens ansøgninger om fortsættelse af hidtidigt lokaletilskud skal imødekommes.

Institut for Menneskerettigheder skal bemærke følgende vedrørende tilgængelighed for personer med handicap:

Formålet med FN's Handicapkonvention er at give personer med handicap mulighed for fuldt ud at nyde alle menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder på lige fod med andre.

Efter Handicapkonventionens artikel 9(2) skal stater med henblik på at gøre det muligt for personer med handicap at få et selvstændigt liv og deltage fuldt ud i alle livets forhold træffe passende foranstaltninger til at sikre, at personer med handicap på lige fod med andre har adgang til de fysiske omgivelser og transportmuligheder, den information og kommunikation, herunder informations- og kommunikationsteknologi og -systemer, og de øvrige faciliteter og tilbud, der er åbne for eller gives offentligheden.

Ifølge byggelovens § 16, stk. 1, må byggearbejder, der er omfattet af byggelovens § 2 ikke påbegyndes uden en byggetilladelse fra kommunalbestyrelsen. I den forbindelse skal kommunen tage stilling til de tekniske forhold ved byggeriet. Det omfatter bl.a. adgangsforhold og tilgængelighed.

§ 16, stk. 3, angiver en række bygningstyper, hvor kommunen ikke skal foretage en vurdering af de tekniske forhold. Dette gælder småbyggeri som f.eks. garager, enfamiliehuse, sommerhuse og tilbygninger hertil. § 16, stk. 3 medfører ikke at de forskellige krav i byggeloven og byggereglementet ikke skal opfyldes. Opfyldelsen er imidlertid bygherrens ansvar.

Lovforslagets § 13 giver Klima-, energi- og bygningsministeren mulighed for at godkende frikommuneforsøg, hvorefter byggearbejder, som ikke er omfattet af byggelovens § 16, stk. 3, kan behandles efter denne bestemmelse. Det vil sige, at flere byggearbejder kan undtages fra kravet om en byggetilladelse fra kommunalbestyrelsen i frikommuner, og kommunalbestyrelsen foretager således ikke en vurdering af blandt andet tilgængeligheden og adgangsforholdene i disse tilfælde.

Formålet med lovforslagets § 13 er at tydeliggøre, at ansvaret for byggeriets lovlighed påhviler ejeren. Oprettelsen af et frikommuneforsøg forudsætter, at kommunen beskriver hvordan den vil sikre, at der foreligger den fornødne dokumentation vedrørende de tekniske forhold på en byggesag.

Undtagelsen af flere byggerier fra kravet om en byggetilladelse medfører en risiko for, at regler om tilgængelighed og adgangsforhold for personer med handicap ikke bliver overholdt.

Af byggelovens § 16, stk. 5, fremgår det, at kommunalbestyrelsen uanset bestemmelsen i § 16, stk. 3, stadig skal foretage en vurdering af, om lovgivningens krav til brandforhold er opfyldt. Samtidig med vurderingen af brandforholdene vil kommunalbestyrelsen med fordel kunne foretage en vurdering af tilgængelighed og adgangsforhold.

Institut for Menneskerettigheder anbefaler på den baggrund – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder,

- at det i lovforslaget præciseres, at frikommunerne stadig er underlagt den forvaltningsretlige lighedsgrundsætning, og
- at kommunalbestyrelsen i frikommuner fortsat godkender tilgængelighed og adgangsforhold i byggesager, som undtages fra byggetilladelse i medfør af lovforslagets § 13.

Instituttet har ikke yderligere bemærkninger til udkastet.

Der henvises til sags nr. 1108948.

Med venlig hilsen

Martin Futtrup

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att.: komoko@oim.dk, lybh@oim.dk og hvi@oim.dk

Frederiksberg den 19. april 2012

Forslag til lov om frikommuner

Jobrådgivernes Brancheforening har med interesse gennemgået ovennævnte lovforslag og skal hertil knytte nogle få bemærkninger, der retter sig mod de beskæftigelsespolitiske elementer i lovforslaget.

I forhold til mentorstøtte er det efter vores opfattelse en god idé at give mulighed for at yde mentorstøtte også til unge under 30 år, som allerede er påbegyndt en ordinær uddannelse på almindelige vilkår. Der vil ganske givet være unge i målgruppen, som kan profitere af mentorstøtte i forhold til fastholdelse på uddannelsen. Unges frafald på uddannelserne er et stort problem i disse år, og at tilbyde mentorstøtte til udvalgte unge må anses for at være en god løsning for at minimere frafaldsprocenten.

Vedrørende revurderingen af en person, der er visiteret til fleksjob, og som modtager ledighedsydelse, er vi ligeledes enige i, at denne bør kunne foretages i forbindelse med den løbende opfølgning i det individuelle kontaktføreløb, da der ingen grund er til at antage, at ændringer i betingelserne for fleksjob følger en 12 måneders rytme.

Med venlig hilsen
Jobrådgivernes Brancheforening

Jørgen Borre Larsen
Direktør
Mobil: 20 58 12 33
Mail: jbl@jobraadgiverne.dk

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Høring over udkast til lov om frikommuner

KL har modtaget udkast til Lov om frikommuner i høring. Med forslaget gives der hjemmel til igangsættelse af en række frikommuneforsøg. Loven om frikommuner skal ses i sammenhæng med, at en række forsøg allerede er godkendt rent administrativt.

Omfanget af forsøgsgodkendelser

KL har med tilfredshed noteret, at loven om frikommuner og de administrative forsøgsgodkendelser tilsammen betyder, at frikommunerne kan igangsætte en lang række interessante forsøg.

Det fremgår ikke eksplicit af lovforslaget, om forsøg, der ikke indgår i lovforslaget, eller hvor der ikke er givet administrativ godkendelse, kan betragtes som afslået. Frikommunerne har anvendt betydelige ressourcer på formuleringen af ansøgninger, og KL finder det vigtigt, at frikommunerne får direkte og eksplicit svar på alle deres ansøgninger. KL tolker det imidlertid således, at hvis der ikke er givet tilladelse til et forsøg, kan det regnes som et afslag.

På den baggrund havde KL gerne set, at regeringen var gået endnu længere og havde godkendt endnu flere forsøg. Frikommuneforsøget handler om at afprøve helt nye måder at løfte opgaverne på, og i det lys er der flere forsøg, hvor det virker ulogisk, at der er givet afslag.

Det gælder eksempelvis forsøg om styrket udskoling og nye prøveformer i folkeskolen. Og det gælder eksempelvis forsøg med obligatorisk digitalisering, som ligger i fin forlængelse af ønsket om at effektivisere ved øget brug af digitale løsninger.

Det skal understreges, at de nævnte eksempler alene skal ses som eksempler. Også for andre forsøg kan det umiddelbart undre, at der ikke er givet tilladelse til igangsætning.

KL har samtidig ikke haft mulighed for at se begrundelserne for afslag. KL ser derfor frem til en dialog med de respektive ministerier om de principielle hensyn, der ligger til grund for de afslag, der er givet.

Den 23. april 2012

Jnr 00.02.00 P20
Sagsid 000224571

Ref POE
poe@kl.dk
Dir 3370 3228

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/3

I en lang række tilfælde er der desuden stillet betingelser for godkendelse af forsøget. KL anerkender, at der i nogle tilfælde kan være behov for dialog mellem frikommunen og det pågældende ministerium om det konkrete forsøg. KL finder det samtidig vigtigt, at de betingelser der knyttes til en forsøgsgodkendelse ikke udhuler det pågældende forsøg, eller gør det unødigt ressourcekrævende for kommunen at igangsætte forsøget.

Omsættelse af forsøg til generel lovgivning

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets formål og baggrund, at *"frikommunerne kan dermed være med til at bane vejen for et opgør med unødigt bureaukrati og sikre stærkere kommunalt selvstyre"*.

KL savner, at det i forlængelse heraf også fremgår, at regeringen og Folketinget har et ansvar for at omsætte dokumenterede gode forsøgserfaringer til generel lovgivning til gavn for alle kommuner.

Endeligt tilsagn om godkendelse

Af bemærkningerne til lovforslagets forsøgsbestemmelser fremgår det, at de kommuner, der allerede har ansøgt om forsøg, som der gives mulighed for efter loven, ikke skal træffe ny beslutning om at ansøge.

I forlængelse heraf fremgår det, at disse ansøgninger vil blive behandlet af den relevante ressortminister i umiddelbar forlængelse af frikommunelovens ikrafttræden. KL går ud fra, at der her alene er tale om en formel godkendelse, der kan foreligge meget kort tid efter lovens ikrafttræden.

Frist for indsendelse af nye ansøgninger

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at frikommunerne frem til den 1. november 2012 kan indsende yderligere ansøgninger. KL finder det unødvendigt at sætte en så tidlig deadline for, hvornår de sidste ansøgninger skal indsendes. Det fremgår videre af lovforslaget, at forsøg skal være igangsat senest den 31. december 2013.

KL anerkender, at der skal være tid til at behandle ansøgningerne og efterfølgende sætte forsøgene i gang. Men der er over et år fra den 1. november 2012 til den 31. december 2013, hvor forsøget senest skal igangsættes. KL finder det på den baggrund vigtigt, at fristen for at indsende de sidste ansøgninger udskydes, så endnu flere forsøg kan indgå i frikommuneforsøget. Det vil give tid til i højere grad at drage fordel af de innovative processer, der er igangsat i frikommunerne.

Samarbejde om udvalgte temaer

KL finder det positivt, at der lægges op til et samarbejde om seks udvalgte temaer, og KL er enig i relevansen af de konkrete temaer. Skal dette samarbejde munde ud i nye spændende forsøg er det imidlertid vigtigt, at der gi-

ves rum for de innovative processer, og at fristen for indsendelse af de sidste forsøg derfor udskydes, jf. ovenfor.

Evaluering

KL anerkender fuldt ud og er enige i behovet for at evaluere de enkelte forsøg, så man kan afdække erfaringerne med forsøget – og på den baggrund gennemføre generelle lovændringer i de tilfælde hvor erfaringerne har været gode.

KL lægger imidlertid også vægt på, at opgaven med at evaluere forsøgene ikke bliver en meget bureaukratisk og ressourcekrævende opgave for frikommunerne. Kravene til evaluering må således ikke blive så omfattende, at det kan forhindre igangsættelsen af ellers spændende forsøg.

Der lægges med lovforslaget op til, at der fastsættes minimumskrav til frikommunernes evaluering af forsøgene. Det kan være fornuftigt nok. Men det fremgår samtidig, at den enkelte ressortminister kan stille supplerende vilkår til godkendelser.

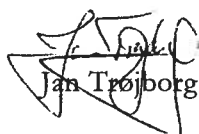
KL tolker det således, at ressortministeren i praksis kan stille krav til evaluering, som går noget videre end minimumskravene. Det er KL's opfattelse, at det kun må ske i helt særlige tilfælde, samt at det kun kan ske efter drøftelse med Økonomi- og Indenrigsministeriet, KL og naturligvis den berørte frikommune.

KL vil samtidig opfordre til en dialog mellem regeringen og frikommunerne og KL om evalueringsopgaven, så evalueringerne bliver anvendelige og samtidig har et rimeligt omfang.

I den forbindelse vil KL endvidere opfordre til, at der på de seks udvalgte temaer gennemføres fælles evalueringer, så man inden for temaerne kan samle op på erfaringerne på tværs af forsøg.

Der er således en fælles interesse i at få forsøgene evalueret, og det er derfor hensigtsmæssigt med et samarbejde om evaluering, hvor både frikommuner, regeringen og KL aktivt understøtter og bidrager til gennemførelsen af erfaringsopsamlingen. En fælles evalueringsindsats kan eventuelt foregå med ekstern bistand.

Med venlig hilsen


Jan Trøjborg


Kristian Wendelboe

Henrik Villum Jensen

Fra: Sørensen.Rolf RS [RS@kmd.dk]
Sendt: 19. april 2012 00:05
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: 'lybho@oim.dk'; Henrik Villum Jensen
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Høringssvar KMD

KMD har med interesse gennemgået høringsmaterialet og som udgangspunkt, stiller det meget spændende nytænkning i udsigt, og KMD ser frem til at følge forsøgets resultater i tiden der kommer.

Umiddelbart kan vi ikke se at forslaget har direkte implikationer set i forhold til KMD's fælleskommunale løsninger og med baggrund i det fremsendte forventer vi ikke at skulle lave ændringer.

Hvis det efterhånden som de enkelte forsøg kommer op at stå, viser sig at der skulle opstå situationer, der for enkelte kommuner ændrer beregnings- eller registreringsform i forhold de fælleskommunale metoder, vil vi dog gøre opmærksom på at der kan opstå situationer, hvor det skal analyseres hvordan det kan gennemføres uden det forstyrrer driftssikkerheden for de øvrige kunder.

Vi skal også gøre opmærksom på, at der kan være en tidsfaktor i forhold til tilpasning af en applikation, ligesom der kan opstå finansieringsmæssige spørgsmål, set i forhold til de ændringer der eventuelt vil skulle gennemføres i den enkelte applikation.

Kind regards

Rolf Sørensen, Projektchef

 **KMD** Kommuner

Lautrupparken 42, DK-2750 Ballerup
E-mail rs@kmd.dk web www.kmd.dk
Direct +45 44607837 Mobile +4525291504

 Please consider the environment before printing this email



KOMMUNALE TJENESTEMÆND
OG OVERENSKOMSTANSATTE
LØNGANGSTRÆDE 25, 1
1468 KØBENHAVN K
TLF. 33 11 97 00 - FAX 33 11 97 07
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet

E-mail: komoko@oim.dk, hvj@oim.dk,
og lvbh@oim.dk

Sagsnr.: 2811.60

SR/l sj

Direkte tlf.nr.: 3347 0626

19. april 2012

Vedr.: Høringssvar vedrørende forslag til lov om frikommuner

KTO har ved mail af 4. april 2012 modtaget udkast til forslag til lov om frikommuner i høring med frist for eventuelle bemærkninger den 20. april 2012.

KTO har ikke bemærkninger til det fremsendte udkast til lovforslag, idet lovforslaget ikke skønnes at have konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner.

KTO henviser til eventuelle høringssvar fra LO, FTF og AC samt fra KTO's medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Susanne Rehm

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotholmsgade 10 – 12
1216 København K

København den 19. april 2012

Høringssvar vedr. udkast til lov om frikommuner

I henhold til Ministeriets skrivelse af 29. marts 2011 vedr. ovenstående høring har Kulturelle Samråd i Danmark flg. kommentarer til lovforslaget:

Lovforslaget skal give kommunalbestyrelsen i de udvalgte frikommuner en særlig adgang til at iværksætte forsøg inden for en række områder efter eller uden forudgående godkendelse af forsøget af den relevante ressortminister. Lovforslaget giver således adgang til at fravige den almindelige forudsætning om lighed i forhold til regulering af landets kommuner.

Kulturelle Samråd i Danmark finder, at forslaget om at kommunerne kan undlade at imødekomme ansøgninger om lokaletilskud efter folkeoplysningslovens bestemmelser, hvis der i stedet kan anvises andet egnet lokale, positivt, idet det skal give nyoprettede foreninger bedre mulighed for at modtage lokaletilskud. Det er dog vigtigt, at ansøgerne også finder de tilbudte lokaler egnede.

Kulturelle Samråd i Danmark finder det tillige positivt, at forsøget først kan igangsættes efter godkendelse af Kulturministeren, da denne dermed er garant for, at de økonomiske og lokalemæssige vilkår for det frie folkeoplysende foreningsarbejde ikke forringes. Samtidig har man også i lovforslaget sikret, at de nævnte foreninger kan vende tilbage til den oprindelige ordning efter frikommuneforsøgets udløb.

Derudover mener Kulturelle Samråd i Danmark, at det er vigtigt, at kommunerne efter udløb af frikommuneforsøget kan tilbyde såvel nyttilkomne som eksisterende foreninger lokaletilskud og vil derfor anbefale, at man forsøger at løse dette problem bl.a. ved at inddrage flere skattefinansierede lokaliteter.

Venlig hilsen

Bente Schindel, sekretariatsleder

Landsforeningen af 10. Klaseskoler i Danmark



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

Vedr. Sags nr. 1108948
Dok nr. 867346

20. april 2012

Høringsvar vedr. udkast til forslag til lov om frikommuner

Landsforeningen af 10. klaseskoler i Danmark tager udkastet til forslag til efterretning.

Med venlig hilsen

**Henning Rasmussen
Formand**

**Xclass. 10. klasse-centret i Slagelse
Willemoesvej 2 b
4200 Slagelse, tlf. 58 57 41 40
Email: heras@slagelse.dk**



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K.

København, den 17. april 2012

Høring over forslag til lov om frikommuner / sagsnummer: 1108948

Med henvisning til ministeriets brev af 29. marts 2012 sender LU hermed sine bemærkninger til ovenstående lovforslag.

I bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at frikommunerne vil få mulighed for at organisere ungdomsskolen som en del af folkeskolen, jf. side 9, 4. afsnit.

LU tillader sig at henlede ministeriets opmærksomhed på, at folkeskolen og ungdomsskolen har forskellige bestyrelsessammensætninger og roller i kommunen.

1.

Bestyrelsen i folkeskolen består af repræsentanter for forældre, medarbejdere og elever, jf. § 42, stk. 1 i lov om folkeskolen.

Bestyrelsen i ungdomsskolen består som minimum af repræsentanter for kommunalbestyrelsen, Dansk Arbejdsgiverforening, Landsorganisationen i Danmark, medarbejdere og elever jf. § 7, stk. 1 i lov om ungdomsskoler.

I modsætning til folkeskolens bestyrelsessammensætning afspejler ungdomsskolens bestyrelsessammensætning, at ungdomsskolen er orienteret om den samlede ungepolitik i den enkelte kommune. Dette understreges endvidere af det forhold, at der typisk er én ungdomsskole i kommunen, der arbejder tværgående i hele kommunen, hvorimod der typisk er flere lokalt forankrede folkeskoler med tilhørende skoledistrikter.

2.

Generelt opfattes ungdomsskolen som et supplement til folkeskolen, idet ungdomsskolen eksempelvis kan tilbyde undervisning i folkeskolens 8., 9. og 10. klassetrin til unge, der af personlige og/eller sociale årsager ikke fungerer i folkeskolen, jf. § 4 i bekendtgørelse nr. 913 af 3. oktober 2000 om ungdomsskolens virksomhed.

Folkeskolen og ungdomsskolen som selvstændige institutioner giver derfor kommunerne en høj grad af fleksibilitet i tilbuddene til alle typer af unge.



3.

I gældende lovgivning gives der undervisningsministeren mulighed for at fravige ungdomsskolelovens bestemmelser med henblik på forsøgs- og udviklingsarbejde inden for lovens område, jf. § 31 i lov om ungdomsskoler. Alle kommuner har således mulighed for at afprøve denne dispensationsadgang i forbindelse med forsøg mv.

På baggrund af ovenstående hensyn vil det efter LUs opfattelse være uhensigtsmæssigt at lade frikommunerne få mulighed for at organisere ungdomsskolen som en del af folkeskolen. LU skal derfor anbefale, at muligheden udgår af lovforslaget.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jørn Hansen', written over a light grey circular stamp.

Jørn Hansen

Formand

Henrik Villum Jensen

Fra: Lynne Birch Hansen
Sendt: 20. april 2012 10:44
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

t.o.

Med venlig hilsen

Lynne Birch Hansen
Fuldmægtig, Administrationspolitisk kontor

Direkte tlf. 72 28 25 83
Mail: lybh@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Peter Højgaard [mailto:peter@lilleskolerne.dk]
Sendt: 20. april 2012 10:43
Til: Lynne Birch Hansen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Lilleskolerne vil gerne sige tak for at blive hørt om forslaget om frikommuner.

Lilleskolerne har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Venlig hilsen
Peter Højgaard Pedersen
Sekretariatsleder

peter@lilleskolerne.dk
www.lilleskolerne.dk

Ny Kongensgade 10, 1
1472 København K
Telefon 3330 7920
Mobil 4054 9766
Telefax 7020 2643

Har du problemer med at læse vedhæftede filer fra Lilleskolerne, skyldes det formentlig, at Lilleskolerne nu anvender MicrosoftOffice 2007 og dette kan give kompatibilitetsproblemer med ældre versioner af MSOffice. Du kan løse problemet ved at downloade og installere dette gratis program fra følgende link:
<http://www.microsoft.com/downloads/details.aspx?displaylang=da&FamilyID=941b3470-3ae9-4aee-8f43-c6bb74cd1466>

Lægeforeningen



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
komoko@oim.dk

cc: lybh@oim.dk, hvi@oim@oim.dk

Svar på høring over forslag til Lov om frikommuner (sagsnr. 1108948)

Økonomi- og Indenrigsministeriet har sendt forslag til Lov om frikommuner i høring med Lægeforeningen som høringspart. Lægeforeningen har bemærkninger vedrørende ændringer i retten til anonym alkoholbehandling, der er omfattet af § 26 i lovforslaget.

Bestemmelsen sigter på at give frikommunen indflydelse på valg og bevilling af ambulant alkoholbehandling. Hensigten oplyses at være mulighed for at tilbyde borgere (patienter) med komplekse problemstillinger en helhedsorienteret indsats, at følge borgeren i forhold til behandlingens effekt samt at kvalificere tilbud fra leverandører.

Lægeforeningen har forståelse for det hensigtsmæssige for både patienter og kommuner i, at patienter med både stof- og alkoholafhængighed kan behandles efter ensartede regler. Dog finder Lægeforeningen, at forslaget om at ophæve anonymiteten indebærer risiko for, at færre søger behandling for alkoholafhængighed. Der ud over finder Lægeforeningen, at målsætningen om højere kvalitet i behandlingen bør opnås gennem styrket regulering af behandlingsstedernes ydelser.

Ad ophævelse af anonymitet

Lægeforeningen mener, at bortfaldet af retten til anonymitet risikerer at afholde patienter, der ikke oplever andre problemer end afhængighed af alkohol, fra at søge behandling, idet en række misbrugspatienter erkender, at de har et helbredsproblem, men ikke opfatter sig som sociale klienter.

Såfremt forsøget gennemføres, skal patienterne have sikkerhed for, at persondata ikke udveksles mellem kommunens forvaltninger uden patientens samtykke. Det bør derfor indskærpes overfor frikommunerne, at de gældende regler om tavshedspligt og beskyttelse af personfølsomme oplysninger fortsat er gældende.

Ad kvalitet i behandlingstilbud

Kommunernes behov for kvalitetssikring er forståeligt, men Lægeforeningen

Formanden
19-04-2012

Jr. 2012-2332/604672
PK

Domus Medica
Kristianiagade 12
2100 København Ø

Tlf.: 3544 8500
Tlf.: 3544 8228 (direkte)
E-post: dadl@dadl.dk
E-post: mrs@dadl.dk (direkte)
Fax: 3544 8515
www.laeger.dk



mener, at det udspringer af, at den nuværende kvalitetssikring af behandlingstilbuddene er utilstrækkelig. Lægeforeningen mener, at den generelle kvalitetssikring af behandlingstilbuddene bør ske ved landsdækkende kvalitetskrav til institutioner, der udfører behandling af alkoholafhængige, således, at borgerne sikres et sundhedsfagligt ensartet tilbud tilpasset deres behov, uanset hvilken kommune de bor i.

Såfremt kommunale myndigheder har brug for oplysninger om behandlingens effekt – kvaliteten i forhold til den enkelte patient - vil disse oplysninger skulle indhentes med patientens samtykke uanset, at anonymiteten med dette lovforslag er ophævet i forbindelse med kommunens henvisning til behandling.

Lægeforeningen mener derfor, at der ikke er proportionalitet mellem lovforslagets indbæb i forhold til patienten og det udbytte, der på forhånd kan godtgøres at være for patienten.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, reading "Mads Koch Hansen". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

Mads Koch Hansen



ODENSE KOMMUNE

Borgmesterforvaltningen

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Flakhaven 2
Postboks
5000 Odense C

www.odense.dk

Tlf. 66131372
Fax 66139209
E-mail bmf@odense.dk

Høringssvar - forslag til lov om frikommuner

Odense Kommune fremsender hermed høringssvar til forslag til lov om frikommuner. Der tages forbehold for Odense Byråds godkendelse på mødet d. 25. april 2012.

Generelle kommentarer

Odense Kommune ansøgte om at blive frikommune med forventning om, at forsøget kan være medvirkende til realisere ambitionerne i kommunes velfærdsdagsorden: Ny virkelighed – ny velfærd.

Ny virkelighed – ny velfærd er rammen for alle vores indsatser og frikommuneordningen er tænkt ind i den ramme, idet ordningen giver os mulighed for at udfordre lovgivningen, der hvor bureaukratiske regler, dokumentationskrav mv. hæmmer innovation, nytænkning og effektive løsninger til gavn for borgerne.

Odense Kommune har udarbejdet 42 ansøgninger til frikommuneforsøgets 1. runde. Af disse blev 16 administrativt godkendt i december 2011. Med oversigten udsendt d. 30. marts 2012 af Økonomi- og Indenrigsministeren har Odense yderligere fået godkendt 9 forsøg – herunder 5 via udkastet til lov om frikommuner.

Dvs. Odense Kommune står med ikke mindre end 17 forsøg (40%), der ikke er godkendt eller givet tilbagemelding på. Dette er ikke tilfredsstillende, og kommunen forventer en snarlig tilbagemelding på, hvad status er på disse projekter.

Odense Kommune forventer endvidere, at mange af de forsøg, der endnu ikke er afklaret kan tages i betragtning eller indgå i det samarbejde Økonomi- og Indenrigsministeren har indbudt frikommunerne til, jævnfør de 6 forsøgstemaer.

DATO

19. april 2012

REF.

JC

JOURNAL NR.

2011/009049 060

Bemærkninger til lovforslagets generelle bestemmelser

Tidsfrist for nye ansøgninger fra frikommunerne

Lovforslaget angiver at sidste frist for at indsende ansøgninger er d. 1. nov. 2012, samt at forsøg senest kan iværksættes d. 31. dec. 2013. Odense Kommune er indforstået med, at det er nødvendigt at angive en deadline for indsendelse af forsøg, men finder at fristen er meget tidlig i forhold til at forsøget løber til 31. dec. 2015. Organisations- og kulturændringer i forhold til at skabe fornyelse og innovation kræver tid. Odense har netop igangsat 6 innovationsforløb under overskriften Ny virkelighed – ny velfærd, der skal tilvejebringe budgetbidrag til budget 2014. Frikommuneforsøget er indtænkt som et afgørende element i at gøre nye løsninger mulige i innovationsprocesserne - og derved i budgetbidragene. En frist d. 1. nov. 2012 vil begrænse denne mulighed væsentligt. Der opfordres til, at der som minimum kan indsendes forsøg i 2013.

Godkendelse af nye forsøg i ministerierne

Af lovforslaget fremgår det, at nye ansøgninger skal besluttes i byrådet og i langt de fleste tilfælde godkendes at det enkelte ressortministerium inden implementering. Det er naturligt, at byrådet skal ind over de enkelte forsøg, og at ministerierne ønsker et overblik over igangsatte forsøg, men det giver en lang og bureaukratisk proces. Umiddelbart havde vi nok forventet, at vi med frikommuneloven i hånden, havde kunnet nøjes med en byrådsgodkendelse som grundlag for forsøgsmuligheder, omfattet af loven. Alternativt foreslås det, at der sættes en tidsfrist for, hvor længe ministerierne må være om at behandle en ansøgning (hvis der er tale om et forsøg, der er lovhjemmel til) på f.eks. 1 måned.

Evaluering

Evaluering er en væsentlig del af frikommuneforsøget. Vi skal sikres dokumentation af de nye indsatser, idet de opnåede effekter er grundlaget for udviklingen af den kommunale service. Når det er sagt, vil Odense Kommune gerne henstilles til, at evalueringerne, som Økonomi- og Indenrigsministeren ifølge lovforslaget kan fastsætte nærmere regler om, ikke medfører unødigt mange administrative krav og procedurer for kommunerne.

Endvidere opfordres der til, at der sker et fagligt og økonomisk samarbejde mellem ministerierne og kommunerne om evaluering af forsøg.

Offentliggørelse og indberetning – frikommunevedtægt

Lovforslaget lægger endvidere op til, at der vil blive fastsat minimums krav til frikommunernes offentliggørelse af beslutninger om at iværksætte, ændre eller afbryde forsøg og at disse vil tage udgangspunkt i en såkaldt frikommunevedtægt. Også i denne forbindelse henstilles der til, at de fastsatte regler ikke medfører unødigt administration og bureaukrati.

Forsøg fra Odense Kommune, der imødekommes i lovforslaget

Odense Kommune får imødekommet følgende 5 forsøg via lovforslaget:

1. *Mindre bureaukrati ved tilbudsindhentning på mindre ydelser*
2. *Tilkøbsydelse på kommunal mad*
3. *Reklamer på Boggnasker.dk*
4. *Øget fleksibilitet i reglerne om uddannelseskvalifikationer*
5. *Informeret samtykke til tandbehandlinger*

Forsøgene er endvidere tildelt på listen "Forsøg, der imødekommes i 2. fase af frikommuneforsøget" udsendt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet d. 30. marts 2012.

Forsøg fra Odense Kommune, der endnu ikke er imødekommet eller imødekommes ved lovforslaget

Som nævnt har Odense Kommune 17 forsøg, der endnu ikke er givet tilbagemelding på. De 17 forsøg oplystes i det følgende, og der knyttes kommentarer til enkelte af disse.

1. *Obligatorisk digitalisering*

Formålet med ansøgningen Obligatorisk digitalisering er via pilotprojekter at indhøste erfaringer med obligatorisk digitalisering. Der er tale om et brede spektrum af forsøg, der giver nyttige erfaringer inden for en bred vifte af fagområder og dermed også erfaringer med at understøtte borgere med meget forskelligartede it-kompetencer. Erfaringer med incitamentstrukturer og viden om, hvordan vi bedst muligt indhøster de økonomiske gevinster af obligatorisk digitalisering er andre værdifulde resultater af forsøget. Pilotprojekterne vil give kommunerne og Økonomistyrelsen erfaringer, der kan være med til at kvalificere det nationale arbejde med den planlagte lovgivning vedrørende obligatorisk digitalisering.

Odense kommune vil bringe dette forsøg i spil i samarbejdet omkring temaet "Digitalisering".

2. *Øget mulighed for innovation i EU-udbud*

Lovforslagets § 12 lægger således op til en bredere dialogmulighed i forhold til behov, muligheder samt innovation således, at der fremadrettet kan fokuseres på kvalitative samt øgede økonomiske fordele. Ansøgningen fra Odense Kommune opfylder som udgangspunkt be-

tingelserne for anvendelse af lovbestemmelsen, dog er den ikke godkendt og tildelt, i henhold til listen fremsendt 30. marts 2012 af Økonomi- og Indenrigsministeren. Den blev tildelt særskilt Fredensborg Kommune. Odense Kommune vil gerne bede om en tilbagemelding på, hvordan tildelingen af forsøg er foretaget, og hvorfor Odense Kommune ikke kan igangsætte forsøget.

3. *Fritagelse for deponering ved OPP-projekter*
4. *Salg af ydelser*
5. *Nedsættelse af kommunal grundkapital*
6. *Udvidelse af eksisterende lovligt etablerede udvalgs- og dagligvarebutikker beliggende udenfor kommuneplanens detailhandelsstruktur*
7. *Fra standardiseret Energi Mærker til Effektive Energiplaner*
8. *VVM – Nedre grænse for screening af anlæg til indvinding af grundvand*
9. *Dispositioner på borgerens vegne*
10. *Oprettelse af etisk Panel*
11. *Delvis egenbetaling på høreapparater og egenbetaling på visse andre hjælpemidler*
12. *Kontrolindsatsen skal ikke begrænses af servicerammen*
13. *Fritagelse af særligt tilsyn der er omfattet af almindelig revision*
14. *Styrkelse af muligheden for deltagelse i frivilligt socialt arbejde for ledige*
15. *Etablering af ungemiljøer*
16. *Udvikling af nye prøveformer i folkeskolen*
17. *Lempelse af kravet om 2 årlige handleplansopfølgninger på anbringelses- og aflastningssteder til børn med svære funktionsnedsættelser*

Odense Kommune vil bede de relevante ministerier om en tilbagemelding vedr. status på disse forsøg.

Som nævnt forventer Odense Kommune, at en del af ansøgningerne kan komme i betragtning i samarbejdet omkring de 6 forsøgstemaer.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser i lovgivningen

Beskæftigelsesministeriets område

§ 6 Mentorordning

Ordningen virker umiddelbart og overordnet set som en rigtig god idé. Dog har Odense Kommune følgende spørgsmål/bemærkninger:

Hvem bevilliger, er det jobcenteret/beskæftigelsescentret?

Læst indirekte ud fra § 6 stk. 4 er det vel fortsat JC/BC, der har bevillingskompetencen? Men der står, at det er i samarbejde med virksomhederne/uddannelsesinstitutionerne.

Hvem har opfølgingsforpligtelsen på at vurdere et fortsat behov?

Hvordan skal der gives besked til dem med bevillingskompetencen, hvis borgeren alligevel - trods mentorstøtte - dropper ud? Her skal der laves aftaler med mange uddannelsesinstitutioner.

Hvad er grunden til, at der ikke er 50 % i refusion på ordningen?

Det giver et eventuelt mindre incitament til at tage større chancer/risici i brugen af mentor, da der for frikommunen ikke er råd til at tage fejl i alt for mange tilfælde. Derved bruges mentor-muligheden ikke som et "bredere" fastholdelsesinstrument, men målrettes mod dem, hvor der vurderes at være meget tæt på 100 % resultat, dvs. gennemførelse af uddannelse.

Større ressourceforbrug til en ny borgergruppe:

Forslaget vil betyde flere borgere, som Beskæftigelsescentret skal betjene, da en del nu må forventes ikke at have været i berøring med BC/JC før påbegyndelse af ordinær uddannelse. Det vil sige et større ressourceforbrug til en ny borgergruppe (dette oveni ingen refusion - se ovenstående).

Cost benefit analyse:

Som loven er formuleret nu, betyder det umiddelbart, at Beskæftigelsescentret skal foretage nogle meget præcise cost benefit analyser af hvilke borgere, det vurderes, der vil få bevilliget mentormidler samt ressourceforbrug i forbindelse med administrationen. Cost benefit analysen kræver også et større ressourceforbrug.

§ 7 Vurdering af om betingelser for fleksjob fortsat er udfyldt

Paragraffen virker umiddelbart og overordnet set som en rigtig god ide. Det virker mere logisk, at det indgår i en naturlig del af kontaktføløbet. Dog har kommunen følgende bemærkning:

Det ville være mere hensigtsmæssigt, hvis berettigelsen til refusion blev harmoniseret. Generelt anses det som meget hårdt, at Beskæftigelsescentret/kommunen straffes økonomisk i 36 måneder for ikke at opfylde betingelserne, når der ikke er påvist nogen særlig grund på lige præcist dette område. Det virker ikke logisk, at Beskæftigelsescentret/kommunen ikke kan modtage refusion i 36 måneder, så frem det vurderes, at proceduren for at vurdere om borgeren fortsat er berettiget til ledighedsydelse, ikke er opfyldt. Mens der fortsat kan modtages refusion, hvis borgeren opfylder betingelserne.

Miljøministerens område

§14 Mulighed for at lave forsøg med at mere byggeri ibrugtages uden færdigmelding eller ibrugtagningstilladelse, og at gebyrer kan differentieres yderligere.

Forslaget vedrørende færdigmelding/ ibrugtagning kan indebære, at man som sagsbehandler ikke får mulighed for at følge op på de vilkår, der er i en tilladelse. Alternativt skal tilladelser gives uden vilkår, hvilket må forventes at give længere svartider, fordi al dokumentation skal være på plads, før tilladelse gives.

God ide med mulighed for differentiering af gebyrer.

§ 16 Overførsel til byzone

Forsøget kan være hensigtsmæssigt, hvis der er tale om mindre områder, der udgør en naturlig del af afgrænsningen af et bysamfund. Det kunne f.eks. være eksisterende områder, der bl.a. er koblet op på en fælles infrastruktur. Eller det kunne være områder, historisk placeret i byzone, og hvor ændringer vil kræve en landzonetilladelse.

§ 17 Generel dispensationsmulighed

Forsøgsmuligheden er generelt god. Den kan give mening f.eks. i tilfælde, hvor udviklingen er løbet fra planlægningen. Det kan f.eks. være ift nye materialer, farver eller udformning.

§ 18 Fravige kommuneplanrammer via lokalplanlægningen

Odense Kommune ser ikke, at denne mulighed reelt får nogen praktisk betydning. Lokalplaner udarbejdes, som det også fremgår, parallelt med kommuneplantillæg. Forenklingen er dermed ikke umiddelbart synlig. Hvis kommuneplanrammer overføres med lokalplaner, vil der tillige efterfølgende - eller ved særlig procedure - skulle overføres rammeændringer til kommuneplanen.

Kommunen ser derimod en forenklingsmulighed ved, i disse tilfælde (mindre justeringer mv.), at undlade forhøringen på kommuneplantillægget. Processen afkortes derved, ligesom kommuneplanændringen foretages samtidigt og dermed automatisk bliver indarbejdet i gældende kommuneplan. Forhøring virker ofte overflødig i sådanne mindre sager.

§ 23 Fravige krav om 8 ugers indsigelsesfrist ifm lokalplanlægning

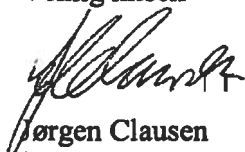
Derudover ser kommunen umiddelbart ikke den store begrundelse for at indskrænke de offentlige høringsperioder. Tværtimod opleves et særligt borgerfokus på, om borgerne nu er blevet tilstrækkeligt informeret om planprocesserne.

§ 24 'Byzonetilladelser'

Odense Kommune sidestiller muligheden for at meddele 'byzonetilladelser' (svarende til landzonetilladelser) med de allerede foreliggende muligheder for at meddele 'principielle/planmæssige godkendelser', idet vi dog kan se en fordel i at kunne stille vilkår som i en landzonetilladelse.

Odense ser dog en særlig problematik omkring afgrænsningen af 'berørte parter' i byzone, ligesom en 'klagemulighed med opsættende virkning' bør overvejes ifm planlægning i byzone. Begrebet 'byzonetilladelse' bør overvejes, da det kan være misvisende.

Venlig hilsen



Jørgen Clausen
Stadsdirektør

Direkte tlf. 65511001
E-mail jc@odense.dk



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Sendt pr. mail til komoko@oim.dk, kopi til lybh@oim.dk og
hvj@oim.dk

Den 20. april 2012

Hørings svar fra Odsherred Kommune på forslag til lov om frikommuner

Odsherred Byråd takker for muligheden for at komme med sine bemærkninger til Regeringens forslag til lov om frikommuner.

Byrådet i Odsherred Kommune har i sin frikommuneansøgning adresseret fire væsentlige strukturelle problemstillinger i Odsherred, nemlig turisme, trafik, ældre og uddannelse. Byrådet har gjort det med afsæt i, at frikommuneforsøget er en mulighed for på afgørende områder væsentlig at nytænke og udvikle den kommunale service, kigge fra nye vinkler på gammelkendte udfordringer og generelt påvirke de til tider meget detaljerede og snævre rammevilkår, som kommunerne er underlagt.

Det er derfor med tilfredshed, at kommunen kan læse, at frikommuneforsøgets indledende ambitioner er i behold og er gentaget i det udsendte høringsmateriale. Frikommuneforsøget har fx således, jf. høringsmaterialet side 7, som bestræbelse at "være med til at forbedre kvaliteten af de offentlige ydelser, frigøre ressourcer til bedre service for borgerne, og gøre faglig stolthed og arbejds glæde til drivkraft i udvikling af servicen til borgerne".

Odsherred Kommune har med disse ambitioner indsendt 22 konkrete forsøgsansøgninger og samlet set fået godkendelser således:

- Administrative tilladelser i 1. fase = 6 forsøg
- Godkendelser efter frikommuneloven m.v. i 2. fase = 5 forsøg

Det overordnede indtryk er, at Odsherred Kommune har fået tilladelser til ganske afgrænsede forhold "på paragrafniveau". De opnåede tilladelser forekommer at være på et niveau, der ligner tilladelser inden for udfordringsretmodellen. Vi har generelt fået afslag på de mest overordnede, strukturelt nødvendige og visionære tiltag. Det tager kommunen til efterretning og har to "svar" på.

Projekt og Intern Udvikling

Ref.: THU
Sag: 306-2011-2059
Dok.: 306-2012-97432
Vedr. CPR/CVR:

Kontakt
Projekt og Intern Udvikling
Nyvej 22
4573 Højby
Direkte: 59 66 66 48
Mobil: 23 47 94 13
Afdelingstelefon: 59 66 67 50
Fax: 59 66 66 99
EAN: 5798007521721

Post
Odsherred Kommune
Nyvej 22
4573 Højby
59 66 66 66
kommune@odsherred.dk
www.odsherred.dk
CVR: 29188459

Åbningstider
Mandag-onsdag 10.00-14.00
Torsdag 15.00-17.30
Fredag 10.00-12.00

Telefontider
Mandag-torsdag 10.00-14.00
Fredag 10.00-12.00

Byrådet vil på den ene side på det kraftigste opfordre til, at mulighederne for at nytænke velfærdssamfundet på en bredere og mere afgørende måde tages i betragtning i de kommende faser af forsøget. Det vil sige, at Odsherred Byråd opfordrer til, at ambitionerne samlet set hæves og tøjlerne slippes endnu mere i de næste ansøgningsrunder. Årsagen er, at Byrådet i Odsherred Kommune har forstået frikommuneforsøget således, at det indebærer mulighed for at eksperimentere med og udvikle innovative løsninger på afgørende dele af kommunens velfærdsydelser, at Byrådet anser dette for nødvendigt for at få den fulde effekt af frikommuneforsøget til gavn for alle landets kommuner, og at Byrådet ikke anser dette for fuldt ud tilfældet.

Byrådet kan på den anden side konstatere, at vi - på de områder, hvor vi ikke har fået godkendelser - formodentlig har haft vanskeligt ved at formidle vores intentioner korrekt. Odsherred Kommune vil derfor fremadrettet bestræbe sig på klarere at konkretisere vore hensigter, også selv om konsekvenserne af vores beskrevne forsøg er omfangsrige og er af ganske indgribende karakter. Det er nødvendigt at fortsætte kampen for disse afgørende ændringer, da udfordringerne i Odsherred Kommune på ungeuddannelsesområdet, på ældreområdet, på trafikområdet og på turistområdet består.

Derfor fortsætter Odsherred Kommune arbejdet inden for disse fire overskrifter i 2012 og i de følgende tre frikommuneår. Kommunen vil i den sammenhæng gerne støtte forslaget fra Gentofte og Gladsaxe kommuner om, at muligheden for at indsende nye forsøgsansøgninger ikke bør begrænses til 2012, men at der også, i det mindste i hele 2013 i hhv. maj og november, er mulighed for at indsende nye, konkrete frikommuneforsøg - som det også er fremlagt i "Vejledning til ansøgning om frikommunestatus" (jf. side 4 i skrivelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet fra 28. januar 2011).

Odsherred Byråd ser frem til at modtage den individuelle tilbagemelding på tilladelser, betingede tilladelser og afslag og til det fortsatte samarbejde med de otte andre frikommuner om at nytænke den kommunale service, både på de nuværende og ovenfor nævnte fire områder, på de af regeringen udpegede seks samarbejdstemaer og på helt nye felter.

Er der spørgsmål til dette høringssvar, så skal de stilles til undertegnede eller til projekt- og udviklingschef Thure Jørgensen, thuj@odsherred.dk, som er kommunens kontaktperson på frikommuneforsøget.



Venlig hilsen
Thomas Adelskov
Borgmester
thoad@odsherred.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att.: Lynne Birch Hansen

20. april 2012
15748.5 PBJ/LRE

Hørings svar om forslag til Lov om frikommuner

OAO har modtaget udkast til lovforslag om frikommuner. OAO takker for muligheden for at afgive høringssvar og har følgende bemærkninger, idet vi desuden henviser til høringssvar fra OAO's medlemsforbund samt fra LO:

Som udgangspunkt, ser OAO positivt på frikommuneforsøget. OAO har i den forbindelse noteret, at der er fokus på, at frikommuneforsøg ikke må være en ren spareøvelse.

Desuden ønsker OAO set i lyset af de hidtidige erfaringer, at det eksplicit vil fremgå af loven, at medarbejderne skal inddrages i de enkelte forsøg, som kommunerne sætter i værk, ligesom der i evalueringen af forsøgene er behov for såvel en medarbejdervinkel som en borgervinkel.

Generelt vil OAO ikke gå nærmere ind i substansen af de enkelte dele af lovforslaget og herunder reguleringen af sektorområderne, men i stedet henviser til høringssvar fra OAO's medlemsforbund. OAO vil dog bemærke enkelte mere generelle og principielle problemer med nogle af forslagene:

Ad. § 8 - Generel dispensation (Alle frikommuner) til at give "tilbud om virksomhedspraktik i op til 13 uger" mod 4 uger i Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Denne ændring kan betyde et endnu større pres på nogle af de kommunale stillingsområder med risiko for udstødning af ordinært ansatte. Allerede i dag har nogle områder i kommunerne tæt ved 50 % ekstraordinært ansatte, og heri er ikke indregnet personer i virksomhedspraktik. Denne andel bør ikke øges som følge af forslaget.

Ad § 11 - mulighed for selv at fastsætte retningslinjer for bilag II B-tjenesteydelser, hvis de ikke overstiger tærskelværdien i EU's udbudsdirektiv.

Udbudsreglerne, herunder Tilbudsloven, er med til at sikre et minimum af åbenhed og gennemsigtighed i beslutningerne, der i sig selv medvirker til bedre løsninger samlet set. En fritagelse for reglerne i tilbudsloven kan indirekte medvirke til uhensigtsmæssige løsninger og en skæv og kortsigtet prioritering, der blandt andet kan medføre dårligere kvalitet og forringelser i løn- og ansættelsesforhold.

Med venlig hilsen



Per Brøgger Jensen

Henrik Villum Jensen

Fra: Finn Bartholdy [Fba@realdania.dk]
Sendt: 17. april 2012 09:12
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høringssvar

Kære Henrik V. Jensen

Jeg kan oplyse, at Realdania ikke har bemærkninger til den fremsendte høring over udkast til forslag til lov om frikommuner.

Hilsen

Finn Bartholdy

T +45 7011 6666
D +45 3288 5202
F +45 3288 5299
M +45 2969 5202
E fba@realdania.dk
Realdania
Jarmers Plads 2, 1551 København V, www.realdania.dk

Fra: Finn Bartholdy
Sendt: 17. april 2012 08:57
Til: 'lybh@oim.dk'
Emne: Høringssvar

Kære Lynne Birch Hansen

Jeg kan oplyse, at Realdania ikke har bemærkninger til den fremsendte høring over udkast til forslag til lov om frikommuner.

Hilsen

Finn Bartholdy

T +45 7011 6666
D +45 3288 5202
F +45 3288 5299
M +45 2969 5202
E fba@realdania.dk
Realdania
Jarmers Plads 2, 1551 København V, www.realdania.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Att.: Lynne Birch Hansen og Henrik Villum Jensen
komoko@oim.dk
lybh@oim.dk
hvj@oim.dk



Bredgade 25, opg. F, 4.sal
1260 København K

Tlf. 3392 4704
www.udsatte.dk
E-mail: post@udsatte.dk
J.nr.

20. april 2012

Bemærkninger til høring af 29. marts 2012 over udkast til forslag til lov om frikommuner

Rådet for Socialt Udsatte takker for høringen over udkast til høring til lovforslag om frikommuner og har i den anledning nedenstående bemærkninger af relevans for Rådets målgruppe.

På Beskæftigelsesministeriets område foreslås det, at give frikommunerne mulighed for at yde mentorstøtte til unge under 30 år, som allerede er påbegyndt et ordinært uddannelsesforløb på almindelige vilkår. Mentorstøtten ydes, hvis der efter påbegyndelse af et ordinært uddannelsesforløb på almindelige vilkår bliver behov for støtte til at fastholde den unge i uddannelsesforløbet. Som det fremgår af forslaget er det frikommunerne selv, der afholder den fulde udgift til mentorstøtten.

Rådet finder indholdet af forslaget positivt, i forhold til at fastholde en potentielt skrøbelig ung i uddannelse. Det er fint at bruge frikommuneforsøget til at afprøve om en sådan mentorordning har en positiv virkning og kan finansieres inden for kommunens normale driftsbudget.

På Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses område foreslås at ministeren for sundhed og forebyggelse får mulighed for at godkende frikommuneforsøg, som ophæver borgerens ret til anonym alkoholbehandling og rådgivning. Begrundelsen er at ligestille borgere med misbrugsproblemer på stof- og alkoholområdet og således, at frikommunen får indflydelse på valg og bevilling af ambulans alkoholbehandling på samme måde som kommunen har på behandling til stofmisbrugere.

Rådet mener, at adgangen til anonym misbrugsbehandling er vigtig for nogle misbrugere, og Rådet så hellere et forsøg med udvidelse af stofmisbrugeres adgang til anonym behandling, hvor der p.t. kun er et forsøgsordning.

Efter Rådets opfattelse bærer lovforslaget præg af et ønske om at kunne kontrollere og nedbringe omkostningerne til alkoholbehandling. Desværre kan det få som konsekvens, at nogle borgere ikke vil søge behandlingen, og dermed vil have ringere mulighed for at komme deres problem med alkohol. Tværtimod vil der være en risiko for at det eskalerer.

Lovforslaget kan i et videre perspektiv også få som konsekvens, at alkoholbehandling vil udvikle sig i et a- og et b-tilbud således, at der er et privat marked for borgere, der selv kan betale og et offentligt mere skrabet tilbud til de borgere, som fx udsatte borgere, der ikke har mulighed for selv at betale.

Med hensyn til ønsket om, at der med forslaget ønskes at kvalificere behandlingstilbud på alkoholområdet, kan Rådet henvise til forslaget i Årsrapport for Rådet for Socialt Udsatte for 2010, hvoraf det fremgår, at der kan indføres regler for godkendelse af private og offentlige alkoholbehandlingstilbud, herunder med klare kvalitetskriterier, svarende til reglerne på stofmisbrugsbehandlingsområdet.

Rådet for Socialt Udsatte kan med henvisning til ovenstående ikke støtte forslaget.

Med venlig hilsen



Jann Sjørnsen
Formand

Henrik Villum Jensen

Fra: Lynne Birch Hansen
Sendt: 23. april 2012 14:30
Til: Henrik Villum Jensen
Emne: VS: Høring over udkast til lov om frikommuner

t.o.

Med venlig hilsen

Lynne Birch Hansen
Fuldmægtig, Administrationspolitisk kontor



Direkte tlf. 72 28 25 83
Mail: lybh@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet • Slotsholmsgade 10-12 •
1216 København K • Tlf. 7228 2400 • Fax 7228 2401 • www.oim.dk

Fra: Helge Kierkegaard [<mailto:hk@Sikkerhedsbranchen.dk>]
Sendt: 23. april 2012 14:29
Til: Lynne Birch Hansen
Emne: Høring over udkast til lov om frikommuner

Den ene troede, den anden havde gjort det, så nu gør jeg det – for sent, men måske kan det alligevel nå med:

SikkerhedsBranchen har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag om lov om frikommuner.

Med venlig hilsen
Helge Kierkegaard

Helge Kierkegaard
Informationschef

SikkerhedsBranchen
Sikkerhedens Hus
Jernholmen 12, 2650 Hvidovre
Direkte 36 34 89 30
Mobil 40 42 79 21
Fax 36 34 90 02
hk@sikkerhedsbranchen.dk
www.sikkerhedsbranchen.dk

København, den 20/4 2012
Sags nr.:1108948

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Høring over forslag til lov om frikommuner

Skolelederforeningen takker for muligheden for at fremsende bemærkninger til ovennævnte forslag til lov om frikommuner.

Skolelederforeningen har valgt udelukkende at kommentere på forslagene, der vedrører Ministeriet for Børn og Unge.

Skolelederforeningen er generelt positiv over for veldefinerede og velbeskrevne forsøg med tydelig formålsbeskrivelse og et stærkt metodisk design som beskrevet i anbefalingerne fra Rådgivningsgruppen for guidelines for Ministeriet for Børn og Undervisnings forsøgs- og udviklingsmidler.

Skolelederforeningen tror ikke på ideen om at lade eksempelvis håndværksuddannede undervise i folkeskolens praktisk/musiske fag. Timetallet i de praktisk/musiske fag er simpelthen så lille, at det vil være stort set umuligt at give håndværksuddannede fuld arbejdstid. I eksempelvis sløjd vil fuld arbejdstid betyde undervisning i 10-12 forskellige klasser på 4. - 6. klasses trin og sløjd findes i bedste fald kun som valgfag i overbygning med et typisk ugentligt timetal på 2 pr. årgang.

Skolelederforeningen håber, at eventuelle frikommuneforsøg med at lade pædagoguddannede undervise i folkeskolen også ud over børnehaveklassen og frikommuneforsøg med at lade læreruddannede undervise på egen hånd i børnehaveklassen vil leve op til de af ministeriet beskrevne guidelines.

Med venlig hilsen,



Anders Balle
Formand

Henrik Villum Jensen

Fra: Kirsten Fly Malling [kfm@sdu.dk]
Sendt: 20. april 2012 13:05
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen; Jens Oddershede; Bjarne Graabech Sørensen; Jacob Schmidt; Merete Ruager; Steen Kærn Christiansen; Jørgen Schou; journal mailbox
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om frikommuner

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgde 10-12
1216 København K

Syddansk Universitets j.nr. 420-2.

Ministeriet har ved e-mail af 4. april 2012, sagsnr. 1108948, anmodet universitetet om evt. bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Syddansk Universitet har ingen bemærkninger til udkastet.

På rektors vegne

Jørgen Schou
Kontorchef, Juridisk Kontor, Ledelsessekretariatet

Tlf. 6550 1040
Mobil 6011 1040
Fax 6550 1090
Email js@sdu.dk
Web <http://www.sdu.dk/ansat/js>
Adr. Campusvej 55, 5230 Odense M



SYDDANSKUNIVERSITET.DK

Campusvej 55 · 5230 Odense M · Tlf. 6550 1000 · www.sdu.dk



uddannelsesforbundet

Økonomi- og Indenrigsministeriet

komoko@oim.dk

cc: lybh@oim.dk

hvj@oim.dk

Dato 22.04.2012

Initialer HVJ

Sagsnr.: 31.98-20120002

Aktnr.: 1

Høringsvar til forslag til lov om frikommuner

Uddannelsesforbundet afgiver hermed høringsvar om forslag til lov om frikommuner.

Det fremgår af forslaget § 8, at frikommunerne får mulighed for at fravige de uddannelsesmæssige kvalifikationskrav for at undervise i 1. – 10. klasse. Det skulle give frikommunerne mulighed for at placere 10 klasse på fx erhvervsskolen eller i det almene gymnasium.

Forbundet har generelt ingen indvendinger mod forsøgsvirksomhed blot de undervisernes pædagogiske kompetencer fastholdes, og kvaliteten i tilbuddet ikke undermineres. Herudover er det vores opfattelse, at der i en kommune altid bør være et reelt kommunalt tilbud for undervisningen i 10. klasse, således at eleven kan vælge den "kommunale" mulighed, hvis det passer bedre til elevens forudsætninger og muligheder.

Det fremgår også af bemærkningerne, at frikommunerne kan få mulighed for at organisere ungdomsskolen som en del af folkeskolen. Ungdomsskolen har i dag en klar profil, som vi er bange for kan blive svækket ved at organisere den som en del af folkeskolen med konsekvenser for den samlede ungepolitik i den enkelte kommune.

Endelig kan forbundet støtte forslaget s Kapitel 3 om forsøg på beskæftigelsesministeriets område.

Med venlig hilsen

Hanne Pontoppidan
Formand for Uddannelsesforbundet

Kopi til:

Uddannelsesforbundet
Nørre Farimagsgade 15
1364 København K
Tlf.: +45 70 70 27 22
info@uddannelsesforbundet.dk
www.uddannelsesforbundet.dk

Henrik Villum Jensen

Fra: Ejnar Bo Pedersen [ebp@ungdomsskoleforeningen.dk]
Sendt: 18. april 2012 09:56
Til: OIM Kommunal- og Regionaløkonomi Kontorpostkasse
Cc: Lynne Birch Hansen; Henrik Villum Jensen
Emne: Høring over forslag til lov om frikommuner - deres sagsnr. 11 08 948

Vedr. Høring over forslag til lov om frikommuner

Ungdomsskoleforeningen har modtaget ovenstående lovforslag til høring. I den anledning skal vi gøre følgende bemærkninger:

Ungdomsskoleforeningen har følgende bemærkninger, specielt vedrørende lovforslagets kapitel 3, herunder særligt "at organisere ungdomsskolen som en del af folkeskolen".

Det er vores opfattelse, at de enkelte folkeskoler som hovedregel relaterer sig konkret til skoledistrikter og dermed afgrænsede geografiske områder, der ikke er direkte modsvaret i de generelle kommunegrænser. Ligeledes er der på hver enkelt folkeskole en skolebestyrelse, bestående primært af forældrerepræsentanter, hvilket vil sige rettet indad mod skolens egne forhold. Ungdomsskoler er derimod som udgangspunkt rettet mod hele kommunens virke og organiseret med bestyrelser, hvori indgår repræsentanter for de omgivende samfund, f.eks. arbejdsgiver- og arbejdstagerinteresser, foreningsliv, folkeoplysning m.v.

Ungdomsskolens formålsparagraf indikerer, at formålet med denne skoleforms virke er mere end undervisning. Loven forudsætter derfor, at der skal således også udføres opgaver af social, kulturel og folkeoplysningsmæssig karakter.

Grundlæggende er det vores opfattelse, at såvel folkeskole som ungdomsskole supplerer hinandens virksomhed på en særdeles hensigtsmæssig måde. Ikke mindst i form af konkrete samarbejdsflader, hvor man går ind og understøtter hinandens arbejde.

Efter Ungdomsskoleforeningens opfattelse er struktur ikke det afgørende. I stedet er det afgørende for hvert enkelt ungt menneske, at der indholdsmæssigt er de tilbud, der er brug for med henblik på at forberede til et egentligt voksenliv, at blive et livsdueligt menneske.

Konkret har de svageste unge (bl.a. de skoletrætte og dem fra udsatte miljøer og hjem) brug for, at der er et tilbud om skole og fritid, som ikke ligner det miljø i folkeskolen, som de tidligere er kørt træt i, og som måske har medført såvel fravær som måske frafald. Derfor noterer vi også med interesse at en del af forsøget omhandler at bløde op omkring formelle uddannelseskrav til lærere i folkeskolen, som det i årevis har været tilfældet i ungdomsskolen, så denne gruppe af unge kan møde anderledes lærerkræfter, der modsvarer deres behov. Det bliver spændende at se udfoldelsesmulighederne for disse lærerkræfter i folkeskolerammen i evalueringen. Ligeledes vil foreningen anbefale, at den evaluering der må antages at skulle gennemføres, bliver i overensstemmelse med de fulde intentioner i såvel lov om folkeskoler som lov om ungdomsskoler.

Såfremt forsøget gennemføres bør der allerede nu tages stilling til, hvordan strukturen kan "tilbagerulles" efter endt forsøgsperiode.

Med venlig hilsen

Sekretariatschef
Ejnar Bo Pedersen
Ungdomsskoleforeningen
Rugårdsvej 9 B
5000 Odense C
Direkte tlf. 65 - 47 21 94
Mobil: 21 - 780549
E-mail: ebp@ungdomsskoleforeningen.dk

Ungdomsskoleforeningen
ung

Til:

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Høringssvar vedr. frikommunelov

18. april 2012

Hermed fremsendes Vejle Kommunes høringssvar i relation til den påtænkte frikommunelov.

Side: 1/4

Vi har i Vejle Kommune gennem fase et og to fremsendt 35 forsøgsansøgninger. Af dem er 26 blevet godkendt. Vi er overordnet set meget tilfredse med at forsøgene er blevet godkendt, men håber selvfølgelig at de resterende forsøg også godkendes.

Kontaktperson:

Borgmesterens Kontor

Lokaltlf.: 76 81 10 12

E-post:

Borgmesteren@vejle.dk

Grundlæggende er det Vejle Kommunes overordnede vurdering, at lovforslaget harmonerer med de tidligere udmeldinger for frikommuneforsøget.

Vejle Kommune har enkelte bemærkninger til den overordnede ramme som fremgår af nedenstående.

Tidsrammen for forsøget

Lovforslagets overordnede tidsramme for frikommuneforsøget medfører igangsættelse af forsøg senest 31. december 2013. Igangsættelsen inden denne dato skal muliggøre en tilfredsstillende evaluering af de enkelte forsøg inden selve frikommuneforsøgets afslutning ultimo 2015. Alt efter hvornår sidste ansøgningsrunde igangsættes, skal der tages højde for, at der kan søges og igangsættes kopiforsøg. Hvis sidste fase og ansøgningsrunde ligger for tæt op af 31. december 2013, kan det blive svært at over fristen for igangsættelse af kopiforsøg.

Godkendelse af kopiforsøg

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at størstedelen af hjemlerne kræver, at de enkelte kommunalbestyrelser fremsender en ansøgning om forsøg som skal godkendes af den relevante minister, inden forsøget iværksættes. Lovhjemler til konkrete forsøg giver altså ikke i alle tilfælde de øvrige frikommuner ret til umiddelbar iværksættelse af identiske forsøg.

Vejle Kommune foreslår, at kommunalbestyrelserne i frikommunerne kan vedtage at iværksætte identiske kopiforsøg umiddelbart efter de er godkendt i frikommuneregj, for herefter at underrette økonomi- og indenrigsministeriet herom. Hvis ikke den løsning er mulig vil Vejle Kommune gerne opfordre til, at ansøgningsprocedure og godkendelse af kopiforsøg gøres så smidigt og ubureaukratisk som muligt.

Evaluering og offentliggørelse

Slutteligt vil vi gerne henlede opmærksomheden på økonomi- og indenrigsministerens bemyndigelse til at fastsætte regler for evaluering og offentliggørelse. Vejle Kommune er ikke imod at de gennemførte forsøg evalueres og at evalueringer offentliggøres. Det forekommer imidlertid uhensigtsmæssigt, at rammerne for evaluering ikke i udgangspunktet er kendte, da man herved umuliggør en sammentænkning af forsøgets implementering og efterfølgende evaluering. Herudover er det ønskeligt at der snarest muligt findes en model for evaluering og offentliggørelse.

Vejle Kommune har følgende konkrete bemærkning i forhold til § 15:

Af § 15 stk. 3 fremgår, at Kulturministeren kan beslutte at gøre godkendelsen betinget af, at de økonomiske vilkår for den folkeoplysende virksomhed i frikommunen ikke forringes. Heri ligger - jf. bemærkningerne -, at ministeren kan betinge, at kommunalbestyrelsen fastholder niveauet for de samlede udgifter på folkeoplysningsområdet gennem hele forsøgsperioden.

Vejle Kommune bemærker, at en sådan betingelse forekommer uhensigtsmæssig, idet en mere fleksibel anvendelse af tilstedeværende lokaler, herunder mere og bedre anvendelse af tilstedeværende kommunale lokaler - som udgangspunkt vil kunne medføre færre udgifter til lokaletilskud til lejemål i private bygninger.

I forslaget til forsøget er samtidig indeholdt en forudsætning om i tilsvarende grad at kunne anvende evt. frivogne økonomiske midler til nye foreninger. Blot forekommer det ikke hensigtsmæssigt at betinge, at niveauet for de samlede årlige udgifter skal fastholdes gennem hele forsøget.

Af § 15 stk. 4 fremgår, at foreninger ved forsøgets afslutning skal have en tilbagegangsret til efter ansøgning på ny at modtage lokaletilskud efter § 25, stk. 2.

Denne tilbagegangsret indebærer efter bemærkningerne, at frivillige folkeoplysende foreninger, der før godkendelsen af frikommuneforsøget var berettiget til at modtage lokaletilskud jf. folkeoplysningslovens § 25, stk. 2, skal have en tilbagegangsret til at kunne modtage lokaletilskud efter ansøgning ved forsøgsperiodens udløb.

Formålet med bestemmelsen er, at en forening, der inden frikommuneforsøget har modtaget lokaletilskud, ikke må stilles dårligere ved forsøgets afslutning, hvis foreningen i forsøgsperioden har fået anvist lokaler og dermed ikke fået imødekommet en ansøgning om lokaletilskud.

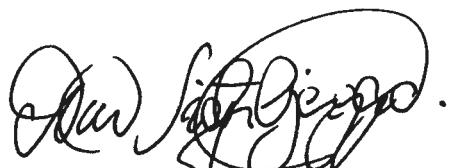
Vejle Kommune finder ikke denne bestemmelse rimelig – ud fra den betragtning, at de kommunale lokaler, der i forsøgsperioden stilles til rådighed for foreninger, naturligvis skal være mindst lige så anvendelige og egnede som de oprindelige lokaler med lokaletilskud, således at der reelt vil være tale om, at foreningerne får retskrav på at opnå lokaletilskud til andre lokaler, selvom kommunen fortsat - efter forsøgets afslutning - er i stand til fortsat at anvise egnede lokaler.

Hertil kommer, at de oprindelige lokaler i forholdets natur ikke længere er tilgængelige for foreningerne eller kommunen – men i praksis er videresolgt eller videreudlejet til anden side.

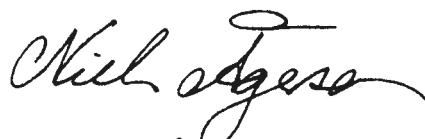
Endelig er det ikke hensigtsmæssigt, at kommunen efter forsøgets afslutning vil befinde sig i en situation, hvor de samlede udgifter antageligt er steget, idet de indhentede økonomiske fordele – jf. ovenfor – som en del af forsøget netop skal anvendes til nye foreninger. Kommunen vil i så fald komme i en situation, hvor de oprindelige udgifter i realiteten fastholdes samtidig med, at udgifter til nye foreninger fremadrettet skal tillægges de samlede udgifter.

Afsluttende ser vi, i Vejle Kommune, frem til at regeringen ønsker at forme et samarbejde omkring seks udvalgte temaer, henholdsvis digitalisering, øget inddragelse af civilsamfundet, nytænkning af den aktive beskæftigelsesindsats, en mere sammenhængende og effektiv sundheds- og forebyggelsesindsats, nye løsninger i folkeskolen samt kommunerne og vækstbureauet. Vi glæder os til at deltage i arbejdet med de påtænkte områder. Områder vi i forvejen i Vejle Kommune har et stort fokus på. Med dette tiltag er der en meget fin balance mellem fælles tiltag på tværs af frikommuner og ministerier samt lokale tiltag i den enkelte frikommune.

Venlig hilsen



Arne Sigtentjerggaard
Borgmester



Niels Ågesen
Kommunaldirektør



VIBORG
KOMMUNE

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

E-post: komoko@oim.dk
Cc: lybh@oim.dk

Økonomiudvalget

Prinsens Alle 5
DK-8800 Viborg

Tlf.: 87 87 87 87
Fax.: 87 87 90 00

viborg@viborg.dk
www.viborg.dk

Bemærkninger til forslag til lov om frikommuner

Dato: 20. april 2012
Sagsnr.: 2011/00872

Med henvisning til Økonomi- og Indenrigsministeriets brev af 29. marts 2012, hvorved udkast til forslag til lov om frikommuner sendes i høring, skal Viborg Kommune hermed fremkomme med bemærkninger til regeringens lovforslag.

Generelle bemærkninger

Indledningsvis ønsker Byrådet i Viborg Kommune at udtrykke sin generelle tilfredshed med det omfang af statslig risikovillighed og den anerkendelse af kommunal idérigdom, som forslaget til frikommuneloven er udtryk for.

For Viborg Kommune er det helt afgørende, at kommunerne bliver en central del af vækst dagsordenen. Dette er baggrunden for, at Byrådet har fremsendt en række forslag til konkrete frikommuneforsøg på planområdet, idet der ønskes et friere og endnu stærkere grundlag for lokal erhvervsudvikling.

Ved en hel eller delvis imødekomme af foreløbig 12 ud af Viborg Kommunes 15 forsøgsansøgninger på planområdet, hvoraf de syv omfattes af forslag til lov om frikommuner, lægges der umiddelbart op til en meget interessant afprøvning af friere lokale rammer.

Overordnet finder Byrådet dog anledning til at understrege vigtigheden af, at den endelige godkendelse og iværksættelse af de konkrete frikommuneforsøg bliver så ubureaukratisk som muligt.

Den i de almindelige bemærkninger skitserede procedure, hvorefter kommunalbestyrelserne i frikommunerne som udgangspunkt vil skulle have godkendt konkrete forsøgsansøgninger i det relevante ressortministerium forinden iværksættelse, risikerer efter Byrådets vurdering at blive unødigt tung og langtrukket. Dette henset til, at forsøgene i den relativt korte forsøgsperiode frem til udgangen af 2015 gerne skulle bidrage med så meget viden som muligt.

Videre er Byrådet enig i regeringens bestræbelser på at sikre maksimal offentlighed omkring de forsøg, som iværksættes, hvorfor der også er taget initiativ til at oprette en hjemmeside på www.viborg.dk, hvor borgerne løbende kan følge med i processen og status for de enkelte forsøg.

Det kan dog bekymre, at der i lovforslaget lægges op til indførelse af ensrettede frikommunevedtægter, hvis udarbejdelse i sig selv risikerer at blive en administrativ byrde for frikommunerne.

Endelig finder Byrådet, at lovforslagets angivelse af, at frikommunerne alene frem til 1. november 2012 vil kunne indsende yderligere forsøgsansøgninger, er for begrænsende.

Det må således formodes, at nu hvor frikommuneforsøgene påbegyndes iværksat, vil det kaste yderligere idéer af sig – idéer som med tre år tilbage af forsøgsperioden succesfuldt vil kunne afprøves. Regeringen opfordres derfor til at udvide muligheden for at indsende nye forsøgsansøgninger i hvert fald frem til 1. maj 2013.

Specifikke bemærkninger

Byrådet har følgende specifikke bemærkninger til enkeltbestemmelser i udkastet til lovforslag:

§§ 16 og 31 - Overførelse fra landzone til byzone

Forsøget svarer til Byrådets ønskede forsøg nr. 2.1.1 – *"Forenklet procedure for overførsel fra landzone til byzone"*.

Det fremgår af lovforslaget, at der alene kan overføres områder til byzone i mindre bysamfund. Det indgik i Byrådets beskrivelse, at forsøget særligt ønskes anvendt i mindre bysamfund – men det var ikke opstillet som en forudsætning for forsøget. Det bemærkes, at lovforslaget bør gælde uanset bystørrelse, da der også i større byer kan være mindre landzonearealer, som det vil være hensigtsmæssigt at kunne overføre til byzone uden lokalplanlægning.

Det fremgår af bemærkningerne til lovudkastet, at Byrådets afgørelse om overførsel vil skulle indeholde bestemmelse om områdets anvendelse. Dette vurderes at være unødvendigt, idet områdets anvendelse allerede vil være fastsat i kommuneplanens rammer.

Det fremgår af bemærkningerne til lovudkastet, at det ved godkendelse af det konkrete forsøg skal beskrives, hvordan Byrådet vil udøve kompetencen – f.eks. ved geografisk at udpege områder eller ved at fastsætte præcise principper. Det bemærkes, at der alene bør fastsættes principper.

§ 17 - Generelle dispensationer

Forsøget er i hovedtræk i overensstemmelse med Byrådets ønskede forsøg nr. 2.1.2 – *"Muliggøre generelle dispensationer fra lokalplaner"*.

Det fremgår dog af lovforslaget, at der ikke kan stilles konkrete betingelser til sådanne dispensationer. Dette vurderes at være en uhensigtsmæssig stramning, da de konkrete betingelser netop kan være hensigtsmæssige for fortsat at sikre en sammenhæng og helhed i området eller for at sikre, at naboer ikke påvirkes unødigt af byggeri opført efter dispensationer. Dette bør ændres.

Viborg Byråd havde dog ønsket, at generelle dispensationer kunne indgå som bilag til lokalplaner, dvs. så de var gældende på lige fod med lokalplaner og i mere end 3 år. Denne mulighed indgår ikke i frikommuneforsøget.

§ 21 – Vilkår for §§ 19 og 20

Lovforslagets § 21 fastlægger en særlig godkendelsesprocedure for forsøg efter §§ 19 og 20. Dette indebærer, at Viborg Kommune skal udarbejde en samlet konkret beskrivelse af forsøgene efter §§ 19 og 20. For § 19 skal det fremgå, hvordan aflastningscenteret ved Holstebrovej ønskes afgrænset, og hvad det maksimale bruttoareal ønskes udvidet til. For § 20 skal det fremgå, hvor mange og hvor store udvalgswarebutikker over 2.000 m², der planlægges for samt deres lokalisering. I redegørelsen skal tillige indgå en vurdering af konsekvenser for detailhandlen i bymidten, oplandsbyer og nabokommuner.

Det bemærkes, at kravet om redegørelse i § 21 i hovedtræk svarer til planlovens generelle krav om redegørelse ved detailhandelsplanlægning jf. planlovens § 11 e, stk. 4.

§ 22 – Krav til lokalplaner efter §§ 19 og 20

Lovforslagets § 22 indeholder krav til lokalplaner, der muliggør gennemførelse af § 19 og § 20.

Det er en skærpe, at lokalplaner bortfalder et år efter frikommuneforsøgets afslutning, hvis planlægningen ikke er udnyttet – dvs. hvis ikke der er givet byggetilladelse. Kommuneplanlægning for ovennævnte inkl. redegørelse, miljøvurdering mv. forventes at tage ca. 1 år fra vedtagelse af loven, og herefter følger lokalplanlægning for konkrete projekter. Der vil således realistisk set tidligst kunne foreligge vedtagne lokalplaner primo 2014 – lidt tidligere hvis lokalplanlægning kan ske sideløbende med kommuneplanlægning. Lokalplanerne vil således kun være gældende i en meget begrænset periode.

Hvis der skal være en frist for bortfald af lokalplaner, bør denne fastsættes til 3 år efter frikommuneforsøget udløb, så den svarer til fristen i lovforslagets § 17.

§ 24 – Hæve grænsen for lokalplanpligt

Forsøget svarer i hovedtræk til Byrådets forsøg nr. 2.1.4 – "Hæve grænsen for lokalplanpligt"

Forsøget fraviger dog Byrådets forsøg på et væsentligt punkt, da det fremgår af bemærkningerne, at projektet ikke i sig selv må være lokalplanpligtigt. Byrådet vurderer, at bemærkningerne herom er i modstrid med lovteksten i lovforslagets § 24, hvor det fremgår, at Byrådet kan fravige kravet om lokalplanpligt (planlovens § 13, stk. 2). Bemærkningen er således i modstrid med lovbestemmelsen og i øvrigt også i modstrid med de efterfølgende bemærkninger, der netop beskriver, at grænsen hæves for, hvornår der skal tilvejebringes en lokalplan.

Hvis forsøget ikke gælder for lokalplanpligtige projekter og således kun giver mulighed for ændringer, der ikke kan gennemføres via dispensation, vil forsøget kun være brugbart i meget få tilfælde, da lokalplanlægning, jf. lovforslagets § 23, vil kunne gennemføres med kortere høring.

Afsluttende bemærkninger

Det bemærkes afslutningsvis, at Byrådet ikke har afholdt møde i høringsperioden, og at indeværende høringssvar derfor alene er godkendt af Økonomiudvalget på mødet den 18. april 2012. Høringssvaret fremsendes således under forudsætning af Byrådets godkendelse på mødet den 25. april 2012.

Med venlig hilsen



Søren Pape Poulsen
Borgmester



Lasse Jacobsen
Kommunaldirektør

Økonomi- og Indenrigsministeriet
komoko@oim.dk
cc: lybh@oim.dk og hvj@oim.dk

19. april 2012
Isl

Høring over forslag til lov om frikommuner

Ældre Sagen takker for muligheden for at afgive høringssvar og fremsender hermed vores bemærkninger særligt vedrørende muligheden for tilkøbsydelse i ovenfor nævnte lovforslag.

Tilkøbsydelse

Ældre Sagen gennemførte i foråret 2011 en undersøgelse om brug af og tilfredshed med hjemmehjælp med 803 gennemførte interview, og spurgte hjemmehjælpsmodtagerne om deres holdning til, at hjemmehjælpsmodtageren kan købe mere hjælp eller hjælp til andre hjemmehjælpsopgaver hos kommunen. Hertil svarede 56 %, at de synes, det er en meget god eller god ide, 12 % svarede hverken eller, 23 % svarede meget dårlig eller dårlig ide. Mens de sidste 9 % svarede ved ikke.

Ud fra undersøgelsen ved vi således, at flere ældre vil være interesseret i muligheden for at købe ekstra ydelser hos den hjemmehjælper, de kender og er trygge ved, fra den allerede modtagne kommunale hjemmehjælp. Derfor giver det god mening, at lovforslaget giver mulighed for tilkøbsydelse som en forsøgsordning.

Det er dog vigtigt at understrege, at denne forsøgsordning bør følges nøje. Vi ser en tendens til, at kommunerne af økonomiske hensyn skærer i hjemmehjælpen både indholdsmæssigt, og i selve visitationen af hvilke borgere, der er berettiget til hjælp. Den grundlæggende hjælp skal forsat kunne stå alene, således at borgere ikke bliver nødt til at gøre brug af tilkøbsydelse, fordi hjælpen er begrænset til et omfang, der er utilstrækkeligt. Ellers vil tilkøbsydelsen blive en brugerbetaling ad bagdøren.

Det er positivt, at det i § 28 stk. 2 foreslås, at kommunerne i forbindelse med godkendelse af indførelse af tilkøbsydelse skal give en redegørelse for, hvorledes de vil tilrettelægge ordningen, så tilkøbsydelse bliver ydelser, som skal kunne vælges til og fra af den enkelte borger, udover den sociale ydelse, som borgeren er berettiget til.



Det er endvidere positivt, at der i selve lovtæksten er indført principper, der skal sikre, at borgere, der benytter tilbuddet om tilkøbsydelse, ikke betaler mere end omkostningerne kan begrunde. Fritvalgsordningen er endvidere et vigtigt element i hjemmehjælpskonceptet, hvorfor det er vigtigt at konkurrenceforvridende effekter undgås, så vilkårene for de private udbydere ikke forringes med færre valgmuligheder for modtagerne til følge.

Andet

Ældre Sagen har bemærket, at regeringen har taget initiativ til at ministerier og frikommuner indgår i et samarbejde om seks udvalgte temaer med henblik på at iværksætte yderligere forsøg. Særligt temaerne digitalisering, øget inddragelse af civilsamfundet og en mere sammenhængende og effektiv sundheds- og forebyggelsesindsats finder Ældre Sagen interessant og vi er derfor spændte på at se eventuelle nye initiativer på områderne og vil meget gerne bidrage og inddrages.

Venlig hilsen

Ældre Sagen
Bjarne Hastrup
Adm. direktør



Ældremobiliseringens sekretariat Suomisvej 3, 1927 Frederiksberg C
Tlf. 35 35 26 99 - Fax: 35 35 26 44
www.aeldremobiliseringen.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
komoko@oim.dk
cc. lybh@oim.dk

19.04.2012

Høring over forslag til lov om frikommuner

Økonomi- og Indenrigsministeriet har i skrivelse af 29. marts 2012 anmodet om eventuelle kommentarer til ovenstående.

Ad § 27

Ældremobiliseringen finder, at det er en god idé med forsøg med fritagelse af busser, der anvendes af plejehjem, ældrecentre og lign. for registreringsafgift, da det må kunne reducere transportudgifterne for ældre, der ofte har stort behov for og glæde af at komme ud.

Ad § 28

Forslaget om, at forsøgskommuner kan tilbyde tilkøbsydelser til beboere, der er visiteret til sociale ydelser efter serviceloven, vil stille de kommunale leverandører på lige fod med private udbydere, hvilket Ældremobiliseringen finder er et fornuftigt princip, som forhåbentligt snart kan udbredes til samtlige kommuner. Det er dog naturligvis under forudsætning af, at tilkøbsydelser ligger ud over den sociale ydelse, som borgeren er berettiget til efter serviceloven, hvilket også fremgår af lovforslagets § 28, stk. 2, litra d.

Ældremobiliseringen har ikke yderligere kommentarer til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Jørgen Fischer
Ordførende formand
Ældremobiliseringen