

Notat



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Biodiversitet og arter
J.nr. NST-301-00218
Ref. mfm
Den 31. august 2012

GRUNDNOTAT til FOLKETINGET

Forslag til omarbejdning af Europa-parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed (omarbejdning)

1. Resume

Kommissionen fremsendte den 19. juli 2012 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget har hjemmel i traktatens art. 192 (miljø). Forslaget indebærer en omarbejdning af CITES-forordningen om kontrol af handel med vilde dyr og planter. Herved indarbejdes en række ændringer som er vedtaget indenfor de sidste år. Samtidig tilpasses Kommissionens beføjelser til de nye regler i Lissabon Traktaten.

Forslaget er blevet behandlet på miljøgruppens møde den 6. september d.å.

2. Formål og indhold

Der arbejdes løbende med at kodificere EU-retsakter i takt med, at ændringer til de oprindelige retsakter vedtages. Kodifikation er en samling af eksisterende regler. Kodifikationer tilstæbes at ske løbende for at sikre, at EU-reglerne er klare og lette at forstå. I henhold til Lissabontraktaten kan Kommissionen få beføjelser til at vedtage en ny type af retsakter, nemlig delegerede retsakter, som betyder at Kommissionen får beføjelser til at vedtage almenlydige ikke-lovgivningsmæssige retsakter. Delegeret retsakter skal ikke forelægges en komité før de forelægges Rådet og Europa Parlamentet.

CITES forordningen indeholder bestemmelser i henhold til hvilke, en sådan delegation af beføjelser eller en sådan tildeling af gennemførelsesbeføjelser vil være hensigtsmæssig. Der bør derfor efter Kommissionens vurdering foretages en omarbejdning i stedet for en kodifikation af CITES forordningen med henblik på at indarbejde de ændringer, der er nødvendige.

Det foreliggende udkast er en opfølgning af denne proces.

Ændringer

De foreslåede ændringer er for det første en kodificering af tidligere vedtagne retsakter. For det andet foreslås det, at delegerede retsakter kan vedtages på følgende områder:

- udstedelse, gyldighed og anvendelse af import- og eksporttilladelser, etiketter til udveksling af videnskabeligt materiale, certifikater til handel internt i Unionen samt importmeddelelser
- anvendelse af plantesundhedscertifikater
- fastlæggelse af procedurer for mærkning af enheder
- gennemførelse af resolutioner vedtaget på CITES-konventionens partsmøder, afgørelser eller henstillinger fra konventionens stående udvalg eller fra konventionens sekretariat
- ændringer af bilag A_D, dog ikke ændringer af bilag A, der ikke er truffet afgørelse om på et partsmøde.

Endelig foreslås gennemførelsesretsakter for udformningen af import- og eksporttilladelser, etiketter til udveksling af videnskabeligt materiale, certifikater til handel internt i Unionen samt importmeddelelser

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig endnu.

4. Nærhedsprincippet

Der er tale om omarbejdning af en allerede vedtaget råderetsakt. Spørgsmålet om nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

5. Konsekvenser for Danmark

Forslaget vil indebære en mindre formel ændring i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 84 af 23. januar 2002 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed (Washingtonkonventionen/CITES) idet bekendtgørelsen specifikt henviser til den eksisterende rådeforordning, som nu erstattes, men har i øvrigt ikke administrative eller økonomiske konsekvenser for Danmark.

Forslaget medfører et uændret beskyttelsesniveau.

6. Høring

Forslaget har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget og der er ikke modtaget bemærkninger.

7. Forhandlingssituationen

Forslaget har ikke tidligere været forhandlet..

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter kodifikation af CITES forordningen, hvorved der skabes et klart overblik over EU-reglerne.

Det er vurderingen, at på de områder, hvor Kommissionen foreslår anvendelse af delegerede retsakter vil det for beslutninger truffet på partsmøder, afgørelser eller henstillinger fra konventionens stående udvalg eller fra konventionens sekretariat give mening, idet disse retsakter vil kunne vedtages hurtigere end med de nuværende procedurer.

Retsakter, der omfatter udstedelse, gyldighed og anvendelse af import- og eksporttilladelser, etiketter til udveksling af videnskabeligt materiale, certifikater til handel internt i Unionen samt importmeddelelser, anvendelse af plantesundhedscertifikater og fastlæggelse af procedurer for mærkning af enheder er afgørende for den nationale implementering af CITES reglerne og derfor bør Danmark arbejde for anvendelse af gennemførelsesbestemmelser i lighed med den hidtidige praksis.

Fra dansk side kan man støtte gennemførelsesretsakter for udformningen af import- og eksporttilladelser, af etiketter til udveksling af videnskabeligt materiale og af certifikater til handel internt i Unionen samt importmeddelelser.

9. Indstilling

Det indstilles, at Danmark støtter en kodificering og at der anvendes delegerede retsakter for beslutninger truffet på partsmøder, afgørelser eller henstillinger fra konventionens stående udvalg eller fra konventionens sekretariat.

Det indstilles endvidere, at DK arbejder for, at gennemførelsesbestemmelser finder anvendelse på udstedelse, gyldighed og anvendelse af import- og eksporttilladelser, etiketter til udveksling af videnskabeligt materiale, certifikater til handel internt i Unionen samt importmeddelelser, anvendelse af plantesundhedscertifikater og fastlæggelse af procedurer for mærkning af enheder

Endelig indstilles det, at Danmark støtter gennemførelsesretsakter for udformningen af import- og eksporttilladelser, etiketter til udveksling af videnskabeligt materiale, certifikater til handel internt i Unionen samt importmeddelelser

10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen er ikke tidligere forelagt for Folketinget.