

Vestre Landsret
Præsidenten



Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Slotsholmsgade 6
1216 København K


J.nr. 40A-VL-37-10
Den 29/08-2010

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har ved brev af 26. august 2010 (J.nr. 10/08914) anmodet om eventuelle bemærkninger til et udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke finder anledning til at udtale sig om udkastet.

Dette svar sendes alene elektronisk og efter anmodning til jvd@inm.dk, sed@inm.dk og lovkontoret@inm.dk.

Med venlig hilsen



Bjarne Christensen

Sanne Edmonson

Fra: Janni Lindhede (EOGS) [JME@eogs.dk]
Sendt: 31. august 2010 09:10
Til: Jan van Deurs
Cc: Lotte Dalgaard (EOGS); Malene Fenger Lund (EOGS); Thue Lebech; Mette Solbjerg Høj Isaksen; 1 - DEP OM2
Emne: SV: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Kære Jan van Deurs

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) har modtaget nedenstående lovforslag i høring. CKR har ingen bemærkninger til lovforslaget, idet det ikke vurderes at være erhvervsrelevant.

Med venlig hilsen


Janni Lindhede

Fuldmægtig

ERHVERVS- OG SELSKABSSTYRELSEN
Center for Kvalitet i Erhvervsregulering

Kampmannsgade 1
1780 København V
Telefon: 3330 7700
Direkte: 3330 7457
E-mail: JME@eogs.dk
www.eogs.dk

ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

 Pas på miljøet - udskriv kun denne e-mail hvis det er nødvendigt

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Jan van Deurs [mailto:jvd@inm.dk]

Sendt: 26. august 2010 11:19

Til: 'samfund@advocom.dk'; 'ac@ac.dk'; 'kontakt@amnesti-nu.dk'; 'Lblinckenberg@amnesty.dk'; 'amnesty@amnesty.dk'; 'jan.gulstad@sas.dk'; 'lpo@ams.dk'; 'bl@bl.dk'; 'dl@dklf.dk'; 'info@shipowners.dk'; 'drf@travelassoc.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'vkv@dannerhuset.dk'; 'da@da.dk'; 'info@danskbyggeri.dk'; 'dmr@dmr.org'; 'sekr@dpsnet.dk'; 'dp@dp.dk'; 'ds@socialrdg.dk'; 'fagligt@danskeadvokater.dk'; 'Regioner@regioner.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'kg@katolsk.dk'; 'drc@drcenter.dk'; Erhvervs- og Selskabsstyrelsen; Letbyrder; 'kontakt@flygtningeunderjorden.dk'; 'gat@ankl.dk'; 'sjaelland@statsforvaltning.dk'; 'midtjylland@statsforvaltning.dk'; 'epost@anderschrijnsen.dk'; 'hvr@hvr.dk'; 'center@humanrights.dk'; 'kl@kl.dk'; 'knud@vilby.dk'; 'michael.paaske@adoption.dk'; 'foreningen@adoption.dk'; 'er@homannlaw.dk'; 'post@oestrelandsret.dk'; 'post@vestrelandsret.dk'; 'redbarnet@redbarnet.dk'; 'sja@rct.dk'; 'retslaegeraadet@retslaegeraadet.dk'; 'Bjorn.elmquist@advokathca.dk'; 'post@retssikkerheds-fonden.dk'; 'rigsadvokaten@ankl.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; Rådet for Etniske Minoriteter; 'sos@sosmodracisme.dk'; 'trykkefrihed@trykkefrihed.dk'; 'guerrerc@unhcr.org'

Emne: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den 8. september 2010.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 40.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til jvd@inm.dk, sed@inm.dk samt lovkontoret@inm.dk

Sanne Edmonson

Fra: Danmarks Lejerforeninger [dl@dklf.dk]
Sendt: 31. august 2010 19:07
Til: Jan van Deurs
Emne: SV: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

PÅ Danmarks Lejerforeningers vegne skal jeg meddele, at udkastet til lovforslag ikke giver anledning til bemærkninger fra vor side.

Med venlig hilsen

Jakob Lindberg
organisationssekretær

Fra: Jan van Deurs [mailto:jvd@inm.dk]

Sendt: 26. august 2010 11:19

Til: 'samfund@advocom.dk'; 'ac@ac.dk'; 'kontakt@amnesti-nu.dk'; 'Lblinkenberg@amnesty.dk'; 'amnesty@amnesty.dk'; 'jan.gulstad@sas.dk'; 'lpo@ams.dk'; 'bl@bl.dk'; 'dl@dklf.dk'; 'info@shipowners.dk'; 'drf@travelassoc.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'vkv@dannerhuset.dk'; 'da@da.dk'; 'info@danskbyggeri.dk'; 'dmr@dmr.org'; 'sekr@dpsnet.dk'; 'dp@dp.dk'; 'ds@socialrdg.dk'; 'fagligt@danskeadvokater.dk'; 'Regioner@regioner.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'kg@katolsk.dk'; 'drc@drcenter.dk'; 'eogs@eogs.dk'; 'letbyrder@eogs.dk'; 'kontakt@flygtningeunderjorden.dk'; 'gat@ankl.dk'; 'sjaelland@statsforvaltning.dk'; 'midtjylland@statsforvaltning.dk'; 'epost@anderschrjensen.dk'; 'hvr@hvr.dk'; 'center@humanrights.dk'; 'kl@kl.dk'; 'knud@vilby.dk'; 'michael.paaske@adoption.dk'; 'foreningen@adoption.dk'; 'er@homannlaw.dk'; 'post@oestrelandsret.dk'; 'post@vestrelandsret.dk'; 'redbarnet@redbarnet.dk'; 'sja@rct.dk'; 'retslaegeraadet@retslaegeraadet.dk'; 'Bjorn.elmquist@advokathca.dk'; 'post@retssikkerheds-fonden.dk'; 'rigsadvokaten@ankl.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; Rådet for Etniske Minoriteter; 'sos@sosmodracisme.dk'; 'trykkefrihed@trykkefrihed.dk'; 'guerrerc@unhcr.org'

Emne: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den 8. september 2010.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 40.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne hørings svar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at hørings svar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til jvd@inm.dk, sed@inm.dk samt lovkontoret@inm.dk

Integrationsministeriet skal endvidere anmode om, at der henvises til j.nr. 10/15464.

Integrationsministeriet skal bemærke, at der – bl.a. under hensyn til indkomne hørings svar – vil kunne ske ændringer af lovforslaget inden fremsættelsen.

Med venlig hilsen

Jan van Deurs
Specialkonsulent
Lovkontoret



Ministeriet for Flygtninge, Invandrere og Integration
Holbergsgade 6
DK-1057 København K
Danmark

Sendt via e-mail: lovkontoret@inm.dk, hbs@inm.dk, jvd@inm.dk, sed@inm.dk og
riomqr@gl.stm.dk

**Høringsskrivelse til Rigsombudsmandens skriftlige høring over forslag til
ændring af udlændingeloven (j.nr. 10/14944 og 10/15464)**

2. september 2010
Sagsnr.
Dok. Nr. 449665

På vegne af Formandens Departement takker Lov- og Justitsafdelingen for muligheden for, at afgive høringssvar til fremsendte forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Behandling af sager om uledsagede mindreårige udlændinge) og forslag til lov om ændring af udlændingeloven (visum).

Postboks 1015
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 50 02
E-mail: govsec@nanoq.gl
www.nanoq.gl

Lov- og Justitsafdelingen har ingen bemærkninger til det fremsendte forslag. I det omfang forslaget påtænkes iværksat for Grønland, imødeses et udkast til anordning til fornyet høring hos Grønlands Selvstyre.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Jóhan E. Simonsen
Toqq/direkte 345131
jesi@nanoq.gl



Integrationsministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K.

KL's bemærkninger til udkast til ændring af udlændinge- loven – J.nr. 10/15464

KL har den 26. august 2010 modtaget et høringsudkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven. Fristen for bemærkninger er fastsat til den 8. september 2008.

Udkastet til lovforslag vedrører tredjelandsstatsborgeres ret til at færdes indenfor Schengen-området, hvis de har et langtidsvisum udstedt i en af medlemsstaterne. Desuden indeholder udkastet et forslag om, at visumudstedelse ikke længere skal gøres betinget af økonomisk sikkerhedsstillelse.

Det sidste forslag er begrundet i et hensyn til at nedbringe sagsbehandlingstiderne ved udstedelse af visum. Der foreslås i stedet indført en bestemmelse om, at Udlændingetjeneste og Integrationsministeriet uden udlændingens samtykke kan indhente oplysninger om udlændingens rent private forhold fra andre myndigheder.

KL vurderer, at udkastet til lovforslag enten kun vil have yderst begrænsede konsekvenser for kommunerne eller slet ikke nogen, idet indhentelse af oplysninger som hovedregel vil skulle indhentes fra andre myndigheder end kommunerne.

KL imoderer dog en beregning af de økonomiske konsekvenser, herunder en præcisering af, hvilke typer informationer, der forudsættes videregivet.

Med venlig hilsen

Birger Mortensen
KL

Den 3. september 2010

Jnr 05.00.02 K04
Sagsid 000220898

Ref BIR
bir@kl.dk
Dir 3370 3800

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

jvd@inm.dk, sed@inm.dk, lovkontoret@inm.dk

DATO: 6. september 2010
J.NR.: 04-014802-10-1121
REF.: rmin-csk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Visum)

Ved e-mail af 26. august 2010 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Udkastet har været behandlet i Advokatrådets Strafferetsudvalg, som har følgende bemærkninger:

Det fremgår af lovforslagets § 1, pkt. 11 (indsættelse af ny § 40, stk. 11), at der ønskes indført hjemmel til uden samtykke fra visumansøgeren at indhente og videregive personoplysninger i visumsager.

Hidtil har en visumansøger ved udfyldelse af et tillægsansøgningskema haft mulighed for at erklære sig indforstået med, at de danske myndigheder indhenter og videregiver oplysninger om rent private forhold. Såfremt en sådan erklæring ikke er afgivet, vil oplysningerne ikke kunne indhentes, jf. forvaltningslovens § 29.

Lovforslaget indebærer, at tillægsansøgningskemaet afskaffes, og det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det er hensynet til "en smidig ansøgningsprocedure", der begrundes den ønskede lovændring.

Advokatrådet finder det retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, at alene hensynet til "en smidig ansøgningsprocedure" medfører, at der skabes hjemmel til at indhente oplysninger af fortrolig og privat karakter uden samtykke fra visumansøgeren. Det er ligeledes retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, når det af forarbejderne fremgår, at oplysninger kan indhentes "fra andre myndigheder i det omfang, det er nødvendigt for sagens behandling". Der er således ingen afgrænsning af hvilke oplysninger, det er muligt at indhente, herunder ingen afgrænsning af hvilke myndigheder, der kan indhentes oplysninger fra.

Advokatrådet finder, at det – uanset at en udlænding også kan have en interesse i at sagen behandles hurtigt – er hensigtsmæssigt at etablere en sagsgang, der gør det muligt at indhente udlændingens samtykke til at indhente oplysninger fra nærmere bestemte myndigheder, såfremt det er nødvendigt for udlændingemyndighedernes behandling af sagen.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen

Sanne Edmonson

Fra: Monica Sørensen på vegne af Udlændingelovskontoret
Sendt: 7. september 2010 14:10
Til: Sanne Edmonson
Emne: VS: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Fra: Danmarks Skibsmæglerforening [mailto:info@shipbrokers.dk]
Sendt: 7. september 2010 13:35
Til: Jan van Deurs; Udlændingelovskontoret
Emne: SV: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Vi takker for det fremsendte høringsmateriale og skal for god ordens skyld oplyse, at dette ikke giver anledning til kommentarer fra vor side.

Med venlig hilsen

Allan Houtved
DANMARKS SKIBSMÆGLERFORENING
Amaliegade 33 B
1256 København K.

Tlf.: 33 91 44 38
Fax.: 33 91 56 44
www.shipbrokers.dk

Fra: Jan van Deurs [mailto:jvd@inm.dk]
Sendt: 26. august 2010 11:19
Til: 'samfund@advocom.dk'; 'ac@ac.dk'; 'kontakt@amnesti-nu.dk'; 'Lblinkenberg@amnesty.dk'; 'amnesty@amnesty.dk'; 'jan.gulstad@sas.dk'; 'lpo@ams.dk'; 'bl@bl.dk'; 'dl@dklf.dk'; 'info@shipowners.dk'; 'drf@travelassoc.dk'; Danmarks Skibsmæglerforening; 'vkv@dannerhuset.dk'; 'da@da.dk'; 'info@danskbyggeri.dk'; 'dmr@dmr.org'; 'sekr@dpsnet.dk'; 'dp@dp.dk'; 'ds@socialrdg.dk'; 'fagligt@danskeadvokater.dk'; 'Regioner@regioner.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'kg@katolsk.dk'; 'drc@drcenter.dk'; 'eogs@eogs.dk'; 'letbyrder@eogs.dk'; 'kontakt@flygtningeunderjorden.dk'; 'gat@ankl.dk'; 'sjaelland@statsforvaltning.dk'; 'midtjylland@statsforvaltning.dk'; 'epost@anderschrjensen.dk'; 'hvr@hvr.dk'; 'center@humanrights.dk'; 'kl@kl.dk'; 'knud@vilby.dk'; 'michael.paaske@adoption.dk'; 'foreningen@adoption.dk'; 'er@homannlaw.dk'; 'post@oestrelandsret.dk'; 'post@vestrelandsret.dk'; 'redbarnet@redbarnet.dk'; 'sja@rct.dk'; 'retslaegeraadet@retslaegeraadet.dk'; 'Bjorn.elmquist@advokathca.dk'; 'post@retssikkerheds-fonden.dk'; 'rigsadvokaten@ankl.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; Rådet for Etniske Minoriteter; 'sos@sosmodracisme.dk'; 'trykkefrihed@trykkefrihed.dk'; 'guerrerc@unhcr.org'
Emne: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den 8. september 2010.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 40.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til jvd@inm.dk, sed@inm.dk samt lovkontoret@inm.dk

Jan van Deurs

Fra: Elise S. Hansen [ESH@da.dk] på vegne af Dansk Arbejdsgiverforening [DA@da.dk]
Sendt: 7. september 2010 14:14
Til: Jan van Deurs
Emne: SV: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

ArchiveStatusCode: 3
DocumentID: 10/15464-35
DocumentIsArchived: -1
HandledByBL: -1

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af 26. august 2010 vedrørende høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum) skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Elise S. Hansen
Chefsekretær

Fra: Jan van Deurs [mailto:jvd@inm.dk]

Sendt: 26. august 2010 11:19

Til: 'samfund@advocom.dk'; 'ac@ac.dk'; 'kontakt@amnesti-nu.dk'; 'Lblinkenberg@amnesty.dk'; 'amnesty@amnesty.dk'; 'jan.gulstad@sas.dk'; 'lpo@ams.dk'; 'bl@bl.dk'; 'dl@dklf.dk'; REDERI_NETKON; 'drf@travelassoc.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'kv@dannerhuset.dk'; Dansk Arbejdsgiverforening; 'info@danskbyggeri.dk'; 'dmr@dmr.org'; 'sekr@dpsnet.dk'; 'dp@dp.dk'; 'ds@socialrdg.dk'; 'fagligt@danskeadvokater.dk'; 'Regioner@regioner.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'kg@katolsk.dk'; 'drc@drcenter.dk'; 'eogs@eogs.dk'; 'letbyrder@eogs.dk'; 'kontakt@flygtningeunderjorden.dk'; 'gat@ankl.dk'; 'sjaelland@statsforvaltning.dk'; 'midtjylland@statsforvaltning.dk'; 'epost@anderschrjensen.dk'; 'hvr@hvr.dk'; 'center@humanrights.dk'; 'kl@kl.dk'; 'knud@vilby.dk'; 'michael.paaske@adoption.dk'; 'foreningen@adoption.dk'; 'er@homannlaw.dk'; 'post@oestrelandsret.dk'; 'post@vestrelandsret.dk'; 'redbarnet@redbarnet.dk'; 'sja@rct.dk'; 'retslaegeraadet@retslaegeraadet.dk'; 'Bjorn.elmquist@advokathca.dk'; 'post@retssikkerheds-fonden.dk'; 'rigsadvokaten@ankl.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; Rådet for Etniske Minoriteter; 'sos@sosmodracisme.dk'; 'trykkefrihed@trykkefrihed.dk'; 'guerrerc@unhcr.org'

Emne: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den 8. september 2010.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 40.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til jvd@inm.dk, sed@inm.dk samt lovkontoret@inm.dk

Integrationsministeriet skal endvidere anmode om, at der henvises til j.nr. 10/15464.

Integrationsministeriet skal bemærke, at der – bl.a. under hensyn til indkomne høringssvar – vil kunne ske ændringer af lovforslaget inden fremsættelsen.



HØRINGSSVAR

Dato: 7. september 2010
Kontor: Sekretariatet
J.nr.: 10/17318
Sagsbeh.: STRH
Fil-navn: Høringssvar visum 7.
september 2010

Høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Rådet for Etniske Minoriteter har ikke noget at bemærke til ovenstående lovforslag.

Med venlig hilsen

Lally Parwana
Formand for Rådet for Etniske Minoriteter

Sanne Edmonson

Fra: Birgitte Christensen [BC@shipowners.dk] på vegne af Dorte Rolff [dro@shipowners.dk]
Sendt: 8. september 2010 11:41
Til: Jan van Deurs
Cc: Sanne Edmonson; Udlændingelovskontoret
Emne: SV: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Afmærket

Med henvisning til nedenstående mail skal vi meddele, at Danmarks Rederiforening ikke har bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (visum).

Med venlig hilsen

Dorte Rolff
DANMARKS REDERIFORENING
DANISH SHIPOWNERS' ASSOCIATION
Amaliegade 33, DK-1256 København K
Tel.: +45 33 11 40 88 / Direct tel.: +45 33 48 92 85
Fax: +45 33 11 62 10
Mobile: +45 5177 7095
e-mail: dro@shipowners.dk
web: www.shipowners.dk

Fra: Jan van Deurs [mailto:jvd@inm.dk]
Sendt: 26. august 2010 11:19
Til: 'samfund@advocom.dk'; 'ac@ac.dk'; 'kontakt@amnesti-nu.dk'; 'Lblinkenberg@amnesty.dk'; 'amnesty@amnesty.dk'; 'jan.gulstad@sas.dk'; 'lpo@ams.dk'; 'bl@bl.dk'; 'dl@dklf.dk'; Danmarks Rederiforening; 'drf@travelassoc.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'vkv@dannerhuset.dk'; 'da@da.dk'; 'info@danskbyggeri.dk'; 'dmr@dmr.org'; 'sekr@dpsnet.dk'; 'dp@dp.dk'; 'ds@socialrdg.dk'; 'fagligt@danskeadvokater.dk'; 'Regioner@regioner.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'kg@katolsk.dk'; 'drc@drcenter.dk'; 'eogs@eogs.dk'; 'letbyrder@eogs.dk'; 'kontakt@flygtningeunderjorden.dk'; 'gat@ankl.dk'; 'sjaelland@statsforvaltning.dk'; 'midtjylland@statsforvaltning.dk'; 'epost@anderschrynsen.dk'; 'hvr@hvr.dk'; 'center@humanrights.dk'; 'kl@kl.dk'; 'knud@vilby.dk'; 'michael.paaske@adoption.dk'; 'foreningen@adoption.dk'; 'er@homannlaw.dk'; 'post@oestrelandsret.dk'; 'post@vestrelandsret.dk'; 'redbarnet@redbarnet.dk'; 'sja@rct.dk'; 'retslaegeraadet@retslaegeraadet.dk'; 'Bjorn.elmquist@advokathca.dk'; 'post@retssikkerheds-fonden.dk'; 'rigsadvokaten@ankl.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; Rådet for Etniske Minoriteter; 'sos@sosmodracisme.dk'; 'trykkefrihed@trykkefrihed.dk'; 'guerrerc@unhcr.org'
Emne: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum)

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven, idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den 8. september 2010.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 40.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til jvd@inm.dk, sed@inm.dk samt lovkontoret@inm.dk

Integrationsministeriet skal endvidere anmode om, at der henvises til j.nr. 10/15464.

8. september 2010

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Lovkontoret
Holbergsgade 6
1057 København K

Ved e-post af 26. august 2010 (j.nr. 10/15464) har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om en udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager.).

I den anledning skal jeg på statsforvaltningsdirektørernes vegne meddele, at de foreslåede ændringer af udlændingeloven ikke ses at berøre den sagsbehandling, der varetages af statsforvaltningerne, og at statsforvaltningsdirektørerne på denne baggrund ikke har bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen

Torben Sørensen
direktør



Danmarks Rejsebureau Forening

Integrationsministeriet
Holbergsgade 6
1057 København

8. september 2010
Lars Thykier
Direktor
Telefon: 35 30 12 55
E-mail: lth@travelassoc.dk

J.nr. 10/15464 -Danmarks Rejsebureau Forenings høringssvar til Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven.

Indledningsvis skal Danmarks Rejsebureau Forening (DRF) takke for muligheden for at fremkomme med vores bemærkninger til udkast til forslag om ændring af udlændingeloven.

DRF finder det meget positivt, at Regeringen agter at gennemføre Forordningen om en fællesskabskodeks (visumkodeks) i dansk ret med ikrafttræden den 1. januar 2011. Set Ud fra et turismeperspektiv er denne tilpasning af stor betydning, da den vil sikre en højere grad af ligebehandling af visumansøgere til Danmark med visumansøgere til de øvrige Schengen-lande. Den vil desuden øge gennemsligtigheden og dermed styrke Danmarks konkurrenceevne om potentielle turisternes gunst.

Det er DRF's grundlæggende holdning, at der ikke bør stilles større dokumentationskrav til en visumansøger til Danmark, end hvad der er obligatorisk for et Schengen-visum, det vil sige krav på samme niveau, som til de øvrige Schengen-lande. I dag mødes visumansøgere til Danmark nemlig med skrapere krav til dokumentation på grund af anvendelsen af det "supplerende ansøgningsskema" end hvis der ansøges til andet Schengen-land. Dette stiller Danmark i en ringere konkurrencemæssig situation i forhold til de øvrige Schengen-lande. Derfor finder DRF det også meget glædeligt, at DRF's ønske om at afskaffe tillægsansøgningsskemaet i visumsager vil blive imødekommet såfremt forslaget om ændring af udlændingeloven vedtages. Det er klart DRF's forventning, at afskaffelsen af tillægsansøgningsskemaet i visumsager vil have en positiv indvirkning på udviklingen i turisme til Danmark, især hvis afskaffelsen kombineres med en forøget oplysning i udlandet om de nye forenklede regler for ansøgning om visum til Danmark.

DRF er opmærksom på, at Kommissionen har til hensigt at fremlægge instrukser for den praktiske anvendelse af visumkodeksen, som dermed kommer til at udgøre den operationelle pendant til fællesskabskodeksen, hvilket vi håber, at Danmark også vil komme til at følge.

Afslutningsvis skal det nævnes, at DRF støtter samtlige forslag til ændringerne i Udlændingeloven. En vedtagelse af lovforslaget vil sikre en mere åben og tilgængelig visumpraksis til Danmark til gavn for både de danske incomingbureauer, som for det øvrige turismeerhverv og dansk erhvervsliv i øvrigt.

Såfremt ministeriet måtte ønske en uddybning af ovenstående kommentarer, er ministeriet naturligvis velkommen til at kontakte os.

Med venlig hilsen
DANMARKS REJSEBUREAU FORENING

Lars Thykier
Direktor

Anna Cathrine Andersen
Politisk konsulent



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

fra Retspolitisk Forening

vedrørende udkast til forslag om lov om ændring af udlændingeloven

(Forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager)

Integrationsministeriets j.nr. x

Retspolitisk Forening hilser udkastet velkomment ud fra den betragtning, at det indebærer lettelser af administrativ og praktisk karakter for både indehavere af visum og ansøgere. Her tænkes på den øgede bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold mellem de involverede lande og de krav til hurtigere sagsbehandling, som forslagets gennemførelse tilsigter.

På den baggrund synes afsnittet på side 6 om, at ændringen ikke vil medføre, at det bliver lettere at opnå visum til Danmark, nærmest at have forsværgende karakter, ligesom det jo må fastslås, at påstanden (heldigvis) ikke er korrekt.

Forslaget indebærer videre, at ordningen fra 2004 om økonomisk sikkerhedsstillelse for at opnå visum ophæves igen. Også dette finder RPF fornuftigt, da der her var tale om en favorisering af bedrestillede, hvorved særordningen havde social skævside.

Afslutningsvist skal RPF endnu en gang minde om vores overordnede og principielle kritik af udlændingelovens tekniske kvalitet første gang fremført af os i et høringssvar i 2005...!

Sammenholdes lovens opbygning (opdelingen af paragraffer i dusinvis af stykker og med masser af litreringer) med Justitsministeriets retningslinjer for god lovgivningsskik, må udlændingeloven her 5 år senere stadig betegnes som et skrækeksempel, der strider mod principperne om gennemsigtighed og forudsigelighed til skade for brugerne, herunder ikke mindst de ramte borgere, det være sig danske som udenlandske.

At der ved det her foreliggende udkast til forslag om ændring af nogle af lovens paragraffer sker en vis lettelse af administrativ og praktisk karakter, jf. ovenfor, ændrer desværre kun minimalt i så henseende.

København, d. 8. september 2010

Bjørn Elmquist
formand

Sanne Edmonson

Fra: Monica Sørensen på vegne af Udlændingelovskontoret
Sendt: 9. september 2010 08:51
Til: Sanne Edmonson
Emne: VS: Høring af udkast til lovforslag om ændring af udlændigeloven - j.nr. 10/15464

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Afmærket

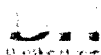
Fra: Line Nørremark [mailto:lnm@danskehavne.dk]
Sendt: 8. september 2010 15:56
Til: Jan van Deurs; Udlændingelovskontoret
Emne: Høring af udkast til lovforslag om ændring af udlændigeloven - j.nr. 10/15464

Danske Havne takker på for det fremsendte høringsmateriale. Danske Havne har ingen bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen

Line Nørremark
Politisk-juridisk konsulent

Danske Havne
lnm@danskehavne.dk
tlf 33703441
mobil 20123491
www.danskehavne.dk



Integrationsministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K

Mail: jvd@inm.dk, sed@ink.dk, lovkontoret@inm.dk

H.C. Andersens Boulevard 45
1553 København V

Telefon 33 43 70 00
service@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk


9. september 2010

**Vedr.: Høring over udkast til lovforslag om ændring af
udlændingeloven (visum)**

Integrationsministeriet har den 26. august 2010 anmodet om bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum).

Danske Advokater er bekendt med Advokatsamfundets høringssvar af 7. september 2010, hvortil der henvises.

Venlig hilsen



Helle Hübertz Krogsøe
vicedirektør

Sanne Edmonson

Fra: Sanne Edmonson
Sendt: 10. september 2010 12:59
Til: Sanne Edmonson
Emne: Telefonisk hørings svar fra DI

ArchiveStatusCode: 3
DocumentID: 10/15464-30
DocumentIsArchived: -1
HandledByBL: -1

Peter Thagesen fra DI oplyst, at han alene har skimmet lovforslaget igennem og ikke umiddelbart ser noget kritisk i lovforslaget men snarere, at det er en positiv ændring af visumreglerne. DI skal i den forbindelse bemærke, at lovforslaget ser fornuftigt ud, og at de ikke har nogen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Sanne Edmonson
Lovkontoret
2 28 33

Jan van Deurs

Fra: Rigsombudet [riomfr@fo.stm.dk]
Sendt: 10. september 2010 17:08
Til: Jan van Deurs
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (visum)
Vedhæftede filer: 100910 imr har ingen bemærkninger.doc; 100910 oversættelse 1.doc

Rigsombudet har haft nedenstående udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (visum) i høring hos Færøernes Landsstyre.

Rigsombudet har i dag modtaget vedhæftet svar. Der er endvidere vedhæftet en oversættelse af Landsstyrets svar.

Som det fremgår har Landsstyret inden bemærkninger til lovforslaget og på nuværende tidspunkt ønsker Landsstyret ikke at disse lovændringer i udlændingeloven skal sættes i kraft på Færøerne.

Med venlig hilsen
Lene Moyell Johansen
Rigsombudet på Færøerne
Postboks 12
FO-110 Tórshavn
Tlf.: +298 35 12 00 (kl. 10 - 14)
Fax: +289 31 08 64
E-post (journal): riomfr@fo.stm.dk
Hjemmeside: www.rigsombudsmanden.fo

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Jan van Deurs [mailto:jvd@inm.dk]
Sendt: 26. august 2010 10:24
Til: Rigsombudet
Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (visum)

Vedhæftet sendes udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven. Integrationsministeriet skal anmode Rigsombuddet om at sende lovudkastet videre til Færøerne landsstyre, idet Integrationsministeriet skal anmode om at modtage landsstyrets eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest den 8. september 2010.

Lovforslaget forventes fremsat for Folketinget i uge 40.

Integrationsministeriet vil drage omsorg for, at modtagne høringssvar sendes til Folketingets Integrationsudvalg i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget og løbende herefter.

Integrationsministeriet skal anmode om, at høringssvar sendes elektronisk som vedhæftet Word-fil til jvd@inm.dk, sed@inm.dk samt lovkontoret@inm.dk

Integrationsministeriet skal endvidere anmode om, at der henvises til j.nr. 10/15464.

Integrationsministeriet skal bemærke, at der – bl.a. under hensyn til indkomne høringssvar – vil kunne ske ændringer af lovforslaget inden fremsættelsen.

INNLENDISMÁLARÁÐIÐ

Ríkisumboðið
Postboks 12
110 Tórshavn

09. september 2010
Mál: 7203-141/10-3
Tygara skriv:
Viðgjort: NF

Viðvíkjandi “Udkast til Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven (Forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager)”

Í teldubrævi dagfest 30. august og 8. september 2010 hefur Ríkisumboðið vegna Integrationsministeriet biðið um viðmerkingar landsstýrisins til nevnda uppskot.

Sagt skal verða frá, at landsstýrið ikki hefur viðmerkingar til uppskotið, og sum er ynskir landsstýrið ikki hesar lógarbroytingarnar í útlendingalógini settar í gildi fyri Føroyar.

Vegna Innlendismálaráðið

Nella Festirstein, deildarstjóri

Oversættelse 1:

Vedrørende “udkast til Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven (forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager)”

Ved email dateret den 30. august og 8. september 2010 har Rigsombudet på vegne af Integrationsministeriet anmodet om landsstyrets bemærkninger til ovenstående forslag.

Det skal meddeles, at landsstyret har ingen bemærkninger til forslaget, og på nuværende tidspunkt ønsker landdstyret ikke at disse lovændringer i udlændingeloven skal sættes i kraft på Færøerne.

Landsstyreområdet for indenlandske anliggender

Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K
Att. Jan van Deurs

Sendt til: jvd@inm.dk, sed@inm.dk
samt lovkontoret@inm.dk
med kopi til: jm@jm.dk

27. september 2010

Vedrørende høring over udkast til forslag til ændring af udlændingeloven

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2010-112-0317
Sagsbehandler
Anna Alexandra
Pontoppidan
Direkte 3319 3227

Ved e-post af 26. august 2010 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet Datatilsynet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til ændring af udlændingeloven (Forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager m.v.). Der henvises til Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations journalnummer 10/15464.

Ved telefonsamtale af 10. september 2010 afgav Datatilsynet bemærkninger til lovforslaget og anmodede om at få lovforslaget i fornyet høring, når tilsynets bemærkninger var blevet indarbejdet i lovforslaget.

Ved e-post af 16. september 2010 fik Datatilsynet herefter et revideret udkast til forslag til ændring af udlændingeloven i høring.

Ved telefonsamtale af 17. september 2010 afgav Datatilsynet bemærkninger til det reviderede udkast og anmodede på ny om at få lovforslaget i fornyet høring.

Ved e-post af 20. september 2010 fremsendte Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration herefter endnu et revideret udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven i høring hos Datatilsynet.

1. Med lovforslagets § 1, nr. 7, foreslås at udlændingelovens § 4, stk. 2-7, ophæves og i stedet indsættes et nyt stk. 2. Den foreslåede ophævelse af udlændingelovens § 4, stk. 2-7, betyder, at muligheden for at betinge udstedelse af visum af en økonomisk sikkerhedsstillelse fra en herboende reference afskaffes.

Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.5.4., at:

”Som det fremgår ovenfor, er størstedelen af de oplysninger, der indhentes i tillægsansøgningskemaet, i dag reelt overflodige, da de relevante oplysninger på anden vis vil fremgå af sagen. Ved en afskaffelse af muligheden for økonomisk sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 4, stk. 2, vil oplysningerne i tillægsansøgningskemaet til brug for dette ligeledes være overflodige.

På denne baggrund foreslås det at afskaffe tillægsansøgningskemaet.”

Det fremgår desuden af lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.5.3., at:

”Tillægsansøgningskemaet indeholder bl.a. en række supplerende spørgsmål om ansøgerens forhold samt oplysninger til ansøgeren om myndighedernes behandling af disse oplysninger og om konsekvenser af overtrædelse af visumreglerne.

...

Punkt 13 i tillægsansøgningskemaet indeholder herefter visumansøgerens erklæring om at være indforstået med, at de danske myndigheder – i forbindelse med sagens behandling – indhenter og videregiver oplysninger om rent private forhold om den pågældende fra andre myndigheder, herunder oplysninger om eventuel tidligere begået kriminalitet og oplysninger om familieforhold. I dag er det sådan, at Udlændingetjenesten til brug for en sag om visum i visse tilfælde kan have behov for at indhente oplysninger om ansøgeren fra andre myndigheder. En afskaffelse af tillægsansøgningskemaet vil betyde at indhentelse af oplysninger fra andre myndigheder vil skulle ske i overensstemmelse med forvaltningslovens § 29, således at der normalt vil kræves samtykke fra udlændingen for, at oplysningerne kan indhentes, jf. forvaltningslovens § 29, stk. 2, nr. 1.

...

Ved erklæringerne i *punkt 15 og 16* giver ansøgeren sit samtykke til videregivelse af oplysninger til den herboende reference vedrørende sagens behandling og udfald. Det er vurderingen, at den herboende reference uanset et sådant samtykke vil kunne orienteres om sagens behandling og udfald. Samtykke vil således kun være påkrævet i sager, hvor referencen anmodes om at stille en økonomisk sikkerhed og i forbindelse med en eventuel efterfølgende inddrivelse heraf. Da det foreslås, at muligheden for at stille økonomisk sikkerhed ophæves, vil disse erklæringer ikke være nødvendige.”

2. Datatilsynet skal herefter udtale følgende:

2.1. Persondataloven¹ gælder ifølge lovens § 1, stk. 1, for behandling af personoplysninger, som helt eller delvis foretages ved hjælp af elektronisk databehandling, og for ikke-elektronisk behandling af personoplysninger, der er eller vil blive indeholdt i et register.

Ifølge lovens § 1, stk. 3, gælder lovens § 5, stk. 1-3, §§ 6-8, § 10, § 11, stk. 1, § 38 og § 40 også for manuel videregivelse af personoplysninger til en anden forvaltningsmyndighed.

Persondatalovens §§ 6-8 regulerer, hvornår der må ske behandling, herunder indsamling, registrering og videregivelse, af personoplysninger.

Lovens § 6 omhandler behandling af almindelige ikke-følsomme oplysninger, § 7 omhandler følsomme oplysninger om racemæssig eller etnisk baggrund, politisk, religiøs eller filosofisk overbevisning, fagforeningsmæssige tilhørsforhold og oplysninger om helbredsmæssige og seksuelle forhold, og lovens § 8 omhandler følsomme oplysninger om strafbare forhold, væsentlige sociale problemer og andre rent private forhold.

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer

Behandling af personoplysninger skal endvidere altid ske i overensstemmelse med de grundlæggende databeskyttelsesretlige principper, som er indeholdt i persondatalovens § 5.

Persondatalovens § 5, stk. 2, indeholder bl.a. et krav om, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål. Lovens § 5, stk. 3, indeholder et krav om, at oplysninger, der behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke må omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

2.2. Indledningsvist skal Datatilsynet bemærke, at tilsynet lægger til grund, at Udlændingetjenesten og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration i forbindelse med behandling af visumansøgninger – såvel på nuværende tidspunkt med anvendelse til tillægsansøgningsskemaet som med den foreslåede afskaffelse af tillægsansøgningsskemaet – iagttagelse af forvaltningslovens § 29. Datatilsynet skal således anbefale, at det præciseres i lovforslagets bemærkninger, at det ikke er afskaffelsen af tillægsansøgningsskemaet, der bevirker, at indhentning af oplysninger fra andre myndigheder skal ske i overensstemmelse med forvaltningslovens § 29.

2.3. Dernæst skal Datatilsynet bemærke, at det følger af forvaltningslovens § 29, at der i ansøgningssager ikke må indhentes oplysninger om ansøgerens rent private forhold fra andre dele af forvaltningen eller fra en anden forvaltningsmyndighed, medmindre 1) ansøgeren har givet samtykke hertil, 2) andet følger af lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov eller 3) særlige hensyn til ansøgeren eller tredjemand klart overstiger ansøgerens interesse i, at oplysningen ikke indhentes.

I lovforslagets bemærkninger er anført, at ”der *normalt* vil kræves samtykke fra udlændingen for, at oplysningerne kan indhentes, jf. forvaltningslovens § 29, stk. 2, nr. 1” (Datatilsynets kursivering).

Datatilsynet skal i den forbindelse bemærke, at tilsynet går ud fra, at indhentning af oplysninger om ansøgerens rent private forhold (også) efter afskaffelsen af tillægsansøgningsskemaet vil blive indhentet i overensstemmelse med forvaltningslovens § 29. Datatilsynet skal anbefale, at det præciseres i bemærkningerne, at indhentning af oplysninger om rent private forhold vil skulle ske med samtykke i overensstemmelse med forvaltningslovens § 29, herunder at der ikke må indhentes flere oplysninger end nødvendigt.

2.4. I lovforslagets bemærkninger afsnit 3.5.3., er kun nævnt indhentning af oplysninger om rent private forhold. Det fremgår således ikke af lovforslaget, med hvilken hjemmel i persondatalovens § 6 en eventuel indhentning af oplysninger, som ikke vedrører rent private forhold, vil kunne ske. Datatilsynet skal anmode Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration om at overveje, hvor der eventuelt vil kunne findes hjemmel til indhentning af sådanne oplysninger, herunder om indhentningen skal ske på baggrund af et

samtykke, jf. § 6, stk. 1, nr. 1. Samtykkekravet er nærmere defineret i persondataloven § 3, nr. 8.

2.5. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger afsnit 3.5.3., at det er vurderingen, at den herboende reference – uanset om ansøgeren har givet sit samtykke til videregivelse af oplysninger til den herboende reference – vil kunne orienteres om sagens udfald. Det fremgår ikke nærmere af lovforslaget, hvilke oplysninger, der kan være tale om at videregive til referencen og med hvilket formål.

Datatilsynet kan på det foreliggende grundlag ikke umiddelbart se, at en sådan videregivelse af oplysninger om ansøgeren til den herboende reference kan ske uden samtykke. Datatilsynet går i den forbindelse ud fra, at der vil kunne blive tale om videregivelse af oplysninger som nævnt i både §§ 6, 7 og 8 i persondataloven.

Datatilsynet skal anmode Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration om at overveje, med hvilke(n) hjemmel/hjemler videregivelse af oplysninger om ansøgeren eventuelt vil kunne ske og præcisere dette i bemærkningerne til lovforslaget.

2.6. Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at tillægsansøgningskemaet bl.a. indeholder oplysninger til ansøgeren om myndighedernes behandling af oplysninger. Datatilsynet skal i den forbindelse gøre opmærksom på reglerne om oplysningspligt overfor den registrerede, jf. persondatalovens §§ 28-30, som også vil skulle iagttages efter afskaffelsen af tillægsansøgningskemaet.

3. Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Anna Alexandra Pontoppidan

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Lovkontoret
E-mails til jvd@inm.dk , sed@inm.dk og
lovkontoret@inm.dk

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 28/9-2010

J.NR.
540.10/23849/HSC/JC
H

J.nr. 10/08914. Høring over udkast til forslag til ændring af udlændingeloven (Forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold samt afskaffelse af garantiordningen i visumsager)

Integrationsministeriet har med mail af 26. august 2010 sendt udkast til ovennævnte forslag til ændring af udlændingeloven med anmodning om en udtalelse fra Institut for Menneskerettigheder inden 8. september 2010.

Institut for Menneskerettigheder beklager, at det på grund af ressourcer og ferie hos en nøglemedarbejder ikke har været muligt at overholde høringsfristen, og takker for udsættelsen af denne.

Institut for Menneskerettigheder finder, at en vedtagelse og efterfølgende anvendelse af lovforslagets § 1, nr. 11, som forudsat i lovforslagets bemærkninger – afhængig af hvilke oplysninger der konkret er tale om – vil stride imod Danmarks forpligtelser på det menneskeretlige område, herunder Menneskerettighedskonventionens artikel 8, Europarådets Persondataskyttelseskonventionens artikel 6 samt EU's Persondatadirektivs artikel 8.

Institut for Menneskerettigheder må klart anbefale, at denne del af lovudkastet ikke fremsættes.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør, dr. jur.

1. Baggrund

Lovforslaget indeholder forslag til ændringer af udlændingeloven med henblik på, at Danmark kan gennemføre Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 265/2010 om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning (EF) nr. 562/2006, hvad angår bevægelighed for indehavere af visum til længevarende ophold.

Forordningen er vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den 25. marts 2010.

Forordningen trådte i kraft i de øvrige Schengenlande den 5. april 2010. Som følge af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender skal forordningen gennemføres i dansk ret, før den finder anvendelse.

Lovforslaget indeholder bl.a. forslag til ændring af udlændingeloven med henblik på at afskaffe muligheden for at betinge visumudstedelsen af økonomisk sikkerhedsstillelse. Samtidig afskaffes det særlige danske tillægsansøgningskema i visumsager.

Instituttet har alene bemærkninger til nedennævnte forslag.

2. Forslag om indførelse af hjemmel til indhentelse og videregivelse af personoplysninger i visumsager uden samtykke fra visumansøger

Med lovforslagets § 1, nr. 11 foreslås indført hjemmel til, at der uden samtykke fra visumansøgeren kan indhentes og videregives personoplysninger i visumsager ud fra hensynet til "en smidig ansøgningsprocedure" (indsættelse af nyt stk. 11 og stk. 12 i udlændingelovens § 40).

Forslaget skal ses på baggrund af, at en visumansøger ved udfyldelse af et tillægsansøgningskema hidtil haft mulighed for at erklære sig indforstået med, at de danske myndigheder indhenter og videregiver oplysninger om rent private forhold.

Det fremgår af de generelle bemærkninger side 19, at en manglende erklæring om, at visumansøgeren er indforstået med, at de danske myndigheder i forbindelse med sagens behandling indhenter og videregiver oplysninger om rent private forhold om den pågældende, vil betyde, at sådanne oplysninger ikke vil kunne indhentes, jf. forvaltningslovens § 29. Det fremgår videre, at det er af afgørende betydning for myndighedernes sagsbehandling i visumsager, at oplysninger af fortrolig og privat karakter om ansøgeren, som er relevante for behandlingen af sagen, kan indhentes af de myndigheder, der behandler vi-

sumsagen. Det drejer sig f.eks. om oplysninger om tidligere begået kriminalitet, om familieforhold m.v.

2.1. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention

Artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) beskytter retten til et privatliv og familieliv. Denne beskyttelse omfatter også offentlige myndigheders registrering, lagring og udveksling af informationer om personers private forhold, herunder f.eks. oplysninger om helbred, økonomiske og familiemæssige forhold samt eventuelt begået kriminalitet, herunder sigtelser mv. (personoplysninger).

Offentlige myndigheders registrering og udveksling af personoplysninger udgør således et indgreb i den enkelte borgers ret til privatliv og skal ske i overensstemmelse med de betingelser, som er nævnt i artikel 8, stk. 2:

- legalitetskravet, dvs. klar og sikker lovhjemmel
- anerkendelsesværdige formål, der kan begrunde indgreb fra offentlige myndigheder i de beskyttede rettigheder
- kravet om nødvendighed i et demokratisk samfund.

Opfyldelse af nødvendighedskravet forudsætter, at staten kan påvise, at der med indgrebet opnås en "fair balance" mellem borgerens rettigheder og samfundets modstående interesse i at begrænse vedkommende borgers rettigheder. Det er ikke tilstrækkeligt, at indgrebet er nyttigt, rimeligt og ønskeligt, eller fremstår som resultatet af et rimeligt og forsigtig skøn, udøvet i god tro. Omvendt kræves det heller ikke, at indgrebet er uomgængeligt nødvendigt. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD) har i dommen *The Sunday Times mod UK*¹ udtrykt, at indgrebet må være "justified in principle – that is, whether the reasons adduced to justify them appear "relevant and sufficient" and are proportionate to the legitimate aim pursued". Staten er overladt en skønsmargin ("margin of appreciation") ved vurderingen af, om et indgreb er nødvendigt efter en national målestok.

EMD anser beskyttelsen af personoplysninger for at være af helt grundlæggende for den enkelte borgers ret til privatliv mv. Også videregivelse til andre offentlige myndigheder, som er underlagt tavshedspligt, antages at udgøre et indgreb, da oplysningerne herved bliver kendt i en større kreds., se f.eks. EMD-dommen *M.S. mod Sverige*².

¹ Dom af 26.11.1991, § 50.

² Dom af 27.08.97, § 35

Registrering og udveksling skal derfor efter national ret underlægges betingelser, der gør det muligt at påse og kontrollere overholdelsen af artikel 8.

2.2 Europarådets konvention om persondatabeskyttelse

Europarådets konvention om persondatabeskyttelse (Konvention nr. 108 af 28.1.1981) indeholder i art. 6 en begrænsning i adgangen til at videregive personoplysninger om bla. helbredsmæssige og strafbare forhold. Den lyder:

“Art 6. Personoplysninger vedrørende race, politisk overbevisning, religiøs eller anden trosbekendelse, såvel som personoplysninger om helbred og seksuelle forhold, må ikke behandles elektronisk, medmindre national gældende lovgivning yder fornøden beskyttelse. Det samme gælder personoplysninger vedrørende straffedomme.”

2.3 EU's Persondatadirektiv

Borgerens ret til beskyttelse af personoplysninger er også omfattet af EU's Persondatadirektiv (95/46/EC)[5], som fastsætter nærmere betingelser for behandlingen af personoplysninger. Særligt om strafbare forhold fastslår art. 8, stk. 5:

“Stk. 5. Behandling af oplysninger om lovovertrædelser, straffedomme eller sikkerhedsforanstaltninger må kun foretages under kontrol af en offentlig myndighed, eller hvis der gælder tilstrækkelige, specifikke garantier i medfør af den nationale lovgivning med forbehold af de undtagelser, som medlemsstaten kan fastsætte på grundlag af nationale lov bestemmelser, hvorefter der gives tilstrækkelige, specifikke garantier. Et fuldstændigt register over straffedomme må dog kun føres under kontrol af en offentlig myndighed.
....”.

Direktivet har været bestemmende for udformningen af den danske persondatalov. Afgørende er, at indsamling og registrering sker til udtrykkeligt angivne og saglige formål, se hertil nærmere persondatalovens § 5, stk. 2. Formålet skal således defineres med en vis præcision, således at der skabes klarhed og åbenhed omkring behandlingen af relevante persondata.

2.4 Dansk lovgivning

Reguleringen af behandlingen af personoplysninger fremgår af persondatalovens regler. Videregivelse og behandling af oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold, herunder strafbare forhold, er reguleret i bl.a. persondatalovens §§ 7 og 8.

Persondatalovens § 8, stk. 1 og stk. 2, har følgende ordlyd:

”Stk.1. For den offentlige forvaltning må der ikke behandles oplysninger om strafbare forhold, væsentlige sociale problemer og andre rent private forhold end de i § 7, stk. 1, nævnte, medmindre det er nødvendigt for varetagelsen af myndighedens opgaver.

Stk.2. De i stk. 1 nævnte oplysninger må ikke videregives. Videregivelse kan dog ske, hvis

- 1)den registrerede har givet sit udtrykkelige samtykke til videregivelsen,
- 2)videregivelsen sker til varetagelse af private eller offentlige interesser, der klart overstiger hensynet til de interesser, der begrunder hemmeligholdelse, herunder hensynet til den, oplysningen angår,
- 3)videregivelsen er nødvendig for udførelsen af en myndigheds virksomhed eller påkrævet for en afgørelse, som myndigheden skal træffe, eller
- 4)videregivelsen er nødvendig for udførelsen af en persons eller virksomheds opgaver for det offentlige.

...”.

Videregivelse af oplysninger nævnt ovenfor i § 8 forudsætter, at der i hvert enkelt tilfælde, hvor der behandles personoplysninger, foretages en konkret vurdering af de nævnte hensyn.

Forvaltningslovens §§ 28 og 29 vedrører også videregivelse af personoplysninger. I modsætning til Persondataloven, som ikke særskilt regulerer spørgsmålet om indhentelse af oplysninger i ansøgningssager, bestemmer § 29, at oplysninger om ansøgerens private forhold som hovedregel ikke må indhentes fra andre myndigheder i ansøgningssager.

Disse bestemmelser sikrer i dag, at en ansøger skal kunne bestemme, i hvilket omfang der i forbindelse med en ansøgning kan hentes oplysninger til brug for sagens behandling i andre myndigheders registre.

3. Konklusion

Efter lovforslagets § 1, nr. 11, kan oplysninger om visumansøgerens rent private forhold og personoplysninger indhentes af Integrationsministeriet fra relevante myndigheder uden samtykke fra ansøgeren " i det omfang indhentelsen af oplysningen kan have betydning for behandlingen af sagen".

Lovforslagets bemærkninger anfører side 26m., at videregivelse kan ske, uden at der forinden skal foretages en konkret vurdering af de hensyn, der taler for henholdsvis imod

en videregivelse. Der er således ingen afgrænsning af, hvilke oplysninger det er muligt at indhente, samt fra hvilke myndigheder sådanne oplysninger kan indhentes.

- Institut for Menneskerettigheder finder, at en vedtagelse og efterfølgende anvendelse af lovforslagets § 1, nr. 11 som forudsat i lovforslagets bemærkninger vil – afhængig af hvilke oplysninger der konkret er tale om – stride imod Danmarks forpligtelser på det menneskeretlige område, herunder Menneskerettighedskonventionens artikel 8, Europarådets Persondataskyttelseskonventionens artikel 6 samt EU's Persondatadirektivs artikel 8.

En lignende undtagelse til princippet om at foretage konkrete afvejsninger i forbindelse med udlevering af personoplysninger blev indført i forbindelse med Terrorpakke 2 fra 2006, idet Politiets Efterretningstjeneste i medfør af retsplejelovens § 116 fik en tilsvarende adgang til at indhente personoplysninger. Denne bestemmelse var genstand for omfattende debat i forbindelse med vedtagelse.

Instituttet anbefaler, at denne særlige undtagelse ikke spredes til andre forvaltningsområder, blot fordi det gør sagsbehandlingen lettere for myndighederne.

Sådanne særlige undtagelser bør kun vedtages, såfremt meget stærke grunde taler for det. Det bør ikke i dansk ret være tilstrækkeligt, at det er mere besværligt at indhente samtykke eller foretage konkrete afvejsninger.

Såfremt denne del af lovforslaget gennemføres, vil der være tale om en udvanding af væsentlige retssikkerhedsmæssige hensyn, nemlig hensynet til at personoplysninger kun udleveres af offentlige myndigheder, hvis det findes nødvendigt efter en konkret vurdering foretaget af den udleverende myndigheder, som har kendskab til de oplysninger, der søges udvekslet.

Ønskes lovgivningen på området for visumansøgninger ændret, herunder som en undtagelse til princippet i forvaltningslovens § 29, stk.1, bør der efter instituttets opfattelse indsættes klare retssikkerhedsgarantier, der kan beskytte mod en videregivelse i strid med artikel 8. Dette sikres ved klare og detaljerede regler på området, som konkret præciserer, hvilke oplysninger der kan indhentes fra hvilke andre myndigheder, ligesom det også skal tilsikres, at der i det enkelte tilfælde foretages en konkret vurdering af, om et indgreb overfor en bestemt borger i form af indhentelse og videregivelse af personoplysninger kan anses for nødvendigt .

Instituttet anbefaler på denne baggrund, at den nugældende retstilstand på området opretholdes, således at der fortsat konkret meddeles samtykke fra en visumansøger til indhentelse af oplysninger om dennes private forhold, jf. forvaltningslovens § 29, stk. 2.

Væsentlige offentlige interesser ses ikke at tale imod opretholdelsen af den gældende retstilstand fastholdes, idet der i påkommende tilfælde må meddeles afslag på en visumansøgning, såfremt et nødvendigt samtykke ikke meddeles af ansøgeren.