

NOTAT

FALD I BESKÆFTIGELSEN UDHULER PROVENUET AF LØNSUMSAFGIFT

4. JUNI 2012
MW

Lønsumsafgiften lægger konstant pres på beskæftigelsen i den finansielle sektor, og tab af arbejdspladser vil til stadighed udhule provenuet. I modsætning til en balanceskat, som ikke har samme effekt.

De løbende reduktioner i antallet af ansatte medfører et lavere skatteprovenu fra lønsumsafgiften. Hvis den finansielle sektor ikke havde skåret massivt ind i medarbejderstaben, som det er sket siden krisen i efteråret 2008, ville lønsumsafgiften have givet et ekstra samlet skatteprovenu. Beskæftigelsen er faldet med godt 5.000 personer, og det har givet et lavere skatteprovenu på ca. 300 mio. kr. i statskassen i 2011, jf. tabellen.

Gennemsnitsalderen blandt ansatte i den finansielle sektor er høj, og om 5-10 år vil ca. 25 pct. af de finansansatte være pensionsmodne. Finansforbundet forudser, at der ikke vil ske en 1-1 erstatning, og derfor ses ind i en fremtid, hvor skatteprovenu fra lønsumsafgiften kommer under endnu mere pres, også selv om den finansielle forretning fortsætter uændret. Som det fremgår af tabel 2 neden for er balancen i de finansielle virksomheder ikke faldet i takt med at antallet af ansatte siden krisen løbende er blevet reduceret.

I tabel 1 neden for fremgår beskatning og det opnåede provenu af den eksisterende lønsumsafgift og den faktuelle beskæftigelse samt effekten på skatteprovenu ved ændringer i forudsætningerne i beregningsgrundlaget.

Nedenstående beregninger viser, at skatteprovenu af stigningen i afgiften fra 10,5 pct. til 11,3 pct. alene udgør ca. 200 mio. kr., hvilket er ca. 1/3 i forhold til det, som fremgår af reformudspillet. Det skyldes, at de løn og beskæftigelsesforudsætninger, der ligger til grund for provenuberegningerne ikke

medtager de indgåede overenskomstaftaler og de beskæftigelsesmæssige prognoser, som de finansielle virksomheder selv arbejder ud fra, jf. neden for.

Den faktiske stigning, der er sket fra 2010 til 2011 på 480 mio. kr., fra 3,16 mia. kr. til 3,64 mia. kr., er således sammensat af to effekter, der trækker i hver sin retning. Faldet i beskæftigelsen på 5.000 personer siden 2008 har trukket provenuet ned, mens afgiftsstigningen i 2011 har givet en merindtægt.

På grund af lave lønstigninger og faldende beskæftigelse vurderes skatteprovenuet fra lønsumsafgiften at falde med 61 mio. kr. i 2012. Selv om der foreslås stigninger i lønsumsafgiften i 2013 og årene derefter, vil det realiserede skatteprovenuet være usikkert pga. et færre antal finansansatte fremover.

Tabel 1. Provenu af lønsumsafgift – skatteprocent og provenu

	2008	2009	2010	2011	2012	2013*
Beskatning i procent af lønsummen	9,13	9,13	9,13	10,5	10,5	11,3
Provenu af lønsumsafgift i finansiell sektor, mia. kr.	3,04	3,13	3,16	3,64	3,58	3,80
Årlig ændring i lønsumsafgiften, mio. kr.		90	34	480	-61	204
Fastholdelse af beskæftigelse på 2008-niveau						
Provenu ved uændret beskæftigelse ¹ , mia. kr.	-	3,18	3,32	3,94	4,00	4,32
Difference, mio. kr.	-	-56	-156	-299	-418	-584

1) Samme antal ansatte som i 2008, jf. Finanstilsynets opgørelse.

* Angiver beregning ved skattereformudspil.

Anm: Kursiv indikerer beregnede skøn pga. manglende tal fra Skatteministeriet.

Kilde: Skatteministeriet, Finanstilsynet og egne beregninger.

Tabel 2. Årlig ændring i beskatningsgrundlag, antal ansatte og balance

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013*
Antal ansatte, årlig ændring, pct.	8,5	4,4	-1,8	-3,0	-3,0	-3,1	-3,2
Balance, årlig ændring, pct.	10,9	14,2	6,4	-0,9	4,9	-	-

Kilde: Finanstilsynet, Hovedtal fra Finanstilsynet 2010.

Beregningsforudsætninger:

- Fastholdelse af antallet af ansatte i 2008-niveau: 69.621 personer (kilde Finanstilsynet)
- Antallet af ansatte er opgjort af Finanstilsynet frem til 2010 og efterfølgende er lagt til grund, at der sker et fald i antallet af ansatte på 2.000 personer i 2011, 2012 og 2013, hvilket følger udmeldingerne fra FA (beskæftigelsesundersøgelsen) og virksomhederne.
- Beskæftigelsestallene verificeres af Danmarks Statistiks opgørelse af lønmodtagerbeskæftigelsen (privat sektor), som er faldet med 5.553 personer siden krisen.
- Det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. finansansat er beregnet i 2008-niveau til 478.072 kr. på baggrund af Skatteministeriets oplysning om lønsumsafgift betalt af den finansielle sektor og Finanstilsynets opgørelse af antal ansatte i sektoren, og efterfølgende fremskrevet med lønstigningstakten i den finansielle sektor. I 2012 og 2013 er lønstigningstakten fremskrevet med 1,5 pct. årligt, hvilket flugter med den indgåede overenskomst tillagt en mindre lønglidning.