



GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens meddelelse om ”De kombinerede virkninger af kemikalier, Kemiske blandinger” KOM(2012) 252 endelig

Resumé

Kommissionen foreslår flere tiltag, bl.a. understreges vigtigheden af at arbejde på tværs af de forskellige lovgivninger. En arbejdsgruppe skal i 2014 have udarbejdet vejledning til ensartet vurdering af kombinationseffekter af prioriterede blandinger, på tværs af sektorer. Frem til juni 2015 vil Kommissionen gennemgå foreliggende overvågningsdata, oprette en platform for kemikaliemonitering, arbejde for at udfylde huller i vores viden om bl.a. kemikaliers virkemåder og spille ind til det globale arbejde, hvorefter den vil offentliggøre en rapport som redegør for fremskridt og erfaringer med de iværksatte initiativer.

Meddelelsen vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle, erhvervsadministrative eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Beskyttelsesniveauet påvirkes ikke konkret af meddelelsen.

1. Status

Kommissionen sendte den 6. juni ovennævnte meddelelse til Rådet.

2. Formål og indhold

Meddelelsen er en opfølgning på rådskonklusioner fra december 2009, hvor Rådet navnlig opfordrede Kommissionen ”... til at vurdere, hvordan og hvorvidt den relevante gældende fællesskabsret i tilstrækkelig grad behandler risici ved eksponering for flere kemikalier fra forskellige kilder og emissionsveje, og på grundlag heraf overveje relevante ændringer, retningslinjer og vurderingsmetoder og aflægge rapport til Rådet senest i begyndelsen af 2012”.

Formålet med meddelelsen er at svare formelt på Rådets opfordring og vurdere om den nuværende EU-lovgivning, som overvejende bygger på vurdering af kemikalier enkeltvis og kilder enkeltvis, sikrer den høje grad af beskyttelse, som kræves i traktaten.

Meddelelsen bygger på en rapport fra EU's 3 videnskabelige komitéer, hvor der gives anvisninger til, hvordan kombinationseffekter kan håndteres i EU. Kommissionen anerkender, at kemikalievurdering i EU i dag ikke tager højde for kombinationseffekter ved udsættelse for mange forskellige kemikalier fra forskellige kilder, og at udsættelse for flere stoffer samtidig kan påvirke den samlede toksicitet af stofferne, både for effekter i mennesker og miljøet.

Kommissionen foreslår flere tiltag, bl.a. understreges vigtigheden af at arbejde på tværs af de forskellige lovgivninger. Der nedsættes en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af relevante EU tjenestegrene og tilknyttede agenturer og myndigheder for at styrke koordineringen på tværs af de forskellige dele af lovgivningen. Arbejdsgruppen skal i 2014 have udarbejdet vejledning til ensartet vurdering af kombinationseffekter af prioriterede blandinger på tværs af sektorer. Frem til juni 2015 vil Kommissionen gennemgå foreliggende overvågningsdata, oprette en platform for kemikaliemonitering, arbejde for at udfylde huller i vores viden om bl.a. kemikaliers virkemåder og spille ind til det globale arbejde, hvorefter den vil offentliggøre en rapport som redegør for fremskridt og erfaringer med de iværksatte initiativer.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Konsekvenser for Danmark

Kommissionen stiller ikke forslag til ændringer af kemikalielovgivningen, men eventuelle opfølgende foranstaltninger skal træffes i den lovgivning, hvor hvert enkelt stof for øjeblikket er reguleret (REACH, Pesticidforordning mv.).

Kommissionen har ikke vurderet eventuelle administrative og økonomiske konsekvenser af meddelelsen, men bemærker at de tekniske retningslinjer, som skal udarbejdes, ikke har til formål at erstatte eksisterende regler, hvor sådanne findes, samt at de ikke må pålægge erhvervslivet yderligere forpligtelser eller byrder.

Meddelelsen vurderes ikke umiddelbart at have væsentlige statsfinansielle, erhvervsadministrative eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveau: Meddelelsen påvirker ikke i sig selv beskyttelsesniveauet.

6. Høring

Forslaget er udsendt i almindelig høring den 22. juni 2012 med frist til den 6. august 2012. Sagen har endnu ikke været forelagt for miljøspecialudvalget. Folketinget vil i et revideret grundnotat snarest blive orienteret om resultatet af den almindelige høring samt af specialudvalgshøringen.

7. Forhandlingssituationen

Der er ikke indledt forhandlinger om meddelelsen, men Rådet har d. 11. juni 2012 vedtaget konklusioner om et kommende 7. miljøhandlingsprogram, der bl.a. også sætter den politiske retning på længere sigt for håndtering af kombinationseffekter, og som flugter indholdet af meddelelsen.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Regeringen er enig i behovet for en bedre håndtering af kombinationseffekter af kemikalier og kemiske blandinger.

Det er et betydeligt fremskridt, at Kommissionen anerkender problemstillingen omkring kombinationseffekter, og regeringen ser Kommissionens initiativer, som et godt første skridt i den rigtige retning.

Meddelelsen lægger op til at udvikle vejledning på tværs af lovgivningerne og indsamle viden bl.a. fra overvågningsprogrammer mht. hvilke stoffer som miljøet og mennesker i praksis udsættes for med henblik på at afrapportere dette til Rådet i 2015. Der er således ikke på nuværende tidspunkt konkrete forslag til, hvordan kombinationseffekter kan inkluderes i risikovurderingen i relevant EU-lovgivning. Det forventes, at sådanne anbefalinger vil fremgå af Kommissionens afrapportering i 2015, hvilket Danmark kan støtte.

Indtil der foreligger sådanne anbefalinger, vil regeringen arbejde for, at der for konkrete stoffer og stofgrupper tages højde for kombinationseffekter.

Regeringen vil efter høring af meddelelsen fremlægge sine mere konsoliderede vurderinger af forslaget i et revideret grundnotat til Folketinget.