

NOTAT

25. oktober 2010

J.nr. 1603/1104-0025

Redegørelse for Energistyrelsens tilsynsbesøg den 28.-29. september 2010 på United Plantations

Indledning

I forlængelse af Energistyrelsens redegørelse af 17. september 2010 om statens samarbejde med United Plantations har Energistyrelsen d. 28.-29. september 2010 gennemført et tilsynsbesøg på United Plantations i Malaysia. Tilsynsbesøget var en opfølgning på Energistyrelsens brev af 9. september 2010 til United Plantations samt selskabets svar af 10. september 2010.

Som det fremgår af Energistyrelsens redegørelse af 17. september, omfatter Energistyrelsens CDM-projekter med United Plantations ikke plantagedriften, herunder brugen af sprøjtegifte; projekterne udnytter alene affaldsprodukter fra palmeoliemøllerne til brug for de fire CDM-projekter – tre biogasprojekter og et biomasseprojekt. I lyset af de i dagspressen rejste problemstillinger om arbejdsforholdene på United Plantations, samt efterfølgende spørgsmål fra Folketinget, omfattede Energistyrelsens tilsynsbesøg imidlertid brugen af henholdsvis ukrudtsmidlet paraquat og insektmidlet monocrotophos, herunder sikkerhedsprocedurer og -udstyr, uanset at plantagedriften som nævnt ikke er en del af Energistyrelsens samarbejde med selskabet.

I tilsynsbesøget deltog foruden Energistyrelsen og Energistyrelsens eksterne energikonsulent (Danish Energy Management med kontor i Kuala Lumpur, Malaysia) en uafhængig kontrollør fra Control Union Certifications, som er akkrediteret til at gennemføre bæredygtigheds certificeringer i henhold til Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO). RSPO er en international non-profit organisation, som blev stiftet i 2006, og hvis retningslinjer for bæredygtighed, herunder brug af sprøjtemidler i palmeolieplantager, er udarbejdet i samarbejde med en lang række aktører, bl.a. Verdensnaturfonden, WWF. Derudover havde Miljøstyrelsen udlånt en faglig ekspert, som har bistået Energistyrelsen i vurderingen af selskabets planer for udfasning af monocrotophos.

Endvidere havde Energistyrelsen taget kontakt til den malaysiske NGO Tenaganita og arrangeret et møde den 27. september som en del af det samlede tilsyn. Herudover omfattede tilsynsbesøget et uformelt møde med statssekretæren for National Union of Plantation Workers (NUPW) for staten Perak, samt med 11 tillidsrepræsentanter for forskellige arbejdsgrupper på United Plantations om arbejdsforhold og -vilkår på United Plantations. Endelig har Energistyrelsen været i kontakt med den læge i nabolandsbyen, som blev citeret i dagspressen i forbindelse med sagen.

Tilsynsbesøget omfattede Jenderata-plantagen, som er United Plantations største plantage, og som også er den, der har været omtalt i dagspressen.

Baggrund for det statlige JI/CDM-program

Det danske JI/CDM program blev etableret i 2003 og har nu i alt 76 JI/CDM-projekter i 15 lande i primært Østeuropa, Asien og Afrika. Langt de fleste projekter drejer sig om udnyttelse af vedvarende energi til erstatning for fossile brændsler samt om energieffektivisering.

Konkret gennemføres JI/CDM-projekterne ved, at den danske stat går ind og er med til at udvikle projekterne i et tæt samarbejde med lokale projektejere. Projektinvolveringen fra dansk side består i at støtte brugen af renere teknologi samt at betale for de registreringsomkostninger, der er forbundet med at registrere projekterne hos FN. Projektets anlægsudgifter betales af projektudvikleren selv. Når en aftale om et CDM-samarbejde underskrives, forpligter den danske stat sig til at købe en del af de Certificerede Emissions Reduktioner (CERs), som projekterne genererer inden 2012. Disse kreditter medgår til opfyldelse af den danske klimaforpligtelse.

Det danske JI/CDM program har således siden 2003 kombineret købet af CO₂-reduktioner med bæredygtig industriel udvikling og overførsel af dansk viden inden for miljø- og energiteknologi for derved at medvirke til at fremme en bæredygtig udvikling i udviklingslandene.

Når staten indgår JI/CDM projekter stilles der krav om, at drivhusgasreduktionerne er:

- 1) *reelle* dvs. at et konkret projekt, skal omsættes til kreditter,
- 2) *målbare*, dvs., at reduktionerne skal kunne måles og dokumenteres,
- 3) *additionelle*, dvs. sikre en CO₂-reduktion, der ellers ikke havde fundet sted, og
- 4) *bæredygtige*, dvs. levere et varigt bidrag til værtslandets bæredygtige udvikling.

Som en del af statens købskontrakter er der krav om, at værtslandets lovgivning overholdes, og siden 2008 har det yderligere været et krav, at FNs 10 principper om "Global Compact" overholdes, herunder standarder for arbejdsmiljø.

For så vidt angår biomasse- og biogasprojekter baseret på affaldsprodukter fra det pågældende palmeolie-selskabs egen plantagedrift, har det været et fast krav fra Energistyrelsens side, at den pågældende virksomhed enten allerede er eller er ved at blive certificeret som bæredygtig af den internationale organisation Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO).

De statslige CDM-projekter i samarbejde med United Plantations

Som del af det danske CDM-program under Udenrigsministeriet blev Malaysia i 2003 udnævnt som indsatsområde, og Danmark har bl.a. bidraget til opbygning af de malaysiske CDM-myndigheder, for så vidt angår godkendelsesprocedurer mv. Programmet bygger oven på det tidligere Miljøstøtteprogram i Sydøstasien og førte til, at Danmark i 2006 var med til at få det første malaysiske CDM-projekt registreret i FN. Siden har den danske projektportefølje i Malaysia udviklet sig til 15 registrerede projekter primært inden for vedvarende energi.

Som en del af dette program, har Energistyrelsen som nævnt et samarbejde med United Plantations om fire CDM-projekter – tre biogas- og et biomasseprojekt, hvor affaldsprodukterne

fra palmeolieproduktionen udnyttes til at producere vedvarende energi, der anvendes andre steder i produktionen. Udover at reducere den samlede udledning af drivhusgasser i Malaysia, sikrer biogas-projekterne en mere effektiv spildevandsrensning og er dermed til gavn for både det globale og det lokale miljø. CDM projekterne er således ikke en direkte involverede i plantagedrift eller dennes anvendelse af kemikalier.

Aftalen om de to første projekter med United Plantations - et biomasseprojekt og et biogas-projekt – blev indgået med Udenrigsministeriet i 2006 og aftalen om de sidste to biogasprojekter blev indgået med Energistyrelsen i foråret 2010. De første to projekter er registrerede i FN, og de to sidste er under FN-registrering; alle fire projekter er i drift og forventes tilsammen at reducere drivhusgasudledningen med 250.000 t CO₂ inden udgangen af 2012; hertil kommer yderligere 64.000 t efter 2012.

Der henvises til Energistyrelsens redegørelse af 17. september 2010, jf. vedlagte bilag 1.

Selskabet United Plantations

United Plantations er en af Malaysias store producenter af palmeolie. Virksomheden omfatter ca. 40.000 hektar palmeplantage fordelt på ni plantager, primært beliggende i staten Perak, som er den anden største stat på Malaysia Peninsula. Virksomheden har derudover seks oliemøller og et olieraffineri.

United Plantations har i alt 6.500 medarbejdere, hvoraf 800 er ansat på Jenderata plantagen. Mange af de ansatte bor på plantagerne med deres familier, hvor de får en gratis bolig, inkl. vand og el stillet til rådighed. United Plantations anslår, at der i alt bor 15.000 mennesker på deres plantager, hvor de udover bolig har gratis adgang til bl.a. børnehaver, skoler, kirke, moskeer, hindutempel, alderdomshjem og hospitaler.

United Plantations blev i 2008 certificeret bæredygtig af RSPO, som den første palmeolieproducent i verden.

Bæredygtigheds-certificering af Roundtable on Sustainable Palm Oil – RSPO

RSPO er en international "non-profit" organisation, bestående af en lang række medlemmer;

- 8 banker som eksempelvis HSBC og Credit Suisse,
- 93 direkte forbrugere af palmeolie som eksempelvis Cloetta og Nestlé,
- 83 palmeolieproducenter som eksempelvis United Plantations,
- 144 raffinaderier og traders som eksempelvis Danisco og Aarhus Karlshamn,
- 22 forhandlere som eksempelvis IKEA og Body Shop, og
- 20 miljøorganisationer som eksempelvis Verdensnaturfonden (WWF), Conservation International, Oxfam International, Pesticide Action Network m.fl.

Hovedformålet med RSPO er: *"to promote the growth and use of sustainable palm oil through co-operation within the supply chain and open dialogue between its stakeholders"*. Bæredygtigheds-certificeringen af palmeolie omhandler alle stadier af produktionen og kræver, at 125 bæredygtighedsindikatorer indenfor 8 principper overholdes.

Som en del af certificeringen er det et krav, at alle interessenter, inkl. naboer, lokale interesseorganisationer, NGO'er, offentlige instanser mm. skriftligt opfordres til at kommentere på RSPO ansøgningen, og at de yderligere indbydes til et åbent dialogmøde på plantagen.

Certificeringen foretages af en uafhængig RSPO certificeret tredjepart, og på certificeringsbesøget skal virksomheden dokumentere, hvordan den opfylder de 125 bæredygtighedsindikatorer, både ud fra dokumentationskrav og kontrol af faktiske forhold i plantage og palmeolie-mølle. En bæredygtighedscertificering varer i 5 år og kræver, at virksomheden årligt kontrolleres af en uafhængig tredjepart.

På et sådant kontrolbesøg gennemgås alle 125 indikatorer, dokumenteret materiale krydstjekkes med eksakte forhold og kontrollørerne udfører interviews med medarbejdere fra alle dele af produktionen, uden at virksomhedsledelsen er til stede. 65 af de 125 indikatorer er såkaldte ”mayor indicators”, og overtræder en RSPO certificeret virksomhed en af disse indikatorer, har virksomheden 60 dage til at få bragt situationen i orden. Er problemet ikke bragt i orden indenfor 60 dage suspenderes bæredygtighedscertificeringen og efter yderligere, 3 mdr. kræves en fuld re-certificering, før produktionen igen kan certificeres som bæredygtig. De 8 principper fremgår af Figur 1, og en fuld oversigt over de 125 bæredygtigheds indikatorer fremgår af bilag 2: RSPO Principles and Criteria for Sustainable Palm Oil Production

Principle 1	Commitment to Transparency
Principle 2	Compliance with Applicable Laws and Regulations
Principle 3	Commitment to Long – Term Economic and Financial Viability
Principle 4	Use of appropriate Best Practices by Growers and Millers
Principle 5	Environmental Responsibility and Conservation of Natural Resources and Biodiversity
Principle 6	Responsible Consideration of Employees and of Individuals and Communities by Growers and Millers
Principle 7	Responsible Development of New Plantings
Principle 8	Commitment to Continuous Improvement in Key Areas of Activity

Figur 1: Oversigt over de 8 bæredygtigheds principper fra RSPO

Brug og håndtering af plantebeskyttelsesmidler indgår under princip 2, 4 og 8 og udover detaljerede krav om korrekt håndtering, sikkerhedsudstyr, sikkerhedsprocedurer og regelmæssig lægekontrol er det et krav fra RSPO, at der kan fremlægges en dokumenteret og tilfredsstillende plan for udfasning og/eller minimering af kemikalier klassificeret som 1A eller 1B af WHO samt for ukrudtsmidlet paraquat.

Der henvises nærmere til

- bilag 2: ”RSPO Principles and Criteria for Sustainable Palm Oil Production, including Indicators and Guidance, October 2007”, og
- bilag 3: ”RSPO Supply Chain Certifications Systems, November 2009.”

RSPO-certificering af United Plantations

Som nævnt har det været af væsentlig betydning for Energistyrelsens CDM-samarbejde med United Plantations, at selskabet er RSPO-certificeret, og som følge heraf opfylder alle 125 indikatorer for bæredygtighed. Certificeringsbesøget på United Plantations, som foregik i august 2008, tog 5 kontrollører i alt 21 mandedage. Som en del af certificeringen blev 193 interessenter skriftligt opfordret til at kommentere på RSPO ansøgningen og på et åbent interessentmøde på plantagen deltog i alt 150 personer.

I forbindelse med RSPO-certificeringen blev United Plantations - udover at opfylde alle bæredygtighedskriterier - fremhævet for selskabets "vugge til grav" tilgang til palmeolieproduktionen. Her fremgår det, at United Plantations formår at optimere deres palmeolieproduktion igennem forskning, god landbrugspraksis, en optimeret palmeoliemølle samt et næsten 100 % forbrug af alle biprodukter fra produktionen.

Der henvises nærmere til vedlagte bilag 4: "RSPO Assessment Report for United Plantations, 30 May, 2008."

United Plantations har i 2009 gennemgået RSPO's årlige kontrolbesøg, der - ligesom selve certificeringen - er meget omfattende, da alle dele af produktionen bliver gennemgået og dokumentationen krydstjekket. I marts 2010 bekræftede RSPO-kontrollen, at United Plantations på baggrund heraf stadig overholdt de 125 bæredygtighedsindikatorer. På United Plantations tager et årligt kontrolbesøg tre personer 6 dage.

Der henvises nærmere til bilag 5: "RSPO Annual Surveillance Assessment Report for United Plantations, 11 March 2010."

Selskabet har tilsvarende i august 2010 gennemgået RSPO's årlige kontrolbesøg for 2010; af-rapportering herfra foreligger dog endnu ikke.

Eftersom United Plantations plantagedrift således har været igennem en omfattende, ekstern RSPO-bæredygtigheds-certificering, som blev godkendt i 2008 efter de af RSPO opstillede detaljerede bæredygtighedskrav og som led heri årligt kontrolleres efter forud fastlagte, objektive kontrolsystemer af uafhængige eksperter har Energistyrelsen lagt til grund for samarbejdet med United Plantations, at produktionen er bæredygtig, og at arbejdsforholdene er i orden.

Der er endvidere foretaget jævnlige besøg på CDM-projektet i de år, Udenrigsministeriet og Energistyrelsen har arbejdet med projekterne. Selve CDM-projekterne fremstår særdeles vel-fungerende og bæredygtige, og det er tilsvarende Energistyrelsens erfaring og vurdering, at plantagedriften og virksomheden i det hele taget fremstår meget fremskridtsorienteret med stor vægt på bæredygtig plantagedrift; dette er som sagt imidlertid ikke en del af Energistyrel-sens CDM-projekt.

Energistyrelsens tilsynsbesøg den 28. -29. september 2010

I lyset af de rejste problemstillinger i dagspressen om arbejdsforholdene på United Plantations og efterfølgende spørgsmål stillet af Folketinget, omfattede Energistyrelsens tilsynsbesøg brugen af henholdsvis ukrudtsmidlet paraquat og insektmidlet monocrotophos, herunder sikkerhedsprocedurer og -udstyr i United Plantations plantagedrift. Tilsynsbesøget omfattede som tidligere nævnt Jenderata-plantagen, som er selskabets største plantage, og som også er den, der har været omtalt i dagspressen.

Ukrudtsmidlet paraquat

Paraquat tilhører de moderat farlige klasse II midler (WHO klassificering af 15. januar 2004), og paraquat er tilladt at benytte i Malaysia. Paraquat anvendes i palmeplantagerne til at holde ukrudt nede, som ellers vil medføre overgroning af unge palmetræer med slyngplanter, så træerne skygges fuldstændigt og går ud, samt til at holde større palmers basis fri for græsukrudt. Midlet er imidlertid problematisk især på grund af dets humantoksiske egenskaber. Derfor har

mange NGO'er verden over anbefalet, at midlet udfases i de udviklingslande, hvor brug af midlet er tilladt, og RSPO har også som krav, at certificerede plantager skal minimere og eller udfase paraquat.

Insektmidlet monocrotophos

Insektmidlet monocrotophos er et klasse 1B middel, som i Malaysia er tilladt under særlige vilkår, når oliepalmeplantager angribes af to alvorligt skadelige insekter. Disse arter, "Bagworm" (*Pteroma pendula*) og "Nettle Catapillar" (*Darna pallivitta*) har en livscyklus, så de betragtes under ét af palmeolieindustrien, heriblandt United Plantations. Dette artskompleks skader palmerne ved, at larverne afløver træerne. Et ubehandlet angreb kan betyde standsning af frugtproduktion i flere år fra det angrebne træ. Ubehandlede angreb spreder sig hurtigt fra træ til træ, og ødelæggende angreb på flere tusinde hektar er ikke ualmindelige.

Det skal særligt bemærkes, at monocrotophos i Malaysia ikke er godkendt som sprøjtemiddel (i modsætning til i flere andre lande), men alene til injektion i palmestammerne, hvorefter midlet transporteres med plantesaften ud i bladene. Derudover er midlet kun lovligt at bruge efter en receptordning, hvor "Pesticide Board" under det malaysiske landbrugsministerium skal tilse skadens omfang, inden en købstilladelse på en specifik mængde gives. Midlet er meget humantoksisk, og skal behandles med stor varsomhed. I henhold til RSPO-certificeringen er det et krav, at monocrotophos minimeres og eller udfases.

Der henvises nærmere til vedlagte bilag 6: "Pesticide Regulations and Controls in Malaysia", Danish Energy Management, 7 October, 2010.

Energistyrelsens tilsynsbesøg

I tilsynsbesøget deltog Energistyrelsen og Energistyrelsens eksterne, lokale energikonsulent (Danish Energy Management med kontor i Kuala Lumpur, Malaysia). Derudover havde Miljøstyrelsen udlånt en faglig ekspert, som har bistået Energistyrelsen i vurderingen af selskabets planer for udfasning af brugen af monocrotophos. Endvidere deltog en uafhængig RSPO certificeret kontrollør fra Control Union Certifications med henblik på at tilse brug og håndtering af pesticider, og for at vise Energistyrelsen, hvordan en RSPO kontrol foretages for derved at sikre, at United Plantations overholder RSPO standarden.

Tilsynsteamet blev præsenteret for omfanget af RSPO-kontrolbesøgene samt standardprocedurer og krav i forhold til brugen og håndteringen af pesticider. Som nævnt omhandler kontrolløren af brug og håndtering af pesticider kun en del af den samlede RSPO certificering.

En vigtig bæredygtighedsindikator er fuld gennemsigtighed, og det er derfor et krav fra RSPO, at kontrolløren skal have adgang til alle relevante dokumenter. Kontrolløren gennemgik på tilsynsbesøget dokumentation om bl.a. sikkerhedstræning, sikkerhedsprocedurer, lægeattester, kemikalie-godkendelser, sikkerhedsinspektioner fra Malaysias sundhedsstyrelse, uddeling af sikkerhedsudstyr mm.

Som en del af gennemgangen blev tilsynsteamet præsenteret for lokaler til opbevaring og blanding af brugsopløsninger af plantebeskyttelsesmidler, herunder en praktisk demonstration af håndtering ved blanding af sprøjtemidler. Opblanding foregår på dertil indrettede centrale pladser, og kun brugsopløsninger fordeles i plantagerne. Håndteringen af monocrotophos foretages udelukkende af specielt uddannet personale. Der forefindes nødbruser på blandedplad-

sen i umiddelbar nærhed af arbejdspladsen, ligesom der var vand og sæbe til rådighed, hvor pesticiderne blev brugt.

Yderligere blev der foretaget inspektion i plantagen, hvor håndtering af både sprøjtning med ukrudtsmiddel og indsprøjtning med insektmiddel blev demonstreret og gennemgået. Som ved det årlige kontrolbesøg interviewede kontrolløren fra Control Union Certifications undervejs tilfældige arbejdere om håndtering af sprøjtemidlerne og om sikkerhedsprocedurer, ligesom han inspicerede om beskyttelsesudstyr opfyldte RSPO-kravene, og om de havde adgang til rent drikkevand og håndsæbe i plantagen.

Ved gennemgangen af plantagen blev det biologiske skadedyrs-bekæmpelses-system også inspiceret – lige fra nytteplanter i det biologiske forsvar til brugen af ugle til rottebekæmpelse.

I tilfælde, hvor palmerne er angrebet af skadedyr, og det konstateres, at skadetærsklen er overskredet, køres en brugsopløsning af monocrotophos ud i plantagen, hvor sprøjtehold af tre uddannede personer foretager indsprøjtningen af stoffet. Én person borer et dybt hul i stammen, en anden person foretager indsprøjtningen, og en tredje person lukker borehullet med en lerblanding (se billedserie).



Injektion af monocrotophos, hvor der først bores et 15 cm hul, hvorefter 10 ml monocrotophos indsprøjtes og sidst lukkes hullet med en lerblanding.

På Jenderata-plantagen har der ikke været brugt monocrotophos siden april 2010, hvilket bl.a. kan forklares med den intensiverede biologiske bekæmpelse af skadedyr.

Med hensyn til sikkerhedsudstyr udleveres der gratis værnemidler til de medarbejdere, som håndterer pesticider. Ledelsen tilser, at de personlige værnemidler benyttes. Hvis ledelsen registrerer, at en medarbejder ikke bruger de udleverede værnemidler, får medarbejderen en skriftlig advarsel og en personlig samtale. Efter tredje advarsel flyttes medarbejderen til andet arbejde eller afskediges.

I forbindelse med RSPO certificeringssystemet føres der løbende en detaljeret logbog over udlevering og udskiftning af personlige værnemidler, og den uafhængige RSPO kontrollør foretager stikprøver for at sikre at værnemidler altid bruges. Dette foregår ved at krydstjekke

logbogsnoteringer for tilfældigt udvalgte personer (ledelsens noteringer vedr. udlevering og medarbejdernes noteringer vedr. brug og udskiftning). Disse krydstjek komplementeres med personlige interview mellem de udvalgte medarbejdere og kontrolløren. Ved tilsynet blev samtlige logbøger fremlagt og kontrolløren viste, hvordan han foretog krydstjek uden ledelsens medvirken. Kontrolløren udarbejder efter hvert kontrolbesøg en rapport og kunne rapportere, at der ikke har været uoverensstemmelser imellem logbøger og personlige interview, samt at United Plantations opfylder alle arbejdsmiljøkrav fra RSPO.

Det er også et krav fra RSPO, at alle, der håndterer pesticider, skal lægeundersøges årligt. På tilsynsbesøget blev det forklaret, at samtlige 427 personer på alle United Plantations plantager, som håndterer pesticider, undersøges hver eller hver anden måned; hvilket kunne dokumenteres ved knap 12.000 lægeundersøgelser siden 2005.

Af lægeundersøgelserne fremgår det, at der siden 2005 ikke har været tilfælde af pesticidforgiftning, og United Plantations har siden bekræftet, at de i deres arkiver tilbage til 1995 ikke har registreret alvorlige pesticidforgiftninger. Dette står i kontrast til de udsagn, som Dr. Ravindran R. Naidu er citeret for i dansk dagspresse. Lægen har efterfølgende over for Energistyrelsen skriftligt bekræftet, at han er blevet fejlfortolket, og at han aldrig har behandlet pesticidforgiftninger fra United Plantations.

Sidst i tilsynsbesøget var der arrangeret et uformelt møde med statssekretæren for National Union of Plantations Workers (NUPW) for staten Perak, samt med 11 tillidsrepræsentanter for forskellige arbejdsgrupper på United Plantations. Der deltog ikke andre fra United Plantations i mødet. På mødet indhentede kontrolløren fra Control Union Certifications på det lokale sprog nærmere oplysninger hos medarbejderne, herunder spurgte ind til problemer specifikt i forhold til brug og håndtering af pesticider.

Control Union Certifications afleverede efter tilsynsbesøget en rapport til Energistyrelsen, hvor der redegøres for RSPOs indikatorer, kontrollens omfang, tidligere resultater af kontrolbesøg samt resultater fra indeværende tilsynsbesøg.

Af rapporten fremgår det, at forbruget og håndteringen af pesticider på United Plantations foregår i henhold til RSPOs bestemmelser, at arbejderne bruger det relevante sikkerhedsudstyr og er bekendt med sikkerhedsprocedurer, og at 11 tillidsrepræsentanter samstemmende fortalte, at der ikke er problemer med sikkerheden på plantagen, og at der ikke er problemer med pesticidforgiftninger på United Plantations.

Der henvises nærmere til bilag 7: "Gap Analysis Report, United Plantations" 8. oktober 2010.

Særligt vedrørende udfasning af paraquat

Uanset det i Malaysia er lovligt at bruge paraquat, har United Plantations arbejdet for at udfase paraquat i overensstemmelse med RSPO-certificeringen.

Selskabet har i forbindelse med Energistyrelsens tilsynsbesøg bekræftet, at virksomheden pr. 27. september 2010 har udfaset brugen af paraquat til fordel for ukrudtsmidler med en langt bedre humantoksisk profil. United Plantations vil hovedsageligt bruge glyphosat (også kendt i Danmark som under handelsnavnet "Roundup"). Ved tilsynet registreredes et større lager af glufosinat ammonium ("Basta") i kemikaliedepotet.

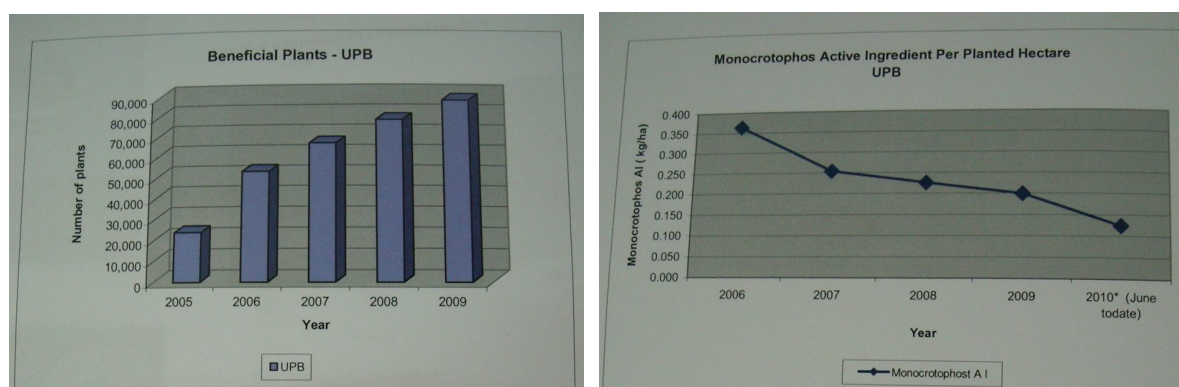
Særligt vedrørende udfasning af monocrotophos

I forhold til RSPO certificeringen skal virksomheden præsentere et dokumenteret årligt fald i brugen af monocrotophos, og/eller sikre at forbruget helt udfases. Monocrotophos bruges i plantagen som sidste led i en integreret skadedyrsbekæmpelse, og kun når alle andre tiltag har vist sig utilstrækkelige. Et kraftigt angreb af skadedyr kan ødelægge palmens vækst i op til 2 år, og når et sådant angreb sker, er monocrotophos ifølge selskabet det eneste virksomme middel. I udviklingen af alternativer hertil, arbejder selskabet i to spor 1/ den biologiske bekæmpelse er intensiveret massivt siden 2006, således at fremtidige angreb undgås 2/ United Plantations har indgået aftaler med BASF og BAYER om at teste nye alternativer til monocrotophos, således at man har et alternativ, hvis plantagen - på trods af den biologiske bekæmpelse - angribes i fremtiden.

I forbindelse med Energistyrelsens tilsyn har United Plantations tilkendegivet, at de vil fremrykke deres interne mål om udfasning af monocrotophos fra medio 2011 til 31. marts 2011, og at den biologiske bekæmpelse herefter skulle være tilstrækkelig til at holde skadedyrene fra palmerne.

I helt ekstraordinære situationer, hvor der må forekomme udbrud, kan der dog gøres anvendelse af monocrotophos under særlige beskyttelsesforanstaltninger, indtil det udviklingsarbejde, som United Plantations har iværksat sammen med BAYER og BASF, finder et alternativ til monocrotophos. Det skal bemærkes, at et sådant ekstraordinært brug fortsat ligger fuldt ud inden for rammerne af de bæredygtighedskriterier, som RSPO certificeringen dikterer, og at et sådant brug kræver forudgående undersøgelse af det malaysiske Landbrugsministerium og en dertil speciel godkendelse for køb.

United Plantations præsenterede ved tilsynet dokumentation for et udvidet biologisk beredskab samt et faldende forbrug af monocrotophos siden 2006 (se fig 2.). Antallet af plantede nytteplanter på United Plantations er steget fra 20.000 i 2006 til estimeret 110.000 inden udgangen af 2010.



Figur 2: Grafisk fremstilling, hvor det fremgår, at det biologiske beredskab er intensiveret, og at brugen af monocrotophos er faldet de sidste 4-5 år.

Under tilsynet fremlagde United Plantations også dokumentation på undersøgelser over interne effektivitetsafprøvninger af alternativer til monocrotophos. Forsøgene viser, at monocrotophos er det mest effektive, men at insektmidlet acephat (WHO class III), kan være et alternativ, som selskabet fortsat er i gang med at afprøve.

For yderligere at fremme udviklingen af ”Integrated Pest Management” (IPM) i plantagerne har United Plantations pr. 29. september 2010 oprettet en forskningsfond på foreløbig DKK 465.000 samt med lovning om et tilsvarende beløb, når midlerne er brugt. Fondens fundats forventes offentliggjort på United Plantations hjemmeside om kort tid.

Miljøstyrelsens faglige ekspert i plantebeskyttelsesmidler og biologisk bekæmpelse vurderede efter tilsynsbesøget, at United Plantations samlede tiltag med hensyn til at udfase monocrotophos er tilfredsstillende og ambitiøse.

Særligt vedrørende integreret skadedyrsbekæmpelse (IPM) på United Plantations

Under tilsynet fremlagde United Plantations foruden mulige kemiske alternativer til monocrotophos en plan for integreret bekæmpelse af skadedyr. Planen har været under implementering siden 2006. Planen består af følgende sekvenser, hvor brugen af kemisk insektbekæmpelsesmiddel kun iværksættes, hvis de fire foregående punkter ikke formår at bekæmpe angrebet:

- 1) Klassisk biologisk bekæmpelse
- 2) Monitering af skadedyr på blade.
- 3) Fly-overvågning af skadedyrsangreb i egne plantager og på naboplantager.
- 4) Udbredning af mikrobiologisk bekæmpelsesmiddel.
- 5) Injektion med kemisk insektbekæmpelsesmiddel af palmestammer, hvor der er konstateret angreb over den økonomiske skadetærskel.
- 6) Opfølgende monitering to uger efter behandling.

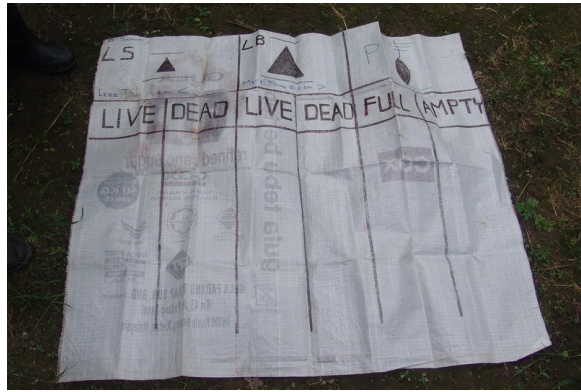
Ad. 1. Klassisk biologisk bekæmpelse introduceres aktivt af United Plantations ved at plante nektar- og pollenproducerede planter, der tiltrækker og fastholder endemiske nyttedyr. Disse nyttedyr vil derfor etablere sig i plantagerne og sprede sig fra nektar-planterne til angrebne palmer. Under tilsynet konstaterede vi et stort antal af nyttedyr (prædatorer og parasitoider) på udplantede nektar-planter. Siden 2005 har United Plantations plantet ca. 85.000 nektar- og pollen-planter, der består af buske og flerårige urter. Derudover udsås bælgplanter mellem palme-rækkerne af jordforbedringsårsager, men denne vegetation bidrager også til at tiltrække og fastholde nyttedyr til klassisk biologisk bekæmpelse.



Inspektion af nytteplanter og nyttedyr

Ad. 2. Der monitoreres for skadedyr ved direkte optælling på blade. Stikprøvevis afskæres blade fra palmer efter et jævnt mønster i hele plantagen. Optælling foretages af optællings-sjak

på tre personer. På basis af erfaring arbejdes der med en behandlings-skadetærskel på 10 larver pr. blad.



Sensor team inspicerer oliepalme for larver

Ad. 3. Som en sikring for at opdage angreb, der ikke er blevet ”fanget” ved de løbende blad-optællinger foretages med regelmæssige mellemrum overflyvning i lav højde. Ved konstateret angreb fotograferes træerne, og området noteres på et kort, som efterfølgende overdrages til de områdeansvarlige.



Luftovervågning af oliepalmer – til højre ses et område der er ramt af angreb.

Ad. 4. Konstateres der angreb over skadetærsklen på træer, der er yngre end 6 år, foretages der udbringning af mikrobiologisk bekæmpelse vha. *Bacillus thuriensis* ('Dipel').

Ad. 5. På træer med en alder på over 6 år foretages der indsprøjtning med kemisk insektbekæmpelsesmiddel, hvis det konstateres, at skadetærsklen er overskredet på trods af den klassiske biologiske bekæmpelse.

Ad. 6. To uger efter behandling foretages en opfølgende monitoring af bladeprøver i de berørte områder for at sikre, at behandlingen har fungeret efter hensigten.

Møde med den lokale NGO Tenaganita og kontakt til læge, Dr. Ravindran R. Naidu

Som en del af tilsynet afholdt Energistyrelsen et møde den 27. september med repræsentanter fra Tenaganita. Tenaganita er en malaysisk NGO, som arbejder for at forbedre arbejdsvilkårene for kvinder og migrantarbejdere i Malaysia.

På mødet deltog Ms. Shafinaz Suhaimi, som også har været citeret i artiklerne i dagspressen, samt administrerende direktør, Dr. Irene Fernandez, som bl.a. har deltaget i arbejdsgruppen for udvikling af kriterier under RSPO. Ifølge Tenaganita er RSPO certificeringen en afgørende platform til at forbedre arbejdsforholdene inden for oliepalmeplantagerne, idet der bliver stillet krav angående kvinderettigheder, arbejdsmiljø samt minimering/udfasning af pesticider.

Den lokale NGO startede mødet med bl.a. at fortælle, at de var til stede ved det interview med den lokale læge, Dr. Ravindran R. Naidu, som i dansk dagspresse har været citeret for at sige, at han behandlede 5-10 pesticidforgiftninger om måneden fra United Plantations. Tenaganita oplyste, at lægen var blevet fejlciteret, da lægen ikke havde refereret specifikt til United Plantations plantager, men til plantager generelt. Dette har Tenaganita efterfølgende bekræftet skriftligt over for Energistyrelsen.

Tenaganita har udgivet flere bøger om problemer med brugen af pesticider i Sydøstasien og konkluderede til mødet, at paraquat var langt det mest problematiske middel, der bliver brugt i malaysisk plantagedrift, og at de derfor arbejder for, at plantagerne i Malaysia skal udfase netop dette plantebeskyttelsesmiddel.

Der henvises nærmere til vedlagte bilag 8: Mailveksling af 7.-12. oktober 2010 mellem Energistyrelsen og Tenaganita.

Energistyrelsen har endvidere i forbindelse med tilsynsbesøget haft kontakt med den lokale læge Dr. Ravindran R. Naidu, som i et brev over for Energistyrelsen har bekræftet, at han er blevet fejlciteret. Det fremgår derudover af brevet, at han aldrig har behandlet patienter med pesticidforgiftninger fra United Plantations.

Der henvises nærmere til vedlagte bilag 9: Brev af 11. oktober 2010 fra Dr. Ravindran R. Naidu.

Sammenfatning

Under Energistyrelsens tilsynsbesøg på United Plantations deltog en uafhængig RSPO certificeret kontrollør fra Control Union Certifications; til brug for tilsynsbesøget havde Miljøstyrelsen endvidere udlånt en faglig ekspert til Energistyrelsen, som har bistået Energistyrelsen i vurderingen af selskabets planer for udfasning af brugen af monocrotophos. Derudover deltog Energistyrelsens egen eksterne lokale konsulent fra Dansk Energi Management.

Herudover havde Energistyrelsen i forbindelse med tilsynet møde med både National Union for Plantation workers (NUPW), herunder 11 tillidsrepræsentanter fra forskellige arbejdsgrupper på United Plantations samt møde med den lokale NGO Tenaganita.

Lægearkiverne fra United Plantations går tilbage til 1995, og i denne periode har der ikke været tegn på pesticidforgiftninger blandt medarbejderne. Derudover har Dr. Ravindran R. Naidu oplyst over for Energistyrelsen, at han er blevet fejlfortolket, og at han aldrig har behandlet pesticidforgiftninger fra United Plantations.

Det fremgik af tilsynsbesøget, at United Plantations siden 2006 har arbejdet målrettet på at udfase brugen af ukrudtsmidlet paraquat og insektmidlet monocrotophos. Dette bekræftes ligeledes af RSPO-certificeringen fra 2008 og de efterfølgende kontrolbesøg

United Plantations har således den 27. september 2010 helt stoppet brugen af paraquat, mens brugen af monocrotophos er minimeret som del af en samlet udfasningsplan i overensstemmelse med RSPO-certificeringen, og med et tilsvarende stigende fokus på biologisk bekæmpelse.

Monocrotophos er i Malaysia ikke et sprøjtemiddel, men et plantebeskyttelsesmiddel, som injiceres i stammen på de angrebne palmer, og som kræver speciel tilladelse fra Landbrugsministeriet, hver gang det skal bruges. Indsprøjtning af monocrotophos foretages af et hold på 3 personer, som har specialtræning i håndteringen af midlet.

Der findes for nærværende ikke et effektivt alternativ til monocrotophos, men United Plantations har iværksat undersøgelser for at finde egnede alternativer, ligesom virksomheden har indgået samarbejde med to store kemikaliefirmaer Bayer og BASF om afprøvning af nye midler (endnu ikke registrerede midler). Det skal endvidere bemærkes, at monocrotophos ikke har været brugt på Jenterata-plantagen siden april 2010.

I forhold til RSPO certificeringen skal virksomheden præsentere et dokumenteret årligt fald i brugen af monocrotophos. I forbindelse med Energistyrelsens tilsynsbesøg har selskabet tilkendegivet som internt mål, at monocrotophos skal være udfaset allerede pr. 31. marts 2011. I helt ekstraordinære situationer, hvor der må forekomme udbrud, kan der dog gøres anvendelse af monocrotophos under særlige beskyttelsesforanstaltninger, indtil det udviklingsarbejde, som UP har iværksat sammen med Bayer og BASF, finder et alternativ til monocrotophos. Det skal bemærkes, at et sådant ekstraordinært brug fortsat ligger fuldt ud inden for rammerne af de bæredygtighedskriterier, som RSPO certificeringen dikterer, og at et sådant brug kræver forudgående undersøgelse af det malaysiske Landbrugsministerium og en dertil speciel godkendelse for køb.

Ved siden af arbejdet med alternative kemiske plantebeskyttelsesmidler har United Plantations iværksat et integreret skadedyrsbekæmpelsesprogram (IPM) baseret på biologisk bekæmpelse, monitoring, mikrobiologisk bekæmpelse og i sidste instans alternative plantebeskyttelsesmidler. Erfaringen fra andre dyrkningssystemer viser dog, at overgangen fra ren kemisk bekæmpelse til biologisk/integreret bekæmpelse er en tidskrævende proces. Dette bekræftes af Miljøstyrelsens faglige ekspert, som også vurderer at United Plantations udfasningsplan for monocrotophos er tilfredsstillende.

For at fremme processen yderligere har United Plantations også oprettet en forskningsfond med det formål at støtte grundlagsskabende studier om biologisk bekæmpelse af skadedyr på oliepalmer.

Endelig tilkendegav både Tenaganita og NUPW over for Energistyrelsen, at RSPO certificeringer har været en vigtig platform til at forbedre alle forhold på plantagerne, eftersom de 125 bæredygtighedsindikatorer under RSPO tages meget alvorligt af palmeolieproducenterne.

Energistyrelsen kan på baggrund af tilsynsbesøget med bistand fra den faglige ekspert, som har været udlånt af Miljøstyrelsen, og af den uafhængige RSPO-kontrollør således opsummerende konstatere:

- at United Plantations allerede i 2008 som den første palmeolieproducent blev RSPO-certificeret.
- at der i en sådan RSPO-certificering bl.a. indgår 125 bæredygtighedsindikatorer, som skal opfyldes.
- at der årligt gennemføres uafhængige RSPO-inspektioner af samtlige bæredygtighedsindikatorer.
- at den årlige 2009 RSPO-kontrol af United Plantations bekræftede, at United Plantations stadig overholdt de 125 bæredygtighedsindikatorer.
- at der er gennemført en tilsvarende 2010 RSPO-kontrol i august 2010 (som endnu ikke er afrapporteret).
- at den særlige RSPO-inspektion af brug og håndtering af plantebeskyttelsesmidler, som er gennemført som led i Energistyrelsens tilsynsbesøg, ikke gav anledning til nogen anmærkninger - hverken i brugen eller håndteringen af disse midler.
- at brugen af plantebeskyttelsesmidlet paraquat er helt udfaset pr. 27. september 2010.
- at brugen af insektmidlet monocrotophos er minimeret som en del af RSPO-certificeringen, og at selskabet har sat sig det mål, at monocrotophos skal være helt udfaset pr. 31. marts 2011. I helt ekstraordinære situationer, hvor der må forekomme udbrud, kan der dog gøres anvendelse af monocrotophos under særlige beskyttelsesforanstaltninger indtil det udviklingsarbejde, som United Plantations har iværksat sammen med BAYER og BASF, finder et alternativ til monocrotophos. Det skal bemærkes, at et sådant ekstraordinært brug fortsat ligger fuldt ud inden for rammerne af de bæredygtighedskriterier, som RSPO certificeringen dikterer, og at et sådant brug kræver forudgående undersøgelse af det malaysiske Landbrugsministerium og en der-til speciel godkendelse for køb.
- at selskabet, som en del af udfasningen af monocrotophos, har intensiveret indsatsen for integreret skadedyrsbekæmpelse med bl.a. biologisk bekæmpelse i form af nytteplanter og -dyr samt mikroorganismer.
- at der i de årlige RSPO-kontroller og i den særlige RSPO-inspektion som led i Energistyrelsens tilsynsbesøg indgik interviews med plantagemedarbejdere og fagforeningsrepræsentanter, som redegjorde for tilfredsstillende arbejdsforhold, og at der ikke var problemer i form af pesticidforgiftning eller mangelfulde sikkerhedsforhold.
- at såvel landsbylægen som Tenaganita har bekræftet over for Energistyrelsen, at lægens udtalelser ikke refererede specifikt til United Plantations plantager, men til plantager generelt.
- at såvel Tenaganita som fagforeningsrepræsentanterne fremhævede RSPO-certificeringen som en afgørende platform til at forbedre arbejdsforholdene indenfor oliepalmeplantagerne.
- at United Plantations fremstår som meget velfungerende og fremskridtsorienteret virksomhed med stor vægt på bæredygtighed.
- at tilsynsbesøget, inkl. deltagelse af ekspert udlånt fra Miljøstyrelsen, har bekræftet, at RSPO certificeringen er en tilfredsstillende og fyldestgørende ramme for at sikre bæredygtig palmeolieproduktion.

Bilagliste:

Bilag 1: Energistyrelsens redegørelse af 17. september 2010.

Bilag 2: "RSPO Principles and Criteria for Sustainable Palm Oil Production, including Indicators and Guidance, October 2007".

Bilag 3: "RSPO Supply Chain Certifications Systems, November 2009".

Bilag 4: "RSPO Assessment Report for United Plantations, 30 May 2008".

Bilag 5: "RSPO Annual Surveillance Assessment Report for United Plantations, 11 March 2010".

Bilag 6: "Pesticide Regulations and Controls in Malaysia, Danish Energy Management, 7 October 2010".

Bilag 7: "Gap Analysis Report, United Plantations. Submitted to Danish Energy Agency, 8 October 2010".

Bilag 8: Mailveksling af 7.-12. oktober 2010 mellem Energistyrelsen og Tenaganita.

Bilag 9: Brev af 11. oktober 2010 fra Dr. Ravindran R. Naidu.