

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Den 3. april 2012

**TALEPUNKT**  
til samrådsspørgsmål K  
(Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri)  
om reformen af den fælles fiskeripolitik

Det talte ord gælder

**Samrådsspørgsmål K**

Ministeren bedes redegøre for, hvilke elementer den nye EU-fiskerireform efter ministerens opfattelse skal indeholde både set ud fra et dansk perspektiv og fra et samlet EU-perspektiv, og hvilke initiativer ministeren vil tage for at opnå disse mål.

Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Hans Christian Schmidt (V).

**SVAR:**

**Indledning**

- Udvalget har anmodet om min besvarelse af spørgsmål K vedrørende fiskerireformen, og hvilke elementer reformen skal indeholde – dels fra et dansk perspektiv og dels fra et EU-perspektiv, samt hvilke initiativer jeg vil tage for at opnå disse mål.
- Fiskerireformen er som bekendt det helt dominerende emne på fiskerisiden under det danske formandskab. Og en opgave jeg – og mit embedsmandsapparat – kaster rigtig mange kræfter i at få fremmet så meget som muligt under dansk formandskab.
- Det tekniske arbejde med forslagene har været godt i gang i adskillige måneder nu. Det er min ambition at opnå generel indstilling på grundforordningen, som jo fastlægger de overordnede

rammer på fiskeriområdet. Endvidere forventer jeg også at opnå generel indstilling på markedsordningen – samt at opnå delvis generel indstilling på det finansielle instrument. [”Generel indstilling” vedtages af Rådet og danner udgangspunkt for Rådets efterfølgende forhandlinger med Europa-Parlamentet.]

### **Problemerne i den nuværende fiskeripolitik**

- Det er 10 år siden EU sidste gang underkastede fiskeripolitikken en revision.
- Der er mange meninger om, hvorvidt den nuværende fiskeripolitik har leveret. Jeg vil afholde mig fra at give den nuværende fiskeripolitik ”karakterer” Imidlertid kan vi dog konstatere, at den førte politik på en række områder er kommet til kort.
- Mange bestande fiskes fortsat på et ikke-bæredygtigt grundlag, og mange tusinde tons gode spisefisk ryger hvert år tilbage i havet, hvor de færreste overlever. Dette er helt uholdbart fra enhver synsvinkel.
- Vi må få bragt udsmiddet af fisk til ophør.

### **Udsmid/fangstkvoter**

- Den helt centrale målsætninger for mig i reformarbejdet er en miljømæssig mere bæredygtig udvikling af det europæiske fiskeri

- Der er allerede fastlagt en overordnet dansk holdning med Folketingets vedtagelse V42 af 7. april 2011.
- Den henholder vi os til – det vil sige en økosystemtilgang og gennemførelse af havstrategidirektivets og biodiversitetskonventionens mål, herunder fjernelse af discard og introduktion af fangstkvoteforvaltning.
- Regeringen støtter gennemførelse af et forbud mod discard, hvor der i nogle områder kan være særlige forhold, der taler for en gradvis indførelse.
- Det er i den sammenhæng vigtigt at give prioritet til udvikling af selektive og skånsomme redskaber og fangstmetoder.
- Hvis det lykkes at få vedtaget et effektivt forbud mod discard, og alle fangster bringes i land og bliver registreret, så vil det være logisk, at kvoterne kan forøges på grundlag af videnskabelig rådgivning, der beregnes ud fra at alle fangster nu afskrives på kvoten.
- Jeg vil også være indstillet på, at et effektivt discardforbud ledsages af år-til-år fleksibilitet, og at der med fuld dokumentation ikke længere er behov for indsatsregulering.
- Jeg vil godt understrege, at der er mange medlemsstater, som er modstandere af et egentligt forbud mod discard.
- Det er derfor vanskelige forhandlinger, som vi står overfor.
- Det indebærer også, at det bliver vanskeligt at få et kraftfuldt discardforbud med fuld dokumentation, som omfatter mange arter og en stram tidsplan, hvilket er forudsætningen for, at man

kan opnå højere kvoter og se på eventuelle byrdelettelser i forhold til andre regler.

- Men jeg tror fortsat, at det vil være muligt at finde en løsning.
- Det er min forventning, at vi gennem en gradvis tilgang kan skabe forståelse og villighed på tværs af EU til i større og større omfang at basere forvaltningen på fangstkvoter. Vi må starte med de mindst komplicerede fiskerier for at få opbygget erfaringer undervejs. Samtidig skal vi målrette støtte fra den nye fiskerifond til udvikling af selektive redskaber og fangstmetoder.
- Jeg bruger rigtig meget tid for øjeblikket på at gøde jorden hos mine ministerkolleger for en sådan gradvis introduktion af forbud mod udsmid i den fælles fiskeripolitik, sådan som Kommissionens forslag også lægger op til.

### **Erklæring om udsmidsforbud i Skagerrak**

- Et vigtigt redskab til at kunne overbevise de af mine kolleger, som forholder sig skeptisk til anvendelsen af fangstkvoter, er realisering af udsmidsforbud i Skagerrak.
- Tilbage i november undertegnede jeg sammen med min svenske og norske kollega en erklæring om et forbud mod udsmid i Skagerrak pr. 1. januar 2013. Erfaringerne fra det her ”stor-skala” forsøg tror jeg vil være med til at bane vejen for den gradvise introduktion af udsmidsforbud i resten af EU’s fiskerier.
- Jeg tror, vi må indse, at det kommer til at tage noget tid at nå frem til et europæisk fiskeri uden udsmid – nok også længere end Kommissionens forslag lægger op til. En række lande forsøger at udvande eller udsætte et forbud mod udsmid.

- Min vision er, at Skagerrak bliver et udstillingsvindue for at det kan lade sig gøre, og at både fiskere og administratorer bliver overbevist af rækken af fordele, som følge af det reducerede behov for regler og kontrol.

### **Miljø generelt**

- Afskaffelsen af udsmid er centralt for at sikre en bæredygtig fiskeripolitik – og generelt skal hensynet til miljøet vil være i centrum for reformen af den fælles fiskeripolitik.
- Mere overordnet betragtet er kodeordet for mig en økosystemtilgang. Det skal være slut med kortsigtet forvaltning af enkeltarts-fiskerier. Derimod skal vi i højere og højere grad satse på mere langsigtet forvaltning af samlede økosystemer.
- Det skal blandt andet ske via flerårige forvaltningsplaner, der omfatter samlede fiskerier og det samlede økosystem. Et af målene med forvaltningsplanerne skal være at sikre, at vi får nedbragt alle fiskerier til det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) i 2015 eller så hurtigt som overhovedet muligt.

### **Kapacitet**

- Et andet centralt problem er, at den nuværende fiskeripolitik ikke i tilstrækkelig grad på europæisk plan har medført reduktioner i kapaciteten.
- I Danmark har vi indført omsættelige kvoter. Selvom de har medvirket til at skabe bedre balance mellem kapaciteten i fiskerflåden og fiskerimulighederne, så er de stadig omdiskuterede.

- Kommissionen ønsker at gøre en sådan model med omsættelige fiskerirettigheder obligatorisk for landene.
- Men en række medlemslande er ganske kritiske overfor en model med omsættelige fiskerirettigheder – særligt at den skal være obligatorisk. Derfor må vejen frem være at sige, at indførelse af omsættelige rettigheder for landene skal være en mulighed – og altså ikke obligatorisk.
- Samtidig skal vi sikre, at der findes alternative muligheder for lande, som ikke finder at omsættelige fiskerirettigheder passer på deres fiskerisektor.

## **Regionalisering**

- Mange lande er positive over for øget regionalisering.
- De fleste er enige i, at det må være slut med ”millimeter-politik” i Bruxelles. Men hvad erstatningen skal være, er der så en hel del bud på – og Kommissionens bud er ikke særligt klart.
- Første opgave må derfor være at blive mere klar på, hvad vi egentlig mener en regionaliseringsmodel skal rumme. Derfor lægger jeg også op til en drøftelse heraf på april-rådsmødet.
- Min egen tilgang er, at vi selvfølgelig skal have meget af detailreguleringen væk fra Bruxelles. Dette skal i højere grad overlades til medlemslandene at enes om de forskellige fiskeriområder.
- Men når det så er sagt, så er det altså også vigtigt, at vi ikke får en regulering og kontrol, der foregår ud fra forskellige ambiti-

onsniveauer. Der skal være fornøden ensartethed og standardisering [level playing field] i reguleringen og kontrollen.

## **Afslutning**

- Afrundende skal jeg blot bemærke, at reformen af markedsordningen, Den europæiske Hav- og Fiskerifond samt den eksterne dimension er andre vigtige elementer af reformen, som tiden desværre ikke tillader jeg kommer ind på i denne omgang. For så vidt angår særligt den eksterne dimension har vi jo også tidligere her i Folketinget haft en indgående drøftelse heraf.
- Og så kan jeg da til slut ikke lade være med at bemærke, at kommissær Damanaki på møde mellem hende og mig før påske udtrykte stor ros til det danske formandskab indtil videre – jeg vil gøre mit bedste til, at hun siger det samme om tre måneder!

Ca. 1400 ord.