

Betænkning afgivet af Uddannelsesudvalget den 1. december 2010

2. udkast til

(Yderligere ændringsforslag fra undervisningsministeren)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., lov om private gymnasieskoler, studenterkurser og kurser til højere forberedelseksamen

(hf-kurser)

[af undervisningsministeren (Tina Nedergaard)]

1. Ændringsforslag

Undervisningsministeren har stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 14. oktober 2010 og var til 1. behandling den 28. oktober 2010. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Uddannelsesudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 14. oktober 2010 sendte undervisningsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

DI,
Berit Vium, Holstebro,
Frank Østergaard, Gymsprog og
VUC Lyngby.

[Undervisningsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.]

Spørgsmål

Udvalget har stillet 8 spørgsmål til undervisningsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret.]

3. Indstillinger politiske bemærkninger

◇

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 1

Af undervisningsministeren, tiltrådt af: < >

1) Efter *nr. 3* indsættes som nye numre:

»01. I § 36, *stk. 1*, indsættes som 2. *pkt.*:

»Fuld deltagerbetaling efter § 47, stk. 1, 3. pkt., eller § 48, stk. 1, 5. pkt., omfatter ikke dækning af institutionernes udgifter til betaling af afgifter i henhold til momsloven.«

02. I § 36, stk. 2, indsættes efter »kommunale tilskud efter § 30 a«: », eller som bruges ved undervisningsaktiviteter, hvor der opkræves fuld deltagerbetaling efter § 47, stk. 1, 3. pkt., eller § 48, stk. 1, 5. pkt.«.

[Opretholdelse af momskompensation for uddannelsesaktiviteter for kursister med en videregående uddannelse]

2) Nr. 8 affattes således:

»**8.** § 48, stk. 1, affattes således:

»Kursister på almen voksenuddannelse skal for alle fag betale for at deltage i undervisning og prøver, og selvstuderende skal betale for at gå til prøve. Undervisningsministeren fastsætter regler om deltagerbetalingen og om, hvilke oplysninger der skal gives i forbindelse med tilmelding. Deltagerbetalingen udgør 110 kr. pr. fag for kernefagene, jf. § 5, stk. 1, i lov om almen voksenuddannelse og om anerkendelse af realkompetence i forhold til fag i almen voksenuddannelse, i hf-uddannelsen og i uddannelsen til studentereksamen (avuloven). Deltagerbetalingen udgør 1.100 kr. pr. fag for øvrige fag. For kursister med en videregående uddannelse opkræves dog fuld deltagerbetaling for alle fag, jf. § 47, stk. 1, 3. og 4. pkt.«

[Indsættelse af hjemmel om oplysninger ved tilmelding]

3) Efter *nr. 10*, der bliver *nr. 12*, indsættes som nyt nummer:

»**03.** Efter § 49 indsættes i *kapitel 6*:

»§ **49 a.** Undervisningsministeren fastsætter regler om, at kursister, der modtager efterløn eller en aldersbetinget pension, og som ikke eller kun i mindre omfang har arbejdsmarkedstilknytning, og som deltager i almen voksenuddannelse eller enkeltfagsundervisning til højere forberedelseseksamen eller studentereksamen, og som ikke er omfattet af § 30, stk. 4, skal betale en deltagerbetaling, der er højere end den, andre kursister skal betale efter regler fastsat i henhold til § 47, stk. 1, eller efter § 48, stk. 1. Forhøjelsen af deltagerbetalingen fastsættes på de årlige finanslove.

Stk. 2. Undervisningsministeren skal for kursister omfattet af regler fastsat i henhold til stk. 1 nedsætte en eller flere takster pr. årselev, som er fastsat på de årlige finanslove, for de taxametertilskud, der ydes efter § 30, stk. 1-3, med det beløb, hvormed deltagerbetalingen er forhøjet for de pågældende kursister.

Stk. 3. Regler fastsat efter stk. 1 og takstnedsættelse efter stk. 2 kan tidligst have virkning for undervisningsforløb, der påbegyndes en måned efter bekendtgørelsens offentliggørelse i Lovtidende.«

[Bemyndigelse til fastsættelse af højere deltagerbetaling ved ingen eller kun mindre arbejdsmarkedstilknytning og tilsvarende reduktion af statstilskud]

Til § 2

4) Nr. 3 affattes således:

»**3)** I § 8, *stk. 6*, der bliver *stk. 7*, ændres »stk. 1-5« til: »stk. 1-3, 5 og 6.«

[Præcisering af henvisning]

5) Efter *nr. 5* indsættes som nyt nummer:

»**01.** Efter § 17 indsættes som ny paragraf:

»§ **17 a.** Undervisningsministeren fastsætter regler om, at kursister, der modtager efterløn eller en aldersbetinget pension, og som ikke eller kun i mindre omfang har arbejdsmarkedstilknytning, og som deltager i uddannelsen til højere forberedelseseksamen tilrettelagt som enkeltfag eller uddannelsen til studentereksamen tilrettelagt som enkeltfag, skal betale en deltagerbetaling, der er højere end skolens eller kurssets almindelige deltagerbetaling for det pågældende enkeltfag. Forhøjelsen af deltagerbetalingen fastsættes på de årlige finanslove.

Stk. 2. Undervisningsministeren skal for kursister omfattet af regler fastsat i henhold til stk. 1 nedsætte en eller flere takster pr. årselev, som er fastsat på de årlige finanslove, for de taxametertilskud, der ydes efter § 8, stk. 1-3, med det beløb, hvormed deltagerbetalingen er forhøjet for de pågældende kursister.

Stk. 3. Regler fastsat efter stk. 1 og takstnedsættelse efter stk. 2 kan tidligst have virkning for undervisningsforløb, der påbegyndes en måned efter bekendtgørelsens offentliggørelse i Lovtidende.«

[Bemyndigelse til fastsættelse af højere deltagerbetaling ved ingen eller kun mindre arbejdsmarkedstilknytning og tilsvarende reduktion af statstilskud]

Til § 3

6) Efter *nr. 3* indsættes som nye numre:

»**01.** I § 6 *a*, *stk. 1*, indsættes som *2. pkt.*:

»Fuld deltagerbetaling efter § 8, stk. 4, omfatter ikke dækning af de i 1. pkt. nævnte institutioners udgifter til betaling af afgifter i henhold til momsloven.«

02. I § 6 *a*, *stk. 2*, indsættes efter »tilskud efter § 6, stk. 1 og 2«: », eller som bruges ved undervisningsaktiviteter, hvor der opkræves fuld deltagerbetaling efter § 8, stk. 4.«

[Opretholdelse af momskompensation for uddannelsesaktiviteter for kursister med en videregående uddannelse]

7) Nr. 5 affattes således:

»**5.** I § 8, *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, indsættes efter »af deltagerbetalingen«: », og om, hvilke oplysninger der skal gives i forbindelse med tilmelding.«

[Præcisering af ordlyd]

8) Efter *nr. 5*, der bliver *nr. 7*, indsættes som nyt nummer:

»**03.** I § 8 indsættes efter *stk. 4*, der bliver *stk. 5*, som *stk. 6* og *7*:

»*Stk. 6.* Undervisningsministeren fastsætter regler om, at kursister, der modtager efterløn eller en aldersbetinget pension,

on, og som ikke eller kun i mindre omfang har arbejdsmarkedstilknytning, og som deltager i enkeltfagsundervisning til højere handelseksamen eller højere teknisk eksamen skal betale en deltagerbetaling, der er højere end den af institutionen fastsatte almindelige deltagerbetaling for det pågældende enkeltfag. Forhøjelsen af deltagerbetalingen fastsættes på de årlige finanslove.

Stk. 7. Undervisningsministeren skal for kursister omfattet af regler fastsat i henhold til stk. 6 nedsætte en eller flere takster pr. årselev, som er fastsat på de årlige finanslove, for de taxametertilskud, der ydes efter § 6, stk. 1, med det beløb, hvormed deltagerbetalingen er forhøjet for de pågældende kursister.

Stk. 8. Regler fastsat efter stk. 6 og takstnedsættelse efter stk. 7 kan tidligst have virkning for undervisningsforløb, der påbegyndes en måned efter bekendtgørelsens offentliggørelse i Lovtidende.««

[Bemyndigelse til fastsættelse af højere deltagerbetaling ved ingen eller kun mindre arbejdsmarkedstilknytning og tilsvarende reduktion af statstilskud]

Til § 4

9) Efter stk. 2 indsættes som *stk. 3*:

»*Stk. 3.* § 49 a i lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., § 17 a i lov om private gymnasieskoler, studenterkurser og kurser til højere forberedelseksamen (hf-kurser) og § 8, stk. 6-8, i lov om åben uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v. som affattet ved dennes lovs § 1, nr. 03, § 2, nr. 01, og § 3, nr. 03, har virkning for undervisningsforløb, der påbegyndes den 1. juli 2011 eller senere. Forhøjelsen af deltagerbetalingen er i finansåret 2011 750 kr. pr. fag.«

[Virkningstidspunkt]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 6

Der foreslås en præcisering af momskompensationsbestemmelserne i § 36 i lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v. og § 6 a i lov om åben uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v.

Efter den gældende affattelse af bestemmelserne vil uddannelsesaktiviteter, der finansieres ved fuld deltagerbetaling, dvs. uden statslige tilskud, ikke være omfattet af momskompensationsordningen. Ordningen omfatter i dag udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms, som afholdes ved køb af varer og tjenesteydelse, til hvilke der ydes statslige tilskud. Momskompensationsordningen omfatter også kommunale tilskud til almen voksenuddannelse efter § 30 a i lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse

Det foreslås, at for de uddannelsesinstitutioner, der er omfattet af momskompensationsordningen, opretholdes momskompensationsordningen for uddannelsesaktiviteter for kursister med en videregående uddannelse. Derved skal institutionerne ikke foretage en særskilt opgørelse af grund-

laget for momskompensation i forhold disse uddannelsesaktiviteter. Det betyder, at størrelsen af den fulde deltagerbetaling for så vidt angår taxametertilskud skal opgøres på baggrund af takster eksklusive tilskud til udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms.

Det bemærkes, at for kurser m.v. på institutioner m.fl., der ikke er omfattet af momskompensationsordningen, herunder private udbydere af arbejdsmarkedsuddannelser, de private gymnasieskoler m.fl., skal størrelsen af den fulde deltagerbetaling opgøres på baggrund af taxametertilskud efter taksterne inklusive tilskud til udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms.

Formuleringen af henvisningen til § 48, stk. 1, i lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v. i ændringsforslaget til ændring af § 36 i lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v. forudsætter, at ændringsforslag nr. 2 til lovforslagets § 1, nr. 8, vedtages.

Til nr. 2

Forslaget indebærer, at undervisningsministeren får hjemmel til at fastsætte regler om deltagerbetaling og om oplysninger i forbindelse med tilmelding. Undervisningsministeren agter at fastsætte, at deltagere ved tilmelding skal oplyse, om de har en videregående uddannelse. Bemyndigelsen vil – på samme måde som de øvrige bemyndigelser i lovforslaget – kunne bruges til at indhente andre oplysninger om ansøgere, der skønnes at være nødvendige for at vurdere, hvorledes ansøgere skal indgå i tilskudsberegningen.

Til nr. 3, 5 og 8

Forslaget er en udmøntning af aftale om finansloven for 2011, hvoraf det bl.a. fremgår, at tilskuddene til almene voksenuddannelser i højere grad målrettes personer med arbejdsmarkedstilknytning.

Ændringsforslaget vedrører personer, der modtager efterløn eller en aldersbetinget pension, og som ikke eller kun i mindre omfang har arbejdsmarkedstilknytning. Forslaget giver undervisningsministeren bemyndigelse til at fastsætte den nærmere afgrænsning af den omfattede persongruppe, herunder at undtage personer, der er under en bestemt alder, eller som har en vis tilknytning til arbejdsmarkedet. Grænsen for mindre tilknytning forventes at blive sat til mindre end 8 timer om ugen i gennemsnit over en periode. Ved en aldersbetinget pension foreslås folkepension, arbejdsmarkedsmarkedspension, privattegnede pensioner (ratepension, livrenter m.v.) og lignende. Der vil i reglerne blive fastsat en positivliste over de pensionsydelse, der omfattes. Ved udmøntning af reglerne vil den konkrete afgrænsning af personkredsen blive fastlagt, og den vil kunne variere med udviklingen på arbejdsmarkedet og udviklingen af pensionsordninger. Forhøjelsen af deltagerbetalingen pr. fag vil i 2011 være 750 kr., jf. ændringsforslaget til lovforslagets § 4, og for efterfølgende år skulle fastsættes på de årlige finanslove. Den samlede deltagerbetaling for denne gruppe vil være mindre end den fulde deltagerbetaling, som gælder for kursister med en videregående uddannelse.

Der vil i medfør af de foreslåede bemyndigelser i lovforslagets § 1, nr. 5, § 2, nr. 4, og § 3, nr. 5, samt i ændringsforslag

nr. 2 til lovforslagets § 1, nr. 8, om fastsættelse af regler om oplysninger, der skal gives i forbindelse med tilmelding, udover at blive fastsat regler om, at kursister ved tilmelding skal give oplysninger om, hvorvidt de har en videregående uddannelse, også blive fastsat regler om, at kursister ved tilmelding, skal give oplysninger om deres tilknytning til arbejdsmarkedet m.v.

Ændringsforslagene indebærer endvidere, at undervisningsministeren for de kursister, der skal betale en forhøjet deltagerbetaling, skal nedsætte institutionens tilskud pr. årselev med det beløb, hvormed deltagerbetalingen er forhøjet for de pågældende kursister.

De regler undervisningsministeren fastsætter om afgrænsning af personkredsen omfattet af forhøjet deltagerbetaling og forhøjelsen af deltagerbetalingen samt de deraf følgende takstnedsættelser, vil tidligst kunne have virkning for undervisningsforløb, der påbegyndes en måned eller senere efter bekendtgørelsens offentliggørelse i Lovtidende. Ændringerne vil også gælde, hvor de berørte kursister har tilmeldt sig undervisningsforløbet før offentliggørelsen og ikke afmeldes før undervisningsforløbet start. Det vil således blive sikret, at alle kursister der starter samtidig stilles lige i relation til deltagerbetalingen og det undgås, at der afkræves forskellig deltagerbetaling for deltagere på samme hold med ens forhold.

Ordningen med højere deltagerbetaling og reducerede takster skal implementeres fra 2. halvår af 2011, hvorfor bemyndelsen først vil blive udmøntet i løbet af foråret 2011.

Den samlede mindredrigt skønnes i 2011 at være 17,2 mio. kr. og i 2012 på 28,2 mio. kr. Der vil være begrænsede administrative og systemmæssige konsekvenser af forslaget, der forudsættes afholdt inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Til nr. 3 bemærkes, at de berørte kursister skal betale en forhøjet deltagerbetaling i forhold til den, som følger af regler

fastsat efter § 47, stk. 1, som affattet ved § 1, nr. 5, i lovforslaget, og for kursister på almen voksenuddannelse (avu) er fastsat i § 48, stk. 1, som affattet ved § 1, nr. 8, i lovforslaget.

Til nr. 5 bemærkes, at de private gymnasier og hf-kurser m.v. selv fastsætter størrelsen af den deltagerbetaling, der opkræves, men forslaget indebærer, at undervisningsministeren kan fastsætte, at der for de berørte persongrupper skal opkræves en deltagerbetaling, der er højere end den deltagerbetaling skolen eller kurset i øvrigt opkræver.

Til nr. 8 bemærkes, at for aktiviteter med enkeltfagsundervisning til hhx og htx efter lov om åben uddannelse fastsætter uddannelsesinstitutionen selv størrelsen af den deltagerbetaling, der opkræves, men forslaget indebærer, at undervisningsministeren kan fastsætte, at der for de berørte persongrupper skal opkræves en deltagerbetaling, der er højere end den deltagerbetaling uddannelsesinstitutionen i øvrigt opkræver.

Til nr. 4

Der er tale om en præcisering af henvisningerne.

Til nr. 7

Der er tale om en præcisering af, hvor i bestemmelsen den foreslåede tilføjelse skal indsættes.

Til nr. 9

Det foreslås, at ordningen med højere deltagerbetaling og reducerede takster for personer, der modtager efterløn eller en aldersbetinget pension, og som ikke eller kun i mindre omfang har arbejdsmarkedstilknytning, skal virkning for undervisningsforløb, der påbegyndes den 1. juli 2011 eller senere. Det foreslås endvidere fastsat, at forhøjelsen af deltagerbetalingen i finansåret 2011 er 750 kr. pr. fag. For efterfølgende finansår fastsættes forhøjelsen på de årlige finanslove.

Jens Arne Hedegaard (V) Britta Schall Holberg (V) Ulla Tørnæs (V) Irene Simonsen (V) Troels Christensen (V) Marlene Harpsøe (DF) nfm.d. Hans Kristian Skibby (DF) Rasmus Jarlov (KF) fmd. Villum Christensen (LA) Christine Antorini (S) Carsten Hansen (S) Kim Mortensen (S) Hüseyin Arac (S) Pernille Vigsø Bagge (SF) Peter Westermann (SF) Marianne Jelved (RV) Johanne Schmidt-Nielsen (EL)

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Kristendemokraterne (KD)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Siumut (SIU)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Radikale Venstre (RV)	9	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

Oversigt over bilag vedrørende L 33

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsresumé og høringssvar, fra undervisningsministeren
2	Supplerende høringssvar, fra undervisningsministeren
3	Henvendelse af 25/10-10 fra VUC Lyngby
4	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Henvendelse af 5/11-10 fra Frank Østergaard, Gymsprog
6	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
7	Henvendelse af 9/11-10 fra Berit Vium, Holstebro
8	Ændringsforslag fra undervisningsministeren
9	1. udkast til betænkning
10	Henvendelse af 26/11-10 fra DI

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 33

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentarer til henvendelse af 25/10-10 fra medarbejdere på VUC Lyngby, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelsen af 5/11-10 fra Frank Østergaard, Gymsprog, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til henvendelsen af 9/11-10 fra Berit Vium, Holstebro, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om øget eller fuld deltagerbetaling for efterlønsmodtagere og pensionister for at gå på almen voksenuddannelse på VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om øget eller fuld deltagerbetaling for efterlønsmodtagere og pensionister for at gå på almen voksenuddannelse på VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om øget eller fuld deltagerbetaling for efterlønsmodtagere og pensionister for at gå på almen voksenuddannelse på VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om øget eller fuld deltagerbetaling for efterlønsmodtagere og pensionister for at gå på almen voksenuddannelse på VUC, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om kommentar til henvendelse af 26/11-10 fra DI, til undervisningsministeren, [og ministerens svar herpå]