

NOTAT

DEPARTEMENTET

Dato 10. januar 2011  
J. nr. 2010-3462

Center for Veje og Broer

Iben Held Jensen  
Telefon 33 92 34 55  
ihj@trm.dk

### Høringsnotat

vedrørende forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje  
(valgplakater på vejareal)

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje (valgplakater på vejareal) har været i høring fra d. 16. december 2010 til den 6. januar 2011. Lovforslaget har endvidere været offentliggjort på høringssportalen på [www.borger.dk](http://www.borger.dk).

Lovforslaget tilgodeser et ønske om, at de opstillingsberettigede partier og deres kandidater får ret til at ophænge valgplakater på offentlige veje uden at skulle søge om forudgående tilladelse for hver enkelt plakat.

Lovforslaget er endvidere et led i regeringens målsætning om at forenkle og tydeliggøre lovgivningen og gennemføre administrative lettelser.

Følgende myndigheder og organisationer er blevet hørt: Kommunernes Landsforening, Kommunalteknisk Chefforening, Kommunal Vejteknisk Forening, Danske Regioner, de til Folketinget opstillingsberettigede partier, FDM, Rådet for Sikker Trafik, Dansk Ledningsejerforum, Dansk Energi, Dansk Energinet, Trafikselskaberne, Dansk Naturfredningsforening, Landsforeningen af Menighedsrådsvalg.

#### 1. Høringssvar med bemærkninger

Transportministeriet har modtaget 5 høringssvar. De modtagne høringssvar er ./.  
vedlagt som bilag.

I det følgende gennemgås høringssvarene. Transportministeriets bemærkninger er anført i kursiv.

##### 1.1 Landsforeningen af Menighedsråd

Landsforeningen af Menighedsråd hilser en forenkling af proceduren for op-hængning af valgplakater velkommen. Landsforeningen af Menighedsråd konstaterer endvidere, at også valg til menighedsrådsvalg er omfattet af lovforslaget.



## 1.2 Socialdemokratiet

Socialdemokratiet bemærker indledningsvis, at de finder det positivt, at der lægges op til at der vedtages fælles regler.

Endvidere bemærker Socialdemokratiet, at i forhold til at forsyne plakaterne med navn, adresse og telefonnummer finder Socialdemokratiet, at det alene bør være et krav, hvis der er andre end det parti eller den person, der er afsender på plakaten, der er ansvarlig for plakaten. Socialdemokratiet ser således gerne § 103 b ændret.

Bestemmelsen i § 103 b er indsat af hensyn til vejbestyrelserne, og deres muligheder for at komme i kontakt med dem som har iværksat ophængningen, således at valgplakater, der er ophængt i strid med bestemmelserne, kan nedtages hurtigst muligt. Hensynet til det parti eller den kandidat, som der agiteres for på valgplakaten, taler også for at det er den fysiske eller juridiske person, som har iværksat en ophængning, som efter § 103 b, stk. 2 meddeles påbud om nedtagning. Således undgås det, at et parti eller en kandidat, som ikke har kendskab til at vedkommendes valgplakat er ophængt, fra vejbestyrelsen anmodes om at nedtage den pågældende valgplakat.

Det bemærkes, at overtrædelse af bestemmelsen i § 103 b ikke foreslås strafbelagt. Dog må det anses at være i kandidatens eller partiets egen interesse at opfylde kravet i § 103 b, idet det medfører de fordele, der fremgår af lovforslaget, herunder meddelelse fra vejbestyrelsen om nedtagning af valgplakat, varsel på 24 timer samt henvendelse fra vejbestyrelsen om at valgplakaten kan afhentes. Det bemærkes yderligere, at oplysninger om navn, adresse og telefonnummer efter § 103 b ikke nødvendigvis skal fremgå af valgplakatens forside, men således kan fremgå på en mærkat fæstnet på bagsiden af valgplakaten.

## 1.3 Venstre

Venstre bemærker indledningsvis, at det er en god idé, at der laves fælles regler vedrørende plakatoophængning i forbindelse med valg og folkeafstemninger.

Venstre bemærker endvidere, at det kan være svært at vurdere konsekvenserne i praksis. Venstre foreslår derfor, at der inden fremsættelse ses på nogle konkrete eksempler. Det kunne som eksempel være relevant at undersøge, hvad de nye regler vil betyde for ophængning af valgplakater på og omkring Rådhuspladsen, herunder f.eks. H.C. Andersens Boulevard fra Søerne til Glyptoteket.

For så vidt angår de enkelte bestemmelser bemærker Venstre følgende:

- Vedr. § 103 a, stk. 5, pkt. 4:



Venstre stiller sig uforstående overfor behovet for at stille krav om 100 meter.

Bestemmelsen i § 103 a, stk. 5, pkt. 4 er fastsat ud fra et hensyn til trafiksikkerheden. Der sker mange alvorlige ulykker i forbindelse med vejkryds på landevejene, hvor trafikanterne ikke er opmærksomme på muligheden for færdsel fra de mindre betydende veje, ligesom trafikanterne fra de mindre betydende veje undervurderer hastighederne på landevejen. Det er derfor vigtigt at sikre, at oversigtsforholdene ikke forringes ved ophængning af valgplakater. Derfor fastslår bestemmelsen, at der ikke kan ophænges valgplakater nærmere end 100 meter fra vejkryds uden for bymæssigt område.

- Vedr. § 103 a, stk. 5, pkt. 7, 8 og 9:

Venstre stiller sig uforstående overfor nødvendigheden af at operere med to afstandskrav og foreslår på den baggrund, at § 103 a, stk. 5, pkt. 7 udgår. Pkt. 7 fastslår, at valgplakater ikke må ophænges nærmere end 0,5 meter fra kørebane kant eller 0,3 meter fra cykelstikant målt fra nærmeste kant af valgplakaten.

Bestemmelserne i § 103 a, stk. 5, pkt. 7 og 8 er fastsat ud fra et hensyn til trafikanter på både veje, cykelsti og fortov. Pkt. 7 regulerer valgplakaters placering i forhold til kørebane kant og cykelstikant. Pkt. 8 regulerer valgplakaters placering, når de hænger direkte over fortov og cykelsti. Med bestemmelserne tilgodeses det, at der ikke opstår sammenstød mellem trafikanter og valgplakater, idet der både i forhold til kørebane kant, cykelstikant og fortov er en "afstandsmargin", som skal overholdes.

Pkt. 7 og pkt. 8 regulerer således forskellige scenarier. I § 103 a, stk. 3 fremgår det, at valgplakater må ophænges på indretninger fæstnet i jorden, der har til formål at fremvise valgplakater. Bestemmelsen i § 103 a, stk. 5, pkt. 7, regulerer således, at en valgplakat på en sådan indretning, f.eks. et spyd fæstnet i jorden eller en elmast, skal overholde afstandskravene i pkt. 7. I denne situation er der ikke tale om, at den pågældende valgplakat hænger over hverken fortov eller cykelsti, men derimod er placeret parallelt hermed.

- Vedr. § 103 b, stk. 7:

Venstre foreslår, at § 103 b, stk. 7, der vedrører afskæring af klageadgang til højere administrativ myndighed, ændres, således at det alene er afgørelser og dispositioner efter stk. 2-5, som ikke kan påklages til højere administrativ myndighed. Venstre ønsker således, at der skal være klageadgang for så vidt angår stk. 6, som vedrører hvem udgifterne til nedtagning af valgplakater, herunder udbedring af skader på vejtræer og indretninger, skal betales af.

På baggrund af høringssvaret er der i lovforslaget foretaget den ønskede ændring, således at det alene er afgørelser og dispositioner efter stk. 2-5 som ikke kan påklages til højere administrativ myndighed. Der vil dermed være mu-



lighed for at påklage spørgsmålet om hvem udgiften til nedtagning af valgplakater og udbedring af skader kan pålægges. Processen herfor vil følge det nuværende system i lov om offentlige veje. Det indebærer, at kommunernes afgørelser kan påklages til Vejdirektoratet, jf. 4 i lov om offentlige veje og § 2, stk. 2 i lov om offentlige veje. Vejdirektoratets afgørelser vil kunne indbringes for Transportministeriet.

#### 1.4 Dansk Energi

Dansk Energi bemærker, at de finder det påkrævet, at lovforslaget også tager højde for personsikkerheden i forhold til brug for forsyningsvirksomhed, herunder faren ved kontakt med sådanne elforsyningsanlæg. På den baggrund opfordrer Dansk Energi til et generelt og fuldstændigt forbud mod opsætning af valgplakater på højspændingsmaster, transformestationer, kabelskabe og lignende af hensyn til personsikkerhed og forsyningsikkerhed. Dansk Energi ønsker således et generelt forbud i § 103 a, stk. 5, nr. 6, idet Dansk Energi finder det uhensigtsmæssigt, at det er den enkelte ophænger, der som udgangspunkt skal foretage et skøn af, hvorvidt ophængningen konkret begrænser muligheden for at føre tilsyn med forsyningen eller udgør en fare for forsyningsikkerheden.

På baggrund af høringssvar fra Dansk Energi fremgår det nu af lovforslaget, at valgplakater ikke må ophænges på højspændingsmaster, transformestationer, kabelskabe og lignende. Hensynet bag et fuldstændigt forbud mod ophængning af valgplakater på højspændingsmaster, transformestationer, kabelskabe og lignende er hensynet til personsikkerhed og forsyningsikkerhed.

Dansk Energi bemærker endvidere, at § 103 a, stk. 5, nr. 9 bør omformuleres. Bestemmelsen siger, at valgplakater ikke må ophænges højere end 1,5 meter under laveste strømførende ledning målt fra øverste kant af valgplakaten. Dansk Energi foreslår, at bestemmelsen omformuleres og ændres til at 'valgplakater må ikke ophænges højere end 3 meter målt fra jorden til øverste kant af valgplakaten på master til lavspændingsledninger'. Ifølge Dansk Energi vil dette i højere grad tilgodese plakatophængerens personsikkerhed, da det vil være lettere og mere sikkert at arbejde med en afstand målt ned fra jorden i stedet for oppe fra nederste strømførende ledning.

Det vurderes, herunder fra Vejdirektoratet, at det er mest hensigtsmæssigt at operere med en afstand målt i forhold til valgplakatens øverste kant og op til ledningen, idet dette ud fra et sikkerhedsmæssigt hensyn indebærer, at der er et fastsat afstandskrav mellem valgplakaten og ledningen, som skal overholdes.

Yderligere bemærker Dansk Energi, at det foreslås præciseret, hvad der menes med indretninger til brug for forsyningsvirksomhed. Dansk Energi opfordrer



til, at formuleringen indretninger til brug for forsyningsvirksomhed slettes og ændres til lavspændingsmaster til brug for elforsyningsvirksomhed.

Der er i lovforslaget udarbejdet en justering, således at det nu fremgår af § 103 a, stk. 3, at 'valgplakater må ophænges på master til vejbelysning, vejtræer, hegn, master til brug for elforsyning samt indretninger fæstnet i jorden, der har til formål at fremvise valgplakater'. Det følger nu af § 103 a, stk. 5, nr. 6, at valgplakater ikke må ophænges i højspændingsmaster.

### 1.5 Kommunernes Landsforening

KL bemærker indledningsvis, at de ingen bemærkninger har til selve regelændringen. KL har i forbindelse med behandlingen af lovforslaget modtaget en række bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer, jf. nedenfor:

For så vidt angår anvendelsen af jordspyd bemærkes det, at kommunerne ikke kan anbefale dette, fordi jordspyd kan være farlige ift. kabler i jorden og til gene for vedligeholdelse af rabatter, herunder midterrabatter. Endvidere kan de være farlige ved trafikuheld. Det bemærkes, at der ved trafikikkerhedskampagner nogle gange sættes skilte op på denne måde, men at der i forbindelse med valg sættes væsentligt flere plakater op.

Muligheden for at der kan anvendes jordspyd i forbindelse med valg, skal ses ud fra et hensyn til partierne og kandidaterne og deres mulighed for at føre en valgkamp, som partierne og kandidaterne finder tilfredsstillende. Idet valgkampe pågår i en afgrænset tidsperiode, skønnes det ud fra proportionalitetsbetragtninger ikke uhensigtsmæssigt, at partier og kandidater i denne afgrænsede periode har mulighed for at anvende jordspyd til valgplakater. Som bemærket af KL, benyttes dette også i forbindelse med trafikikkerhedskampagner, hvor, der i modsætning til valgkampagner, ikke er tale om en på forhånd kendt afgrænset tidsperiode. Jordspyd må efter § 103 a, stk. 5, nr. 10, ikke anbringes på en sådan måde, at de kan medføre skader på indretninger til brug for forsyningsvirksomhed. Det bemærkes yderligere, at de pågældende spyd skal fjernes i samme forbindelse som nedtagning af valgplakaten.

KL påpeger endvidere, at det bør overvejes, om der af trafikikkerhedsmæssige hensyn bør fastsættes en mindste afstand til kryds og signalregulerede kryds i byområder. Der kunne f.eks. kræves en afstand til krydsene på mindst 50 meter i byområder.

I forbindelse med udarbejdelsen af lovforslaget har det været overvejet at indføre en bestemmelse for så vidt angår mindsteafstand i byområder. Henset til bestemmelsen i § 103 a, stk. 4, som fastslår, at valgplakater skal ophænges forsvarligt og på en sådan måde, at de ikke dækker for autoriseret afmærkning, herunder færdselstavler, vejvisningstavler eller lignende udstyr, skønnes det ikke nødvendigt, at fastsætte en bestemmelse vedrørende afstandskrav



i byområder, idet § 103 a, stk. 4 varetager hensynet til trafikikkerhed og hensigtsmæssige oversigtsforhold.

KL bemærker desuden, at der bør stilles krav om, at der ikke må anvendes metallisk materiale til ophængning af valgplakater. Der bør ligeledes skelnes mellem ophængning i eller på døde materialer og levende materialer. Ophængning i vejtræer bør ikke tillades, da vejtræer er en levende organisme.

Det skønnes ikke at være nødvendigt, at der fastsættes krav om, at der ikke må anvendes metallisk materiale til ophængning af valgplakater. Hensynet til vejtræer er således tilgodeset i § 103 a, stk. 5, nr. 10, hvori det fremgår, at valgplakater ikke må ophænges på en sådan måde, at valgplakaten kan medføre skader eller ændringer af vejtræer. Endvidere fremgår det af § 103b, stk. 6, at udgifterne til udbedring af skader på vejtræer betales af ophængerens. Hvis det ikke er muligt at pålægge denne udgift på ophængerens, kan den fysiske eller juridiske person nævnt i § 103 b pålægges udgiften medmindre den pågældende kan sandsynliggøre, at ophængningen ikke er sket på den pågældendes foranledning. Hvis valgplakaten ikke indeholder en mærkat, som nævnt i § 103 b, kan den fysiske eller juridiske person, der agiteres for på valgplakaten, pålægges at afholde disse udgifter medmindre denne kan sandsynliggøre, at ophængningen ikke er sket på den pågældendes foranledning.

Med de nævnte bestemmelser er der således taget højde for, at valgplakater ikke må medføre skader på vejtræer, samt fastsat bestemmelser, der regulerer hvem udgiften, i tilfælde af skade, kan pålægges.

KL bemærker yderligere, at der efter det nye lovforslag ikke skal søges for hver enkelt plakat. KL gør opmærksom på, at fakta i dag er, at der skal søges for hvert parti (ansøger), og ikke for hver plakat.

Afslutningsvis bemærker KL, at enkelte kommuner har fremført, at lovforslaget bør tilføjes en bestemmelse, der gør det muligt for kommunerne at kræve, at valgplakater samles på en stander, f.eks. på gadestræk eller i kryds mv.

Det fremgår af § 103 a, stk. 3, hvor valgplakater må ophænges. Det skønnes, at denne bestemmelse er så bred, at den tilgodeser partier og kandidaters interesser i at føre en tilfredsstillende valgkampagne.