

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

EU & International politik
J.nr. 001-06223
Ref.
Den 16. november 2011

GRUND – OG NÆRHEDSNOTAT TIL FEU OG FMU

Kommissionens forslag til beslutning om bedst tilgængelige teknik (BAT) konklusioner ved fremstilling af glas i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner. KOM(IEDC-2-3)

Resume

Kommissionen har fremsendt forslag til BAT-konklusioner for fremstilling af glas.

De branchespecifikke BAT-konklusioner omhandler opnåelige værdier for luftemissioner gældende for de enkelte brancher og teknikker og renseforanstaltninger.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 21. oktober 2011 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning d. 21. november 2011 i kommissionens Artikel 75 udvalg.

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets forordning nr. 75/2010 af 24. november 2010 om IED.

Forslag til Kommissionsbeslutning er sendt til medlemsstaterne, som via afstemning i *Art. 75 udvalget* skal udtale sig om dem i overensstemmelse med proceduren i artikel 75 (2).

2. Formål og indhold

I medfør af IED stiller EU krav om, at forurenende virksomheder skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med det nye direktiv er BREF-dokumenterne blevet mere bindende. Et af de væsentligste nye tiltag i IED er, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene.

BREF dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for fremstilling af glas er det ene af de to første dokumenter, som skal vedtages, efter IED er trådt i kraft. Glasindustrien er optaget på bilag 1 til IED under pkt. 3.3 og 3.4.

BREF-dokumenterne med tilhørende BAT-konklusioner er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af en BREF nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle oplysninger om BAT i en konsensus søgende proces. En TWG består normalt af mellem 40 og 100 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

Kort præsentation af glas industrien

BREF dokumentet for glasindustrien omhandler de forskellige processer til fremstilling af glas. Glasindustrien opdeles traditionelt i 8 sektorer baseret på typen af produkter, der fremstilles. Sektorerne er: Emballageglas, Planglas, Kontinuerte glasfibertråde, Husholdningsglas, Specialglas (herunder vandglas), Mineraluld (herunder glasuld og stenuld), Keramiske fibre og Fritter. Produktionen af emballageglas er EU-glasindustriens største sektor.

I Danmark er der kun fem virksomheder, der er omfattet af BAT-konklusionerne for glasindustrien: emballageglas, glasuld og mineraluldsfremstilling.

Smelteprocessen, hvor de enkelte råmaterialer sammenblandes, er den centrale fase i glasproduktionen. Der anvendes et relativt stort energiforbrug til smelteprocessen. Valget af energikilde, opvarmningsteknik og metoder til varmegenvinding afhænger af ovnkonstruktionen og er afgørende for smelteprocessens miljøpræstationer og energieffektivitet. De væsentligste miljøudfordringer for glasindustrien er emissioner til luft og energiforbrug.

Emissionerne fra downstream aktiviteter så som spindekammer, hærdeovn, påføring af coating, tørring, skæring og polering kan variere meget blandt de forskellige sektorer, men er generelt mindre end fra smeltningen. For mineraluldsindustrien er emissionerne fra downstream aktiviteterne væsentlige.

Glasindustriens forbrug af vand er ikke væsentligt, idet vandet recirkuleres. Emissionen af vand er derfor lille.

BAT-konklusioner

BAT-konklusionerne for glasindustrien dækker anlæg til fremstilling af glas, der omfatter glasfibre og anlæg til smeltning af mineralstoffer, hvor smeltekapaciteten overstiger 20 tons pr. dag. Der er dels konklusioner for branchen generelt og for de forskellige brancher.

Generelle BAT konklusioner

De generelle konklusioner omhandler blandt andet miljøledelse, energieffektivitet, krav til opbevaring og håndtering af råmaterialer, egenkontrol, renseteknikker, affald og støj.

De branchespecifikke BAT-konklusioner oplyser om opnåelige værdier for luftemissioner gældende for de enkelte brancher og produktionsteknikker og renseforanstaltninger. Opnåelige BAT udledninger er angivet dels som en opnåelig koncentration i røggassen og som en masse udledt pr. produceret enhed.

Det skal særligt nævnes, at hvis rensningsteknikken DeNO_x anvendes for rensning af nitrogenoxider (NO_x), så skal udledningen af ammoniak (NH₃) ligge under opnåeligt BAT niveau.

BAT konklusioner for emballage glas:

Det er BAT at rense røggassen fra *smelteovne* for støv, nitrogenoxider (NO_x) og svovldioxid (SO₂) ved brug af miljøanlæg såsom elektrofiltre, posefiltre, DeNO_x-anlæg og afsvovlingsanlæg. DeNO_x kan dog udelades hvis selve smelteprocessen er tilstrækkelig optimeret (brug af primære teknikker). Brugen af ovennævnte teknikker vil også reducere udledningen af hydrogenchlorid, hydrogenfluorid samt metaller, lige som indfyringen af netop disse stoffer skal minimeres i de tilførte råstoffer.

Det er endvidere BAT at rense røggassen fra *overfladebehandlingsprocesser* med tør eller semitør skrubber sammen med støvfilter, når der tilsættes tin, organotin eller titanium produkter, og med

sekundær rensningsteknik såsom vådskrubber, når der tilsættes SO₃. De stoffer, der måles på, er støv, titanium, tin, og hydrogenchlorid.

BAT konklusioner for Mineraluld (herunder glasuld og stenuld)

Det er BAT at rense røggassen fra *smelteovne* for støv og svovldioxid (*SO*₂) ved brug af miljøanlæg såsom elektrofiltre, posefiltre og afsvovlingsanlæg. Nitrogenoxider (*NO*_x) minimeres ved at smelteprocessen er tilstrækkelig optimeret (brug af primære teknikker). Indfyringen af svovldioxid (*SO*₂), hydrogenchlorid, hydrogenfluorid og metaller skal minimeres i tilførte råstoffer. Hydrogensulfid (*H*₂*S*) oxideres ved brug af afgangbrændere.

Det er endvidere BAT, at indholdet i røggas fra *efterfølgende processer, så som hærdeovn og spinderi* af støv, fenol, formaldehyd, ammoniak, aminer og flygtige organiske forbindelser (*VOC*) reduceres ved at anvende cycloner, vådskrubber, elektrofiltre, stensulfiltre eller afgangbrændere.

3. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsvurdering er ikke relevant.

4. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagens lovgivningsmæssige konsekvenser:

Gældende ret

Den europæiske godkendelsesordning om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet) blev indført i dansk lovgivning i 1999 gennem revision af godkendelsesbekendtgørelsen. IPPC direktivet blev i 2011 afløst af IED direktivet - Industrial Emissions Directive (IED). IED skal implementeres i dansk lovgivning senest den 7. januar 2013.

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

BAT-konklusioner skal implementeres i de berørte danske virksomheder inden for 4 år efter vedtagelse. Dette sker ved revision af virksomhedernes miljøgodkendelser. Med den foreslåede ændring af miljøbeskyttelsesloven og en efterfølgende ændring af godkendelsesbekendtgørelsen forpligtes tilsynsmyndighederne til at tage godkendelser op til revurdering, når Kommissionen har vedtaget de for virksomheden væsentlige BAT-konklusioner.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, da kun fem virksomheder, der alle har Miljøstyrelsen som myndighed, er berørt.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil have konsekvenser for de berørte virksomheder, idet de eventuelt får skærpede vilkår ved kommende revurderinger, som tillige fremrykkes i forhold til hidtidig procedure.

Det vurderes, at de danske virksomheder formentligt allerede i dag vil kunne overholde BAT konklusionerne, bortset fra en enkelt virksomhed, som antageligt vil skulle investere for at overholde strammere krav til ammoniakudledning.

Beskyttelsesniveau:

Da der med den foreslåede retsakt indføres regulering på et hidtil ureguleret område, vurderes forslaget at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

Rammenotat om forslaget har den 11. november 2011 været forelagt miljøspecialudvalget i skriftlig høring. Der er modtaget fire høringssvar.

Erhvervs og selskabsstyrelsen har spurgt til, om der er nye administrative krav, og om de vil kunne påvirke virksomhedernes administrative byrder.

Arbejdstilsynet tilkendegiver, at en opfyldelse af BAT-konklusionerne ikke kan tilsidesætte kravet om en forsvarlig opbevaring og håndtering af råmaterialer som forudsat efter arbejdsmiljølovgivningen.

CO-industri foreslår, at fagbevægelsen tilføjes som part på lige fod med industrien og grønne organisationer i TWG arbejdsgruppen og Artikel 13 udvalget. CO-industri finder, at dette er i overensstemmelse med dansk tradition, og bemærker, at fagbevægelsen repræsenterer en lige så vigtig part som industrien og grønne organisationer og kan bidrage med ekspertise om produktion og miljøforhold.

Endelig foreslår CO-industri, at perioden for implementering af BAT konklusioner reduceres til 2 eller 3 år for at fremskynde en miljøvenlig produktion.

DI bemærker, at det under punkt 5 i rammenotatet står, at det er forslaget som er sendt i høring, hvilket ikke er korrekt.

6. Forhandlingssituationen

Når udarbejdelsen af et BREF dokument er afsluttet, forelægges det af det europæiske IPPC-Bureau for *Artikel 13 forummet* til kommentering. Artikel 13 forummet er sammensat af repræsentanter fra medlemsstaterne, industrien og de grønne organisationer

Final draft BREF med BAT-konklusioner for Glasindustrien blev præsenteret for Artikel 13 Forum på dets første møde september 2011. Der var bred enighed om dokumentet, og alle parter tilsluttede sig det.

Efter at Artikel 13 Forum har udtalt sig, er Forummets udtalelser offentliggjort i et referat fra mødet. Udtalelsen består, udover referat af mødet, af to tabeller. Den ene tabel indeholder de indvendinger, forummet var enige om, og den anden tabel de indvendinger, som enkelte medlemmer af forummet har rejst. Alle de indvendinger, som forummet var enige om, er inkluderet i det endelige dokument.

7. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Forslaget vil give en højnet miljøbeskyttelse i Danmark og Europa, og det at flere af miljøkravene til industrien stilles på europæisk niveau er med til at sikre, at alle virksomheder i Europa mødes med ens krav.

Danmark kan tilslutte sig forslaget, som vi betragter som en god begyndelse.

Danmark betragter udarbejdelsen af BAT-konklusioner for særlig forurenende aktiviteter som en væsentlig komponent i de rammevilkår, som over tid skal drive en meget stor del af de europæiske virksomheder til at anvende mere miljøvenlige produktionsformer. BAT konklusionerne bør derfor være ambitiøse.

Derfor vil Danmark tilegne processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner større opmærksomhed, ligesom fremme af ny miljøteknologi (upcoming technology) vil være et særligt fokusområde.