

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Miljøteknologi
J.nr. MST-133-00002
Ref.
Den 23. januar 2012

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til beslutning om miljømærkekriterier for tildeling af EU-miljømærket Blomsten til produktgruppen avispapir

Resume

Kommissionen har fremsendt forslag til miljømærkekriterier for produktgruppen avispapir.

Der fastsættes krav om et indhold af returfibre (genbrugspapir) på minimum 70 %, og kriterier for skovdriften, hvorfra træ til papir stammer, det samlede indhold af farlige stoffer, udledning af farlige stoffer til miljøet (luft og vand) og energiforbrug til fremstillingen af avispapir.

Der er tale om miljømærkning af avispapir, en underproduktgruppe til produktgruppen kopi- og trykpapir. Miljømærkekriterierne stemmer overens med kriterier for produktgruppen kopi- og trykpapir, med den ene ændring, at der er krav om minimum 70 % returpapir i det miljømærkede avispapir. Når Kommissionen i forbindelse med miljømærkning af avispapir har ønsket en særlig genbrugsprocent på 70 % er det fordi, at avispapir i mange lande har et højt indhold af returpapir.

Regeringen forventer at kunne stemme for forslaget.

1. Status

Kommissionen har den 9. december 2011 fremsendt forslag til beslutning om miljømærkekriterier for tildeling af EU-miljømærket til produktgruppen avispapir. Forslaget er til skriftlig afstemning d. 27. januar 2012 i Kommissionens forskriftudvalg for Blomsten.

Kriterieforslaget har hjemmel i artikel 7 og 8 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket.

Forskriftudvalget træffer afgørelse i sager om miljømærkekriterier efter forskriftprocedure med kontrol beskrevet i art. 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006, jf. art. 16, stk. 2 i miljømærkeforordningen. Hvis der i udvalget er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget. Opnås der ikke kvalificeret flertal i udvalget, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, og underretter samtidig Europa Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen, efter at Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget.

2. Formål og Indhold

De foreliggende beslutningsforslag indeholder forslag til kriterier for tildeling af EU-miljømærket til virksomheder, der producerer papir til avistryk. Produktgruppen defineres som *papir, der primært anvendes til avistryk, og lavet af ny papirmasse, såvel som genbrugspapir, og en papirvægt mellem 40-65 g/m².*

Produktgruppen omfatter *ikke* kopi- og trykpapir, varmfølsomt papir, fotografisk papir, og papir/karton til emballage/indpakning, eller parfumeret papir.

Det er første generation af miljømærkekriterier for avisepapir. Til kopi- og grafisk trykpapir findes der en særskilt produktgruppe. Kriterierne er gyldige i 3 år, hvorefter de skal revideres.

Med undtagelse af minimumskravet om 70 % returfibre/genbrugspapir, er kravene i produktgruppen *avisepapir* identiske med miljømærkekriterierne for produktgruppen kopi- og trykpapir (Kommissionsbeslutning 2011/332/EU), af 7. juni 2011.

Kriterierne, der er baseret på papirs miljøbelastning set i et livscyklusperspektiv, tager især sigte på:

- at reducere udledningen af giftige eller eutrofierende (næringsberigende) stoffer til vandmiljøet
- at reducere miljømæssige skader og risici, som er forbundet med energiforbrug (global opvarmning, forsurening, ozonlags nedbrydning, udtømning af ikke-fornybare ressourcer)
- at reducere miljømæssige skader og risici, som er forbundet med brug af farlige kemikalier
- at anvende principper for bæredygtig drift for at sikre skovene

ved at opstille kriterier for processer og udledninger (emissioner) til vand og luft, energiforbrug, kemikalieindhold, blegning af papiret (klorgas er ikke tilladt), og ikke mindst affaldshåndtering af affald, med henblik på genanvendelse i papirproduktionen.

Kravet, der skal tages stilling til i Kommissionens fremsendte forslag, er:

Indhold af returpapir og certificeret træ

Minimum 70 % af fibrene skal være fra returpapir/genbrugspapir (afklip og afskær fra papirfremstillingen regnes som nye træfibre, ikke som returfibre). Nye træfibre til papirfremstilling skal hidrøre fra lovligt fældet træ og være dækket af en certificeringsordning for skovdrift og sporbarhed, som udstedt af en uafhængig certificeringsordning såsom FSC, PEFC eller tilsvarende. Hvis certificeringsordningen tillader sammenblanding af træ fra certificerede og ucertificerede skove, må andelen af træ fra ucertificerede skove højst udgøre 50 %, og denne andel skal stadig verificeres som værende lovligt træ, og de øvrige standarder i certificeringsordningen skal overholdes.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af miljømærkeordningen. Forslaget opfylder derfor nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Miljømærkeordningen er frivillig. Forslaget medfører derfor ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Konsekvenser for Danmark

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Erhvervelsen af miljømærket (licens) er frivillig. Erhvervelsen indebærer udgifter for ansøgeren, men disse udgifter forventes opvejet af de konkurrencemæssige fordele ved erhvervelse af miljømærket.

Beskyttelsesniveauet

Kommissionen redegør ikke herfor, men det vurderes, at forslaget påvirker beskyttelsesniveauet positivt i EU, da miljømærkekriterierne i henhold til forordningen skal ligge i den bedste 10-20 % del af markedet i EU.

7. Høring

Forslaget har været i høring i EU-specialudvalget. Dansk Industri, Erhvervs- og selskabsstyrelsen og Økonomi- og Indenrigsministeriet har ingen bemærkninger til forslaget.

Arbejdstilsynet har forespurgt hvorvidt de 70 % genbrugspapir skal udgøres af miljømærket papir, eller om returpapiret også må bestå af papir, der ikke lever op til miljømærkekravene.

Hertil svarer Miljøstyrelsen: Det er ikke muligt at holde adskilt om returpapiret oprindeligt er miljømærket eller ikke, da det i indsamlingen af returpapir ikke kan holdes det adskilt, hvorvidt det oprindelige papir var miljømærket eller ikke. Det ville hindre miljømærkning af genbrugspapir. Returpapirmasser vil i øvrigt gennemgå vaskeprocesser, der adskiller de trykfarver, der oprindeligt var på papiret inden genanvendelsen. I miljømærkekriterierne stilles der krav til kemikalierne i processen med at genanvendelsen, og der stilles krav til efterfølgende brug af kemikalier i produktionen af det miljømærkede avis-papir.

8. Forhandlingssituationen

Kommissionen har selv stået for arbejdet med miljømærkekriterierne for *avis-papir*. Der er tale om en underproduktgruppe til produktgruppen *kopi- og tryk-papir*.

Kommissionen kunne i arbejdet med kriterier for denne produktgruppe *ikke* finde flertal, såfremt avis-papir indgik, medmindre der var krav om minimum 70 % returpapir. Når man i forbindelse med miljømærkning af avis-papir har ønsket en særlig genbrugsprocent på 70 % er det fordi, at avis-papir i mange lande har et højt indhold af retur-fibre.

Et sådant krav kunne imidlertid føre til, at de samlede kriterier for kopi- og trykpapir ikke ville blive vedtaget, hvorfor Kommissionen valgte at tage *avis* ud af produktgruppen for kopi- og trykpapir, og søge kriterierne vedtaget selvstændigt.

Miljømærkekriterierne forventes vedtaget ved den skriftlige afstemning i forskriftudvalget, men der kan ventes en andel af lande, der stemmer imod. Enten fordi de mener, at kravet om 70 % returfibre er for lavt, eller for højt. De øvrige kriterier i produktgruppen stemmer overens med miljømærkekriterierne for kopi- og trykpapir.

Kommissionen forventer, at de to produktområder samles i én produktgruppe ved næste revision.

9. Dansk holdning

Regeringen kan tilslutte sig forslaget, og forventer at kunne stemme for. Afstemningen er skriftlig, og der forventes ikke ændringer i kriterierne.

Danmark støttede og stemte for forslaget om kriterier for kopi- og trykpapir, der blev afstemt d. 21. oktober 2010, idet vurderingen var, at der var strenge krav til indholdet af certificerede nyfibre eller returfibre fra ansvarlig skovdrift.

Med disse kriterier for *avistryk* stilles der krav om minimum 70 % papirmasse fra returfibre. Den resterende papirmasse (maksimalt 30 %) skal være fra certificeret og ansvarlig skovdrift.

10. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.