



NOTAT TIL  
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**Samlenotat vedr. rådsmødet (Konkurrenceevne) den 11. oktober 2012**

**Indholdsfortegnelse:**

1. Europæisk industri politik .....	2
2. Centrale støtteteknologier og Europæisk Innovationspartnerskab om råstoffer .....	14
3. <i>Europarådets resolution om en Europæisk forbrugerdagsorden – Øget tillid og vækst</i> .....	21
4. Kommissionens meddelelse ”Akten for det indre marked – 12 forslag til at fremme vækst og styrke tilliden”. .....	29
5. Kommissionens forslag til fælles rammer for markedsføring af produkter (NLF-pakken).....	38

## 1. Europæisk industri politik

### Nyt notat

#### 1. Resumé

*Det cypriotiske formandskab ønsker på rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2012 at orientere og afholde en politisk drøftelse om europæisk industri politik. Nærmere bestemt vil punktet indeholde en orientering og drøftelse af den kommende meddelelse fra Kommissionen om industri politik, der forventes fremlagt ultimo september, den kommende meddelelse om kulturelle og kreative sektorer, der forventes fremlagt primo oktober, samt Kommissionens strategi for bæredygtig konkurrenceevne i byggesektoren og i dennes virksomheder.*

*De kommende meddelelser fra Kommissionen om hhv. industri politik og kulturelle og kreative sektorer sendes i høring i de respektive EU-specialudvalg, når de er blevet fremlagt af Kommissionen.*

*Kommissionens strategi for bæredygtig konkurrenceevne i byggesektoren og i dennes virksomheder skal bidrage til at styrke konkurrenceevnen for virksomhederne i den europæiske byggesektor og forbedre deres evne til at reagere på samfundsmæssige udfordringer.*

*Strategien består af mere end 30 forskellige initiativer, herunder fx:*

- *Evaluering af initiativet for opkvalificering af kvalifikationer (BUILD UP Skills) med henblik på at udvide initiativet*
- *Identifikation af udviklingsbehov i byggeriets værdikæde og udarbejdelse af en handlingsplan til løsning af disse problemer*
- *Udvikling af harmoniserede bestemmelser om deklaration for byggevarens egenskaber i forbindelse med bæredygtig anvendelse af naturressourcer*
- *Kvalitetskontrol af EU-lovgivningen for at finde unødvendige administrative byrder, overlapninger, huller, uoverensstemmelser og forældede foranstaltninger*

*Strategien skal desuden bidrage til at strømline og koordinere de mange initiativer på EU-niveau, nationalt niveau og på sektorniveau, og der lægges derfor op til etablering af;*

- *et strategisk trepartsforum (Kommissionen, medlemsstaterne, repræsentanter for sektoren), som skal kommentere EU-initiativer, der på-*

*virker byggeriet og gennemførelsen af strategien, og opfølgende udarbejde henstillinger vedrørende nye initiativer*

- *tematiske grupper sammensat af medlemsstater og repræsentanter for sektoren med vægt på specifikke prioriterede områder i strategien, som skal tage kontakt til eksisterende europæiske netværk og projekter.*

*Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

## **2. Baggrund**

Kommissionen har den 31. juli 2012 offentliggjort meddelelse om strategi for bæredygtig konkurrenceevne i byggesektoren og i dennes virksomheder. Meddelelsen har ophæng i Kommissionens Køreplan til et resourceeffektivt Europa, der er en del af Kommissionens 2020-strategi, og hænger i høj grad sammen med en kommende meddelelse om bæredygtige bygninger, hvor man yderligere vil fastlægge og udvikle initiativer til støtte af en resourceeffektiv sektor.

Baggrunden for meddelelsen er, at byggesektoren i Europa står over for en række udfordringer såsom den økonomiske krise og begrænset innovationskapacitet i byggesektoren.

Der peges i meddelelsen på følgende bagvedliggende strukturelle forhold:

### **A. Økonomi**

I meddelelsen fremhæves, at byggesektoren er hårdt ramt af den finansielle og økonomiske krise. Inden for byggeri og infrastrukturarbejder faldt aktiviteten i EU-27 med 16 procent mellem januar 2008 og november 2011. I meddelelsen påpeges, at der er anvendt forskellige tiltag i de forskellige lande for at hjælpe økonomien på vej, men at kun tiltag, som medtager foranstaltninger, der sigter på en forbedring af kompetencer og kvalifikationer, innovation og en "grøn" økonomi, vil have en varig virkning på sektorens konkurrenceevne.

### **B. Byggeriets værdikæde**

I meddelelsen fremhæves, at EU's byggesektor er meget fragmenteret med mange små virksomheder, store forskelle mellem medlemsstaterne med hensyn til sektorens resultater og store vanskeligheder med udbredelsen af kendskabet til god praksis i byggeriet. Det fremhæves endvidere, at virksomheder i byggesektoren i stigende grad vil opleve mangel på faglært arbejdskraft, og at mere end 2/3 af de beskæftigede i byggeri, industri og transport skal erstattes frem mod 2020. Samtidig vil bl.a. opførelsen af

fremtidens næsten energineutrale bygninger, der er et europæisk krav for alt nybyggeri fra udgangen af 2020, stille stigende krav til uddannet arbejdskraft. Endelig peges der på, at udgifterne til forskning og innovation er lave i byggesektoren sammenlignet med industrien generelt.

### C. Lavemissionsøkonomi

Indførelse af næsten energineutrale bygninger vil kræve væsentlige omstillinger i byggesektoren. Meddelelsen fremhæver, at det er nødvendigt med initiativer der støtte alle markedsaktører, lige fra offentlige organer til byggefirmaer, arkitekter, bygherrer mv. og inden for områder som finansiering, indkøb, uddannelse og markedsføring. Antallet af nye og renoverede bygninger med lavt energiforbrug er stigende, men der skal arbejdes på at accelerere denne udvikling. Også transportinfrastrukturen fremhæves som et område med en stor miljøvirkning, et omfattende forbrug af energi og råstoffer og kilde til affald, hvor der skal sættes ind.

### D. Konkurrencen inden for byggesektoren i EU og på internationale markeder

Konkurrencen på EU's markeder er blevet forbedret gennem bl.a. anvendelsen af direktiver om offentlige indkøb og gennemførelsen af servicedirektivet mv. Virksomhederne konkurrerer imidlertid ikke altid på lige fod, især ikke i forhold til ikke-europæiske virksomheder, som ofte er underkastet mindre strenge sociale krav og miljøkrav, og som nyder godt af statsstøtte.

Meddelelsen påpeger, at den europæiske byggesektor spiller en væsentlig rolle i økonomien. Byggesektoren står for næsten 10 procent af det europæiske BNP og beskæftiger ca. 20 mio. medarbejdere, og sektoren kan bidrage til skabelsen af nye jobs ved at øge aktiviteterne inden for bl.a. renovering af bygninger og infrastruktur. Samtidig kan byggesektoren spille en stor rolle for at nå EU's langsigtede mål om en reduktion af drivhusgasudledningerne på 80–95 procent.

## **3. Formål og indhold**

Strategien for bæredygtig konkurrenceevne i byggesektoren er fastlagt for det kommende årti og skal bidrage til at styrke konkurrenceevnen for virksomhederne i byggesektoren og forbedre deres evne til at reagere på samfundsmæssige udfordringer.

Strategien fokuserer på

- fremme af gunstige vilkår for investeringer
- forbedring af grundlaget for humankapitalen i byggesektoren
- bedre ressourceeffektivitet, miljøhensyn og forretningsmuligheder
- styrkelse af det indre marked for byggeri

- støtte til den globale konkurrenceevne blandt EU's byggevirksomheder

Strategien er baseret på mere end 30 initiativer og henstillinger til medlemsstaterne inden for fokusområderne, heriblandt:

- Analyse af forskellige EU-instrumenter og nationale finansieringsinstrumenter til støtte af energieffektivitet i bygninger.
- Evaluering af initiativet for opkvalificering af kvalifikationer (BUILD UP Skills) med henblik på at udvide initiativet til at omfatte andre kategorier af bygningshåndværkere og andre kvalifikationsbehov.
- Initiativer der sigter på tilpasning af erhvervsuddannelsen til fremtidige kvalifikations- og kompetencebehov, samt fremme af gensidig anerkendelse af kvalifikationer.
- Opfordring til hurtig vedtagelse af forslag til direktiv om håndhævelse af direktiv om udstationering af arbejdstagere i forbindelse med udbud af tjenesteydelser, der bl.a. indebærer mere effektivt administrativt samarbejde og informationsudveksling mellem tilsynsmyndigheder og solidarisk hæftelse for udstationerede arbejdstagers lønninger.
- Identifikation af udviklingsbehov i byggeriets værdikæde og udarbejdelse af en handlingsplan til løsning af disse problemer.
- Udvikling af fælles koordinerede initiativer, der kombinerer forskning, teknologisk udvikling, innovative offentlige indkøb mv. for at fremme inddragelse af ny viden og teknologi på markedet.
- Støtte til etablering af partnerskaber med fokus på at imødekomme de aktuelle og kommende krav i byggesektoren, især inden for området informations- og kommunikationsteknologi (IKT).
- Støtte til udarbejdelse af en EU-dækkende model for en livscyklus-baseret costbenefitanalyse i forbindelse med grønne offentlige indkøb og for principper om bæredygtig udvikling i regionalpolitik.
- Udvikling af harmoniserede bestemmelser om deklaration for byggevarens egenskaber i forbindelse med bæredygtig anvendelse af naturressourcer.
- Evaluering af indsatsen blandt en række delsektorer i byggeriet med hensyn til konkurrenceevne og bæredygtig udvikling på nationalt og regionalt niveau.
- Kvalitetskontrol af EU-lovgivningen for at finde unødvendige administrative byrder, overlapninger, huller, uoverensstemmelser og forældede foranstaltninger.
- Finansiell støtte til teknisk hjælp for at fremme små specialiserede entreprenørers internationalisering.

I meddelelsen fremhæves det desuden, at Kommissionen har foreslået at en markant andel af EU's struktur- og samhørighedsfondsmidler skal støtte et skift til lavmissionsøkonomi, heriblandt støtte til vedvarende energikilder og reovering af bygninger.

Strategien skal bidrage til at strømline og koordinere de mange initiativer på EU-niveau, nationalt niveau og på sektorniveau. For at sikre dette og muliggøre en kombination af strategisk vejledning fra EU's side og bottom-up initiativer fra medlemsstaterne og byggesektoren, lægges der i strategien op til etablering af:

- Et strategisk trepartsforum på højt niveau (Kommissionen, medlemsstaterne, repræsentanter for sektoren), som skal kommentere EU-initiativer, der påvirker byggeriet og gennemførelsen af strategien, og opfølgende udarbejde henstillinger vedrørende nye initiativer.
- Tematiske grupper sammensat af medlemsstater og repræsentanter for sektoren med vægt på specifikke prioriterede områder i strategien, som skal tage kontakt til eksisterende europæiske netværk og projekter.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

#### **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

## 9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## 10. Høring

Energistyrelsen sendte den 23. august 2012 Kommissionens meddelelse om Strategi for bæredygtig konkurrenceevne i byggesektoren og i dennes virksomheder, COM(2012) 433 final, i høring med svarfrist den 17. september 2012. Der indkom høringssvar fra følgende organisationer:

3F, Arkitektforeningen, BAT-kartellet, BL – Danmarks Almene Boliger (BL), CO-Industri, Dansk Industri (DI), Danske Fjernvarme, DTU-Byg, Tekniq og VELTEK. Advokatrådet, Dansk Byggeri og Dansk Standard havde ingen bemærkninger.

De indkomne høringssvar er generelt positive over for kommissionens meddelelse. Der peges dog på en række forhold, som kan opdeles i nogle overordnede temaer.

### *Forskning og Udvikling*

DTU Byg og BL fremhæver, at der er behov for at styrke forskningsindsatsen på området. DTU Byg fremhæver, at der er behov for en indsats for forskning og udvikling inden for fx sundhed og sikkerhed, grønt byggeri, indendørsklima samt klimatilpasning af byggeriet.

BL understreger, at en evt. handlingsplan for fremme af den teknologiske udvikling i byggeriets værdikæde bør sikre bæredygtig innovation, som fremmer bæredygtig vækst og opfyldelse af EU's klima- og energimålsætninger. Samtidig advarer BL mod at begrænse innovationen ved på forhånd at definere hvilke områder der skal allokeres midler.

### *Uddannelse*

VELTEK fremfører, at de igennem en årrække har plæderet for, at visse elementer i den danske erhvervsuddannelsesmodel skal gentænkes, så det sikres, at det er de rette kompetencer og kvalifikationer, der formidles. Samtidig fremfører VELTEK, at efteruddannelse af fagfolk er nødvendig i en tid, hvor der sker en positiv udvikling på energieffektiviseringsområdet.

BAT-kartellet og CO-Industri fremfører, at der er behov for mere uddannelse og flere kompetencer, og at de er positive over for anerkendelse af byggeuddannelser på tværs af Europa. Der skal således være tale om et mini-

mumsniveau, som landene kan vælge at følge eller ligge over, så gode uddannelser ikke trækkes ned af lande med en lavere uddannelseskvalitet.

Arkitektforeningen fremfører, at det er vigtigt, at der fokuseres på opkvalificering af aktørerne i byggesektoren og anbefaler, at der afsættes midler til formidling samt efter- og videreuddannelse i alle dele af sektoren.

3F ønsker, at det i forbindelse med strategiens opfordring til forhandling om kollektive aftaler for at støtte udviklingen af kvalifikationer i byggeriet understreges, at også de fagligere organisationer skal være repræsenteret i forhandlingerne.

#### *Arbejdskraftens bevægelighed*

Tekniq fremfører, at de ikke støtter forslaget om solidarisk hæftelse for udstationerede arbejdstagers lønninger, såfremt forslaget også omfatter indførelse af kædeansvar eller lignende.

BAT-kartellet og CO-Industri lægger vægt på, at adgang for tredjelands varer og tjenesteydelser til det Indre Marked kræver, at de virksomheder, der kommer med egne medarbejdere, følger det pågældende lands regler, love og aftaler, så social dumping og konkurrence på dårligste løn og arbejdsvilkår undgås.

#### *Produktivitet og vækst*

DI fremhæver vigtigheden af at politiske løsninger er langsigtede og holdbare, så man undgår ”stop and go” ordninger og fremrykkede investeringer med forsinket effekt, som skaber svingende aktivitetsniveauer i sektoren.

DI fremhæver, at der er behov for en fælles tilgang til bæredygtigt byggeri, da byggeriet er præget af national særlovgivning, hvilket hindrer samhandlen.

BAT-kartellet og CO-Industri støtter harmoniseringen af standarder for byggematerialer, men opfordrer til, at der fastsættes et kontrolsystem, så der ikke bliver svindlet med standarderne og der sikres lige konkurrencevilkår.

BL fremhæver, at indsatsen for at fremme bæredygtighed ikke alene afhænger af fokus på at fremme vilkårene for byggesektoren, men at det kræver en målrettet indsats på nationalt og europæisk niveau, hvor man sikrer opnåelse af fælles målsætninger på det indre marked, særligt inden for klima- og energi, konkurrence, beskæftigelse, innovation, finansiering og det sociale område. BL støtter udarbejdelsen af en vejledning om livscyklusomkostninger, men understreger, at vejledningen ikke bør være bindende eller give



slutbrugerne unødvendige administrative byrder. Endelig understreger BL, at målet med en sådan vejledning bør være at fremme bæredygtig konkurrence(evne), hvorfor den ikke bør mindske den fleksibilitet, som det kommende udbudsdirektiv forhåbentligt bringer med sig. BL påpeger, at strategien fokuserer på tiltag, der allerede er dagsordensat, og at strategien i højere grad bør fokusere på at levere merværdi.

3F ønsker, at det tydeliggøres, at alle interessenter bliver repræsenteret ved konferencen om innovation i byggesektoren, som Kommissionen vil afholde i foråret 2013.

#### *Energieffektivitet og bæredygtigt byggeri*

DI fremhæver, at mange af de tekniske løsninger til energieffektivt og bæredygtigt byggeri allerede er tilgængelige i dag, og at barriererne i højere grad er bygningsejernes adgang til finansiering og byggebranchens dårlige produktivitetsudvikling.

VELTEK fremfører, at de gerne ser, at analysen af EU-baserede og nationale instrumenter, som giver støtte til energieffektivitet, bakkes op af eksempler på, hvordan offentlig støtte kan udnyttes bedre på området.

3F ønsker, at det sikres, at alle interessenter får mulighed for at blive inddraget i strategiens initiativer.

Dansk Fjernvarme understreger nødvendigheden i at finde en samfundsøkonomisk fornuftig balance mellem optimering af bygninger og optimering af energisystemer. Dansk Fjernvarme ønsker desuden, at der i strategien adresseres det forhold, at brugeradfærd og komfort har stor betydning for det reelle energiforbrug i bygningen.

Arkitektforeningen fremfører, at renovering af bygninger og udviklingen af energiintegrerede designprodukter skal prioriteres højt, og at der er behov for at målene for årlig renovering vedtages og gerne opjusteres yderligere, da dette vil fremme økonomisk vækst og beskæftigelse i byggesektoren.

Samlenotat vedr. bygningsdelen af rådsmøde (konkurrenceevne) den 11. oktober har været i kort skriftlig høring i Klima-, Energi- og Bygningspolitisk Specialudvalg fra den 14. september til og med den 18. september 2012. Der indkom høringssvar fra følgende organisationer:

Det Økologiske Råd, CO-industri, ENFORSE (International Network for Sustainable Energy), Dansk Fjernvarme og Bygherreforeningen. Tekniq og VELTEK havde ingen bemærkninger.

De indkomne hørings svar er generelt positive over for Kommissionens meddelelse. Der peges dog på en række forhold, som kan opdeles i nogle overordnede temaer.

### *Uddannelse*

CO-Industri fremfører, at der er behov for mere uddannelse og flere kompetencer, og at de er positive over for anerkendelse af byggeuddannelser på tværs af Europa. Der skal således være tale om et minimumsniveau, som landene kan vælge at følge eller ligge over, så gode uddannelser ikke trækkes ned af lande med en lavere uddannelseskvalitet.

Bygherreforeningen og ENFORSE fremfører, at behovet for bedre kvalifikationer og udviklingsbehov i særlig grad er gældende ved energirenovering af eksisterende bygninger

### *Forskning og udvikling*

Bygherreforeningen fremfører, at der er et stort behov for forskning og udvikling i forbindelse med energirenoveringer, og at det i højere grad bør være muligt at kombinere forskning, udvikling og innovation med offentlige indkøb.

### *Finansiering*

Bygherreforeningen fremfører, at det er væsentligt at skabe bedre muligheder for investeringer, herunder i særlig grad at skabe bedre instrumenter til støtte af energieffektivitet i bygninger.

ENFORSE fremfører, at der er behov for en højere prioritering af EU-midler til energirenovering og omstilling til energineutralt byggeri.

### *Arbejdskraftens bevægelighed*

CO-Industri lægger vægt på, at adgang for tredjelands varer og tjenesteydelser til det indre marked kræver, at de virksomheder, der kommer med egne medarbejdere, følger det pågældende lands regler, love og aftaler, så social dumping og konkurrence på dårligste løn og arbejdsvilkår undgås.

### *Etablering af strategisk tre-partsforum og arbejdsgrupper*

Bygherreforeningen fremfører, at der ved etableringen af det strategiske tre-partsforum bør sikres, at der indgår repræsentation fra efterspørgselssiden.

Det Økologiske Råd støtter nedsættelsen af arbejdsgrupper, men opfordrer til at arbejdsgrupperne også kommer til at omfatte relevante miljøorganisationer og repræsentanter for energisektoren.

#### *Energieffektivitet og bæredygtigt byggeri*

Bygherreforeningen fremfører, at man i højere grad bør kunne basere sine indkøb på livscyklusbaserede cost benefit analyser.

Dansk Fjernvarme understreger nødvendigheden i at finde en samfundsøkonomisk fornuftig balance mellem optimering af bygninger og optimering af energisystemer. Dansk Fjernvarme ønsker desuden, at der i strategien adresseres det forhold, at brugeradfærd og komfort har stor betydning for det reelle energiforbrug i bygningen.

ENFORSE fremfører, at der er behov for at bygninger er sammentænkte med de energisystemer, der skal levere til og modtage energi fra dem. ENFORSE mener endvidere, at strategien bør have et større fokus på energireovering og at der ikke alene fokuseres på nybyggeri.

Det Økologiske Råd fremfører, at bygninger i fremtiden skal bidrage til den forbrugsfleksibilitet, som kan fremme udfasning af fossile brændsler til fordel for energieffektivitet og vedvarende energi. Den danske holdning bør derfor inddrage et krav om, at bygningers fleksible energiforbrug og lagringskapacitet skal øges. Det Økologiske Råd fremfører endvidere, at varmebehovet i bygninger fremover skal kunne opfyldes med lavtemperaturfjernvarme, for herved at kunne udfase brugen af gas, olie og højtemperaturfjernvarme. Der bør således i den danske holdning fremgå, at fremtidens bæredygtige bygninger skal være så tilstrækkeligt isolerede og have varmeinstallationer som sikrer, at opvarmning og behovet for varmt vand kan klares med lavtemperatur overskudsvarme i form af ”lunkent vand” eller med lokal VE med høj energieffektivitet.

#### *Produktivitet og vækst*

Bygherreforeningen understreger at fjernelse af unødvendige administrative byrder, fx ved at der i udbudsdirektiverne gives bedre mulighed for dialog, vil være af stor betydning for offentlige og støttede bygherrer og bygningsejere.

CO-Industri støtter harmoniseringen af standarder for byggematerialer, men opfordrer til, at der fastsættes et kontrolsystem, så der ikke bliver svindlet med standarderne og der sikres lige konkurrencevilkår.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel opbakning til meddelelsen fra medlemslandene.

## **12. Regeringens generelle holdning**

Regering er generelt positiv over for Kommissionens meddelelse. Byggesektoren i Danmark er også præget af lav produktivitet og innovation, ligesom den økonomiske krise har medført en nedgang i aktiviteten i sektoren.

Regeringens økonomiske kickstart med blandt andet fremrykkede offentlige investeringer og investeringer i form af renovering af almene boliger i regi af Landsbyggefonden bidrager til at holde hånden under beskæftigelsen i byggebranchen.

Regeringen har desuden iværksat arbejde med bl.a. en energirenovierungsstrategi og en grøn vækstdagsorden, hvor krav om energieffektivitet og bæredygtige byggerier og byggematerialer kan være vigtige drivere for innovation og vækst. I lyset af den økonomiske situation er det desuden vigtigt, at det sker på en måde, der understøtter den økonomiske genopretning og understøtter konsolidering af de offentlige finanser. Regeringen vil således kunne følge op på meddelelsen i energirenovierungsstrategien og kommende udspil vedrørende byggesektoren mere bredt.

Regeringen finder det vigtigt, at der i opfølgningen på meddelelsen bl.a. fokuseres på at sikre kvalitet i byggeriet hele vejen rundt fra idé til ibrugtagning. Der vil derfor også skulle sættes fokus på en bygnings funktion og fleksibilitet over tid, totaløkonomi, arkitektur og indeklima. Desuden støtter man fra regeringens side anvendelsen af informations- og kommunikationsteknologi (IKT) som et værktøj, der kan være med til at styrke konkurrencen inden for byggesektoren i EU og på internationale markeder.

Etableringen af henholdsvis et strategisk trepartsforum på højt niveau og etableringen af tematiske grupper er gode tiltag, der på EU-niveau vil kunne bidrage til en styrket koordination af indsatsen for at fremme konkurrenceevne og bæredygtighed i byggesektoren. Det er vigtigt, at et strategisk trepartsforum og tematiske grupper integrerer det arbejde, der sker på andre områder med fx standardisering af byggematerialer og nedbringelse af energiforbruget i bygninger.

Endvidere finder regeringen det positivt, at der i strategien lægges op til en kortlægning af samspillet mellem de nationale lovgivninger og EU-lovgivningen på området med henblik på at mindske de administrative byrder for virksomheder i byggesektoren.

**13. Tidligere fremlæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **2. Centrale støtteteknologier og Europæisk Innovationspartnerskab om råstoffer**

### **Nyt notat**

#### **1. Resumé**

*Det cypriotiske formandskab ønsker på rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2012 at vedtage rådskonklusioner om centrale støtteteknologier og europæiske innovationspartnerskaber om råstoffer. Rådskonklusionerne er en opfølgning på Kommissionens meddelelse om "En europæisk strategi for centrale støtteteknologier – En bro til vækst og jobs", som Kommissionen fremsendte den 26. juni 2012, samt konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 om innovation.*

*Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

*Rådskonklusionerne er sat på dagsordenen til rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2012 til vedtagelse.*

#### **2. Baggrund**

Det cypriotiske formandskab ønsker på rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2012 at vedtage rådskonklusioner om centrale støtteteknologier og europæiske innovationspartnerskaber om råstoffer, som opfølgning på Kommissionens meddelelse "En europæisk strategi for centrale støtteteknologier – En bro til vækst og jobs" (KOM(2012)341).

Meddelelsen følger op på den første meddelelse om centrale støtteteknologier fra 2009 (KOM(2009)512) og anbefalingerne fra højniveaugruppen for centrale støtteteknologier, der blev etableret i 2009 og afleverede sin endelige rapport til Kommissionen i juni 2011.

Meddelelsen skitserer en strategi for seks såkaldte støtteteknologier, der af Kommissionen er udpeget som særlige centrale for vækstsikring i Europa. Det drejer sig om hhv.: mikro- og nanoelektronik, nanoteknologi, fotonik, avancerede materialer, industriel bioteknologi og avancerede fremstillingsteknologier.

Rådskonklusionerne om centrale støtteteknologier følger desuden op på konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012, hvoraf det følger, at det er særligt vigtigt at styrke centrale støtteteknologier, som er af systemisk

betydning for erhvervslivets og hele økonomiens innovation og konkurrenceevne.

Rådskonklusionerne om Europæiske Innovationspartnerskaber (EIP) følger op på konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 4. februar 2011, hvoraf det følger, at Europas ekspertise og ressourcer skal mobiliseres på en sammenhængende måde, og synergier mellem EU og medlemsstaterne skal fremmes for at sikre, at innovationer med samfundsmæssige fordele hurtigere kommer på markedet, og at der bør udvikles fælles programmering. Rådet vil træffe de nødvendige politiske beslutninger om fremtidige innovationspartnerskaber, før de iværksættes.

Derudover følges op på konklusionerne på rådsmødet (konkurrenceevne) den 30-21. maj 2012 om EIP's, samt konklusionerne fra Det Europæiske Råd 29. juni 2012, der opfordrer til implementering og yderligere udvikling af EIP's og støtte til lanceringen af EIP om vand og råstoffer.

### **3. Formål og indhold**

Rådskonklusionerne byder Kommissionens meddelelse om centrale støtteteknologier velkommen, og understreger nødvendigheden af at tilpasse og strømline EU's politikker for centrale støtteteknologier, så synergierne mellem de relevante EU politikker styrkes, særligt mellem forsknings- og innovationspolitik, Horizon 2020, samhørighedspolitik, Den Europæiske Fond for Regional Udvikling og den Europæiske Investeringsbank. Det understreges endvidere, at der, hvor det er relevant, skal ske koordinering mellem aktiviteter på EU, nationalt og regionalt plan.

Kommissionen opfordres til at tage den potentielle betydning af statsstøtte i betragtning i forhold til EU's konkurrenceevne, særligt når det kommer til moderniseringen af statsstøtte reglerne for forskning, udvikling og innovation.

Kommissionen opfordres desuden til fortsat at arbejde for fordelagtige, retfærdige og gensidigt gavnlige handelsforhold for produkter og services baseret på centrale støtteteknologier på bilateralt og multilateralt niveau.

Rådskonklusionerne understreger behovet for træningsaktiviteter, der kan forbedre færdighederne i fremstillingsvirksomheder baseret på centrale støtteteknologier.

Rådskonklusionerne byder Kommissionens introduktion af en monitoreringsmekanisme for centrale støtteteknologier, der kan fremstille markedsdata om udbud og efterspørgsel efter centrale støtteteknologier i Europa og andre regioner, velkommen. Dernæst forpligter Rådet (konkurrenceevne) sig til at moni-

torere implementeringen af Den Europæiske Strategi for Centrale Støtteteknologier og beder Kommissionen om at holde Rådet (konkurrenceevne) informeret.

Rådskonklusionerne opfordrer Kommissionen til at udvikle sin Strategiske Implementeringsplan om EIP for råstoffer inden udgangen af 2013 i samarbejde med højniveau styregruppen for EIP for råstoffer. Kommissionen inviteres til at udpege repræsentanter fra medlemsstaternes til højniveau styregruppen, der kan indgå i styringen af EIP for råstoffer.

Endeligt inviteres Kommissionen til at afrapportere de fremskridt, der er nået med EIP for råstoffer, særligt Den Strategiske Implementeringsplan, til rådet (konkurrenceevne) ved udgangen af juli 2013.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.



## 10. Høring

Kommissionens meddelelse om centrale støtteteknologier har været sendt i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål. I den forbindelse er der indkommet følgende bemærkninger:

Ingeniørforeningen IDA anerkender betydningen og værdien af støtteteknologierne i forhold til at skabe vækst, jobs og løse centrale, samfundsudfordringer som Danmark, EU og resten af verden står overfor og hilser en fokuseret og sammenhængende indsats på tværs af EU's politikker velkommen, herunder i Horizon2020, samhörighedspolitikker og EIB's långivningsaktiviteter.

Ingeniørforeningen IDA mener, at vi i Danmark har en række styrkepositioner, der vil få glæde af en fokusering af EU's, de nationale og regionale indsatser, herunder bl.a. vedrørende fotonik.

Ingeniørforeningen IDA mener, at strategien med fordel kunne fokusere endnu mere på udfordringerne vedrørende at få bragt den forskningsbaserede viden om støtteteknologierne ud til de mindre virksomheder og manglen på kompetent arbejdskraft. Ingeniørforeningen IDA foreslår tiltag såsom sikring af simple og ubureaukratiske regler og kontrakter samt en styrkelse af de studerendes samarbejde med de mindre virksomheder, fx gennem praktikordninger.

Derudover mener Ingeniørforeningen IDA, at strategien i endnu højere grad bør fokusere på, hvordan vi får flere arbejdstagere med de rette relevante uddannelser samt hvordan vi får flere fra resten af verden til at komme til EU og Danmark for at studere og arbejde.

LO mener, at færdigheder er meget centralt, men pointerer, at Kommissionen i sin beskrivelse overser vigtigheden i at styrke det erhvervsfaglige uddannelsessystem. Det er, ifølge LO, afgørende for EU's globale konkurrenceposition at styrke de erhvervsfaglige uddannelser. Et af de afgørende parametre for at bevare og udvikle ny industriproduktion i Europa er, ifølge LO at sikre et sammenspil mellem medarbejderen med erhvervsfaglige kompetencer og den akademiske medarbejder.

LO beklager, at Kommissionen sammenstiller øget udbud af erhvervsfaglige medarbejdere med forslag om virksomhedsinternt udstationerede (ICT), som behandles i Rådet og Europa-Parlamentet. LO mener ikke, at der er en sammenhæng mellem ICT-direktivet og behovet for en særlig europæisk indsats for at sikre flere erhvervsfagligt uddannede såvel som højtuddannet akademisk arbejdskraft i EU.

DI understreger, at EU's næste rammeprogram for forskning, udvikling og innovation, Horizon 2020, bør indrettes, så arbejdet med teknologiplatformene videreføres og suppleres med egentlig produktionsforskning, så der kan udvikles svar på, *hvordan europæisk produktion og værdiskabelse (vækst) bedst udvikler sig i den globaliserede verden.*

DI noterer med stor tilfredshed, at landene i slutningen af maj 2012 opnåede en såkaldt delvis generel enighed i Rådet om Horizon 2020, så der i én søjle sættes på at imødegå syv store samfundsudfordringer og samtidig etableres endnu en søjle om industrielt lederskab, hvor arbejdet med de centrale støtteteknologier er helt centralt.

DI ser helt overordnet positivt på den struktur for Horizon 2020 og opfatter Kommissionens meddelelse om de centrale støtteteknologier som et positivt initiativ til at sikre europæisk konkurrenceevne og værdiskabelse gennem et bredt, strategisk EU-samarbejde om at udvikle de centrale nøgleteknologier frem til kommerciel anvendelse.

I relation til de videre forhandlinger om selve rammeprogrammet for forskning, udvikling og demonstration mener DI, at muligheden for at etablere projekter på tværs af Grand Challenges og Industrial Leadership er overordentlig vigtig og har gode vækstperspektiver. Det er, ifølge DI, eksempelvis vigtigt, at projekter, som både bidrager til udvikling af den strategiske nøgleteknologi, IKT, og til løsning af en af de store samfundsudfordringer, kan modtage finansiering fra begge dele af Horizon 2020. DI er også interesseret i, at projekter, som bidrager til avanceret produktion og samtidig bidrager til løsning af eksempelvis fødevarerudfordringen, kan etableres med finansiering fra begge dele.

Det er DI's håb, at det inden 2014 lykkes at implementere Horizon 2020, således at danske virksomheder får lettere adgang til deltagelse. Dette er, ifølge DI, nødvendigt for at forbedre virksomhedsdeltagelsen, så koblingen mellem forskning, innovation og vækst forstærkes.

DI ser meget positivt på Kommissionens arbejde med støtteteknologierne og deres fokus på kommercielle resultater. Meddelelsen om, at EU-politikkerne bør samordnes herom, og at der bør ske en samordning af EU-aktiviteterne og de nationale aktiviteter herom, bør ifølge DI finde dansk støtte.

DI ser på den baggrund frem til, at den danske innovations- og vækstpolitik på samme måde retter fokus mod dansk deltagelse i initiativerne om at skabe kommercielle resultater på basis af de centrale støtteteknologier. Det er

DI's håb, at der bliver skabt en governance struktur og fastlagt procedurer, som giver bedst mulig adgang for dansk deltagelse.

Landbrug & Fødevarer hilser med tilfredshed den foreslåede indsats inden for nye nøgleteknologier (LEIT initiativet), herunder muligheden for etablering af stor-skala pilotanlæg og demonstrationsaktiviteter, velkommen. Et eksempel, ifølge Landbrug og Fødevarer, på et centralt område, hvor dette initiativ kan være vigtigt, er i forbindelse med etablering af pilot- og demonstrationsanlæg inden for bioraffinering med avanceret udnyttelse af afgrøder og anden biomasse til samtidig produktion af fødevarer, foder, nonfood produkter og energi samt recirkulering af næringsstoffer til anvendelse som gødning. Dette vil, ifølge Landbrug og Fødevarer, være et vigtigt redskab til at realisere et ressourceeffektivt, bæredygtigt og fossil-uafhængigt konkurrencedygtigt Europa.

Aktiviteterne bør, ifølge Landbrug og Fødevarer, tage sit udgangspunkt i erhvervslivets behov, og bør således være bottom up orienteret, for på den måde at kunne bidrage til at skabe industrial leadership.

For at sikre at indsatsen får en reel effekt over for væsentlige erhvervssektorer, som skal understøttes af nøgleteknologier, finder Landbrug & Fødevarer det helt afgørende, at der bliver mulighed for samfinansiering og samtænkning med Horizon 2020 aktiviteterne under ”Samfundsmæssige udfordringer”.

Hvis det skal lykkes at engagere virksomhederne yderligere i forsknings- og innovationssamarbejder, finder Landbrug & Fødevarer det afgørende, at der sker en reel forenkling og afbureaukratisering af forsknings- og innovationsprogrammerne.

Dansk Metal hilser det tværgående fokus i Horisont 2020 velkomment. Det er, ifølge Dansk Metal, vigtigt, at der ikke kun fokuseres strategisk på specifikke samfundsmæssige udfordringer, men at disse udfordringer også samtænkes med tværgående strategiske forsknings- og udviklingsindsatser som f.eks. produktionsforskning, som ikke knytter sig til én bestemt sektor men bidrager til at optimere alle typer fremstillingsproduktion. Her er de centrale støtteteknologier, ifølge Dansk Metal, vigtige, da de tager sigte på at udvikle nøgleteknologier frem til kommerciel anvendelse, og bruge dem til at omsætte en videnbase til konkrete varer og tjenester.

Særligt vigtigt er, ifølge Dansk Metal, det, at projekter som både inkluderer teknologiske løsninger af væsentlige samfundsproblemer og udvikling af strategiske produktionsteknologier kan modtage støtte fra både Grand Challenges søjlen og Industrial Leadership søjlen.

Dansk Metal finder efteruddannelse inden for de nye støtteteknologier afgørende for fremtidens innovation.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Rådskonklusionerne er blevet overvejende positivt modtaget blandt medlemsstaterne.

#### **12. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne, og finder det positivt, at udviklingen af de centrale støtteteknologier understøttes, så der skabes bedre rammebetingelser for udviklingen og anvendelsen af disse teknologier i Europa. Regeringen støtter desuden målsætningen om, at der skal arbejdes på fortsat at sikre mere fordelagtige handelsforhold, idet det dog er centralt for regeringen, at denne indsats sigter mod at styrke den internationale konkurrence, og dermed ikke indskrænker adgangen til EU's markeder.

#### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

### **3. Europarådets resolution om en Europæisk forbrugerdagsorden – Øget tillid og vækst**

**Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.**

#### **1. Resumé**

*Kommissionen har den 22. maj 2012 vedtaget en europæisk forbrugerdagsorden, der indeholder Kommissionens strategi for forbrugerområdet for de kommende år. Strategien sigter mod at maksimere forbrugernes deltagelse i og tillid til markedet. Dagsordnen er bygget op omkring fire hovedmål og sigter mod at øge forbrugernes tillid ved at styrke deres sikkerhed, give dem øget viden, forbedre håndhævelsen og klageadgangen og tilpasse deres rettigheder og forbrugerpolitikkerne til de samfundsmæssige og økonomiske ændringer. Dagsordenen indeholder også en række centrale foranstaltninger, som skal gennemføres frem mod 2014.*

*Det cypriotiske formandskab har valgt at arbejde for at få vedtaget en rådsresolution, som udtrykker rådets holdning til meddelelsen fra Kommissionen. Resolutionen støtter de mål og indsatsområder, der fremhæves i den europæiske forbrugerdagsorden.*

*Rådsresolutionen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

*Rådsresolutionen er sat på dagsordenen til rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2012 til vedtagelse.*

#### **2. Baggrund**

Forbrugerdagsordenen (KOM (2012) 225) fastlægger en politisk ramme, som har til formål at bringe forbrugerne i centrum af det indre marked. Den dækker de foranstaltninger på forbrugerområdet, som Kommissionen agter at træffe i sin mandatperiode.

Forbrugerdagsordenen indeholder foranstaltninger, der skal sikre, at målene for EU's vækststrategi (Europa 2020-strategien) nås. Den bygger på og supplerer andre initiativer, som fx akten for det indre marked og den digitale dagsorden for Europa.

Forbrugerdagsordnen efterfølger Kommissionens nuværende forbrugerpolitiske strategi, som løber fra 2007-2013.

*Den resolution som foreligger, støtter den overordnede politiske, ramme som forbrugerdagsordenen udgør.*

*Der tages alene stilling til den overordnede politiske retning i Forbrugerdagsordenen og ikke de enkelte underliggende retsakter, som vil blive forhandlet hver for sig.*

### **3. Formål og indhold**

Forbrugerdagsordenen er bygget op omkring fire hovedmål, der skal øge forbrugernes tillid:

1. Styrke forbrugernes sikkerhed: Med hensyn til varer, tjenesteydelser og fødevarer skal de lovgivningsmæssige rammer styrkes og markeds- overvågningen gøres mere effektiv.
2. Øge vidensniveauet: Det er nødvendigt at øge forbrugernes vidensniveau for at håndtere de stadig mere komplekse markeder, hvor forbrugere har brug for de rigtige redskaber og oplysninger for at forstå alt fra de reelle forbruger kreditomkostninger til at finde det rigtige sted at klage. Dette er vigtigt for både forbrugere og erhvervsdrivende, og i den forbindelse spiller forbrugerorganisationerne en central rolle.
3. Forbedre håndhævelsen og sikre klageadgangen: Korrekt håndhævelse skal sikre, at forbrugernes rettigheder eksisterer i praksis.
4. Tilpasse forbrugerpolitikken til de samfundsmæssige forandringer, så den er relevant for forbrugernes hverdag: Forbrugerlovgivning skal tilpasses til den digitale tidsalder, og de problemer, som forbrugere oplever online, skal løses. Der skal tages hensyn til udsatte forbrugeres behov, og det skal gøres lettere at træffe et bæredygtigt valg.

*Dette fokus bakkes op i den foreslåede rådsresolution.*

Dagsordenen har særligt fokus på forbrugernes interesser i følgende sektorer:

Fødevarerektoren: Bæredygtigheden og sikkerheden skal sikres.

Energisektoren: Det skal sikres, at forbrugere kan få mest for pengene i det liberaliserede marked og bedre styre deres energiforbrug.

Finanssektoren: Forbrugernes finansielle interesser skal beskyttes, og de skal råde over redskaber til forvaltning af deres finanser.

Transportsektoren: Lovgivningen skal tilpasses til moderne rejsemønstre, og bæredygtig mobilitet skal støttes.

Den digitale sektor: De problemer, som forbrugerne oplever, skal løses, og deres beskyttelse online skal garanteres.

*Rådsresolutionen støtter det særlige fokus på de ovennævnte sektorer.*

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

*Der forelægges ikke en officiel udtalelse fra Europaparlamentet om Forbrugerdaysordenen.*

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

*Hverken meddelelsen eller rådsresolutionen om denne har i sig selv konsekvenser for dansk ret.*

#### **7. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Der er tale om en meddelelse, der ikke i sig selv har lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Hvis der bliver fremsat egentlige konkrete forslag på baggrund af meddelelsen, vil de lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser af disse forslag blive vurderet.

*Som følge af ovenstående har rådsresolutionen om Forbrugerdaysordenen heller ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

#### **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

I det omfang der bliver tale om konkrete initiativer på baggrund af meddelelsen, vil Kommissionen offentliggøre konsekvensanalyser og vurderinger af omkostningseffektiviteten i forbindelse med disse tiltag. På samme måde vil samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark blive vurderet i forbindelse med fremsættelse af konkrete forslag på baggrund af meddelelsen.

Kommissionen har imidlertid vurderet, at strategien vil være med til at forbedre forbrugernes retsstilling og styrke deres tillid ved at give dem redskaberne til at deltage aktivt i markedet, udnytte markedets muligheder, udøve deres frie valg og sikre korrekt håndhævelse af deres rettigheder, og at en styrkelse af

EU's 500 mio. forbrugeres retsstilling vil være et vigtigt bidrag til vækst i den europæiske økonomi.

*De ovenstående betragtninger gør sig ligeledes gældende for rådsresolutionen om Forbrugerdagsordenen.*

## **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Hverken meddelelsen *eller rådsresolutionen om denne* har i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## **10. Høring**

*Meddelelsen* har været i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål med frist den 11. juni 2012. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

Dansk Aktionærforening (DAF) finder, at der overordnet set er tale om nogle relevante markeringer på nogle væsentlige områder. DAF finder, at agendaen i sagens natur er holdt på et meget højt abstraktionsniveau, og at meget således afhænger af, hvilke konkrete tiltag agendaen vil blive udmøntet i. Specielt hvad angår gruppespørgsmål (collective redress) finder DAF, at agendaen er alt for vag, og at det går for langsomt med at skabe fremskridt. DAF påpeger, at bedre mulighed for gruppespørgsmål er meget efterspurgt på værdipapirområdet.

Dansk Energi støtter Kommissionens arbejde med at forbedre forbrugernes retsstilling på energiområdet, herunder i særlig grad elmarkedet.

Dansk Energi er enig med Kommissionen i, at det kan være et problem for forbrugerne at forstå elregningen.

Dansk Energi anfører endvidere, at det er vigtigt, at forbrugerne kan have tillid til, at produkter, der anpriseres som særligt klimavenlige, faktisk er det, og at forbrugerne skal have mulighed for at blive belønnet økonomisk for at have et mere bæredygtigt elforbrug. Dansk Energi mener, at muligheden for timeafregning spiller en rolle her, idet forbrugerne ville kunne flytte deres elforbrug til timer med rigelig elproduktion fra vindmøller.

Dansk Energi anfører videre, at forbrugere, der står i en særligt vanskelig økonomisk situation mod betaling bør være sikret at kunne modtage el leverance, og at der fremover bør tilbydes et særligt forsyningspligtigt produkt til en reguleret pris, som primært rettes til kunder, som på grund af deres betalingshistorik har vanskeligt ved at finde en el leverandør på markedet. Dansk Energi anfører i den forbindelse, at det er vigtigt med et konkurrencepræget marked, og



at et forsyningspligtigt produkt derfor kun bør leveres til en lille andel af forbrugere.

Inden for bredbåndsområdet støtter Dansk Energi Kommissionens initiativ til at få ryddet op i den ulovlige og vildledende markedsføring af bredbåndshastigheder. Dansk Energi foreslår, at der i lighed med energimærkningsordningen for hårde hvidvarer indføres en standardiseret og lovpligtig varedeklaration på bredbåndshastigheder, som kan give forbrugerne et værktøj til at sammenligne kvaliteten ved bredbånd produkter på tværs af udbydere.

Dansk Erhverv (DE) kan støtte dagsordenen og bakker op om en øget fokus på forbrugerreglerne i EU.

DE havde gerne set et mål i dagsordenen om totalharmonisering af de relevante forbrugerregler på et højt niveau og en ensartet og effektiv håndhævelse af reglerne, særligt ved grænseoverskridende handler som f.eks. e-handel. DE havde endvidere gerne set et mål om en tæt dialog og inddragelse af de berørte parter på både forbruger- og erhvervs siden om forslag til regler m.v. på forbrugerområdet.

DE anfører, at udgangspunktet for Kommissionens meddelelse er, at mere e-handel vil give forbrugerne mere velfærd og at forbrugertillid er vigtig for væksten i det indre marked. Derudover gøres det til et mål at styrke forbrugerne. DE anfører i den forbindelse, at det ikke er dokumenteret, at øget e-handel giver mere velfærd. DE deler synspunktet om at forbrugertillid af afgørende for vækst.

DE anfører endvidere, at forbrugerreglerne udgør helt afgørende rammevilkår for virksomheder, og det er vigtigt, at de implementeres og håndhæves ensartet på tværs af grænserne i EU, så forbrugerne sikres samme rettigheder og virksomhederne fair og lige konkurrence.

DE har ingen indvendinger imod målet om at styrke forbrugerne, men det undrer DE, at det fremstår som det eneste mål. DE mener, at det signalerer mellem linjerne, at forbrugerne betragtes som svage og dårligt informerede, og at de har svært ved at tale deres sag overfor virksomhederne. DE mener, at der er svage forbrugere, men alle er ikke svage.

DE deler Kommissionens opfattelse af, at forbrugerne udsættes for et overload af information. DE mener derfor, at der er brug for en diskussion af hvilke informationer, der er nødvendige og hvilke, der er overflødige og både forbrugerorganisationer og erhvervsorganisationer skal involveres i dette.

DE mener, at det er positivt, at dagsordenen lægges op til at styrke håndhævelsen.

DE påpeger, at det af dagsordenen fremgår, at kun 26 procent af detailforhandlerne i EU kender købelovens reklamationsregler. Dette sker med henvisning til en eurobarometer undersøgelse om detailhandlende fra 2011. DE mener, at denne barometerundersøgelse er behæftet med fejl som bunder i, at Kommissionen ikke kender købelovgivningen. DE opfordrer kraftigt den danske regering til at gøre Kommissionen opmærksom på disse fejl, så de ikke gentages.

DE anfører, at dagsordenen lægger op til EU-kampagner for at styrke forbrugernes viden og interesse om deres rettigheder. DE er som udgangspunkt skeptiske overfor EU-kampagner, som de mener sjældent passer på de forskellige markeder.

DE anfører endeligt, at det er meget positivt, at Kommissionen i agendaen lægger op til drøftelser med Kina om produktsikkerhed.

Forbrugerrådet anfører, at agendaen overordnet indeholder nogle relevante markeringer på nogle væsentlige områder. Agendaen er imidlertid i sagens natur holdt på et meget højt abstraktionsniveau, og meget afhænger således af, hvilke mere konkrete tiltag, som agendaen udmøntes i.

Specielt hvad angår gruppesøgsmål (collective redress) finder Forbrugerrådet, at agendaen er alt for vag, og at det går for langsomt med at skabe fremskridt på dette område.

Håndværksrådet påpeger, at Kommissionen i dagsordenen anfører, at forbrugere har ret til at kende produkters miljømæssige påvirkning ud fra en livscyklus betragtning, og at der er brug for effektive værktøjer til at beskytte forbrugere mod urigtige miljø og sundhedspåstande. Håndværksrådet er af den opfattelse, at reglerne til beskyttelse mod urigtige markedsføringspåstande allerede findes i markedsføringsloven, hvorfor der ikke umiddelbart findes at være behov for yderligere regler på området. Det er Håndværksrådets opfattelse, at man skal passe på ikke at pålægge virksomhederne endnu flere administrative byrder. Håndværksrådet påpeger, at Kommissionen i dagsordenen selv anfører, at forbrugeren er udsat for et informations overload, men at forbrugeren ikke nødvendigvis har de rigtige informationer. Dette er Håndværksrådet enig i og advarer derfor om, at der pålægges virksomhederne yderligere informationsforpligtelser.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

*Udover enkelte tekniske spørgsmål er der bred opbakning til Forbrugerdagsordenen og den resolution, der er lagt frem blandt Rådets medlemmer, med undtagelse af et enkelt lille medlemsland.*

*Dette medlemsland mener, at Forbrugerdagsordenen ligger op til, at Forbrugerprogrammet (som er det foreslåede budget for forbrugeraktiviteterne i 2014-2020) skal finansiere eller medfinansiere nationale og eventuelt lokale forbrugerorganisationer, hvilket medlemslandet synes, er en god ide. Dette afvises af Kommissionen. Der synes heller ikke at være opbakning hos andre medlemsstater hertil.*

*I den forbindelse skal det nævnes, at der allerede er opnået en delvis generel indstilling i Rådet på Forbrugerprogrammet, der ikke indeholder finansiering til nationale forbrugerorganisationer (udover kapacitetsopbygning og vidensdeling).*

## **12. Regeringens foreløbige generelle holdning**

*Generelt kan regeringen tilslutte sig både Forbrugerdagsordenen og rådets resolution herom.*

Regeringen tilslutter sig, at indsatsen for forbrugerbeskyttelse fastlægges i en europæisk forbrugerdagsorden i forlængelse af den nuværende forbrugerstrategi, der løber fra 2007-2013. Regeringen mener, at fællesskabsretten er vigtig for at sikre et højt beskyttelsesniveau, og det er Regeringens holdning, at forbrugerpolitikken spiller en vigtig rolle i forbindelse med udviklingen af det indre marked.

Regeringen ser derfor positivt på, at dagsordenen har som mål at tilpasse forbrugerlovgivningen til den digitale tidsalder.

Regeringen finder det også positivt, at forbrugerdagsordenen har som mål, at håndhævelsesmekanismer skal forbedres yderligere, og at der fokuseres på at forbedre de lovgivningsmæssige rammer for produktsikkerhed og forbedre rammerne for markedsovervågning.

For at opfylde målene for dagsordenen på den mest effektive måde og mindske de administrative byrder, støtter Regeringen, at ethvert politisk tiltag skal baseres på dokumentation for, hvordan markederne fungerer i praksis, og forbrugernes adfærd.

**13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

*Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.*

#### **4. Kommissionens meddelelse ”Akten for det indre marked – 12 forslag til at fremme vækst og styrke tilliden”.**

**Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.**

##### **1. Resumé**

*Kommissionen fremsatte den 13. april 2011 meddelelsen ”Akten for det indre marked – 12 forslag til at fremme vækst og styrke tilliden”. Meddelelsens 12 forslag skal bidrage til at skabe et mere velfungerende indre marked for virksomheder, arbejdstagere og forbrugere, bl.a. ved at styrke små og mellemstore virksomheders adgang til kapital, forbedre arbejdstagernes mobilitet i det indre marked og sikre et mere velfungerende digitalt indre marked for forbrugere.*

*Meddelelsen er et centralt element i Kommissionens relancering af det indre marked frem mod 20-års jubilæet i 2012. Det er Kommissionens ambition at opnå enighed om de 12 forslag senest ved udgangen af 2012. Et moderniseret og velfungerende indre marked er herudover en vigtig forudsætning for gennemførelsen af målsætningerne i EU2020-strategien.*

*Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

*Kommissionens meddelelse er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2012 med henblik på en politisk drøftelse af status for dens implementering.*

##### **2. Baggrund**

I oktober 2010 fremlagde Kommissionen meddelelsen ”På vej mod en akt for det indre marked” (KOM(2010) 608), som et led i relanceringen af det indre marked frem mod det indre markeds 20-års jubilæum i 2012. Meddelelsen indeholdt 50 forslag, der sigtede på at skabe en bæredygtig vækst for virksomheder og skabe fornyet opbakning og tillid til det indre marked, ligesom styringen af det indre marked skulle styrkes gennem bedre og mere ensartet implementering, anvendelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked.

Meddelelsen ”På vej mod en akt for det indre marked” blev sendt i offentlig høring frem til slutningen af februar 2011 med det formål at prioritere i de 50 forslag. På baggrund af resultaterne af høringen har Kommissionen fremlagt meddelelsen ”Akten for det indre marked” (KOM(2011) 206 endelig), hvori der er identificeret 12 *initiativer*

Hvert *initiativ* ledsages af et konkret lovgivningsinitiativ, som Kommissionen har fremsat forslag til i løbet af 2011 med henblik på at opnå endelig enighed i Europa-Parlamentet og Rådet inden udgangen af 2012. *Et enkelt initiativ er efterfølgende blevet ændret af Kommissionen. Det drejer sig om den del af forslaget om øget social samhørighed på det indre marked, der vedrører forslaget om præcisering af udøvelsen af de grundlæggende sociale rettigheder i forbindelse med udøvelsen af de økonomiske rettigheder. Kommissionen har trukket forslaget tilbage, efter at 12 medlemslande har givet Kommissionen et gult kort.*

### **3. Formål og indhold**

”Akten for det indre marked” indeholder 12 nøgleinitiativer, som skal medvirke til at modernisere rammerne for det indre marked ved at fremme væksten og styrke tilliden. *Kommissionen har i løbet af 2011 fremsat konkrete forslag inden for hvert af de 12 nøgleinitiativer med henblik på at få forslagene vedtaget i løbet af 2012. De 12 nøgleinitiativer er:*

- 1) Små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering med henblik på vedtagelse af en fælles status for kapitalfonde, som muliggør at kapitalfonde kan operere på tværs af grænserne.
- 2) Arbejdstagernes mobilitet i det indre marked via revision af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.
- 3) Intellectuelle ejendomsrettigheder skal styrkes gennem vedtagelsen af et europæisk enhedspatent.
- 4) Styrkelse af forbrugerne, som aktører på det indre marked gennem udviklingen af alternative tvistbilæggelsessystemer, blandt andet for at styrke tilliden til e-handel.
- 5) Revision af standardiseringssystemet, herunder udvidelse af proceduren til at omfatte standardisering af tjenesteydelser.
- 6) Stærkere europæiske net gennem udbygning af en effektiv europæisk infrastruktur for både transport og energi.
- 7) Styrkelse af det digitale indre marked via lovgivning om anerkendelse af elektronisk identifikation og autentificering samt en revision af direktivet om digitale signaturer for at muliggøre sikker og uhindret elektronisk kommunikation.
- 8) Socialt iværksætteri via etablering af EU-rammer for solidariske investeringsfonde.
- 9) Moderniserede skatteregler, herunder revision af energibeskatningen for at tage højde for produkternes energiindhold og CO<sub>2</sub>-emmissioner.
- 10) Øget social samhørighed på det indre marked via styrket håndhævelse og anvendelse af reglerne i udstationeringsdirektivet og forslag om

præcisering af udøvelsen af de grundlæggende sociale rettigheder i forbindelse med udøvelsen af de økonomiske frihedsrettigheder.

- 11) Forbedre lovgivningsmæssige rammer for virksomheder og mindre administrative byrder via revision af direktiverne om regnskabsstandarder.
- 12) Moderniserede rammer for offentlige kontrakter for at sikre små og mellemstore virksomheder lettere adgang til offentlige kontrakter samtidig med at der tages hensyn til efterspørgslen efter miljøvenlige, socialt ansvarlige og innovative varer og tjenesteydelser.

Herudover indeholder "Akten for det indre marked" et særskilt afsnit med konkrete tiltag, der skal sikre bedre og mere ensartet implementering, anvendelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked. Målet er at skabe et mere velfungerende indre marked for virksomheder, arbejdstagere og forbrugere i 2012.

Kommissionen vil i slutningen af 2012 gøre status over gennemførelsen af forslagene i "Akten for det indre marked" med henblik på at fremlægge et program for det videre arbejde med at styrke det indre marked. *Akt for det indre marked II forventes fremsat af Kommissionen i oktober 2012.*

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har den 6. april 2011 vedtaget 3 betænkninger om henholdsvis et indre marked for virksomheder og vækst, et indre marked for europæerne og håndhævelse og anvendelse af reglerne for det indre marked som opfølgning på Kommissionens meddelelse "På vej mod en akt for det indre marked". Der er i Europa-Parlamentet generelt opbakning til at iværksætte tiltag, der styrker det indre marked for at skabe vækst og fornyet tillid blandt både virksomheder og borgere.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle elementer**

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

## 8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

## 9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## 10. Høring

Meddelelsen ”Akten for det indre marked” har været sendt i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og *Forbrugerspørgsmål* med frist den 29. april 2011. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

Dansk Erhverv bakker op om relanceringen af det indre marked som markering af det indre markedes 20-års jubilæum, ligesom Dansk Erhverv er positiv over for de 12 nøgleindsatsområder. Dansk Erhverv understreger desuden betydningen af tiltag til at sikre en bedre og mere ensartet anvendelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked. I forhold til de enkelte indsatsområder peger Dansk Erhverv blandt andet på betydningen af, at et kommende fælles europæisk enhedspatent ledsages af en fælles patentdomstolsordning, ligesom det er vigtigt, at initiativer for at sikre små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering ledsages af en indsats for at evaluere eventuelle skattebarrierer, så kapitalfondene reelt kan arbejde på tværs af grænserne.

Dansk Erhverv foreslår, at europæiske tiltag til at sikre forbrugernes klagemuligheder inspireres af det velfungerende danske system på området. Dansk Erhverv kan dog ikke støtte idéen om gruppespørgsmål. Dansk Erhverv bakker op om revision af standardiseringssystemet, men påpeger, at udvidelsen af systemet til at omfatte services kræver en gennemgang af de enkelte servicesektorer, så standardiseringen kun gennemføres, hvor det reelt giver mening.

Dansk Erhverv støtter overordnet tiltag til at styrke det digitale indre marked, men påpeger, at virksomhederne kan blive stillet i en unfair konkurrence på grund af forskelle i moms, afgifter og forbrugerbeskyttelse mellem medlemslandene. Dansk Erhverv fremhæver, at der i forbindelse med e-handel bør være særligt fokus på at sikre håndhævelsen af forbrugernes rettigheder på tværs af medlemslandene. Dansk Erhverv støtter overordnet revision af udbudsreglerne, men ikke, at der lægges op til en drøftelse af, hvorvidt erhvervspolitiske mål skal forfølges via udbudsreglerne. Udbuds-



regler er regler, der styrer udbudsprocessen og ikke indholdet af den ydelse, der ønskes erhvervet.

DI hilser Kommissionens initiativ med fornyet fokus på det indre marked velkommen. DI understreger i den forbindelse betydningen af, at både eksisterende som nye regler håndhæves i praksis og håndhæves ensartet.

DI er enig i, at det er vigtigt, at små og mellemstore virksomheder har adgang til finansiering, men peger samtidig på, at det ikke handler så meget om at øge mængden af venturekapital, men snarere at skabe et mere effektivt og transparent marked for kapitalen.

DI støtter en model for at skabe sammenlignelighed af kvalifikationer, så længe det ikke pålægger arbejdsgiveren større byrder. DI bakker op om et europæisk enhedspatent, og understreger betydningen af, at håndhævelse af IP-rettigheder prioriteres højt. DI ser frem til konkrete udspil, der skal modvirke varemærkeforfalskning og piratkopiering. For så vidt angår styrkelse af forbrugerrettigheder, understreger DI, at det er vigtigt at sikre gode og effektive tvistbilæggesystemer, men at den europæiske løsning skal være fleksibel, så man kan bevare den mangfoldighed af ordninger, der er i forskellige lande. DI undrer sig over, at revision af standardiseringssystemet knyttes specielt sammen med serviceydelser, men støtter at eventuelle standardiseringstiltag inden for services notificeres på linie med nationale produktstandarder.

DI understreger, at standarder fortsat skal være frivillige og markedsdrevne. DI er positiv overfor forbedringer af EU's infrastruktur, blandt andet fordi et velfungerende liberaliseret indre marked er afgørende for erhvervslivet for at undgå konkurrenceforvridende vilkår mellem europæiske virksomheder.

DI bakker desuden op om styrkelse af det digitale indre marked, herunder særligt en fælles EU-standard for digital signatur, ligesom DI gerne ser en revision af energibeskatningsdirektivet, der vil sikre øget harmonisering i EU. I forhold til udstationeringsdirektivet mener DI, at det eksisterende regelsæt er tilfredsstillende, men der kan være brug for styrket samarbejde om anvendelsen og håndhævelsen af reglerne. Endelig er DI positiv over for revision af regnskabsdirektiverne og udbudsreglerne, men påpeger dog, at hovedformålet med udbud er at sikre, at myndighederne kan købe bedst og billigst. Andre samfundsmæssige hensyn kan inddrages, men bør ikke være udgangspunktet.

Forbrugerrådet er enig i, at der fortsat er et uudnyttet potentiale i det indre marked og mener desuden, at det er vigtigt for forbrugernes fremtidige tillid, at EU konkret viser, hvordan det indre marked er relevant for forbrugerne.

Forbrugerrådet hilser forslag om styrkelse af det digitale område samt forslag om revision af standardiseringssystemet velkommen. Forbrugerrådet er desuden positiv overfor tiltag til at udvikle alternative tvistbilæggesystemer.

Forbrugerrådet beklager imidlertid, at ”Akten for det indre marked” ikke indeholder forslag om bedre beskyttelse og adgang til finansielle tjenesteydelser, forbedring af passagerrettigheder, gruppesøgsmål, bedre overvågning for at garantere sikre produkter, forslag til løsning af problemer om databeskyttelse og nye regler for energieffektivitet.

Håndværksrådet er generelt enig i, at der er brug for at modernisere det indre marked. Håndværksrådet understreger især behovet for nye initiativer, der kan sikre, at de små og mellemstore virksomheder bliver en del af det indre marked og får større glæde af det europæiske fællesskab.

I forhold til de konkrete initiativer påpeger Håndværksrådet blandt andet, at europæiske initiativer om adgang til finansiering bør ledsages af danske initiativer, der sikrer, at små og mellemstore virksomheder har adgang til lokal finansiering. Det fremhæves desuden, at eventuelle initiativer om virksomheders socialt ansvar bør være baseret på frivillighed, ligesom det understreges, at initiativer om det digitale indre marked skal være baseret på brugervenlige løsninger, som også appellerer til virksomheder uden store IT kompetencer.

Håndværksrådet er positiv over for initiativer til fremme af standardiseringssystemet, idet forskellige standarder kan bruges som handelshindringer, ligesom Håndværksrådet er positiv overfor alle forslag, som reducerer små og mellemstore virksomheders administrative byrder.

LO peger på, at der ikke er et stort og påtrængende problem i forhold til at modernisere anerkendelsesdirektivet. LO vil derfor afvente indholdet af det konkrete forslag, før organisationen tilslutter sig initiativet.

LO bemærker herudover, at forslaget om oprettelsen af et europæisk kvalifikationskort alene vil være en fordel for forbrugere og arbejdsgivere, men at det ikke bidrager til at sikre arbejdstagere muligheder for at få solide og brede erhvervsqualificerende uddannelser. For så vidt angår social sammenhængskraft, er LO enig i behovet for at klargøre sammenhængen mellem etableringsfriheden og friheden til at levere services ved siden af de grundlæggende rettigheder for arbejdstagere. Herudover mener LO, at der er behov for at sikre en bedre implementering og efterlevelse af udstationeringsdirektivet.

Lægemiddel Industri Foreningen bakker generelt op om Kommissionens meddelelse, særligt for så vidt angår vedtagelsen af et europæisk patent med beskyttelse i flest mulige medlemslande og oprettelsen af en europæisk patentdomstol. Herudover er Lægemiddel Industri Foreningen positiv over for offentligt indkøb som et indsatsområde med henblik på at fremme innovation.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er blandt medlemsstaterne generel opbakning til ”Akten for det indre marked. Akten for det indre marked har været en prioriteret sag under det danske EU-formandskab, og der er nået en række resultater på de 12 nøgleinitiativer:

- 1) *Små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering med henblik på vedtagelse af en fælles status for kapitalfonde, som muliggør at kapitalfonde kan operere på tværs af grænserne.*
  - *Uformel førstelæsningsaftale indgået mellem Rådet og Europa-Parlamentet under dansk EU-formandskab.*
- 2) *Arbejdstageres mobilitet i det indre marked via revision af direktivet om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.*
  - *Forhandlingerne fortsættes under cypriotisk EU-formandskab. Forventes på nuværende tidspunkt afsluttet i 2013.*
- 3) *Intellektuelle ejendomsrettigheder skal styrkes gennem vedtagelsen af et europæisk enhedspatent.*
  - *Vedtaget, men den endelige aftale om enhedspatentforordningen ventes indgået ved førstelæsningsaftale under cypriotisk formandskab.*
- 4) *Styrkelse af forbrugerne, som aktører på det indre marked gennem udviklingen af alternative tvistbilæggelsessystemer, blandt andet for at styrke tilliden til e-handel.*
  - *Førstelæsningsaftale forventes indgået mellem Rådet og Europa-Parlamentet under cypriotisk EU-formandskab.*
- 5) *Revision af standardiseringssystemet, herunder udvidelse af proceduren til at omfatte standardisering af tjenesteydelser.*
  - *Førstelæsningsaftale indgået mellem Rådet og Europa-Parlamentet under dansk EU-formandskab.*
- 6) *Stærkere europæiske net gennem udbygning af en effektiv europæisk infrastruktur for både transport og energi.*
  - *Delvis generel indstilling opnået under dansk EU-formandskab. Forhandlingerne fortsætter under cypriotisk EU-formandskab.*

- 7) *Styrkelse af det digitale indre marked via lovgivning om anerkendelse af elektronisk identifikation og autentificering samt en revision af direktivet om digitale signaturer for at muliggøre sikker og uhindret elektronisk kommunikation.*
- *Forslaget forhandles i Rådet under cypriotisk EU-formandskab.*
- 8) *Socialt iværksætteri via etablering af EU-rammer for solidariske investeringsfonde.*
- *Uformel førstelæsningsaftale indgået mellem Rådet og Europa-Parlamentet under dansk EU-formandskab.*
- 9) *Moderniserede skatteregler, herunder revision af energibeskatningen for at tage højde for produkternes energiindhold og CO<sub>2</sub>-emmissioner.*
- *Forslaget forhandles i Rådet under cypriotisk EU-formandskab.*
- 10) *Øget social samhørighed på det indre marked via styrket håndhævelse og anvendelse af reglerne i udstationeringsdirektivet og forslag om præcisering af udøvelsen af de grundlæggende sociale rettigheder i forbindelse med udøvelsen af de økonomiske frihedsrettigheder.*
- *Sidste del af forslaget vedrørende sociale rettigheder er trukket tilbage at Kommissionen. Den resterende del af forslaget forhandles i Rådet under cypriotisk EU-formandskab.*
- 11) *Forbedre lovgivningsmæssige rammer for virksomheder og mindre administrative byrder via revision af direktiverne om regnskabsstandarder.*
- *Førstelæsningsaftale forventes indgået mellem Rådet og Europa-Parlamentet under cypriotisk EU-formandskab.*
- 12) *Moderniserede rammer for offentlige kontrakter for at sikre små og mellemstore virksomheder lettere adgang til offentlige kontrakter samtidig med at der tages hensyn til efterspørgslen efter miljøvenlige, socialt ansvarlige og innovative varer og tjenesteydelser.*
- *Generel indstilling og muligvis førstelæsningsaftale forventes indgået under cypriotisk EU-formandskab.*

## **12. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt initiativer, som styrker det indre marked med henblik på at skabe vækst og styrke EU's konkurrenceevne. Landene i EU's indre marked udgør det største marked for danske virksomheders internationale aktiviteter, og et velfungerende indre marked er en forudsætning for vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

### **13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg blev senest orienteret om Akten for det indre marked i forbindelse med rådsmøde (konkurrenceevne) den *30. maj 2011*.

## **5. Kommissionens forslag til fælles rammer for markedsføring af produkter (NLF-pakken)**

**Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.**

### **1. Resumé**

*Kommissionen fremsatte den 21. november 2011 en pakke vedrørende tilpasning af ni direktiver til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter ("NLF-pakken"). Hensigten med NLF-pakken er at justere direktiverne til afgørelsen og gennem en samlet proces at forenkle og modernisere regler og principper i direktiverne i overensstemmelse med EU's strategi for bedre regulering.*

*Direktiverne omhandler markedsføring af elektriske og elektroniske produkter, trykbeholdere, elevatorer, måleinstrumenter, eksplosivstoffer til civil brug, pyrotekniske artikler og udstyr til brug i eksplosiv atmosfære.*

*Forslagene indfører de relevante referencebestemmelser fra afgørelsen i direktiverne, herunder en række definitioner og generelle forpligtelser for de erhvervsdrivende (dvs. producenten, producentens bemyndigede repræsentant, importør og distributør), krav til produktets sporbarhed (identifikation af produktet/den erhvervsdrivende), krav til indhold i producentens overensstemmelseserklæring, der ledsager produktet, krav til udformning af CE-mærkning, detaljerede krav til bemyndigede organer mv., beskyttelsesklausulprocedure samt beskrivelse af de faste moduler for overensstemmelsesvurdering.*

*Forslagene vil bevirke, at en række danske love og bekendtgørelser skal opdateres, da forslagene har konsekvenser for ni direktiver, der er implementeret i dansk ret.*

*Sagen er ikke sat på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10. oktober 2012, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde som apunkt. Sagen forelægges således med henblik på indhentelse af tidligt forhandlingsoplæg.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen offentliggjorde den 21. november 2011 en meddelelse om en pakke vedrørende tilpasning af ni direktiver om teknisk harmonisering til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 768/2008/EF af 9. juli 2008

om fælles rammer for markedsføring af produkter (KOM(2011)763)<sup>1</sup>. Pakken indeholder ud over meddelelsen også ni forslag til tilpassede produktdirektiver:

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af pyrotekniske artikler på markedet (KOM(2011)764).
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om elektromagnetisk kompatibilitet (KOM(2011) 765)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning vedrørende tilgængeliggørelse på markedet af ikke-automatiske vægte (KOM(2011)766)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse på markedet af simple trykbeholdere (KOM(2011)768)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter (KOM(2011)769)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af og kontrol med eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om materiel og sikringssystemer til anvendelse i eksplosiv atmosfære (KOM(2011)772)
- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773).

Meddelelsen og forslagene til de ni direktiver er oversendt til Rådet den 21. november 2011 i dansk sprogversion.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

---

<sup>1</sup> Afgørelse 768/2008/EF var en del af varepakken, som blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i juli 2008. Afgørelsen udgør sammen med forordning 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter det såkaldte "New Legislative Framework".

*Under det danske formandskab for Rådet er der foretaget en første teknisk gennemlæsning af de ni direktiver.*

### **3. Formål og indhold**

Formålet med forslagene til ni produktdirektiver er at få tilpasset direktiverne til *bestemmelserne i afgørelse 768/2008/EF*. Afgørelsen har ikke direkte juridisk virkning, men fungerer som en værktøjskasse i relation til udarbejdelse af ny lovgivning og revision af eksisterende EU-lovgivning.

Afgørelsen indeholder en række centrale definitioner og bestemmelser om generelle forpligtelser for de erhvervsdrivende (dvs. producenten, producentens bemyndigede repræsentant, importør og distributør), krav til produktets sporbarhed (identifikation af produktet/den erhvervsdrivende), krav til indhold i producentens overensstemmelseserklæring, der ledsager produktet, krav til udformning af CE-mærkningen, detaljerede krav til bemyndigede organer mv., en harmoniseret beskyttelsesklausulprocedure samt beskrivelse af de faste moduler for overensstemmelsesvurdering.

Den følgende gennemgang fokuserer på de tilpasninger, som afgørelsen medfører horisontalt på tværs af direktiverne.

#### ***Direktivernes kapitel 1: Almindelige bestemmelser***

Sprogbrugen i afgørelsens bestemmelser er i stor udstrækning bibeholdt i de ni direktivforslag, men i visse direktiver er den blevet tilpasset for at muliggøre korrekt tilpasning til de eksisterende direktiver og for at følge direktivernes selvstændige logik. Et eksempel herpå er tilpasning til sektorspecifikke begreber.

Fx er begrebet installatør medtaget i direktivet om elevatorer. Det betyder også, at antallet af artikler kan variere fra det ene direktiv til det andet, men betydningen og de retlige forpligtelser vil være ens for de artikler, der introduceres med afgørelsen.

#### **Direktivernes anvendelsesområde**

*Det er ikke hensigten med forslagene at ændre direktivernes anvendelsesområde, da tilpasningen kun omhandler de ændringer, som følger af afgørelsen.* Anvendelsesområdet er ikke en del af afgørelsen og berøres derfor ikke.

#### **Direktivernes definitioner**

I forslagene indføres ensartede definitioner i alle ni direktiver for at skabe en ensartet forståelse af de centrale begreber. Definitionerne indføres i direktiverne enten via indsættelse af alle definitioner direkte fra afgørelsen eller gennem tilpasning af de eksisterende definitioner til afgørelsens ordlyd.



Det foreslås at indsætte eller tilpasse følgende definitioner i direktiverne: Gøre tilgængelig på markedet, bringe i omsætning på markedet, producent, bemyndiget repræsentant, importør, distributør, teknisk specifikation, harmoniseret standard, akkreditering, nationalt akkrediteringsorgan, overensstemmelsesvurdering, overensstemmelsesvurderingsorgan, tilbagekaldelse, tilbagetrækning, CE-mærkning og unionens harmoniseringslovgivning.

### ***Direktivernes kapitel 2: Forpligtelser for økonomiske operatører***

I forslagene foreslås det, at der i overensstemmelse med afgørelsen introduceres forpligtelser for de økonomiske operatører (dvs. producent, producentens bemyndigede repræsentant, importør og distributør) gennem hele leverandørkæden. Rationalet bag forpligtelserne er at fremme et effektivt sporbarhedssystem, der gør det nemmere for markedsovervågningsmyndigheder at identificere økonomiske operatører, der har gjort ulovlige produkter tilgængelige på markedet.

#### Producentens forpligtelser

Producenter forpligtes til at levere den påkrævede tekniske dokumentation til at sikre produktets overensstemmelse med de væsentlige krav i direktivet samt at opbevare overensstemmelseserklæringen ti år efter, produktet er gjort tilgængeligt på markedet. Producenten skal desuden sikre, at produktet kan spores, og at producenten kan identificeres gennem et varemærke eller navn samt adresse. Derudover skal producenten levere en forståelig brugsanvisning på det påkrævede sprog. Når det er nødvendigt som følge af risikoen ved produktet, skal producenten desuden foretage stikprøvekontrol af produktet, efter at det er markedsført.

I direktivforslaget om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770) indføres også *forpligtelser for installatøren af elevatorer. Installatøren som begreb eksisterer allerede efter de gældende regler. Installatøren bliver efter forslaget ansvarlig for design, konstruktion og markedsføring af elevatoren på linje med en producent.*

#### Bemyndigede repræsentanter

I forslagene indføres nye forpligtelser for bemyndigede repræsentanter, med undtagelse af direktivforslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764). Det er stadig producentens opgave at sikre produkternes overholdelse af de væsentlige krav. En bemyndiget repræsentant skal dog kunne levere den dokumentation og information, som er nødvendig for at konstatere produktets overensstemmelse med lovgivningen.

### Importørens forpligtelser

Importørens forpligtelser er med undtagelse af selve overensstemmelsesvurderingsproceduren meget lig den, der gælder for producenten. Importøren skal sikre sig, at producenten har gennemført overensstemmelsesvurderingen og har udarbejdet den nødvendige dokumentation. I det tilfælde, at produktet udgør en risiko, skal importøren underrette producenten samt markedsovervågningsmyndighederne. Derudover skal importøren sikre, at kontaktoplysninger fremgår af produktet, og at der udføres stikprøvekontrol af produktet, når det er nødvendigt. Hvis importøren bringer produktet i omsætning under sit eget navn, tilfalder der importøren de samme forpligtelser som for producenten.

### Distributørens forpligtelser

Distributøren er ikke direkte ansvarlig for produktets overensstemmelse med lovgivningen. Distributøren skal dog kontrollere, at produktet er ledsaget af den krævede dokumentation og sikkerhedsinformation. Såfremt distributøren forårsager en ændring af produktet som følge af fx opbevaring eller transport, er det distributørens ansvar at sikre, at produktet er i overensstemmelse med kravene. Distributøren har tillige en forpligtelse til at foretage de nødvendige foranstaltninger, hvis risici ved produktet opdages, og til at samarbejde med de relevante myndigheder.

### Identifikation af erhvervsdrivende

Forslagene forpligter erhvervsdrivende til inden for en nærmere bestemt periode at kunne identificere a) enhver erhvervsdrivende, som har leveret dem et produkt, og b) enhver erhvervsdrivende, som de har leveret et produkt til.

### ***Direktivernes kapitel 3<sup>2</sup>: Produktets overensstemmelse***

Forslagene *indeholder bestemmelser om overensstemmelsesformodning*, der refererer til de relevante harmoniserede standarder for det pågældende direktiv. Et produkt, som er i overensstemmelse med de standarder, der er udviklet i forbindelse med det relevante direktiv, formodes således at være i overensstemmelse med de væsentlige krav, der er fastsat i direktivet. *Denne overensstemmelsesformodning gælder allerede efter de gældende regler.*

I forslagene indføres afgørelsens bestemmelser om overensstemmelsesvurderingsprocedurer. De hidtidige overensstemmelsesvurderingsprocedurer ændres ikke i substansen, men opdateres blot i forhold til afgørelsens moduler. Forslagene indeholder desuden bestemmelser om udarbejdelse af en overensstemmelseserklæring. Overensstemmelseserklæringen skal indehol-

---

<sup>2</sup> Svarer til kapitel 4 i direktivforslag om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771). For dette forslag vil kapitlerne være forskudt fremad med et kapitel i resten af gennemgangen.

de de relevante elementer, som er specificeret i modulerne for det pågældende direktiv.

De overordnede bestemmelser for så vidt angår CE-mærkning fremgår af forordning 765/2008/EF om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter, som har direkte virkning i medlemsstaterne. Som en konsekvens heraf er de parallelle og identiske bestemmelser i de enkelte direktiver slettet. Som følge af afgørelsen foreslås der indført regler om, hvordan CE-mærkning skal anbringes. CE-mærkning skal være synlig, let læselig og ikke kunne slettes, ligesom det skal anbringes, før produktet bringes i omsætning. Der er desuden regler for anvendelse af supplerende mærkninger i forslaget om ikke-automatiske vægte (KOM(2011)766), i forslaget om måleinstrumenter (KOM(2011)769) samt i forslaget om materiel og sikringssystemer til anvendelse i eksplosiv atmosfære (KOM(2011)772).

#### ***Direktivernes kapitel 4: Notifikation af overensstemmelsesvurderingsorganer***

*Direktiverne indeholder i overensstemmelse med de gældende regler bestemmelser om bemyndigede organer, herunder hvem der kan udpege dem, og hvilke kriterier de skal leve op til. Eneste undtagelse er forslaget om direktiv om elektrisk materiel inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773), hvor de bemyndigede organer ikke er medtaget.*

Medlemsstaterne forpligtes til at udpege en bemyndigende myndighed, som vil være ansvarlig for vurdering, notifikation og senere overvågning af de bemyndigede organer, også kaldet overensstemmelsesvurderingsorganer. Bemyndigelsen af disse organer skal desuden meddeles Kommissionen og de øvrige medlemsstater. Der må ikke være interessekonflikter mellem den bemyndigende myndighed og de bemyndigede organer.

De bemyndigede organer skal være et tredjepartsorgan og uafhængigt af den organisation eller det produkt, det vurderer. Organets medarbejdere må bl.a. ikke udøve et erhverv eller andre aktiviteter, der har relation til de produkter, som vurderes. Hvis et bemyndiget organ benytter sig af underentreprise eller anvender en dattervirksomhed, skal det sikre sig, at den pågældende virksomhed lever op til de samme krav, som stilles til det bemyndigede organ. Organet er fortsat ansvarligt for alle de opgaver, der udføres.

Der fastsættes desuden en række kriterier for ansøgnings- og notifikationsprocedurer. Ansøgning om notifikation afhænger overordnet af, om et overensstemmelsesvurderingsorgan er akkrediteret eller ej. Hvis der foreligger akkreditering, skal ansøgningen om notifikation ledsages af denne. Hvis organet ikke er akkrediteret, vil det være nødvendigt at levere anden doku-

mentation, der er nødvendig for at kontrollere, om kravene til organet er opfyldt. Hvis notifikationen er baseret på et akkrediteringscertifikat, kan det pågældende organ udføre aktiviteter som bemyndiget organ efter to uger, såfremt der ikke gøres indsigelser. Tidsperioden er derimod to måneder, hvis notifikationen ikke er baseret på et akkrediteringscertifikat.

Forslagene fastlægger regler om ændringer af notifikationer, som sker på baggrund af, at et bemyndiget organ ikke opfylder sine forpligtelser. Det er den bemyndigende myndighed, som foretager vurderingen og underretter Kommissionen og de øvrige medlemsstater, hvis der sker ændringer. Kommissionen forpligtes desuden til at undersøge alle sager, hvor et bemyndiget organs kompetence betvivles, og om nødvendigt anmode den bemyndigende myndighed om at træffe de fornødne foranstaltninger.

De bemyndigede organer forpligtes til at underrette den bemyndigende myndighed om bl.a. tilfælde, hvor udstedelse af en attest er blevet nægtet eller, hvor der er sket ændringer i notifikationen og forhold, der har indflydelse på omfanget af og betingelserne for notifikationen.

***Direktivernes kapitel 5<sup>3</sup>: Overvågning af EU-markedet og kontrol af produkter, der indføres i EU, og beskyttelsesprocedurer***

Forslagene indfører krav til markedsovervågningsmyndigheder om at evaluere alle relevante krav til et produkt, når der er tilstrækkelig grund til at tro, at produktet er ulovligt markedsført. De rette foranstaltninger træffes herefter i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Hvis markedsovervågningsmyndigheder konstaterer manglende overensstemmelse, kan de forbyde eller begrænse tilgængeliggørelsen af produktet samt trække eller kalde produktet tilbage fra markedet. Hvis produktets manglende overensstemmelse omfatter andre medlemsstater, skal Kommissionen og de øvrige medlemsstater underrettes om evalueringen og de trufne foranstaltninger. Der kan herefter gøres indsigelse imod berettigelsen af den trufne foranstaltning.

Forslagene introducerer en ny beskyttelsesklusulprocedure på fællesskabsplan, som træder i kraft, hvis en medlemsstat eller Kommissionen er uenig i en medlemsstats nationale foranstaltning. Hvis Kommissionen anser foranstaltningen for berettiget, pålægges det alle medlemsstater at indføre de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at produktet trækkes tilbage fra markedet. Omvendt, hvis Kommissionen anser foranstaltningen for uberettiget, må medlemsstaten, der indførte foranstaltningen, trække den tilbage. Hvis den manglende overensstemmelse skyldes mangler ved de harmonise-

---

<sup>3</sup> Svarer til kapitel 4 i direktivforslag om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773). For dette forslag vil kapitlerne være forskudt tilbage med et kapitel i resten af gennemgangen.

rede standarder, skal Kommissionen underrette de relevante standardiseringsorganer.

Forslagene indfører desuden en procedure for de produkter, som opfylder kravene, men som stadig udgør en risiko for menneskers sundhed og sikkerhed. En medlemsstat kan pålægge den erhvervsdrivende at træffe de nødvendige foranstaltninger for alle produkter, som er gjort tilgængelig på markedet. Kommissionen og de øvrige medlemsstater skal ligeledes underrettes under denne procedure.

Medlemsstaterne skal under alle omstændigheder gribe ind overfor produkter, hvor overensstemmelsesmærkning er anbragt forkert eller ikke er medtaget, hvor overensstemmelseserklæring ikke er udarbejdet eller ikke udarbejdet korrekt, og hvor den tekniske dokumentation enten ikke er til rådighed eller ikke er fuldstændig.

#### ***Direktivernes kapitel 6<sup>4</sup>: Overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser***

Der indføres generelle overgangsbestemmelser, der fastslår, at produkter, som er gjort tilgængelige inden den foreslåede implementeringsfrist, og som er i overensstemmelse med de tidligere krav, fortsat skal anses for lovlige, samt at overensstemmescertifikater, der er udstedt i henhold til de tidligere krav, fortsat skal anses for gyldige.

I forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764) fastslås det desuden, at autorisationer, der er bevilget før 4. juli 2010, gælder indtil udløbsdatoen eller indtil 4. juli 2017. I forslaget om materiel og sikringssystemer til anvendelse i eksplosiv atmosfære (KOM(2011)772) fastsættes det, at bemyndigede organer skal tage hensyn til testresultater mv., som er foretaget i henhold til det tidligere direktiv.

Det foreslås, at direktiverne skal implementeres i national ret to år efter deres vedtagelse. *Det forventes dog, at de elementer af direktivet om pyrotekniske artikler, som angår substansændringen vedrørende airbags, jf. afsnittet nedenfor, får en tidligere implementeringsfrist (den 3. juli 2013).*

#### ***Direktivernes bilag I: Væsentlige krav til sundhed og sikkerhed***

De væsentlige krav til sundhed og sikkerhed er ikke ændret i forslagene, da tilpasningen af direktiverne kun angår en tilpasning til afgørelse

---

<sup>4</sup> Svarer til kapitel 7 i direktivforslagene om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764), om måleinstrumenter (KOM(2011)769) og om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770) samt kapitel 8 i forslaget om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771).

768/2008/EF. De ændringer, som foretages, er derfor hovedsageligt ændringer, som har karakter af henvisninger til opdaterede versioner af relevante dokumenter etc.

Dog foretages der en enkelt sektorspecifik ændring i de væsentlige krav i forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764). Det drejer sig om at indføre visse undtagelser for anvendelse af detonative eksplosiver i pyrotekniske artikler, som er nødvendige pga. deres anvendelse i airbags. *Ændringerne vedrører bilag 1, punkt 4.*

Der er visse gennemgående ændringer i modulerne på tværs af direktiverne. Disse ændringer udgør ikke nødvendigvis en ændring af retsstillingen, da der i mange tilfælde blot er tale om en tilpasning til ordlyden i afgørelsen. Nedenstående gennemgang giver et overblik over de tilpasninger efter afgørelsen, som er foretaget i modulerne på tværs af direktiverne.

#### Gennemgående tilpasninger i modulerne på tværs af direktiverne

I forhold til producenten er der foretaget følgende tilpasninger:

- Producentens forpligtelse til at anbringe det bemyndigede organs identifikationsnummer.
- Et eksemplar af overensstemmelseserklæringen skal stilles til rådighed for de relevante myndigheder efter anmodning.
- Krav til ansøgningen vedrørende vurdering af bemyndigede organer.
- Krav vedrørende de bemyndigede repræsentanter, specielt vedrørende krav til deres mandat.
- Krav vedrørende anbringelse af overensstemmelsesmærkning og udarbejdelse af overensstemmelseserklæring.
- Dokumenter vedrørende produktkvalitetssystemet eller lignende udfærdiges på et officielt sprog i den medlemsstat, hvor det bemyndigede organ er etableret.

I forhold til de bemyndigede organer<sup>5</sup> er der foretaget følgende tilpasninger:

- Det bemyndigede organ skal holde sig ajour med den teknologiske udvikling og informere producenten om konsekvenserne ved dette.
- Der indføres krav til de bemyndigede organer om at informere andre bemyndigede organer om EU-typeafprøvningsattester, som de har godkendt, afvist eller tilbagekaldt.
- Efter anmodning kan Kommissionen og medlemsstaterne få tilsendt et eksemplar af EU-typeafprøvningsattesterne.
- Producenten opbevarer et eksemplar af EU-typeafprøvningsattesten, bilagene og tillæggene hertil, så de er til rådighed ti år efter, at produktet er bragt i omsætning.

---

<sup>5</sup> Bestemmelser om de bemyndigede organer findes ikke i direktivet om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser (KOM(2011)773).

- Det bemyndigede organ skal meddele afgørelsen vedrørende produktet til producenten.

### ***Delegations- og gennemførelsesbeføjelser***

I fire forslag foreslås det at ændre direktiverne i henhold til TEUF artikel 290 om delegerede retsakter og artikel 291 om gennemførelsesbeføjelser.

#### Delegerede retsakter

I forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764), jf. artikel 42, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i relation til a) identificering af pyrotekniske artikler baseret på FN's anbefalinger om transport af farligt gods, b) ændringer til den tekniske udvikling i bilag 2 samt c) ændringer af mærkningskrav, som følger af artikel 9 og 10.

I forslaget om måleinstrumenter (KOM(2011)769), jf. artikel 47, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i relation til bilag III-XII for så vidt angår a) maksimalt tilladelige fejl og nøjagtighedsklasser, b) tilladte driftsbetingelser, c) kritiske ændringsværdier og d) forstyrrelser.

I forslaget om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer (KOM(2011)770), jf. artikel 42, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i forhold til opdatering af bilag 3 i medfør af teknisk udvikling og videnskabelige beviser.

I forslaget om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771), jf. artikel 45, bemyndiges Kommissionen til at vedtage delegerede retsakter i relation til identificering af pyrotekniske artikler og ammunition på grundlag af FN's transport om farligt gods.

Det fremgår af de fire forslag, at Kommissionens beføjelser kan tilbagekaldes af Rådet og Europa-Parlamentet, og at Kommissionen forpligtes til at orientere de øvrige institutioner, når de vedtager delegerede retsakter.

#### Gennemførelsesbestemmelser

I henhold til forslaget om pyrotekniske artikler (KOM(2011)764), forslaget om måleinstrumenter (KOM(2011)769) og forslaget om eksplosivstoffer til civil brug (KOM(2011)771) bistås Kommissionen af en komité. *Komitologiprocedurerne tilpasses den nye komitologiforordning (182/2011/EU), og det foreslås derfor, at hver af de pågældende komitéer arbejder efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 5 i forordning 182/2011/EU.*

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF art. 294 høres. *Parlamentets Udvalg om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) afholdt den 10. juli 2012 afstemning om syv ud af ni betænkninger. Betænkningerne (2011/0351(COD), 2011/0356(COD), 2011/0358(COD), 2011/0352(COD), 2011/0350(COD), 2011/0353(COD), 2011/0354(COD)) blev alle stemt igennem i udvalget. Af betænkningerne fremgår, at Europa-Parlamentet i udgangspunktet støtter en fuldstændig tilpasning til afgørelsen.*

*Størstedelen af ændringsforslagene er af teknisk karakter. Der er dog foreslået enkelte horisontale ændringsforslag, bl.a. en betragtning vedrørende muligheden for at fravige kravet om én overensstemmelseserklæring samt en betragtning om, at kravene i direktivet også skal omfatte fjernsalg, fx over internettet.*

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Ifølge Kommissionen har de ni forslag ingen særlig betydning for nærhedsprincippet, da der er tale om tilpasning af eksisterende lovgivning, der regulerer den fri bevægelighed af varer på EU's indre marked.

Pakken har ifølge Kommissionen til hensigt at effektivisere og ensrette myndighedernes implementering og håndhævelse af den relevante produktlovgivning for dermed at sikre lige konkurrencevilkår for de erhvervsdrivende. Formålet med fællesskabslovgivningen er et højt tillidsniveau mellem de nationale myndigheder og mellem de erhvervsdrivende i hele EU. Dette kan kun lade sig gøre, hvis myndighederne følger de samme regler og procedurer. Ensretningen af produktdirektiver i henhold til afgørelsen er dermed en betingelse for at skabe fri bevægelighed indenfor de områder, som direktiverne omfatter.

Regeringen vurderer på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt.

#### **6. Gældende dansk ret**

De ni direktivforslag, som er inkluderet i den fremsatte pakke, er implementeret i dansk lovgivning ved:

- Bekendtgørelse nr. 1480 af 14/12/2010 om faste offshoreanlægs og rørledningers konstruktion, indretning og udstyr.



- Bekendtgørelse nr. 1481 af 14/12/2010 om mobile offshoreanlæg, mv.: Konstruktion, indretning og udstyr.
- Bekendtgørelse nr. 1482 af 14/12/2010 om drift mv. af offshoreanlæg mv.
- Bekendtgørelse nr. 1143 af 15/12/2003 om måletekniske kontrolbestemmelser for ikke-automatiske vægte.
- Bekendtgørelse nr. 362 af 15/05/2008 om eksplosivstoffer.
- Lovbekendtgørelse nr. 704 af 22/06/2009 om våben og eksplosivstoffer.
- Lovbekendtgørelse nr. 990 af 08/12/2003 om elektriske stærkstrømsanlæg og elektrisk materiel (Stærkstrømsloven).
- Bekendtgørelse nr. 696 af 18/08/1995 om indretning af tekniske hjælpemidler til anvendelse i eksplosionsfarlig atmosfære.
- Bekendtgørelse nr. 697 af 18/08/1995 om elektrisk materiel og elektriske sikringssystemer til anvendelse i eksplosionsfarlig atmosfære.
- Lovbekendtgørelse nr. 1072 af 07/09/2010 om arbejdsmiljø.
- Lov nr. 467 af 18/05/2011 om ændring af offshoresikkerhedsloven.
- Bekendtgørelse nr. 177 af 20/03/1995 om administration mv. af stærkstrømsloven.
- Bekendtgørelse nr. 1246 af 11/12/2009 om Meddelelser fra Søfartsstyrelsen A, teknisk forskrift om arbejdsmiljø i skibe.
- Bekendtgørelse nr. 678 af 27/06/2008 om indretning af elevatorer.
- Bekendtgørelse nr. 565 af 24/06/1994 om simple trykbeholdere.
- Bekendtgørelse nr. 1308 af 29/11/2010 om ændring af bekendtgørelse om ikrafttræden af EF-direktiv om måleinstrumenter (MID) og om udpegning af bemyndigede organer.
- Bekendtgørelse nr. 436 af 16/05/2006 om ikrafttræden af EF-direktiv om måleinstrumenter (MID) og om udpegning af bemyndigede organer.
- Bekendtgørelse nr. 797 af 30/08/1994 om ikrafttræden af EF-direktiv om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser, som ændret ved EF-direktiv om ændring af bl.a. EF-direktiv om elektrisk materiel bestemt til anvendelse inden for visse spændingsgrænser.
- Bekendtgørelse nr. 399 af 04/05/2006 om særlige krav til taxier mv.
- Bekendtgørelse nr. 823 af 03/07/2007 af lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold.
- Bekendtgørelse nr. 27 af 10/01/2007 om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold.
- Bekendtgørelse nr. 1424 af 16/12/2009 om indførsel, fremstilling, opbevaring, overdragelse, erhvervelse og anvendelse af fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.
- Bekendtgørelse nr. 1423 af 16/12/2009 om krav til fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.

## **7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forslagene vil medføre behov for tilpasning af den relevante danske lovgivning, der implementerer de berørte direktiver.

Det vurderes, at forslagene ikke vil have statsfinansielle konsekvenser.

## **8. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Tilpasningen af direktiverne til afgørelsen vurderes overordnet at ville medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser. En ensretning af terminologien i lovgivningen og forpligtelserne for de økonomiske operatører vil forenkle reglerne og give mere klare vilkår for både myndigheder og økonomiske operatører. Virksomheder vil opnå mere lige konkurrencevilkår, og myndighedernes markedsovervågning vil blive mere effektiv og målrettet, da det vil blive nemmere for myndighederne at placere ansvaret for eventuel manglende overholdelse af reglerne. Et mere effektivt system for markedsovervågning vil i sidste ende gavne borgerne, da det vil give færre farlige produkter på markedet og *dermed øge forbrugernes tillid til virksomhederne.*

## **9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslagene til de ni direktiver må forventes at indebære administrative byrder i forbindelse med de erhvervsdrivendes omstilling til de nye forpligtelser, som indføres i direktiverne. På kortere sigt vurderes forslagene tilmed at medføre øgede administrative byrder som følge af bestemmelser om, at producenten skal foretage stikprøvekontrol af markedsførte produkter, hvor dette er hensigtsmæssigt og om nødvendigt føre register over klager og holde distributørerne orienteret herom.

På længere sigt er det dog forventningen, at forslagene vil medføre administrative lettelser for erhvervslivet, bl.a. ved at definitionerne og forpligtelserne ensrettes. Det vil gøre det lettere for virksomhederne at følge reglerne, og myndighedernes håndhævelse af reglerne vil blive mere ensartet og dermed mindre bebyrdende.

## **10. Høring**

Forslagene har været sendt i høring i EU-specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål med frist den 9. december 2011.

Der er modtaget høringsvar fra Forbrugerrådet.

Forbrugerrådet finder, at pakken med ni direktiver vil udgøre en fordel for forbrugerne, da der sker en ensretning og effektivisering i forhold til både sporbarhed, markedsovervågning og krav, der stilles til de bemyndigede organer.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

*De fleste medlemsstater er generelt positive over for pakken og ensretningen af den berørte produktlovgivning samt den substansmæssige ændring i direktivet for pyrotekniske artikler, som skal muliggøre den fortsatte brug af visse typer eksplosiver i airbags efter juli 2013.*

### **12. Regeringens generelle holdning**

*Regeringen er generelt positivt indstillet over for initiativer, der kan styrke det indre marked og den fri bevægelighed af varer i EU, da det indre marked har en afgørende betydning for vækst og beskæftigelse i EU. Tilpasningen af de ni produktdirektiver til afgørelsen er et vigtigt skridt for at gøre kravene til erhvervslivet mere forudsigelige og gennemskuelige og for at skabe lige konkurrencevilkår i EU.*

I forbindelse med vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 768/2008/EF om fælles rammer for markedsføring af produkter anerkendte man fra dansk side, at afgørelsen ville være med til at skabe større gennemsigtighed samt et mere entydigt og forenklet regelgrundlag til gavn for virksomhedernes konkurrenceevne og beskyttelse af forbrugerne. Regeringen støtter derfor introduktionen af harmoniserede definitioner og procedurer for fællesskabslovgivningen på produktområdet.

Regeringen lægger vægt på at få bestemmelserne i afgørelse 768/2008/EF implementeret i den relevante sektorlovgivning. En konsistent og sammenhængende lovgivning er ikke kun i overensstemmelse med EU's strategi for bedre regulering, men vil også gøre det lettere for virksomhederne at forholde sig til lovgivningen – navnlig i de tilfælde, hvor deres produkter skal overholde bestemmelserne i mere end et direktiv. Forpligtelserne for de økonomiske operatører og kravene til produkternes overensstemmelse vil også skabe et mere sikkert indre marked for forbrugere, arbejdstagere og miljøet. En tilpasning til afgørelsen indbefatter dog også, at man om nødvendigt tager højde for særlige sektorspecifikke forhold.

*Regeringen støtter derudover ændringerne i direktivet om pyrotekniske artikler, som gør det muligt fortsat at anvende visse typer sprængstof til airbags i biler. Der arbejdes for, at teksten vedbliver med at have den rette balance, således at det nødvendige sikkerhedsniveau bibeholdes.*

**13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.