

NOTAT

DEPARTEMENTET

Dato 21. januar 2011
J. nr. 2010-3462

Center for Veje og Broer

Iben Held Jensen
Telefon 33 92 34 55
ihj@trm.dk

Høringsnotat

vedrørende forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje og lov om private fællesveje (valgplakater)

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje og lov om private fællesveje (valgplakater) har været i supplerende høring fra d. 12. januar 2011 til d. 19. januar 2011. Lovforslaget har endvidere været offentliggjort på høringsportalen på www.borger.dk.

I forhold til tidligere høring er lovforslaget blevet udvidet, således det også omfatter ophængning og nedtagning af valgplakater på private fællesveje.

Lovforslaget tilgodeser et ønske om, at de opstillingsberettigede partier og deres kandidater får ret til at ophænge valgplakater på offentlige veje og private fællesveje uden at skulle søge om forudgående tilladelse til ophængning af valgplakater.

Lovforslaget er endvidere et led i regeringens målsætning om at forenkle og tydeliggøre lovgivningen og gennemføre administrative lettelser.

Følgende myndigheder og organisationer er blevet hørt: Kommunernes Landsforening, Kommunalteknisk Chefforening, Kommunal Vejteknisk Forening, Danske Regioner, de til Folketinget opstillingsberettigede partier, FDM, Rådet for Sikker Trafik, Dansk Ledningsejerforum, Dansk Energi, Dansk Energinet, Trafikselskaberne, Dansk Naturfredningsforening, Landsforeningen af Menighedsrådsvalg, Rigspolitichefen, Parcelhusejernes Landsforening, Fritidshusejernes Landsforening, Danske Boligadvokater, Dansk Ejendomsmæglerforening

1. Høringssvar med bemærkninger

./ Transportministeriet har modtaget 6 høringssvar. De modtagne høringssvar er vedlagt som bilag. Endvidere har KL efter høringsfristens udløb fremsendt et supplerende høringssvar i forbindelse med den første høring. Høringssvaret behandles i dette høringssnotat.

I det følgende gennemgås høringssvarene. Transportministeriets bemærkninger er anført i kursiv.



1.1 Danske Boligadvokater

Danske Boligadvokater bemærker, at forslaget ikke giver Danske Boligadvokater anledning til at afgive høringssvar.

1.2 Landsforeningen af Menighedsråd

Landsforeningen af Menighedsråd hilser en forenkling af proceduren for ophængning af valgplakater på private fællesveje velkommen.

1.3 Rådet for Sikker Trafik

Rådet for Sikker Trafik har ingen bemærkninger til lovforslaget.

1.4 Venstre

Venstre bemærker indledningsvis, at det er med stor tilfredshed, at det nu fremgår, at de private fællesveje også er omfattet af lovforslaget.

Venstre finder det bekymrende, at der er forskellige ikrafttrædelsestidspunkter for henholdsvis bestemmelserne i lov om offentlige veje og lov om private fællesveje henset til, at lov om private fællesveje først træder i kraft d. 1. januar 2012.

Som det fremgår af høringsbrevet af 12. januar 2011 er der pågået en lovteknisk gennemgang af lovforslaget, imens det har været i høring. Den påpegede problemstilling vedrørende ikrafttrædelsestidspunktet er i den anledning blevet behandlet, således at bestemmelserne vedrørende ophængning af valgplakater på offentlige veje og ophængning af valgplakater på private fællesveje vil få samme ikrafttrædelsestidspunkt.

Det er fundet hensigtsmæssigt at indarbejde bestemmelser vedrørende ophængning af valgplakater både i den nuværende privatvejslovs (§ 49 a), jf. lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. maj 2008, og i den privatvejslov, som først træder i kraft d. 1. januar 2012, jf. lov nr. 1537 af 21. december 2010 (§ 66 a). Der er således tale om to helt identiske bestemmelser, som fremgår af både den nuværende privatvejslov og den kommende.

Venstre fastholder endvidere deres bemærkninger fra første høringsrunde, som er følgende:

Venstre finder, at det kan være svært at vurdere konsekvenserne af ophængning af valgplakater i praksis. Venstre foreslår derfor, at der inden fremsættelse ses på nogle konkrete eksempler.



For så vidt angår de enkelte bestemmelser bemærker Venstre følgende:

- Vedr. § 103 a, stk. 5, pkt. 4:

Venstre stiller sig uforstående overfor behovet for at stille krav om 100 meter.

Bestemmelsen i § 103 a, stk. 5, pkt. 4 er fastsat ud fra et hensyn til trafiksikkerheden. Der sker mange alvorlige ulykker i forbindelse med vejkryds på landevejene, hvor trafikanterne ikke er opmærksomme på muligheden for færdsel fra de mindre betydende veje, ligesom trafikanterne fra de mindre betydende veje undervurderer hastighederne på landevejen. Det er derfor vigtigt at sikre, at oversigtsforholdene ikke forringes ved ophængning af valgplakater. Derfor fastslår bestemmelsen, at der ikke kan ophænges valgplakater nærmere end 100 meter fra vejkryds uden for bymæssigt område.

- Vedr. § 103 a, stk. 5, pkt. 7, 8 og 9:

Venstre stiller sig uforstående overfor nødvendigheden af at operere med to afstandskrav og foreslår på den baggrund, at § 103 a, stk. 5, pkt. 7 udgår. Pkt. 7 fastslår, at valgplakater ikke må ophænges nærmere end 0,5 meter fra kørebane kant eller 0,3 meter fra cykelstikant målt fra nærmeste kant af valgplakaten.

Bestemmelserne i § 103 a, stk. 5, pkt. 7 og 8 er fastsat ud fra et hensyn til trafikanter på både veje, cykelsti og fortov. Pkt. 7 regulerer valgplakaters placering i forhold til kørebane kant og cykelstikant. Pkt. 8 regulerer valgplakaters placering, når de hænger direkte over fortov og cykelsti. Med bestemmelserne tilgodeses det, at der ikke opstår sammenstød mellem trafikanter og valgplakater, idet der både i forhold til kørebane kant, cykelstikant og fortov er en "afstandsmargin", som skal overholdes.

Pkt. 7 og pkt. 8 regulerer således forskellige scenarier. I § 103 a, stk. 3 fremgår det, at valgplakater må ophænges på indretninger fæstnet i jorden, der har til formål at fremvise valgplakater. Bestemmelsen i § 103 a, stk. 5, pkt. 7, regulerer således, at en valgplakat på en sådan indretning, f.eks. et spyd fæstnet i jorden eller en elmast, skal overholde afstandskravene i pkt. 7. I denne situation er der ikke tale om, at den pågældende valgplakat hænger over hverken fortov eller cykelsti, men derimod er placeret parallelt hermed.

1.5 Det Konservative Folkeparti

Det Konservative Folkeparti bemærker, at det er u hensigtsmæssigt, at der gælder forskellige ikrafttrædelsestidspunkter alt efter om det er lov om offentlige veje eller lov om private fællesveje.

Som det fremgår af høringsbrevet af 12. januar 2011 er der pågæet en lovteknisk gennemgang af lovforslaget, imens det har været i høring. Den påpegede



problemstilling vedrørende ikrafttrædelsestidspunktet er i den anledning blevet behandlet, således at bestemmelserne vedrørende ophængning af valgplakater på offentlige veje og ophængning af valgplakater på private fællesveje vil få samme ikrafttrædelsestidspunkt.

Det er fundet hensigtsmæssigt at indarbejde bestemmelser vedrørende ophængning af valgplakater både i den nuværende privatvejslovs (§ 49 a), jf. lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. maj 2008, og i den privatvejslov, som først træder i kraft d. 1. januar 2012, jf. lov nr. 1537 af 21. december 2010 (66 a). Der er således tale om to helt identiske bestemmelser, som fremgår af både den nuværende privatvejslov og den kommende.

Det Konservative Folkeparti foreslår endvidere, at der først må hænges valgplakater op 72 timer efter valgets udskrivelse.

Der er i lovforslaget fastsat en frist på 24 timer af hensyn til, at den konkrete dato for afholdelse af folketingsvalg ikke er kendt, før valget er udskrevet. For at give partierne mulighed for at forberede ophængningen, foreslås det, at der ved folketingsvalg tidligst må ophænges valgplakater 24 timer efter valgets udskrivelse. Det skønnes således, at der med en frist på 24 timer er taget højde for den anførte problemstilling.

Det Konservative Folkeparti foreslår yderligere, at bør kunne dokumenteres fra myndighedernes side, at ophængningen af plakaterne ikke overholder reglerne. Desuden finder Det Konservative Folkeparti, at myndighedernes afgørelser skal kunne prøves ved en højere instans.

Henset til indgrebets omfang, samt at reglerne for hvor der må ophænges valgplakater er klare, vurderes det at være uproportionelt, hvis myndighederne skulle fremlægge dokumentation inden valgplakater kan nedtages.

Idet valgplakater hænger i en kort periode, som på forhånd er kendt, findes der ikke at være retssikkerhedsmæssige problemer ved at afskære klageadgangen. Reglerne om hvor der må ophænges valgplakater, er desuden klart beskrevet.

Det bemærkes, at der er klageadgang for så vidt angår spørgsmålet om hvem udgifterne, i forbindelse med nedtagning af valgplakater og udbedring af skader, kan pålægges.

1.6 Dansk Energi

Dansk Energi bemærker indledningsvis, at de tilslutter sig lovforslagets forbud mod opsætning af valgplakater på højspændingsmaster, transformerstationer og kabelskabe. Bemærkningerne fra Dansk Energi vedrører både ophængning af valgplakater på offentlige veje og private fællesveje.



Dansk Energi bemærker endvidere, at de fastholder deres forslag om en respektafstand målt fra jorden, som beskrevet i det første høringssvar. Ifølge Dansk Energi vil det i højere grad tilgodese plakatophængerens personsikkerhed, da det vil være lettere og mere sikkert at arbejde med en afstand målt ned fra jorden. På den baggrund foreslår Dansk Energi, at formuleringen i § 103 a, stk. 5, nr. 9 justeres til ”valgplakater må ikke ophænges højere end 3 meter målt fra jorden til øverste kant af valgplakaten på master til lavspændingsledninger.”

Det vurderes, herunder fra Vejdirektoratet, at det er mest hensigtsmæssigt at operere med en afstand målt i forhold til valgplakatens øverste kant og op til ledningen, idet dette ud fra et sikkerhedsmæssigt hensyn indebærer, at der er et fastsat afstandskrav mellem valgplakaten og ledningen, som skal overholdes.

Dansk Energi bemærker deslige, at det bør præciseres yderligere hvad der menes med master til brug for elforsyning. Dansk Energi finder, at master til brug for elforsyning bør slettes, og i stedet indføres master til brug for lavspændingsforsyning. I forlængelse heraf bemærker Dansk Energi, at det bør præciseres, hvad der menes med indretninger til brug for forsyningsvirksomhed i § 103 a, stk. 5, nr. 10, samt at dette ændres til master til brug for lavspændingsforsyning.

Af hensyn til netop personsikkerheden er lovforslaget blevet justeret, således at det nu fremgår, at der på højspændingsmaster, transformerstationer, kabelskabe og lignende ikke må ophænges valgplakater. Med bestemmelsen er der dermed taget hensyn til, at der ikke må ophænges valgplakater på de forsyningsanlæg, som indebærer en personrisiko i forbindelse med ophængning af valgplakater.

1.7 KL

Efter udløbet af den første høringsfrist fremsendte KL et par supplerende bemærkninger.

KL finder, at opbevaringsperioden af nedtagne valgplakater på 6 måneder i § 103 b, stk. 5, er i overkanten, og burde halveres.

De 6 måneder er fastsat ud fra et hensyn til, at partier og kandidater har tilstrækkelig tid til at afhente nedtagne valgplakater. Det er skønnet, at en opbevaringsperiode på 6 måneder er hensigtsmæssig for partier og kandidater, men også for vejbestyrerne, idet der med bestemmelsen er fastsat en maksimum grænse for hvor længe vejbestyrerne skal opbevare valgplakaterne.



KL finder afslutningsvis, at det vil være hensigtsmæssigt, hvis det også fremgår af lovforslaget, at det ikke alene er valgplakaterne, som skal nedtages, men også de plastikstrips som valgplakaterne er hængt op med på lysmasterne.

Det er indarbejdet i lovforslaget, at ”nedtagning af valgplakater, samt midler til fastgørelse af valgplakater, skal være tilendebragt ved døgnet afslutning”. Det fremgår således specifikt af lovforslaget, at de dele man fastgør valgplakater med, også skal nedtages sammen med valgplakater.