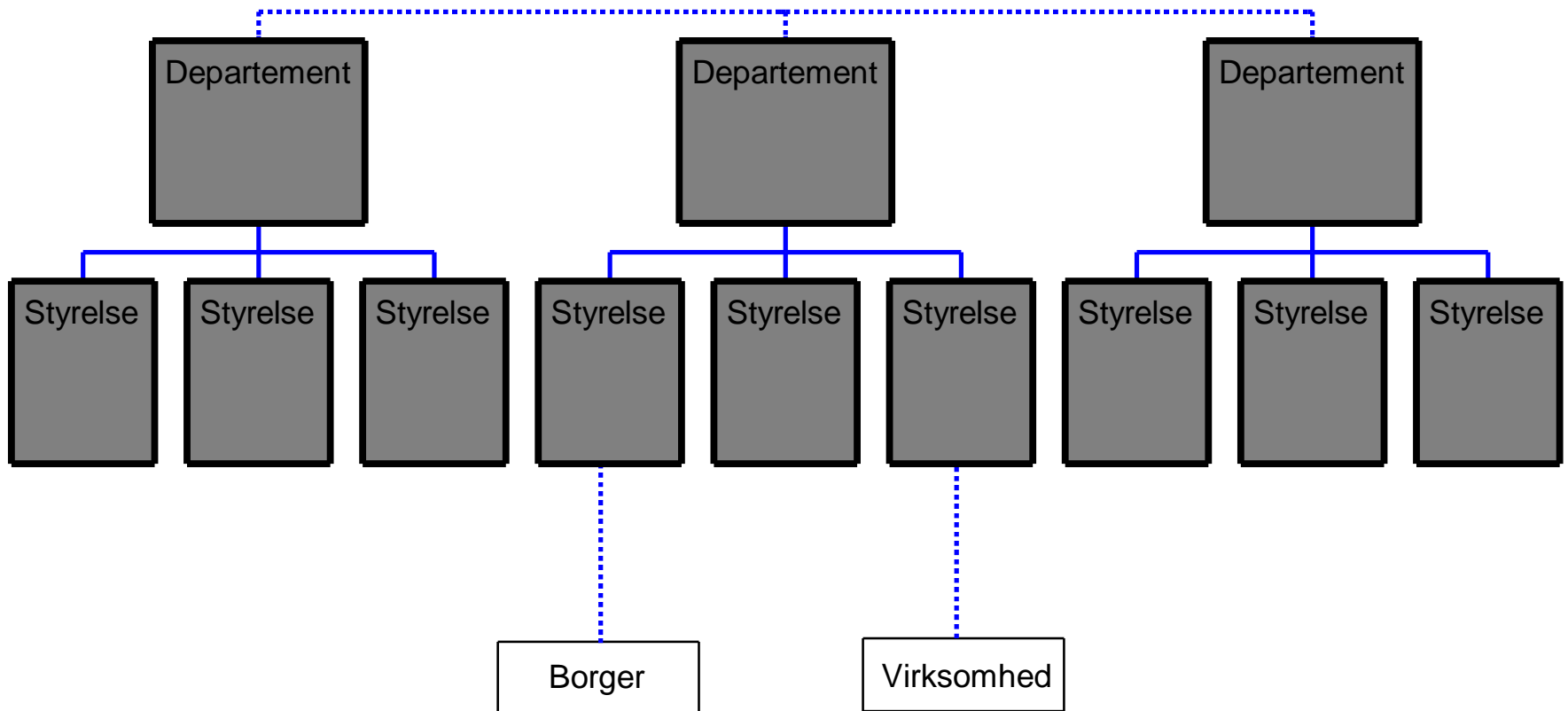


Ministerbetjening bag lukkede døre

Vil § 28 og § 29 i praksis gøre en forskel og give indsigt i forvaltningens arbejde, hvis § 24 bliver vedtaget?

Vil § 24 gøre det lettere for de øverste embedsmænd at handle uden om borgere og Folketing?

Ministerbetjening bag lukkede døre



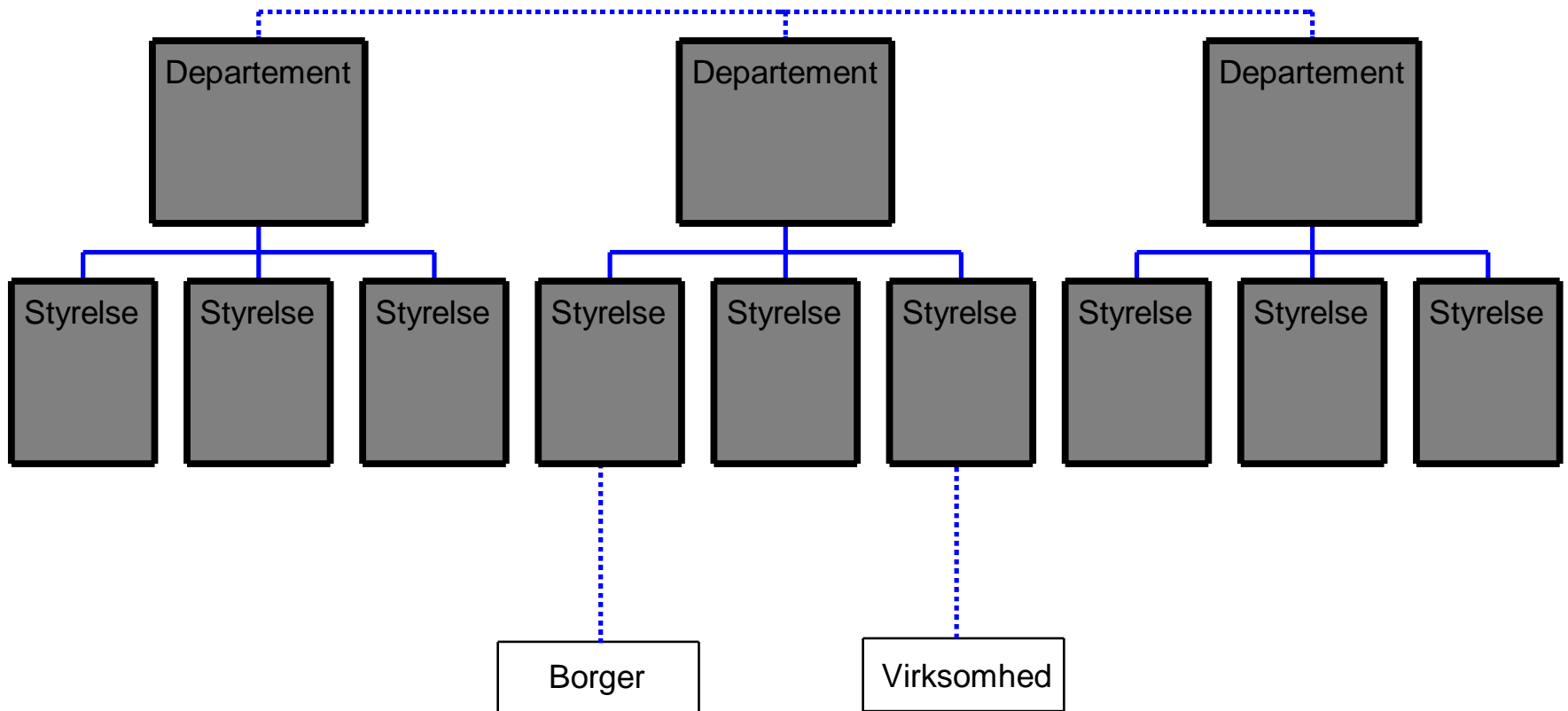
§ 24: Ikke længere aktindsigt afsendt post

Uanset om, et "dokument er udarbejdet med henblik på ministerbetjening" eller ej (s. 637)

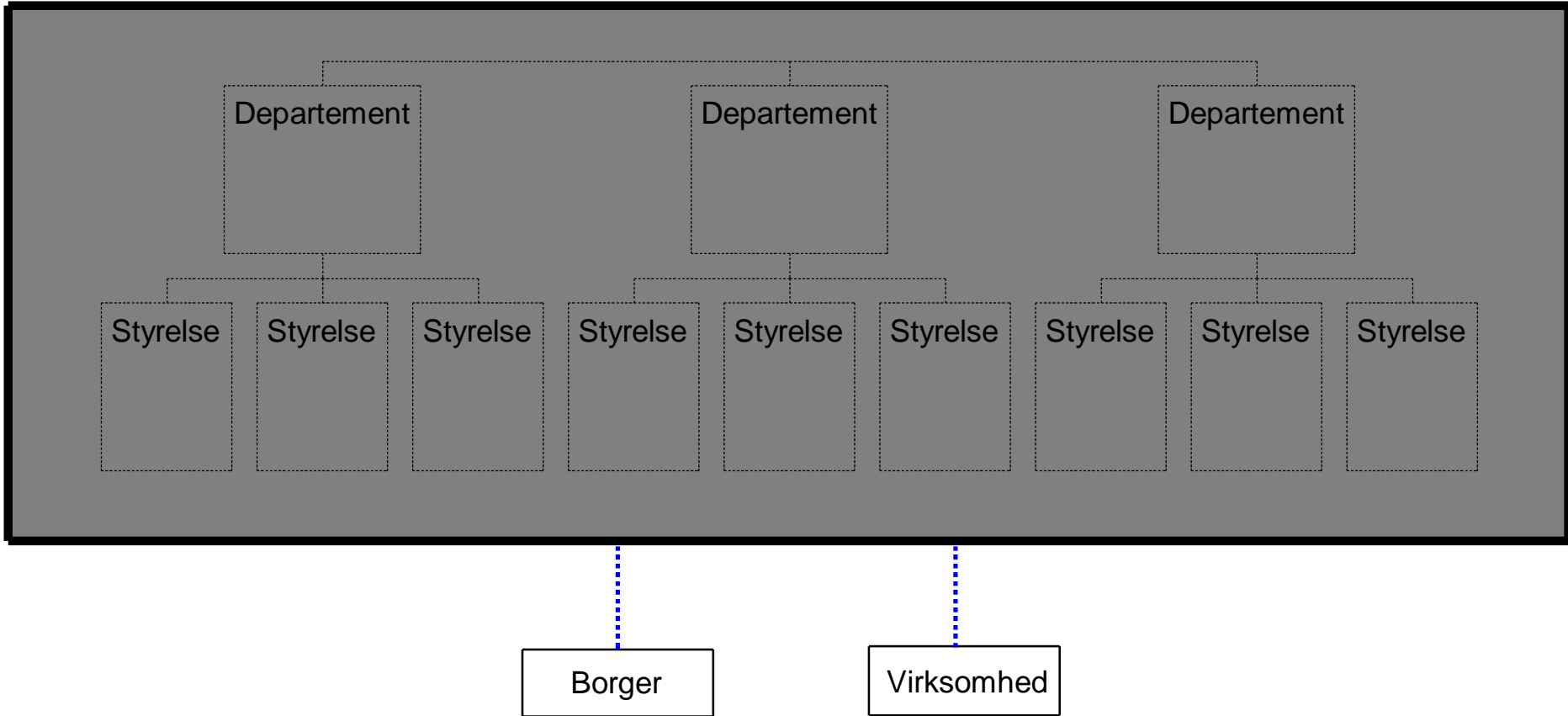
Uanset om, det slet "ikke bliver forelagt for eller anvendt af den pågældende minister" (s. 607)

Hvis blot "udvekslingen sker i en sammenhæng og på et tidspunkt, hvor ministeren har eller *må forventes* at få brug for embedsværkets rådgivning og bistand." (betænkningen s.600)

Ministerbetjening bag lukkede døre



Ministerbetjening bag lukkede døre



Vil en § 29 reelt give nye indsigter?

§ 29:

“Der foreslås en ret til aktindsigt i interne faglige vurderinger i endelig form, hvis disse vurderinger er indgået i en sag om et fremsat lovforslag eller en offentliggjort redegørelse, handlingsplan eller lignende.” (s. 26)

§ 29:

"Der foreslås en ret til aktivt i interne faglige vurderinger i endelig form, hvis disse vurderinger er indgået i en sag om et fremsat lovforslag eller en offentlig meddelelse, handlingsplan eller lignende." (s. 26)

Første problem:
Endelig form

§ 29:

”Der vil således ikke være adgang til aktindsigt i de interne faglige vurderinger, der måtte knytte sig til den (tidligere) del af redegørelsen mv., der ikke bliver offentliggjort” (s.628)

§ 29:

”Der vil således ikke være nogen gang til aktindsigt i de interne faglige vurderinger, der måtte knytte sig til den (tidligere) del af redaktionsmaterialet mv., der ikke bliver offentliggjort” (s. 62-3)

Første problem:

Endelig form

EU-forundring over dansk skovrapport

■ Miljøministeriet kritiseres skarpt for at have presset Danmarks Miljøundersøgelser (DMU) til at ændre sin faglige negative vurdering af den danske skov til en mere positiv vurdering, som blev indberettet til EU.

JESPER HØBERG
MORTEN PIHL

jesper.hoberg@jp.dk
morten.pihl@jp.dk

Danmarks fremstilling af tilstanden af de danske skove til EU-kommissionen er så lyserød, at kommissionen har svært ved at tro på den danske afrapportering.

Det viser korrespondance, som Morgenavisen Jyllands-Posten er i besiddelse af. og



Ministerbetjening bag lukkede døre

	91E0, Kontinental	91E0, Atlantisk
Specifikke struktur	God	God
Fremtids- udsigter	Ukendt	Ukendt
Generel vurdering	God	God

Miljøministeriets og DMUs indberetning af de danske skoves tilstand sendt til EU i endelig form i 2008

Ministerbetjening bag lukkede døre

	91E0 ¹ , Kontinental	91E0, Atlantisk
Specifikke struktur	U2 ³ (Dårlig)	U2 (Dårlig)
Fremtids- udsigter	U1 (Ringe)	U1 (Ringe)
Generel vurdering	U2 (Dårlig)	U2 (Dårlig)

DMUs første udkast til indberetningen til EU

§ 29 vil ikke få DMUs rigtige faglige vurdering frem

Lettere at handle
bagom Folketinget

Ekstraheringspligten efter § 28:

”oplysninger om en sags *faktiske grundlag*, i det omfang oplysningerne er *relevante* for sagen”
(s. 619-620).

Ekstraheringspligten efter § 28:

”Derimod skal irrelevante oplysninger ikke ekstraheres. Irrelevansen kan f.eks. skyldes, at (...) de blevet erstattet med bedre og opdaterede oplysninger” (s. 623).

Ekstraheringspligten efter § 28:

”Derimod skal irrelevante oplysninger ikke ekstraheres. Irrelevansen kan f.eks. skyldes, at (...) de blevet erstattet med bedre og opdaterede oplysninger” (s. 925).

Samme problem:
Endelig form

Ministerbetjening bag lukkede døre



- Strukturkommissionens endelige analyse af beskæftigelsesområdet

"Der er tale om forvaltningskunst i højeste potens med en særdeles selektiv brug af tidligere undersøgelser."

- Poul Erik Mouritzen, medl. af Strukturkommissionen

Kommuner med op til 30.000 i den erhvervsaktive alder er gennemsnitlig dem, der har de højeste effekter og laveste gennemsnitlige udgifter pr. aktiveret, jf. figur 6.56.

- Arbejdsmarkedsstyrelsens udkast til Strukturkommissionen

Kommuner med op til 30.000 i den erhvervsaktive alder er gennemsnitligt de billigste og har de højeste effektiviteter og lavest gennemsnitlige udgifter pr. aktiveret, jf. figur 6.56.

Små kommuner er bedst og billigst

- Arbejdsmarkedsstyrelsens udkast til Strukturkommissionen

?



- Strukturkommissionens endelige analyse af beskæftigelsesområdet

”De har en dagsorden de søger at fremme. Derfor er de villige til at hugge en hæl og klippe en tå, for at det passer med den dagsorden, de har. Man er naiv, hvis man ikke tror, at det er sådan, arbejdet foregår.”

- Johannes Due, formand for Strukturkommissionen

§ 29s giver ikke indsigt i en oprindelig faglige vurdering, før der evt. blev hugget en hæl og klippet en tå.

§ 29s giver ikke ^{Samme problem:} indsigt i en oprindelig
faglige vurdering, finder evt. blev hugget
en hæl og klippet en tå.
Endelig form

Ministerbetjening bag lukkede døre

TIL MINISTEREN



Implementering af "Anerkendelsesdirektivet" -
Direktiv om anerkendelse af erhvervsmæssige
kvalifikationer

16. august 2007

J.nr. 200-0616

Akt 16

PS/SHJ

Til godkendelse

Godkendt af:

Til underskrift

Ministeren: *cf*

Til drøftelse

Departementschefen: *MS*

Til orientering

Afdelingschef/kontorchef: *dm*

Til brug for mødet den

Bemærkninger:

TIL GODKENDELSE



14. august 2007

J.nr.

VG/JB

Implementering af "Anerkendelsesdirektivet" -
Direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af
erhvervsmæssige kvalifikationer

Problemstilling

Anerkendelsesdirektivet skal være implementeret senest den 20. oktober 2007.

Direktivet betyder, at der som hovedregel ikke længere skal ske forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, herunder af arbejdsmiljøuddannelser, når en tjenesteyder ønsker at arbejde *midlertidigt og lejlighedsvist* i et andet EU-land. Ved midlertidigt og lejlighedsvist forstås, at tjenesteyderne opholder sig i DK under 1 år.

Dog åbner direktivet mulighed for, at værtslandet *undtagelsesvist* kan stille krav om forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, hvis det er begrundet i *hensynet til offentlighedens/tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed*.

Der skal derfor tages stilling til, om Danmark skal benytte sig af muligheden for at stille krav om forudgående kontrol af kvalifikationer, når en tjenesteyder ønsker at arbejde *midlertidigt og lejlighedsvist* i Danmark.

Løsning og indstilling

Det indstilles, at Danmark *ikke* stiller krav om forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, når tjenesteydere ønsker at arbejde i Danmark *midlertidigt og lejlighedsvist*, under hensyn til:

§ 29

midlertidigt og lejlighedsvist arbejde. Arbejdstagersiden vil formentlig argumentere med, at den manglende forhåndsgodkendelse vil medføre "arbejds miljødumpning". Dette synspunkt underbygges af AT's "Notat om arbejdsmiljøproblemer for udenlandske arbejdstagere", som er sendt til forligskredsen bag Østaftalen.

På den anden side er der med revisionen af Østaftalen op til sommerferien og statsministerens nylige udmelding lagt op til, at tjenesteydelseernes fri bevægelighed skal lettes i en tid med mangel på arbejdskraft.

Fyldt med politisk-strategiske overvejelser

§ 29

Flertallet og L90:

”ikke skulle foretages ekstrahering af interne faglige vurderinger, i det omfang disse vil afspejle de politisk-strategiske overvejelser” (s. 630)

Mindretallet:

”Retten til indsigt i det faglige grundlag hindrer ikke fuld fortrolighed om embedsværkets politisk-strategiske rådgivning af politikerne (der ikke er omfattet af adgangen til aktindsigt).” (s.640)

TIL GODKENDELSE



14. august 2007

J.nr.

VG/JB

Implementering af "Anerkendelsesdirektivet" - Direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer

Problemstilling

Anerkendelsesdirektivet skal være implementeret senest den 20. oktober 2007.

Direktivet betyder, at der som hovedregel ikke længere skal ske forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, herunder af arbejdsmiljøuddannelser, når en tjenesteyder ønsker at arbejde *midlertidigt og lejlighedsvist* i et andet EU-land. Ved midlertidigt og lejlighedsvist forstås, at tjenesteyderne opholder sig i DK under 1 år.

Dog åbner direktivet mulighed for, at værtslandet *undtagelsesvist* kan stille krav om forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, hvis det er begrundet i *hensynet til offentlighedens/tjenestemodtagerens sikkerhed og sundhed*.

Der skal derfor tages stilling til, om Danmark skal benytte sig af muligheden for at stille krav om forudgående kontrol af kvalifikationer, når en tjenesteyder ønsker at arbejde *midlertidigt og lejlighedsvist* i Danmark.

Løsning og indstilling

Det indstilles, at Danmark *ikke* stiller krav om forudgående kontrol af erhvervsmæssige kvalifikationer, når tjenesteydere ønsker at arbejde i Danmark *midlertidigt og lejlighedsvist*, under hensyn til:

Løsning og indstilling

Det indstilles, at Danmark *ikke* stiller krav om mæssige kvalifikationer, når tjenesteydere ønsker *og lejlighedsvist*, under hensyn til:

§ 29

Både mindretal og flertallet:

”En indstilling til f.eks. en minister om, hvilken løsning der i en konkret sammenhæng bør vælges, vil ikke være omfattet af retten til aktindsigt efter lovudkastets § 29 (...) da en sådan indstilling ikke kan karakteriseres som en faglig vurdering i denne bestemmelses forstand” (s. 629)

§ 29

Både mindretal og flertallet:

"En indstilling til f.eks. en minister om, hvilken løsning der i en Andet problem: vil ikke være omfattet af retten til aktindsigt efter lovudkastet (§ 29) da en sådan indstilling ikke kan karakteriseres som en faglig vurdering i denne bestemmelses forstand" (s. 629)

Ingen faglige indstillinger

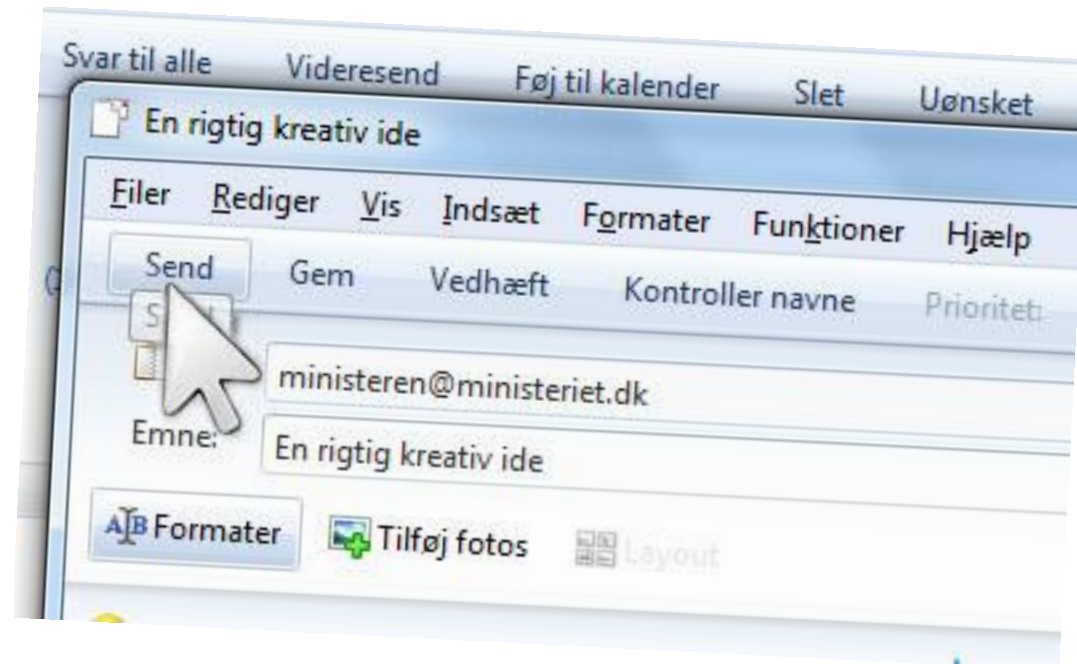
Uanset hvilken version af § 29, der bliver vedtaget, vil den i praksis ikke give nævneværdig ret til indsigt i oplysninger, der ikke allerede er offentliggjort i forvejen.

Lettere at handle bagom Folketinget

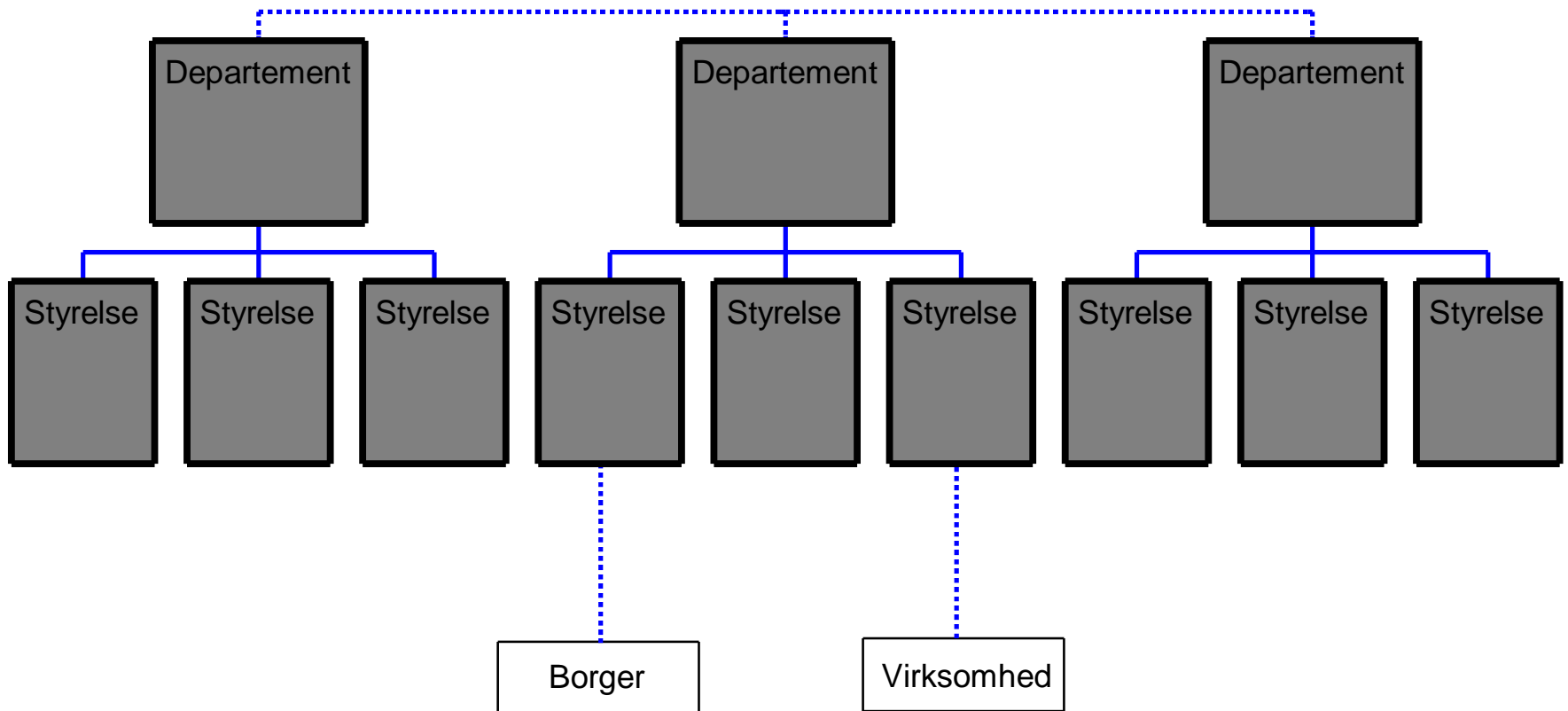
”Mange af sagerne har vist, at der er blevet taget ganske lempeligt og afslappet på grundlæggende juridiske regler i statsadministrationens top”.

Jens Peter Christensen

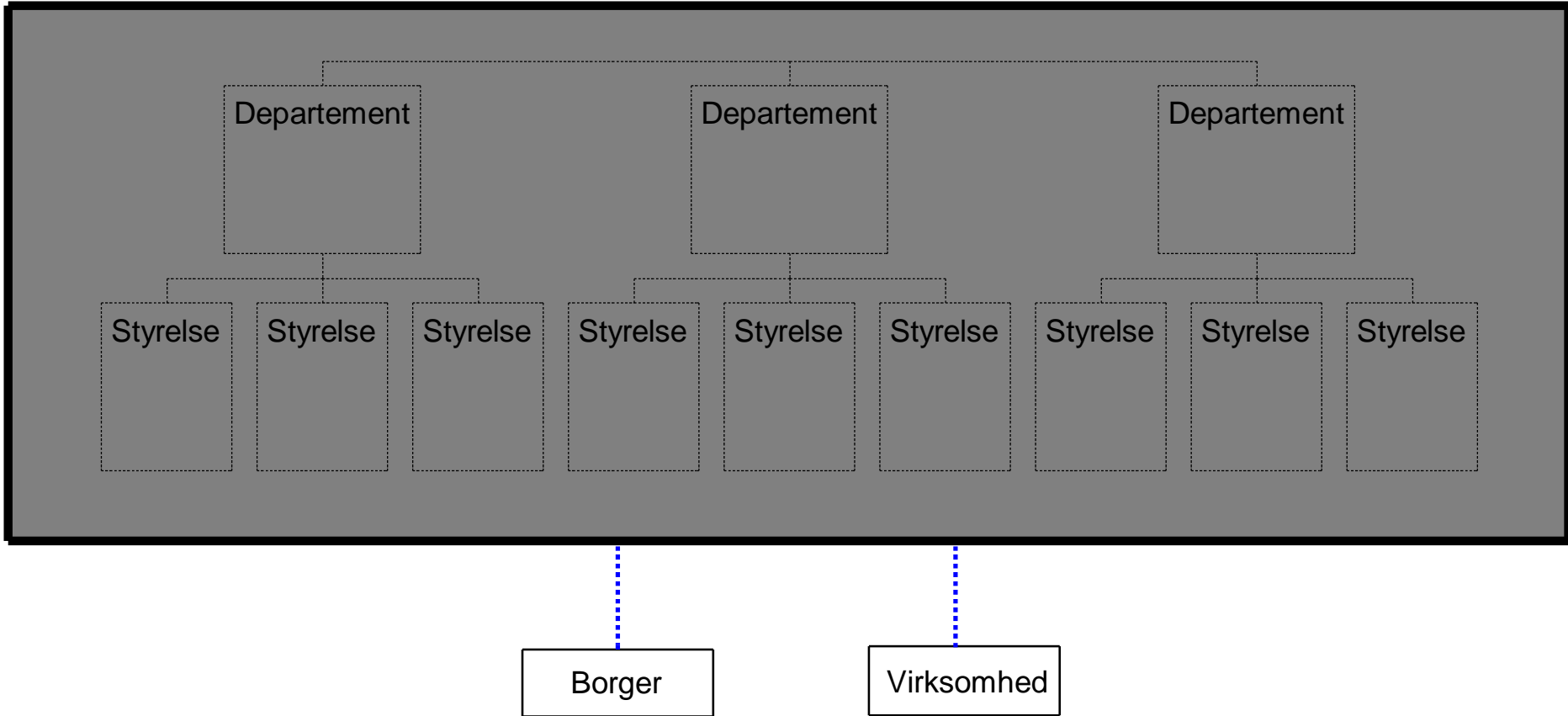
Hvilken kreativitet vil § 24 evt. fremme?



Ministerbetjening bag lukkede døre



Ministerbetjening bag lukkede døre



1. De kreative løsninger

som giver regering og folketing ny og fyldestgørende indsigt og realiserer en politik, et flertal i Folketinget ønsker?

- Til dato ingen eksempler på, at den kreativitet ikke allerede spirer fint i dagslys med offentlig indsigt.
- Men § 24 vil til gengæld gøre det lettere og lovligt at hemmeligholde faglig indsigt og velbegrundede løsninger, hvis det er mest belejligt for ministeriets øverste chefer.

1. De kreative løsninger

[1.3. Rapportens anbefalinger]

Rapporten indeholder en række anbefalinger, som falder i tre hovedgrupper:

- Anbefalinger vedr. referencetakstmodel, jf. boks 1.1.
- Anbefalinger vedr. øget brug af udbud, jf. boks 1.2.
- Generelle anbefalinger, jf. boks 1.3.

Boks 1.1. Anbefalinger vedr. referencetakstmodel

1. Ud fra princippet om, at de private sygehuse skal måles op mod de offentlige sygehuse, der har de laveste omkostninger, anbefales det, at der fastsættes referencetakster på baggrund af det offentlige DRG-takster.
2. Det anbefales, at taksterne fastsættes på baggrund af et gennemsnit af omkostningerne på 25-33 pct. billigste offentlige sygehuse
3. Det anbefales, at referencetaksterne fastlægges på et niveau svarende til 65-75 pct. af den offentlige DRG-takst.
4. Det anbefales, at forhandlingsmodellen fastholdes, så referencetaksterne fremmer offentlige sygehuse som udgangspunkt for forhandlingerne om aftaler under det lukkede frie sygehusealg mellem Danske Regioner og de private sygehuse.
5. Det anbefales, manglende enighed om taksterne mellem private og offentlige sygehuse vil føre til, at referencetakster-

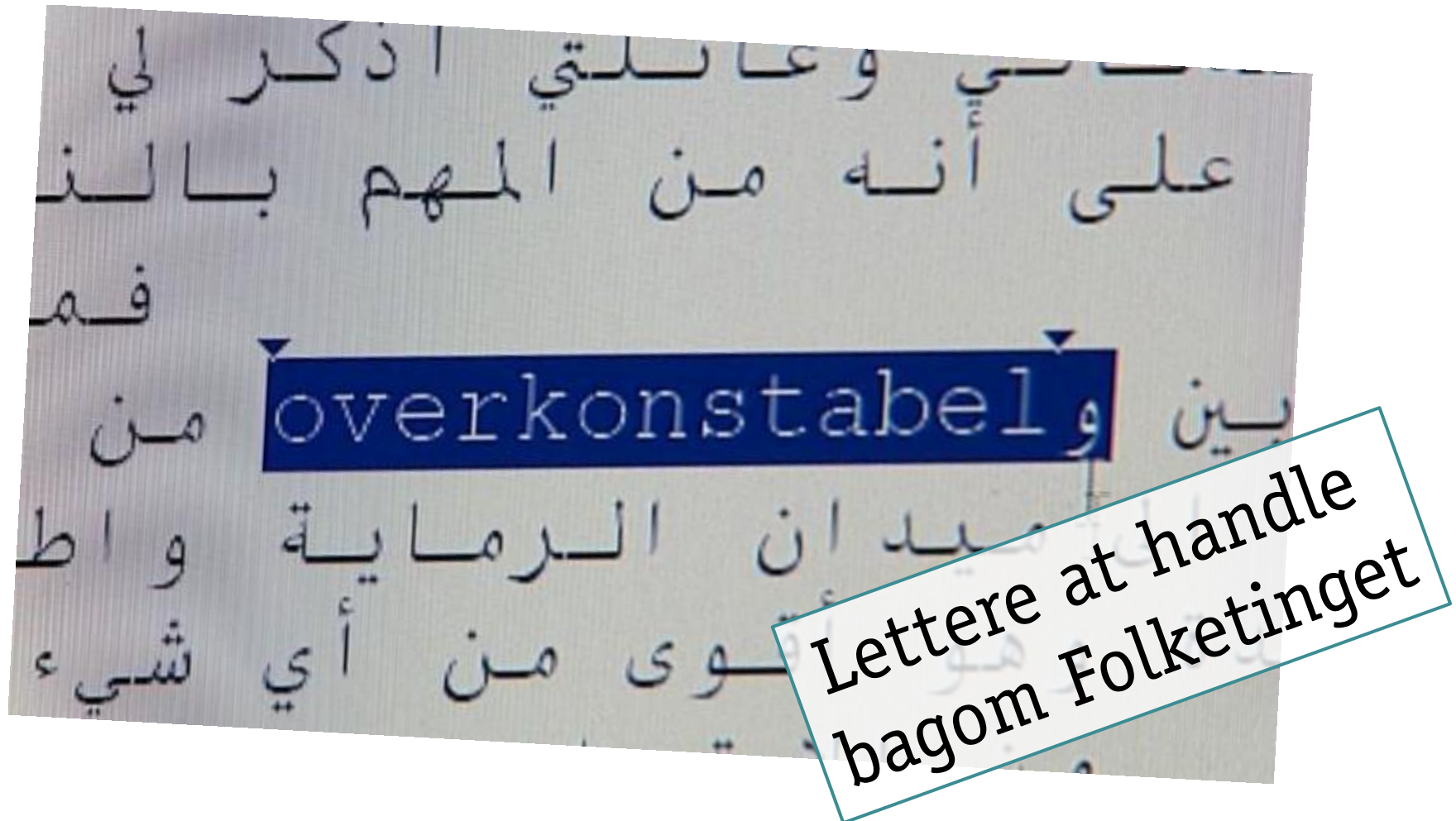
Lettere at handle
bagom Folketinget

2. Den kreative indpakning

som hugger en hæl og klipper en tå, og foregiver at give fagligt belæg for beslutning, der i forvejen er truffet?

- Den kreativitet trives bedst i mørke uden offentlig indsigt, godt gemt bedre bag ved § 24

2. Den kreative indpakning



Nuværende lov beskytter embedsmænds faglighed

Embedsmænd, der oplever sig under politisk pres indefra

- Kontakter direkte, via bekendte eller taletidskort
- Afleverer eller sender dokumenter
- Optager og sender lyd fra internt møde

Aktindsigt fjerner presset

- Udlevering i kraft af Offentlighedsloven = ingen lækage
- Hvordan skal jeg journalisere, så du får ret til papirerne?

Aktindsigt sikrer mod falske historier og misforståelser

Konklusion:

§ 28 og § 29 vil i praksis IKKE gøre en forskel og give indsigt i forvaltningens arbejde, hvis § 24 gør statslige myndigheder til én samlet, lukket enhed.

- Uanset, hvilken § 29 der måtte blive vedtaget.

§ 24 vil gøre det lettere for de øverste embedsmænd at handle bagom ryggen på borgere og Folketing

**Lettere at handle
bagom Folketinget**