



Til lovforslag nr. L 12

Folketinget 2011-12

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. januar 2012

## 2. udkast

til

### Betænkning

over

## Forslag til lov om ændring af lønsumsafgiftsloven, momsloven, opkrævningsloven, lov om offentligt hasardspil i turneringsform og forskellige andre love

(Udvidelse af lønsumsafgiftsfritagelse for museumsvirksomhed, momsfradrag i stedet for godtgørelse for visse transaktioner, ophævelse af momsfritagelse ved indførsel af magasiner til private, mulighed for dagbøder ved uregistreret virksomhed, visse lempelser i faktureringsreglerne m.v.)

[af skatteministeren (Thor Möger Pedersen)]

#### 1 Ændringsforslag

Der er stillet 10 ændringsforslag til lovforslaget. Skatteministeren har stillet ændringsforslag nr. 2-10. Det Konservative Folkepartis medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 9. november 2011 og var til 1. behandling den 24. november 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 27. juni 2011 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2010, 1. samling, SAU alm. del – bilag 248. Den 9. november 2011 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Audio Media A/S,

Dansk-Pakistansk Venskabsforening - Danmark,  
Danske Specialmedier,  
Den Norske Forening og  
o.n.e. Danmark.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

#### Deputationer

Endvidere har Audio Media A/S mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret. ]

#### 3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

##### Til § 2

Af et mindretal (KF), tiltrådt af <>:

##### 1) Nr. 11 udgår.

[Den foreslåede ophævelse af momsfratagelsen for indførelsen af magasiner trykt udenfor EU udgår]

Af skatteministeren, tiltrådt af <>:

##### 2) Nr. 15 affattes således:

»15. § 47, stk. 1, affattes således:

»Afgiftspligtige personer, der driver virksomhed med levering af varer og ydelser, skal anmelden deres virksomhed til registrering hos told- og skatteforvaltningen. Dette gælder ikke

- 1) virksomhed med levering af varer og ydelser, som er fritaget efter § 13 bortset fra transaktioner som nævnt i § 37, stk. 7 og 8, og
- 2) afgiftspligtige personer, der foretager levering af varer, som er oplagt i Københavns Frihavn eller på et frilager, et toldoplag eller et afgiftsoplag uden afgift.«

[Redaktionel ændring]

3) I det under nr. 21 foreslåede § 52 a, stk. 2, nr. 2, ændres »§ 13, nr. 10 og 11« til: »§ 13, stk. 1, nr. 10 og 11«.

[Redaktionel ændring]

##### 4) Efter nr. 25 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 81, stk. 1, nr. 2, ændres »47, stk. 1, 1. pkt., stk. 2, 1. og 2. pkt., stk. 3, 1. pkt., eller stk. 5, 1., 4., 5. og 6. pkt.« til: »47, stk. 1, 1. pkt., stk. 2, 1. eller 2. pkt., stk. 3, 1. pkt., stk. 5, 1., 4. eller 5. pkt., eller stk. 6.«

[Bødestraf foruden daglige bøder ved uregistreret virksomhed]

5) I det under nr. 26 foreslåede § 81, stk. 1, nr. 2, ændres »§ 52 a, stk. 1, 3-8« til: »§ 52 a, stk. 1, 3, 5, 6 eller 8«.

[Ikke bødestraf, hvis fejlagtigt faktureret moms ikke indbetales]

##### Til § 4

##### 6) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 12, stk. 1, ændres »2. pkt.« til: »3. pkt.«

[Redaktionel ændring]

##### Til § 8

7) I det under nr. 1 foreslåede § 9, stk. 1, ændres »Told- og skatteforvaltningen kan tillade, at den« til: »Den«, og »angiver den afgiftspligtige mængde af varer« ændres til:

»skal ved modtagelsen af varerne angive den afgiftspligtige mængde af varerne«.

[Grundlag for bødestraf ved overtrædelse af pligt til at angive varer fra udlandet]

8) I det under nr. 5 foreslåede § 11, stk. 11, ændres to steder »daglige ledelse« til: »ansvarlige ledelse«.

[Redaktionel ændring]

##### 9) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 17, stk. 1, nr. 1, ændres »eller § 9, stk. 1 eller 2, eller« til: », § 9, stk. 1 eller 2, § 11, stk. 11, 1. pkt., eller«.

[Bødestraf foruden daglige bøder ved uregistreret virksomhed]

##### Til § 11

10) I § 11, stk. 1, ændres »1. januar 2012« til: »1. april 2012«.

[Ændret ikrafttrædelsestidspunkt]

#### Bemærkninger

##### Til nr. 1

Da loven i praksis vil betyde et importstop for magasiner fra lande udenfor EU og således udgøre en uacceptabel barriere for informations- og kultureludveksling, da der hersker tvivl om EU-retsmedholdeligheden af det 160 kroners importgebyr på hvert magasin, der indføres, uden hvilket loven vil påføre statskassen betydelige tab, og da der ligeledes er tvivl, om loven overhovedet kan administreres i praksis, foreslås det, at lovforslagets § 2, nr. 11 udgår og den påtænkte ændring udsættes, indtil en retslig, administrativ og politisk løsning er fundet enten på nationalt eller europæisk plan.

##### Til nr. 2

Ændringen skyldes, at bestemmelsen er blevet optrykt forkert i lovforslaget, idet der er medtaget en afsnitsangivelse for meget.

##### Til nr. 3

Ændringen skyldes, at der ved henvisningen til momslovens § 13, stk. 1, nr. 10 og 11, er glemt en angivelse af »stk. 1«.

##### Til nr. 4 og 9

Det fremsatte forslag har som utilsigtet konsekvens, at drift af uregistreret virksomhed ikke kan medføre egentlig bødestraf, hvilket er tilfældet efter de gældende regler. Ændringsforslagene har til formål at rette op på dette forhold.

Lovforslagets § 2, nr. 01 ifølge ændringsforslag nr. 4 foreslås at træde i kraft den 1. april 2012 efter lovforslagets § 11, stk. 1.

##### Til nr. 5

Det fremsatte forslag har som utilsigtet konsekvens, at manglende betaling af eventuelt fejlagtigt faktureret moms

kan medføre bødestraf. Ændringsforslaget har til formål at rette op på dette forhold.

Til nr. 6

Ændringen skyldes, at det eksisterende 2. pkt. i § 10, stk. 2, rykker til at blive 3. pkt. Henvisningen hertil i § 12 skal derfor ændres.

Til nr. 7

Det fremsatte forslag skaber tvivl, om grundlaget for bødestraf vil være manglende angivelse af varer fra udlandet eller overtrædelse af vilkår for SKATs tilladelse til at angive varer fra udlandet. Ændringsforslaget har til formål at afklare, at en manglende angivelse af varer fra udlandet kan medføre bødestraf.

Til nr. 8

Ændringen skyldes, at begrebet »daglig ledelse« er anvendt, hvor begrebet »ansvarlig ledelse« skulle have været anvendt gennem hele bestemmelsen.

Til nr. 10

Ændringen skyldes, at Folketinget ikke har haft mulighed for at færdigbehandle lovforslaget således, at det ville kunne træde i kraft den 1. januar 2012. Ikrafttræden foreslås i stedet at være den 1. april 2012.

Forslaget vedrørende privates indførsel af magasiner, tidsskrifter m.v. giver skønsmæssigt et merprovenu til staten på ca. 60 mio. kr. årligt. Ved en udskydelse af forslagens ikrafttræden til den 1. april 2012 vil dette merprovenu i 2012 blive reduceret med ca. 15 mio. kr.

*Ane Halsboe-Larsen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Bjerregaard (S) John Dyrby Paulsen (S)*

*Pernille Rosenkrantz-Theil (EL) Simon Kollerup (S) Thomas Jensen (S) Nadeem Farooq (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV)*

*Camilla Hersom (RV) Jonas Dahl (SF) Jesper Petersen (SF) Frank Aaen (EL) Johanne Schmidt-Nielsen (EL)*

*Lars Dohn (EL) Hans Andersen (V) Gitte Lillelund Bech (V) fmd. Jakob Ellemann-Jensen (V) Lars Christian Lilleholt (V)*

*Tina Nedergaard (V) Torsten Schack Pedersen (V) Finn Thranum (V) Mads Rørvig (V) Dennis Flydtkjær (DF)*

*Mikkel Dencker (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Karina Adsbøl (DF) Ole Birk Olesen (LA) nfmd. Mike Legarth (KF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	44	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

### Oversigt over bilag vedrørende L 12

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsskema og høringssvar, fra skatteministeren
2	Henvendelse af 17/11-11 fra Audio Media A/S
3	Henvendelse af 18/11-11 fra Danske Specialmedier
4	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 17/11-11 fra Audio Media A/S
6	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
7	Henvendelse af 30/11-11 fra Audio Media A/S
8	Henvendelse af 9/12-11 fra Audio Media A/S
9	Ændringsforslag, fra skatteministeren
10	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 9/12-11 fra Audio Media A/S
11	Henvendelse af 22/12-11 fra Audio Media A/S
12	Skatteministerens kommentar til henvendelse af 18/11-11 fra Danske Specialmedier
13	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 30/11-11 fra Audio Media A/S
14	Henvendelse af 2/1-12 fra o.n.e. Danmark
15	Henvendelse af 6/1-12 fra Den Norske Forening
16	Ændringsforslag, fra skatteministeren
17	Henvendelse af 9/12-11 fra Dansk-Pakistansk Venskabsforening - Danmark
18	1. udkast til betænkning
19	Meddelelse om udskydelse af tidspunkt for betækningsafgivelse
20	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 22/12-11 fra Audio Media A/S
21	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 2/1-12 fra o.n.e. Danmark A/S
22	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 6/1-12 fra Den Norske Forening
23	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 9/12-11 fra Dansk-Parkistansk Venskabsforening - Danmark

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 12

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvilket ikrafttrædelsestidspunkt ministeren konkret vil foreslå, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, i hvilket omfang tilgængeligheden af udenlandske magasiner i Danmark vil blive berørt som følge af den del af lovforslaget, som omhandler moms ved indførsel af magasiner og tidskrifter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvad det betyder for statens provenu, såfremt Post Danmark har ret i sin antagelse om, at danskere vil ophøre med at

- 
- abonnere på udenlandske magasiner, der udkommer i lande udenfor EU, hvis lovforslaget gennemføres, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm., om ministeren kan oplyse, om importgebyret på magasiner, tidsskrifter og lignende, som ikke er sendt fra EU - er i overensstemmelse med Danmarks forpligtigelser under UNESCO aftalen »The Florence Agreement«, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm., om ministeren har overvejet konsekvenserne af lovforslaget for den internationale ytringsfrihed, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm., om Kommissionen har taget stilling til toldbehandlingsgebyret specifikt, som jo ikke er en del af lovforslaget, men kun optræder i høringsvaret, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm., om ministeren har overvejet, hvordan Post Danmark rent praktisk skal afgrænse de forsendelser fra et ikke-EU land, som er omfattet af den nye momspligt, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm., om ministeren kan oplyse, hvordan Post Danmark skal skelne mellem de magasiner, tidsskrifter og lignende, som fremover skal pålægges moms, og såkaldte »direct mail«, som sendes til modtageren uden betaling, og derfor ikke skal pålægges moms, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm., om ministeren kan oplyse, hvordan Post Danmark skal kunne identificere de magasiner, tidsskrifter og lignende, som sendes fra et ikke-EU land i lukkede kuverter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om ministeren kan oplyse, hvordan Post Danmark skal skelne mellem forsendelser til private abonnenter og til erhvervsdrivende, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om ministeren har overvejet, hvordan Post Danmark skal beregne afgiftsgrundlaget for de enkelte forsendelser m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm., om ministeren har overvejet, hvordan Post Danmark skal beregne afgiftsgrundlaget for et magasintillæg, som er vedlagt et dagblad (såkaldte blandede forsendelser), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvordan ministeren vil informere forlagene udenfor EU om den nye lovgivning og eventuelle regler for forsendelser i forbindelse hermed m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om ministeren kan redegøre for, hvorvidt lovforslaget er i overensstemmelse med disse explanatory notes, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm., om ministeren kan redegøre for, på hvilke punkter lovforslaget adskiller sig fra explanatory notes, og hvilke konsekvenser det har, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 16 Spm., om ministeren kan oplyse, hvorvidt udvalget vil blive oplyst om eventuelle afvigelser og årsagen hertil, til skatteministerens, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om bekræftelse af, at PostDanmark står fuldt bag det svar, som ministeren den 22. december 2011 har afgivet på spørgsmål 7, til skatteministerens, og ministerens svar herpå