



NOTAT

Notat om Styregruppens beslutning vedr. interparlamentariske møder i Folketinget under det danske EU-formandskab

27. oktober 2011

Ref.: 11-000379-6

Styregruppen

Inden udskrivelsen af valget i august 2011 drøftede Styregruppen (bestående af Thor Pedersen, Anne-Marie Meldgaard og Eva Kjer Hansen) de strategiske linjer for det danske EU-formandskab og vedtog en indstilling for afholdelse af møder og arrangementer under det danske EU-formandskab. På grund af valget nåede Styregruppens indstilling ikke at blive omdelt til de relevante udvalg med henblik på endelig godkendelse.

Richard Mongin Forrest

EU-koordinator

I nærværende notat bevares udgangspunktet, formatet og strukturen af styregruppens beslutning fra august 2011 suppleret med en tidsramme for hvornår møderne skal afvikles samt visse præciseringer af de overordnede temaer for møderne.

Det indstilles, at den nye Styregruppe godkender forslaget, som efterfølgende omdeles til de berørte fagudvalg (Finansudvalget, Skatteudvalget, Fødevareudvalget, Erhvervsudvalget, Arbejdsmarkedsudvalget, Miljøudvalget, Udenrigsudvalget, Det Energitpolitiske Udvalg, Boligudvalget, Trafikudvalget, Udenrigspolitisk Nævn og Europaudvalget) med henblik på endelig godkendelse.

Baggrund for forslaget

Inden valget blev udskrevet modtog Styregruppen henvendelser fra 12 fagudvalg, som ønskede at afholde et interparlamentarisk møde. Folketingets Præsidium havde reserveret midler til afholdelse af 5 interparlamentariske møder ud over de 3 obligatoriske interparlamentariske møder¹. Derfor valgte Styregruppen at foretage en prioritering blandt de indkomne ønsker fra fagudvalgene.

Styregruppen har lagt vægt på at engagere så mange fagudvalg som muligt i de 5 interparlamentariske møder, som kan afholdes. Derfor opfordrede

¹ De tre obligatoriske interparlamentariske møder er COSAC-formandsmøde og COSAC-plenarmøde for europaudvalg samt COFACC-formandsmøde for udenrigsudvalg.

Styregruppen til, at flere udvalg samarbejdede om at være værter for et møde, såfremt det var muligt at finde et fælles tema, som berørte de respektive udvalgs ressort.

I sit oplæg til fagudvalgene havde Styregruppen indstillet, at følgende 5 prioriterede temaer blev gjort til genstand for interparlamentariske møder:

1. "EU's flerårige finansielle ramme"
2. "Reform af landbrugspolitikken"
3. "Reform af det indre marked"
4. "EU's klima- og energipolitik"
5. "EU's miljøpolitik".

Disse fem temaer blev prioriteret af Styregruppen, fordi de forventes at stå øverst på EU's dagsorden under det danske EU-formandskab, og fordi temaerne var prioriteret i samarbejde med de andre lande i trio'en, Polen og Cypern.

Alle de 5 temaer, som Styregruppen prioriterede, kan dækkes af de fremsendte forslag fra fagudvalgene samt forslag til temaet for COSAC-møderne.

På et møde med udvalgsformændene, som fandt sted den 3. maj 2011, fik styregruppen opbakning til at arbejde videre efter ovenstående model.

Regeringens prioriteter for det danske formandskab fastlægges først endeligt i november-december 2011, men vi er nu så tæt på formandskabet, at der begynder at tegne sig et billede af, hvilke mere specifikke emner, som kan forventes at komme øverst på EU's dagsorden under det danske formandskab. Styregruppen opfordrer derfor også fagudvalgene til at tage hensyn til, hvilke specifikke emner man forventer fokus på under formandskabet, når den endelige dagsorden for de interparlamentariske møder skal fastlægges.

Forslaget - Styregruppens indstilling

På baggrund af arbejdet med planlægning af formandskabet inden udskrivelsen af valget indstiller Styregruppen, at Folketinget – ud over de obligatoriske møder - afholder følgende interparlamentariske møder under EU-formandskabet:

1.) Møde om EU's flerårige finansielle ramme

Udvalg	Finansudvalget og Skatteudvalget
Tidspunkt	Dato: 19. – 20. (21.) februar
Formålet	At give parlamentarikere indsigt i vedtagelsen og

	<p>gennemførelse af EU's flerårige finansielle ramme.</p> <p>Europa-Parlamentet afholder en konference om emnet allerede den 20. oktober 2011, mens Rådet ventes at drøfte "pakken" i november / december 2011. Derfor er det hensigtsmæssigt at afvikle mødet i starten af formandskabet.</p>
Indholdet	<p>Under hovedtemaet "EU's flerårige finansielle ramme" forventes EU's egne indtægter og forslag til EU-skatter at blive væsentlige temaer. Et af de centrale spørgsmål er i den forbindelse om EU fremover delvis skal finansieres gennem f.eks. en afgift på finansielle transaktioner eller på en revideret momsindtægt?</p> <p>Derfor foreslås det, at værtskabet for mødet varetages af Finansudvalget og Skatteudvalget i samarbejde.</p>

2.) Møde om reform af den fælles landbrugspolitik

Udvalg	Fødevarerudvalget og Miljøudvalget
Tidspunkt	Dato: 26. – 27. (28.) februar
Formålet	<i>Da der tæt sammenhæng mellem vedtagelsen af EU's flerårige finansielle ramme og en reform af den fælles landbrugspolitik (CAP-reformen), giver det god mening at afholde møder om begge emner i begyndelsen af formandskabet. Da møderne afholdes i forlængelse af hinanden - kan konklusionerne fra "Mødet om EU's flerårige finansielle ramme" indgå i et møde om reform af den fælles landbrugspolitik".</i>
Indholdet	<p>Europa-Kommissionen vil præsentere en lovpakke for en reform for EU's fælles landbrugspolitik i 2011, som skal behandles under det kommende danske EU-formandskab. Forslagene kan træde i kraft i 2014.</p> <p>Under hovedtemaet "Reform af EU's landbrugspolitik" forventes debatten om omlægning af landbrugsstøtte til miljøbeskyttende tiltag at blive central. Det foreslås således, at Fødevarerudvalget og Miljøudvalget samarbejder om værtskabet for et møde om reform af landbrugspolitikken.</p>

3.) Møde om EU's erhvervspolitik

Udvalg	Erhvervs-, vækst- og eksportudvalget og Beskæftigelsesudvalget
Tidspunkt	Dato: 15. – 16. (17.) april
Formålet	I de seneste to årtier har det indre marked (DIM) udviklet sig til det største marked i verden. Men det indre marked er langt

	<p>fra færdigudviklet. Mødet skal fokusere på de sidste 10 års erfaringer med DIM og vil desuden se nærmere på hvordan det kan forbedres.</p> <p>Mødet ønskes afviklet inden COSAC (d. 22.-24. april), således at resultaterne fra mødet kan indgå i COSAC mødet, hvor det overordnede tema er Det indre marked.</p>
Indholdet	<p>Erhvervs-, vækst- og eksportudvalget opfordres at sætte fokus på reformen af det indre marked, herunder om vækst muligheder for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), håndhævelse og implementering af EU-direktiver i lovgivningen, arbejdstagernes mobilitet og det digitale marked.</p> <p>Styregruppen gør opmærksom på, at udstationeringsdirektivet og et nyt forslag om sociale rettigheder knyttet til arbejdsmarkedet også forventes at få meget fokus under dansk formandskab. Styregruppen opfordrer Erhvervs-, vækst- og eksportudvalget til at undersøge muligheden for at tage disse emner op i samarbejde med Beskæftigelsesudvalget.</p> <p>Da det er planlagt, at COSAC-mødet (hvor Europaudvalgene mødes) også skal sætte fokus på reformen af det indre marked opfordres. Erhvervs-, vækst- og eksportudvalget og Beskæftigelsesudvalget at koordinere med Europaudvalget om dagsorden for dermed at undgå et emnemæssigt overlap. Udvalgene opfordres desuden til at orientere COSAC om mødets konkrete resultater."</p>

4.) Møde om klima/energieffektivitet

Udvalg	Klima-, energi- og bygningsudvalget og Transportudvalget
Tidspunkt	Dato: 25. – 26. (27.) marts
Formålet	<p>Debatten om energieffektivitet forventes at få høj prioritet under det danske formandskab. Man forventer bl.a. et rammedirektiv om energibesparelser forhandlet og evt. afsluttet under dansk formandskab.</p> <p>Da Europa-Parlamentet forventes at behandle en betænkning om direktivforslaget KOM (2011) 370 (om energieffektivitet) den 17. april giver det god mening at afholde mødet inden EPs behandling.</p>
Indholdet	Energieffektivitet går på tværs af flere sektorer og berører ressortområdet for både Klima-, energi- og bygningsudvalget og Trafikudvalget. Det foreslås derfor, at disse to udvalg samarbejder om værtskabet for et møde under overskriften

	energieffektivitet.
--	---------------------

5.) Møde om miljø, bæredygtig udvikling eller implementering

Udvalg	Miljøudvalget samarbejder med Udenrigsudvalget
Tidspunkt	Dato: 13. – 14. (15.) maj
Formålet	Målet med mødet er at give parlamentarikere indsigt i EU's forhandlingsposition til RIO+20-konferencen, hvor temaet er grøn økonomi og bæredygtig udvikling. Mødet ønskes afholdt op til RIO+20 konferencen den 4.-6. juni 2012.
Indholdet	Oplægget til EU's 7. miljøhandlingsprogram prioriteres af trio'en, og det forventes også at få en vis opmærksomhed under det danske formandskab. Et andet emne prioriteret af trio'en er koordinering af EU's forhandlingsposition til RIO+20-konferencen den 4.-6. juni 2012, hvor temaet er grøn økonomi og bæredygtig udvikling. Kommissionen forventes desuden i de kommende år at sætte fokus på styrkelse af implementeringen af den eksisterende EU-miljølovgivning. Alle disse tre temaer er relevante for et interparlamentarisk møde med Miljøudvalget som vært. Styregruppen opfordrer til, at Miljøudvalget samarbejder med Udenrigsudvalget om værtskabet, såfremt man vælger RIO+20 som tema.

Obligatoriske møder

Under et EU-formandskab afholder det nationale parlament tre obligatoriske interparlamentariske møder: Formandsmøde for europaudvalgsformænd, plenarmøde for medlemmer af Europaudvalg (COSAC) og formandsmøde for udenrigsudvalgsformænd (COFACC). Folketingets Europaudvalg varetager værtskabet for de to førstnævnte. Styregruppen opfordrer til, at Erhvervsudvalget inddrages i disse møder, idet temaet for COSAC-møderne bliver det indre marked.

Styregruppen drøftede desuden muligheden for, at Udenrigsudvalget kan deltage i COFACC-mødet, som afholdes af Udenrigspolitisk Nævn.

- | | |
|-------------------------|----------------------|
| 1. 29 – 30. januar 2012 | COSAC – Formandsmøde |
| 2. 22. - 24. april 2012 | COSAC – plenarmøde |
| 3. 11. – 12. marts 2012 | COFACC |

Afholdelse af møder i samarbejde med Europa-Parlamentet

Styregruppen gør opmærksom på, at EU-formandskabslandet kan arrangere interparlamentariske møder i samarbejde med Europa-Parlamentet. Disse møder afholdes i Bruxelles i Europa-Parlamentet, som også afholder

udgifterne. Det ene møde har typisk et bredt og tværgående tema (JPM), mens det andet møde typisk har en mere fokuseret dagsorden (JCM).

- JCM – Joint Committee Meeting – mødet er ledet af udvalgsformænd fra formandskabsparlamentet og EP
- JPM – Joint Parliamentary Meeting - mødet er ledet af parlamentsformænd fra formandskabsparlamentet og EP

Styregruppen ser "grøn økonomi og bæredygtig udvikling" samt "de nationale parlamenter indflydelse på det europæiske semester", som mulige temaer for et samarbejde med Europa-Parlamentet i forbindelse med et JPM. Europa-Parlamentet har dog meddelt Folketinget, at det ikke vil blive muligt at drøfte et fælles emne for et JPM før EPs nye formand, tyskeren Martin Schultz (S), tiltræder ved samlingen i januar 2012.

Meldinger fra Europa-Parlamentets ledelse tyder på at højst et JCM kan gennemføres under danske EU-formandskab. Styregruppen opfordrer til, at Folketinget går i dialog med Europaparlamentet om afholdelse af et fælles interparlamentarisk møde (et såkaldt Joint Committee Meeting) i Bruxelles om antibiotikaresistens - med Sundhedsudvalget som medvært. Kommissionen fremsætter i november 2011 en ny antibiotikahandlingsplan og bekæmpelse af antibiotikaresistens kan forventes at blive prioritet højt af det danske EU-formandskab med opbakning fra de andre nordiske lande.

Styregruppen gør desuden opmærksom på, at Europa-Parlamentet planlægger en række egne interparlamentariske møder (ICM – eller Interparliamentary Committee Meetings), hvor de nationale parlamenter – herunder Folketinget – inviteres. Da Folketinget repræsenterer formandskabet vil den danske delegation formentlige have en særlig rolle i forbindelse med afvikling af disse møder. Europa-Parlamentet ventes at vedtage, hvilke ICM der skal afholdes under dansk EU-formandskab, den 25. oktober 2011.

Tidsfrist for planlægning af interparlamentariske møder

Styregruppen opfordrer de berørte fagudvalg (Finansudvalget, Skatteudvalget, Fødevareudvalget, Erhvervs- Vækst- og Eksportudvalget, Beskæftigelsesudvalget, Miljøudvalget, Klima-, energi- og bygningsudvalget, Transportudvalget, Udenrigspolitisk Nævn og Europaudvalget) til at godkende de overordnede temaer og værtskabet for de enkelte interparlamentariske møder **inden den 11. november.**

Den korte tidsfrist skyldes, at Folketinget allerede i **november** 2011 skal udsende en oversigt over interparlamentariske møder under dansk formandskab til de andre nationale parlamenter og Europa-Parlamentet. Oversigten skal angive det overordnede tema for møderne.

Invitationer til de første interparlamentariske møder i januar/februar 2012, skal udsendes til de andre nationale parlamenter og Europa-Parlamentet **i løbet af efteråret**. Derefter opfordres de enkelte udvalg – i samarbejde med Konference- og Besøgsgruppen (jf. bilag 1 – organisering af formandskabet i Folketinget) at påbegynde en detaljeplanlægning af møderne, herunder fastsættelse af mødedagsorden, lige så snart at de overordnede temaerne for møderne er afklaret.

Rammen for møderne ligger fast

Der er afsat i lidt over 1 million kroner til afholdelse af interparlamentariske møder ud over de 3 obligatoriske møder. Med 5 møder betyder det, at der kan afses ca. 230.000 kroner pr. møde (eksklusiv tolkning).

Der er typisk mellem 60 og 100 deltagere i fagudvalgenes interparlamentariske møder. Et budget på 230.000 kr. er baseret på maks. 100 deltagere og at selve mødet som udgangspunkt foregår på Christiansborg i Landstingssalen. Det kan være nødvendigt, at Styregruppen fastsætter et maks. antal deltagere af hensyn til Landstingssalens kapacitet. Det gælder særligt for de møder, hvor flere fagudvalg skal samarbejde.

Styregruppen opfordrer fagudvalgene til at overveje - inden for rammerne af budgettet på 230.000 kroner - om der i forbindelse med møderne også kan arrangeres ekskursioner ud af Christiansborg, fordi EU-formandskabet er en god platform for at øge kendskabet til Danmarks styrker og kompetencer på en række centrale områder.

Bilag 1: Organisering af formandskabet i Folketinget

Styregruppe

På politisk niveau forankres arbejdet i en styregruppe bestående af:

- Folketingets Formand
- Europaudvalgets formand
- Formanden for Udenrigspolitisk Nævn

Styregruppen fastlægger de politiske prioriteringer for formandskabet i Folketinget og står for samarbejdet mellem Folketinget og regeringen. Desuden træffer Styregruppen de overordnede beslutninger om arrangement af formandskabet i Folketinget, herunder hvilke fagudvalg, der skal holde interparlamentariske møder.

Styregruppen koordinerer med Præsidiet, gruppeformændene, de udenrigspolitiske udvalg, Europaudvalget og de relevante fagudvalg.

Den nye Styregruppe (efter valget) forventes at træffe en beslutning vedr. hvilke interparlamentariske møder, der skal holdes i Folketinget under det danske EU-formandskab, i de kommende uger. Derefter sendes notatet til de relevante udvalg til godkendelse.

Formandskabssekretariatet

Formandskabssekretariatet står for den daglige koordinering af planer, forberedelse og aktiviteter i forbindelse med formandskabet.

Mongin Forrest er ansvarlig for den overordnede koordination i Formandskabssekretariatet. Chefen for INT er formand for gruppen. Sekretariatet er opdelt i tre arbejdsgrupper:

1.1 Konference- og Besøgsgruppen

Konference- og Besøgsgruppen har ansvaret for planlægning og udførelse af de enkelte møder, der finder sted under det danske EU-formandskab.

Medlemmer af gruppen er personale fra driftsenheden (arrangementsteamet), serviceenheden, IT-systemer, sikkerhedsenheden, Ledelsessekretariatet (Protokol), INT, PE (Sprogtjenesten).

Tovholder: Mongin Forrest (3342)

1.2 Informationsgruppen (Infogruppen)

Informationsgruppen har ansvar for en kommunikationsplan vedrørende intern og ekstern information i Folketinget i anledning af formandskabet. Omdrejningspunktet for EU-Oplysningsens information om formandskabet bliver en særlig temaside, der går i luften i december 2011.

Herudover skal Folketinget sørge for, at de mange udenlandske besøgende bliver klædt godt på med viden om Folketinget og de danske demokratiske procedurer m.m. Medlemmer af gruppen er personale fra Kommunikation, Ledelsessekretariatet og INT.

Tovholder: Marianne Treumer Ammitzbøll (3637)

1.3 Faggruppe

Faggruppen udarbejder faglige oplæg til møder, baggrundsmateriale og konklusioner fra møder. Faggruppen kan desuden inddrages i forbindelse med udarbejdelsen af dagsorden.

Faggruppen sammensættes af de relevante personer fra Internationalt Sekretariat og Udvalgssekretariatet (vi skal have fundet en erstatning for Louise P)

Tovholder: Morten Knudsen (3695)