



Folketingets Uddannelsesudvalg
Christiansborg

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5547
www.uvm.dk

22-02-2011

I forbindelse med behandlingen af B 25 Forslag til folketingsbeslutning om sociale klausuler om lærlinge og elever i statens udbud har Folketingets Uddannelsesudvalg i brev af 15. februar 2011 stillet mig følgende spørgsmål:

Spørgsmål 1:

”Vil ministeren oversende kopi af det materiale fra Økonomi- og Erhvervsministeriet og Socialministeriet, som ministeren citerede fra under 1. behandlingen af forslaget?”

Svar:

Indledningsvis skal jeg oplyse, at der kun er indhentet materiale fra Økonomi- og Erhvervsministeriet til brug ved 1. behandlingen af B 25 Forslag til folketingsbeslutning om sociale klausuler om lærlinge og elever i statens udbud. Materiale fra Socialministeriet blev indhentet til brug ved 1. behandlingen af B 26 Forslag til folketingsbeslutning om sociale klausuler om lærlinge og elever i bolig- og pensionssekskabers byggeri, som blev forhandlet sammen med forhandlingerne om B 25.

Jeg vedlægger kopi af bidraget fra Økonomi- og Erhvervsministeriet, som er udateret, og af bidraget fra Socialministeriet, som er dateret 29. november 2010.

Med venlig hilsen

Tina Nedergaard



Departementet, Holmens Kanal 22, 1060 København K
Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail sm@sm.dk
J.nr. 2010-7679

Undervisningsministeriet
Afdelingen for erhvervsfaglige uddannelser
Vester Voldgade 123
1552 København V
Att. Dennis Lindberg Laursen

Dennis.Lindberg.Laursen@uvm.dk

29. november 2010

**Bidrag fra Socialministeriet
- talepunkter i forbindelse med beslutningsforslag B26 om sociale klausuler**

Undervisningsministeriet har ved mail af 23. november 2010 bedt Socialministeriet om et bidrag (talepunkter) til brug ved undervisningsministerens deltagelse i 1. behandling af B 26 Forslag til folketingsbeslutning om sociale klausuler om lærlinge og elever i bolig- og pensionssektors byggeri.

Beslutningsforslaget vil pålægge regeringen at indgå en frivillig aftale mellem staten og bolig- og pensionssektorerne, der sikrer, at der stilles krav til leverandører og vindere af udbud om at have et vist antal elever og lærlinge for at kunne indgå kontrakt med disse.

Undervisningsministeriet har oplyst, at undervisningsministerens tale indeholder de generelle og juridiske overvejelser om brugen af sociale klausuler samt historikken i forhold til drøftelserne om sociale klausuler, fx forsommerens samråd (UDU og BOU) og "Aftale om flere praktikpladser i 2011" (mellem regeringen, S, DF og RV), som indebærer, at regeringen senest 1. marts 2011 sikrer en kortlægning af virksomhedernes retsstilling i forhold til krav om at ansætte elever for at byde på en offentlig udbud opgave. Socialministeriets bidrag omhandler således udelukkende almene boligorganisationer.

- Sigtet med at bruge sociale klausuler i den almene boligsektor til at fremme antallet af uddannelsespladser er en god idé. Men det er en forudsætning, at det kan ske på lovlig vis.
- Helt grundlæggende anses almene boligorganisationer efter de udbudsretlige regler for at være ordregivende myndigheder på linje med offentlige myndigheder. Det betyder, at der er de samme udbudsretlige overvejelser ved brug af sociale klausuler, uanset om der er tale om en offentlig myndighed eller en almen boligorganisation.

- Før der vil kunne indgås aftaler med Boligselskabernes Landsforening eller almene boligorganisationer, skal vi være sikre på, at lovgivningen kan overholdes. Et krav om, at leverandører og vindere af udbud skal have et vist antal elever og lærlinge, må ikke være i strid med den gældende lovgivning, herunder konkurrencelovgivningen.
- Det er vigtigt at få afdækket, om der er indenfor lovgivningens rammer er reelle muligheder for, at almene boligorganisationer kan bruge sociale klausuler om uddannelsespladser. I givet fald vil en aftale mellem staten og boligselskaberne være en god måde at fremme brugen af sociale klausuler ved udbud i den almene boligsektor.

Med venlig hilsen

Nanna Nygaard Andersen

Fuldm.



INSPIRATIONSPUNKTER

OK

4/0401-0300-0061

/CKM

ØEM's bidrag til undervisningsministerens tale ved 1. behandlingen af beslutningsforslag B 25: Forslag til folketingsbeslutning om sociale klausuler om lærlinge og elever i statens udbud og B 26: Forslag til folketingsbeslutning om sociale klausuler om lærlinge og elever i bolig- og pensionssekskabers byggeri.

[Om udbudsreglerne og sociale klausuler]

- Det primære formål med udbudsreglerne er at sikre, at det offentlige får løst sine opgaver til den bedste pris og kvalitet, og at de virksomheder, der byder på opgaverne får en ligelig og fair behandling. Derfor er det vigtigt, at man som offentlig myndighed stiller netop de krav, som er relevante for den konkrete opgave. Myndigheden bør derfor altid overveje, hvad der er væsentligt for at opnå en god kontrakt.
- Jeg bifalder, at man som offentlig ordregiver vælger at lade sociale klausuler om fx lærlinge- eller praktikpladser indgå som en del af sine kontrakter med private leverandører.
- Samtidig må jeg dog gøre opmærksom på, at der ikke er frit slag for anvendelsen af sociale klausuler i offentlige indkøbskontrakter. Et kontraktvilkår om praktikpladser skal overholde EU-rettens principper og bestemmelser om ligebehandling, proportionalitet og ikke-diskrimination.
- Det betyder bl.a., at man ikke må pålægge en leverandør byrder ud over den konkrete kontraktperiode. Fx må man ikke binde en virksomhed at indgå en uopsigelig lærlinge-kontrakt på fire år i forbindelse med indgåelsen af en etårig kontrakt.
- Man kan heller ikke stille krav, der vil afskære tilbudsgivere fra andre medlemsstater fra at byde på opgaven. Fx må der ikke stilles krav om en uddannelsesaftale, der kun kan indgås af virksomheder med hjemsted i Danmark.

- Det vil altid være en konkret vurdering af det enkelte udbud, hvorvidt en social klausul er forenelig med EU-retten.
- Netop fordi der er tale om en konkret vurdering, bør vi undgå generelle modeller, da de ikke giver sikkerhed for, at reglerne bliver overholdt. I stedet bør myndighederne foretage en konkret vurdering fra sag til sag, om der skal anvendes sociale klausuler, og hvordan de i givet fald skal udformes.

[Om frivillige aftaler og virksomhedernes samfundsansvar]

- Jeg kan kun tilskynde til, at bolig- og pensionselskaberne frivilligt inddrager sociale hensyn om fx lærlinge- eller praktikpladser i sine leverandørkontrakter.
- Men regeringen skal ikke bestemme på hvilken måde, den enkelte virksomhed skal tage samfundsansvar. Det skal være op til den enkelte virksomhed at vurdere, om det ene eller andet initiativ vil være en fordel for både virksomheden og samfundet.
- Kun hvis indsatsen inddrages i den enkelte virksomheds forretningsstrategi opnås der fordele både for samfundet og for virksomheden. Regeringen mener med andre ord, at virksomheders samfundsansvar skal være forretningsdrevet, da det skaber størst værdi både for den enkelte virksomhed og for samfundet.
- Når regeringen ønsker at fremme virksomheders samfundsansvar handler det derfor om at vise virksomhederne, at der er gode grunde til at tage hensyn til sociale forhold og miljø som en del af netop forretningsstrategien. Det er den tilgang, vi tror giver de bedste resultater på længere sigt.
- FN fremhævede i juni i år Danmark som et af de førende lande inden for virksomhedernes samfundsansvar. Det skete med henvisning til, at regeringens handlingsplan fra 2008 har skabt en unik dansk tilgang gennem forretningsdrevet samfundsansvar, som både sikrer konkurrencemæssige fordele for danske virksomheder og bidrager til ansvarlig vækst. Det, at vi ikke vælger mellem enten vækst eller samfundsansvar, men ser det som to ting, der understøtter hinanden, er internationalt set ret unikt.
- Derfor vil den danske regering også fremover fastholde fokus på forretningsdrevet samfundsansvar for den enkelte

virksomhed frem for én fælles aftale, som alle skal indrette sig efter.