



## NOTAT

27. oktober 2010

J.nr. 2010-0015151

9. Kontor Juridisk Koordinati-  
on/RNH/MPM

Høringsnotat vedrørende lovforslag om ændring af lov om en aktiv socialpolitik og lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats (sanktion for manglende deltagelse i læse- og skrivetest for kontant- og starthjælpsmodtagere over 30 år, ophævelse af flaskehalsbevillingen, mv.)

---

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Ankestyrelsen, ATP, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Center for Ligebehandling af Handicappede, Danmarks Frie Fagforening, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, FTF, Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og skånejobbere, Rigsrevisionen, Rådet for frivilligt Socialt arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

Ankestyrelsen, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, FTF, Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening, Kristelig Fagbevægelse, LO, Rigsrevisionen og Rådet for Socialt Udsatte.

Høringssvarene vedlægges.

### ***I. Generelle bemærkninger til lovforslaget:***

Danske Handicaporganisationer finder de foreslåede tiltag i langtidsledighedspakken, herunder forslaget om læse- og skrivetest fornuftige.

Datatilsynet finder at lovforslaget ikke giver anledning til bemærkninger. Datatilsynet forudsætter, at persondatalovens bestemmelser vil blive iagttaget i forbindelse med en eventuel behandling af personoplysninger.

Kristelig Fagbevægelse udtrykker bekymring over høringsfristen på fire dage. Uanset omfanget af det der sendes i høring, er der et signal om, at en høring ikke forventes behandlet seriøst.

Kristelig Fagbevægelse bemærker også, at de ikke har kommentarer til lovforslaget.

*Kommentar:*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

Ankestyrelsen og Rigsrevisionen har ingen kommentarer til lovforslaget.

## **II. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser:**

### **Sanktion for manglende deltagelse i læse- og skrivetest for personer over 30 år**

Danske Handicaporganisationer bemærker, at det er meget ærgerligt, at initiativet indenfor langtidsledighedspakken er forbeholdt kontant-, dagpenge-, og start-hjælpsmodtagere, og ikke omfatter langtidsledige, der modtager ledighedsydelse.

DH finder det afgørende, at det fra kommunens side sikres, at der gives tilstrækkelig og tilgængelig information om konsekvenserne for udbetaling af kontanthjælp ved manglende deltagelse, og at borgeren høres om årsagen til udeblivelsen, inden den økonomiske sanktion gennemføres.

DH finder det ligeledes vigtigt at være opmærksom på, at der ud over læse- og skrivevanskeligheder kan være tale om forskellige andre typer af funktionsnedsættelser, der kan påvirke den enkeltes evne til og mulighed for at gøre brug af kommunens sædvanlige kommunikationskanaler. Der kan være risiko for misforståelser og fejlfortolkning af borgerens adfærd, som fx kan være en del af en psykisk funktionsnedsættelse, der betyder, at borgeren ikke kan se, læse eller forstå kommunens henvendelser.

Problemer med at forstå og reagere på kommunens henvendelser kan i særlig grad gøre sig gældende hos personer med psykiske og/eller kognitive problemer. I disse tilfælde finder DH det meget problematisk at anvende sanktioner. Kommunen må tage hensyn til konsekvenserne af eventuelle funktionsnedsættelser i sin kommunikation til borgere, når der tilbydes læse- og skrivetest, samt når der sanktioneres i forbindelse hermed.

*Kommentar:*

*Der er i de gældende regler taget hensyn til personer, der er socialt udsatte fx pga. en sindslidelse. Af sanktionsbestemmelsen fremgår, at der alene sanktioneres, hvis personen ikke har en rimelig grund til udeblivelsen. De rimelige grunde fremgår af lov om aktiv socialpolitik § 13, stk. 4 og 5.*

*§ 13, stk. 4, i loven gælder for alle kontant- og starthjælpsmodtagere, dvs. både personer, som alene har ledighed som problem og personer, der har andre problemer end ledighed.*

*§ 13, stk. 5, gælder alene for personer, der har andre problemer end ledighed. Det fremgår her, at kommunen altid skal foretage en konkret vurdering af, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold end de i stk. 4 nævnte, der kan begrunde, at den pågældende ikke har pligt til at udnytte sine arbejdsmuligheder. Det medfø-*

*rer, at kommunen i sager, hvor personen har andre problemer end ledighed, kan vurdere, at der ikke skal gives en sanktion på baggrund af udeblivelsen.*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

Dansk Socialrådgiverforening (DS) mener ikke, at det er realistisk at få et brugbart resultat ud af, at teste en person - uanset alder - som af en eller anden grund ikke ønsker at lade sig teste. Derfor finder DS det uhensigtsmæssigt at knytte sanktioner til tilbuddet om at blive læse- eller skrivetestet, hvis en ledig afviser at deltage i testen. DS mener, at det bør være frivilligt, om man i forbindelse med kontaktførelsen også skal have sine læse/skrivefærdigheder testet.

*Kommentar:*

*Læse- og skrivetest er en aktivitet indenfor beskæftigelsesindsatsen på samme niveau som jobsamtaler eller formidlings-, cv- eller rådighedssamtale.*

*I lovforslaget er det derfor foreslået, at udeblivelser fra læse- og skrivetestes sanktioneres på samme måde som udeblivelser fra jobsamtaler mv. og aktiviteter med et konkret beskæftigelsesfremmende sigte. Udeblivelser sanktioneres således i overensstemmelse med de gældende regler.*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

Rådet for Socialt Udsatte mener, at det er positivt, at også start- og kontanthjælpsmodtagere over 30 år får tilbud om en læse- og skrivetest.

Rådet finder det dog stærkt betænkeligt, at lovforslaget medfører, at udeblivelse fra læse- og skrivetest skal sanktioneres ved træk i forsørgelsesgrundlaget også for borgere over 30 år. Der er alt for mange socialt udsatte personer, som mister forsørgelsesgrundlaget helt eller delvist, fordi de pga. et ustabil liv og/eller personlige vanskeligheder ikke er i stand til at overholde aftaler om fremmøde mv. Når personer mister forsørgelsesgrundlaget virker det ofte som en yderligere marginalisering, og personernes afstandtagen fra "systemet" bliver forstærket. Det sociale systems muligheder for at hjælpe disse mennesker bliver endnu ringere.

Rådet vil derfor stærkt anbefale, at der ikke indføres sanktion for manglende deltagelse i læse- og skrivetest til personer over 30 år.

*Kommentar:*

*Der henvises til kommentar til DS 's bemærkninger til samme emne.*

Jobrådgivernes Brancheforening finder at netop de skjulte problemer, der findes på læse-/stave området, kan være en ud af mange hindringer for borgerens tilknytning til arbejdsmarkedet. Derfor hilser de det velkomment, at man kan teste personer for læse- og skrivefærdigheder. Det vil støtte deres branches muligheder for at lykkes i bestræbelserne på at afklare borgerne bedst mulig.

*Kommentar:*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

LO bemærker, at mange ledige, der har læse-, skrive- og regnevanskeligheder, ikke får større chancer for at finde og fastholde et job som følge af den foreslåede pligt til at deltage i en læse- og skrivetest. LO mener, at forudsætningen for at udvide pligten til at deltage i læse- og skrivetesten for de arbejdsløse over 30 år bør være, at alle ledige, der på baggrund af læse-, skrive- og regnetesten vurderes at have problemer med at læse-, skrive- eller regne, tilbydes supplerende undervisning for at afhjælpe problemet, herunder det nødvendige hjælpeudstyr, inkl. en it-rygsæk.

*Kommentar:*

*Det følger af aftalen om langtidsledighed, at hvis læse- og skrivetesten viser, at den ledige har behov for at forbedre sine læse og skrivekundskaber, skal jobcentrene sikres gode rammer for at tilbyde vedkommende et læse- og skrivekursus. Jobcentrene skal ligeledes have gode muligheder for at tilbyde den ledige et opkvalificerende regnekursus. Der afsættes derfor en pulje til finansiering af læse-, skrive- og regnekurser for dagpenge-, start- og kon-tanthjælpsmodtagere over 30 år over en periode på knap 3½ år.*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

### **Ophævelse af flaskehalsbevillingen**

Dansk Socialrådgiverforening finder det uhensigtsmæssigt, at regeringen bruger hele puljen til flaskehalsbevillinger til regeringens eget forslag om at bekæmpe langtidsledigheden. Det er en stor nødvendighed for den lokale og regionale beskæftigelsesindsats, at der er muligheder for via flaskehalsbevillingen at sætte ind nøjagtigt der, hvor behovet opstår lokalt og regionalt. Det kan undre, at regeringen med dette forslag ønsker at undergrave muligheden for at finansiere de lokale og regionale satsninger. Flaskehalsbevillingen bør bevares, og finansieringen af planen vedrørende langtidsledige findes et andet sted.

*Kommentar:*

Baggrunden for at det foreslås at afskaffe flaskehalsbevillingen er, at den ikke har virket strukturforbedrende i forhold til de regionale arbejdsmarkeder, som det var intentionen med ordningen. Det fremgår også af en evaluering udarbejdet af Rambøll Management i foråret 2009.

LO bemærker, at de ikke kan støtte forslaget om ophævelse af flaskehalsbevillingen. LO angiver ingen begrundelse herfor.

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.*

### **Udvidelse af antallet af tilforordnede i Beskæftigelsesrådet**

Dansk Socialrådgiverforening finder udvidelsen af antallet af tilforordnede i BER fra beskæftigelsesministeriet med en repræsentant fra pensionsstyrelsen fornuftigt, og DS støtter forslaget.

*Kommentar:*

*På grund af organisationsændringer i Beskæftigelsesministeriet, er det ikke længere relevant at udvide antallet af tilforordnede i Beskæftigelsesrådet.*

### **Konsekvensændringer som følge af navneskift**

FTF ændrede i forbindelse med sin kongres i november 2006 navn fra Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd til FTF. FTF skal derfor anmode om at §34 stk. 2 nr. 4 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats ændres i overensstemmelse hermed.

*Kommentar:*

*Forslaget imødekommes således, at det indsættes i lovforslaget, at Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd har ændret navn til FTF.*