

Notat



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

MST-609-00358
Kemikalier

J.nr. MST-609-0071

Ref. Lafoc/kirst

19. september 2012

NÆRHEDS- OG GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Kommissionens forordning om tilføjelser til bilag I og V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 689/2008 om eksport og import af farlige kemikalier

1. Resumé

Formålet med forslaget er at tilføje 9 pesticidstoffer til listen over kemikalier, der kræver importlandets samtykke inden eksport. Endvidere ophæves samtykkekravet for et pesticidstof, mens kravet om anmeldelse i forbindelse med eksport for to pesticider helt ophæves. Endelig indføres eksportforbud mod pesticidstoffet endosulfan.

Der skal stemmes om sagen i REACH komitéen 27. september 2012.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes heller ikke at have nogen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget vil samlet set hæve beskyttelsesniveauet, da der tilføjes flere stoffer til listen over stoffer, der kræver samtykke inden eksport, og fordi der indføres eksportforbud for endosulfan.

Regeringen er positiv indstillet over for forslaget.

Regeringen støtter derfor forslaget og agter at stemme for det.

2. Status

Kommissionen har den 29. august 2012 fremsendt et udkast til ovennævnte forordning. Den relevante forvaltningskomite skal behandle forslaget den 27. september 2012.

Beslutningerne træffes efter reglerne om forskriftprocedure med kontrol, jf. artikel 5(a) i Rådets afgørelse af 1999/468/EF. Proceduren indebærer bl.a., at Kommissionen forelægger et udkast til de påtænkte foranstaltninger for et forskriftudvalg med repræsentanter fra alle medlemsstater, hvorefter udvalget udtaler sig (stemmer) om forslaget med kvalificeret flertal.

3. Forslagets formål og indhold

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 22, stk. 4, i forordning (EF) nr. 689/2008 om eksport og import af visse farlige kemikalier, hvorefter Kommissionen træffer beslutning om at justere listen over stoffer, hvor importlandet skal orienteres før eksport finder sted eller hvor eksport er forbudt.

Forordning 689/2008 gennemfører Rotterdam-konventionens regler om forudgående samtykke ved international handel med visse farlige kemikalier (Prior Informed Consent, PIC). Efter Rotterdam-konventionen må stoffer, der er optaget som såkaldt PIC stof på konventionens bilag, kun eksporteres, hvis importlandet har givet samtykke hertil. For andre kemikalier, som et land har forbudt eller strengt reguleret, er der en forpligtelse til at orientere importlandets myndigheder inden eksport. EU har i forordning 689/2008 indført skrappe regler, så der også skal foreligge samtykke inden eksport af stoffer, som vurderes at opfylde betingelserne i konventionen for at kunne betegnes som PIC-stof.

Forordning 689/2008 gennemfører også Stockholm-konventionens regler om forbud mod eksport af svært nedbrydelige organiske miljøgifte (POP).

Forslaget afspejler justeringer i reguleringen af kemikalier, der er sket i EU, i Rotterdam-konventionen eller Stockholmkonventionen. De nye stoffer er pesticider, hvor der efter direktivet om plantebeskyttelsesmidler 91/414 og biociddirektivet 98/8 er truffet beslutninger om, at stofferne ikke må anvendes i EU. Stofferne optages dog kun på listen, hvis de i EU er klassificeret som meget giftige eller som farlige for miljøet, og i øvrigt stadig handles internationalt.

Konkret indebærer forslaget:

- at eksport af følgende pesticidstoffer forudsætter samtykke fra importlandet: 2-naphthyloxyeddikesyre, acetochlor, asulam, chlorpocrin, diphenylamin, flufenoxuron, naled, propanil og propargit
- at eksport af pesticidstofferne bifenthrin og metam ikke længere kræver anmeldelse, da stofferne er blevet godkendt til brug i plantebeskyttelsesmidler.
- at eksport af pesticidstoffet cyanamid ikke længere forudsætter samtykke fra importlandet, da stoffet anvendes i EU som biocid
- at eksport af pesticidstoffet endosulfan ikke længere er tilladt, da det er optaget på Stockholmkonventionen.

3. Europa- Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet hører forud for den endelige vedtagelse om hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Vurdering af nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om eksportregulering.

5. Forslagets konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget er en forordning, og har derfor ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser for kommuner eller erhvervslivet, da eksport af stofferne stadig er tilladt, hvis det importerende land giver samtykke til import. Danmark har ikke produktion eller eksport af stoffet endosulfan.

Beskyttelsesniveau

Beskyttelsesniveauet vil samlet set blive hævet, da der tilføjes 9 stoffer til listen over stoffer, der kræver samtykke inden eksport, og fordi der indføres eksportforbud for endosulfan.

6. Høring

Forslaget har været ikke været sendt i høring.

Et rammenotat om sagen har været sendt i høring i Specialudvalget for miljø. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Det økologiske Råd (DØR) ikke støtte, eksport af bifetrin og metam ikke længere kræver samtykke og at cyanid kan eksporteres uden samtykke. DØR kan støtte, at der optages 9 stoffer på listen, som kræver samtykke.

3F kan støtte indstillingen om at støtte forslaget.

7. Forhandlingssituationen

Det har endnu ikke været drøftelser imellem landene. Det forventes, at de øvrige medlemsstater vil støtte ændringsforslaget. Dog er der fra et enkelt medlemsland forslag om at udskyde beslutningen om at kræve samtykke for 2 konkrete pesticidstoffer, hvor det pågældende land forventer at modtage en ny ansøgning om godkendelse inden for kort tid.

8. Regeringens holdning

Danmark er positiv over for forslaget, som medfører, at der for 9 yderligere stoffer skal indhentes samtykke fra importlandet, forud for eksporten. For så vidt angår ændringerne for bifetrin, metam og cyanid, afspejler det de ændringer, der er sket i EU (bifenthrin og metam er nu godkendt til brug i plantebeskyttelsesmidler og cyanamid må nu anvendes som biocid internt i EU). Med den regulering stofferne nu har i EU, er det en konsekvens af PIC-forordningens regler, at der ikke længere skal ske anmeldelse af bifetrin og metam, eller indhentes samtykke ved eksport af cyanid.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Det indstilles, at sagen sendes til Folketingets Europaudvalg til orientering.