

## NOTAT

15. februar 2012  
J.nr. 1001/1011-0012  
Ref. SBO/LD

### **Klima-, energi- og bygningsministerens redegørelse til Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg i henhold til undergrundslovens § 12, stk. 2, om afholdelse af en minirunde for kulbrintetilladelser**

Denne redegørelse afgives i henhold til undergrundslovens § 12, stk. 2, hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren, inden ansøgninger om tilladelser til efterforskning og indvinding af olie og gas indkaldes, skal forelægge en redegørelse for Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg om, hvilke områder eller blokke der agtes udbudt, og de generelle vilkår, hvorunder tilladelser agtes meddelt.

#### **Baggrund og status**

Baggrunden for denne redegørelse er, at Energistyrelsen har modtaget en uopfordret ansøgning fra DONG E&P A/S om meddelelse af en tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter, og at det er vurderingen, at ansøgningen bør behandles med henblik på meddelelse af en tilladelse.

Ansøgningen omfatter et område i den vestlige del af Nordsøen, hvor tilladelser normalt meddeles efter afholdelse af en egentlig udbudsrunde i medfør af undergrundslovens § 12, stk. 1, litra a. Se vedlagte kortbilag.

En uopfordret ansøgning om en tilladelse til efterforskning og indvinding af kulbrinter behandles efter reglerne i undergrundslovens § 12, stk. 1, litra b, den såkaldte "minirundebestemmelse". Det følger af denne bestemmelse, at såfremt en ansøgning om meddelelse af en tilladelse til et område er indgivet uden forudgående indkaldelse, og klima-, energi- og bygningsministeren finder, at ansøgningen bør behandles, offentliggør ministeren en meddelelse om ansøgningen i Statstidende og i den Europæiske Unions Tidende. Andre interesserede skal have en frist på mindst 90 dage efter offentliggørelsen til at indsende deres ansøgning.

Der har siden 1981 været afholdt seks udbudsrunder i Danmark. De første tre runder omfattede alle ikke-koncessionsbelagte områder i hele det danske område.

De seneste tre runder - 4. runde i 1995, 5. runde i 1998 og 6. runde i 2006 - omfattede alene Central Graven med tilgrænsende områder. Den øvrige del af det danske område øst for 6° 15' østlig længde, dvs. den østlige del af Nordsøen, de indre danske farvande og landområderne har siden 1997 været omfattet af den såkaldte Åben Dør-procedure.

Efter meddelelsen af tilladelserne i 6. runde er der udstedt to tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Central Graven med tilgrænsende områder. Disse tilladelser blev givet i henholdsvis 2009 og 2011 i medfør af den såkaldte "naboblokprocedure" efter undergrundslovens § 12, stk. 1, litra d.

For at opretholde kontinuiteten i efterforskningen i de kommende år og dermed fastholde og videreudvikle den viden og ekspertise, selskaberne har oparbejdet om den danske undergrund, vil en 7. runde i Central Graven med tilgrænsende områder blive lanceret i 2013. Olieselskaberne er opmærksomme herpå og inddrager det i deres planlægning.

Arbejdsprogrammerne i 6. rundetilladelserne har indebåret en stabil efterforskningsaktivitet, der nu er ved at være afsluttet, idet de obligatoriske dele af arbejdsprogrammerne for de fleste tilladelsers vedkommende er ved at være fuldført. De samlede investeringer til gennemførelse af efterforskningen i 6. runde skønnes indtil nu at have beløbet sig til ca. 2 mia. kr.

Det er vurderingen, at det område, den uopfordrede ansøgning vedrører, ikke er blandt de mest attraktive områder i Nordsøen, og at interessen for området som følge deraf ikke er stor. For at opretholde kontinuiteten i arbejdet i området, vil det være hensigtsmæssigt at afholde en minirunde for det ansøgte område.

Hertil kommer, at her formentlig er tale om en mindre fundmulighed, der sandsynligvis kun vil være rentabel, hvis den kan udnyttes i forbindelse med de eksisterende behandlingsanlæg og rørledninger i nærheden. Den eksisterende infrastruktur i området har endvidere en begrænset restlevetid, hvorfor det i princippet haster med at få igangsat arbejdet med en ny tilladelse. På den baggrund er det hensigtsmæssigt at meddele en tilladelse snarest og derved udnytte mulighederne for, at den eksisterende infrastruktur kan anvendes.

Det er vurderingen, at det arbejdsprogram, der tilbydes i den uopfordrede ansøgning, er mindst lige så omfattende som et arbejdsprogram, der eventuelt vil kunne opnås i den kommende 7. udbudsrunde. På den baggrund er det opfattelsen, at ansøgningen bør fremmes.

Når minirunden har været afholdt, er det vurderingen, at det vil være hensigtsmæssigt at være tilbageholdende med at fremme eventuelle yderligere uopfordrede ansøgninger inden lanceringen af 7. udbudsrunde i 2013, men at eventuelle ansøgere må henvises til at ansøge i 7. runde, der herefter vil være nært forestående.

### **Vilkår for minirunden**

Det danske områdes konkurrencedygtighed overfor de øvrige Nordsø-lande vurderes som helhed at være uændret i forhold til de senest meddelte tilladelser. De gældende centrale økonomiske vilkår, der også har været benyttet i 6. udbudsrunde samt ved tildelingen af de to seneste naboblok-tilladelser, omfatter:

- Betaling af 25 % selskabsskat, der kan fradrages i grundlaget for kulbrinteskatten
- Betaling af 52 % kulbrinteskatt, hvor der gives et kulbrintefradrag på 5 % af investeringer i 6 år

- Betaling af 5 % olierørledningsafgift frem til 2012, hvorefter afgiften bortfalder. Afgiften kan modregnes i kulbrinteskatten og kan derfor ikke fradrages i selskabs- og kulbrinteskattegrundlaget

Herudover vil det være et vilkår, at der er 20 % statsdeltagelse, som staten selv afholder udgifterne til. Nordsøfonden varetager statsdeltagelsen.

Skatte- og afgiftsvilkårene for efterforskning og indvinding af kulbrinter i Danmark vil kunne ændres, hvis det aktuelle serviceeftersyn af vilkårene for kulbrintevirksomhed resulterer heri. Det er således altid ansøgerens egen risiko, at de økonomiske rammer for kulbrintevirksomhed kan blive ændret, og her vil ikke blive tale om en kompensationsbestemmelse. Dette vil også komme til at fremgå af udbudsmaterialet for minirunden.

For så vidt angår modeltilladelsen for minirunden er der alene foretaget mindre, teknisk prægede ændringer i forhold til de seneste runder og nabobloktilladelser. Modeltilladelsen indeholder tilladelsesvilkårene i øvrigt, der vil blive anvendt i minirunden. Modeltilladelsen er vedlagt.

### **Betaling**

Der opkræves et ansøgningsgebyr på 25.000 kr. for hver ansøgning. Gebyret betales, uanset om ansøgningen fører til udstedelse af en tilladelse. Der henvises til § 2, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 419 af 2. juni 2005 om betaling af gebyr i forbindelse med visse tilladelser efter Lov om anvendelse af Danmarks undergrund. Ved tildeling af en tilladelse vil der som i forbindelse med de seneste tilladelser blive opkrævet et vederlag på 100.000 kr.

### **Miljø**

De etablerede procedurer for inddragelse af de relevante myndigheder/organisationer på miljø-, frednings-, råstof- og fiskeriområdet i forbindelse med efterforskning og produktion af olie og gas vil blive videreført, således at eventuelle risici og påvirkning af miljøet kan minimeres. Endvidere vil der forud for meddelelse af tilladelser til større projekter offshore til indvinding af olie og gas, som må antages at påvirke miljøet i væsentlig grad, blive gennemført en procedure for vurdering af virkningen på miljøet (VVM procedure) efter reglerne i undergrundsloven og den VVM-bekendtgørelse, der er fastsat i medfør heraf.

Processen med en minirunde er igangsat af en uopfordret ansøgning. Hvis minirunden holder sig inden for de rammer, som ansøger har lagt frem i den uopfordrede ansøgning, vil der ikke være krav om udarbejdelse af en strategisk miljøvurdering (SMV) efter lov om miljøvurdering af planer og programmer, idet der så ikke er tale om en plan eller et program i miljøvurderingslovens forstand, jf. definitionen af planer og programmer i lovens § 1, stk. 3, nr. 1. Udbuddet af minirunden vil derimod være en del af den sagsbehandlingsproces, der er foreskrevet i undergrundsloven for denne type ansøgninger.

I den forbindelse bør det fremhæves, at en kommende tilladelse ikke vil fritage rettighedshaveren for at indhente de tilladelser og godkendelser, der i øvrigt er nødvendige i medfør af undergrundsloven og anden lovgivning. Desuden skal vilkår og betingelser for indvinding og dertil sigtende foranstaltninger være opfyldt, før indvindingen påbegyndes.

## **Udbudsform**

Den udbudsform, der blev anvendt i de senere runder, vil også blive benyttet i minirunden. Udbudsformen er fleksibel og indebærer, at ansøgninger kan indgives af såvel grupper af selskaber som enkelt-selskaber. Endvidere vil der kunne ansøges om koncessionsandele på mindre end 80 % (100 %, når statsdeltagelsen medregnes). Hvis der i den forbindelse kommer ansøgninger om koncessionsandele, der tilsammen udgør mere end 80 %, vil det ud fra ansøgerne kvalifikationer og de tilbudte arbejdsprogrammer blive vurderet, om ansøgningerne kan justeres, sådan at alle ansøgere får del i koncessionen. I tilfælde af, at der indgives ansøgninger om andele, der tilsammen udgør mindre end 80 % til en given blok, vil det tilsvarende blive undersøgt, om ansøgerne vil øge de ansøgte andele, sådan at der kan opnås fuld fordeling af andele i en koncession. Sigtet med denne udbudsform er at medvirke til at øge antallet af ansøgere og dermed efterforskningsinvesteringerne i udbudsrunder.

Som i tidligere runder skal der ansøges særskilt om operatørskab. Det skal fremgå af ansøgninger fra grupper, hvem der skal være operatør. Tilsvarende skal ansøgende enkelt-selskaber angive eventuelle ønsker om operatørskab. I tilfælde af uenighed om valg af operatør blandt de selskaber, der ansøger om en tilladelse, kan klima-, energi- og bygningsministeren udpege operatøren på grundlag af ansøgernes kvalifikationer, jf. undergrundslovens § 12 a, stk. 6.

## **Udvælgelseskriterier og valg mellem flere ansøgere**

Ansøgere vil blive bedømt og udvalgt efter de oven for nævnte og hidtil anvendte kriterier, der fremgår af Undergrundslovens § 12 a, stk. 1, jf. § 5, stk. 3, og angår ansøgerens sagkundskab, økonomisk baggrund samt kvaliteten og omfanget af det tilbudte arbejdsprogram. Arbejdsprogrammets omfang og kvalitet vurderet i forhold til efterforskningsbehovet i det ansøgte område vil være et væsentligt udvælgelseskriterium og ansøgerne vil blive anmodet om at beskrive, hvad der efter deres opfattelse må anses for at være et fuldstændigt arbejdsprogram for området, og hvad de på denne baggrund tilbyder at udføre. Herudover vil der blive lagt vægt på hastigheden i gennemførelsen af de tilbudte arbejdsprogrammer.

Der vil ved vurderingen af tilladelser endvidere blive lagt vægt på den måde, hvorpå ansøgerne eventuelt tidligere har udøvet deres virksomhed under lignende tilladelser, jf. § 12 a, stk. 4.

Klima-, energi- og bygningsministeren kan endvidere undlade at give tilladelse på grundlag af de ansøgninger, der er indkommet i forbindelse med udbudsrunder, jf. § 12, stk. 3.

## **Supplerende kriterium**

Hvis der er to eller flere ansøgere til området, der vurderes at være lige kvalificerede i henhold til de oven for nævnte udvælgelseskriterier, vil den endelige udvælgelse blandt ansøgerne ske på baggrund af et supplerende tilbud fra ansøgerne om størrelsen på den andel, Nordsøfonden vil blive tilbudt, ud over de obligatoriske 20 %, jf. Undergrundslovens § 12 a, stk. 3. Nordsøfondens samlede andel i tilladelsen kan dog ikke overstige 40 %.

Det supplerende tilbud vil skulle angå størrelsen på den forøgede andel, Nordsøfonden vil blive tilbudt, hvis der gøres fund i tilladelsen. Bliver der gjort et fund i tilladelsen, har Nordsøfonden ret til vederlagsfrit at øge sin andel op til størrelsen på det højeste supplerende tilbud. Overdragelsen af en forøget andel til Nordsøfonden vil skulle finde sted med virkning fra tidspunktet, hvor feltet erklæres kommercielt. Hvis feltet ikke forudgående erklæres kommercielt, vil overdragelsen skulle ske med virkning fra tidspunktet for indsendelse af en udbyg-

ningsplan til Energistyrelsen. Nordsøfondens beslutning om at benytte retten til at forøge sin andel skal træffes senest på tidspunktet, hvor feltet erklæres kommercielt eller på tidspunktet for indsendelse af en udbygningsplan for feltet.

Nordsøfonden vil ikke for den forøgede andels vedkommende skulle bidrage til allerede afholdte omkostninger i tilladelsen. Nordsøfonden vil således skulle bidrage økonomisk for sin samlede andel (den obligatoriske andel på 20 % samt den forøgede andel) fra tidspunktet for overdragelsen af den forøgede andel.

De pågældende ansøgere til området vil i givet fald blive bedt om at indgive et tilbud om hvilken procentdel Nordsøfonden skal have ret til at hæve sin andel op til i tilladelsen inden for en vis frist. Den ansøger, der tilbyder den højeste andel til Nordsøfonden, vil modtage et tilbud fra Energistyrelsen om at modtage minirundetilladelsen.

### **Tidsplan**

Når udvalget har afsluttet sin behandling af redegørelsen, vil Energistyrelsen i henhold til undergrundslovens § 12, stk. 1, litra b, og § 12 a, stk. 7, indkalde ansøgninger ved offentliggørelse af en meddelelse i Statstidende og De Europæiske Fællesskabers Tidende mindst 90 dage før ansøgningsfristens udløb. Afhængig af offentliggørelsetidspunktet er det hensigten at fastsætte ansøgningsfristen sådan, at ansøgere får 90 dage til at forberede en ansøgning. Minirundetilladelsen kan herefter forventes tildelt 3-4 måneder efter ansøgningsfristens udløb.

Inden meddelelse af en eller flere minirundetilladelser vil Folketingets Klima-, Energi - og Bygningsudvalg få forelagt en redegørelse, om hvilke tilladelser, der agtes meddelt, jf. undergrundslovens § 6, stk. 1. Det er hensigten som hidtil at drøfte indkomne ansøgningers geologiske forudsætninger med De Nationale Geologiske Undersøgelse for Danmark og Grønland, GEUS, før der tages stilling til en tildeling.

### **Bilag**

Bilag 1- kortbilag

Bilag 2- modeltilladelse