

NOTAT



22. oktober 2010

J.nr. 2010-0005475

JAIC/RMH

Referat af rådsmødet for beskæftigelse og sociale anliggender (EPSCO), 21. oktober 2010

Rådsmødet var det første EPSCO under det belgiske formandskab, der fastholder et højt ambitionsniveau på beskæftigelses- og socialområdet. Dette blev bl.a. illustreret af beskæftigelsesministers Milquets brev til sine kollegaer 2 dage før rådsmødet om at bakke op om hendes ambitioner om at sikre EPSCO en markant rolle i styringen af Europa 2020-strategien. Det belgiske formandskab meldte endvidere tilbage fra det store antal konferencer, der allerede er afholdt i løbet af de første 3 måneders belgiske formandskab.

Mødet, der havde deltagelse af både Kommissær Andor og Kommissæren for Ligestilling og grundlæggende rettigheder Viviane Reding (vicepræsident), forløb uproblematisk, i god stemning og ikke mindst indenfor de afsatte tidsmæssige rammer.

De vigtigste drøftelser omhandlede styring af Europa 2020-strategien samt den sociale dimension heraf.

Pkt. 3: Vedtagelse af retningslinjerne for beskæftigelse

Retningslinjerne for beskæftigelse blev vedtaget.

Pkt. 4: Vedtagelse af rådets konklusioner om den europæiske beskæftigelsesstrategi og styring heraf i forbindelse med Europa 2020

Formandskabet havde til brug for drøftelsen stillet 2 spørgsmål, ligesom beskæftigelsesminister Milquet 2 dage før rådsmødet havde udsendt et brev til ministrene om vigtigheden af at sikre EPSCO's rolle bl.a. set i relation til ECOFIN-rådet.

Den belgiske beskæftigelsesminister Milquet orienterede om Van Rompuy's Task Force, der har færdiggjort et papir om styring, der vil blive præsenteret på DER i næste uge. Milquet kvitterede for det fine arbejde i EPSCO-regi siden det uformelle møde i juni 2010 og takkede endvidere Beskæftigelsesudvalget (EMCO) for dets arbejde og det udkast til konklusioner, der er præsenteret fra EMCO's side.

EMCO's formand Bruno Coquet præsenterede kort forslaget til konklusioner, der holder sig indenfor anbefalingerne fra juli. Forårssemestret starter i januar med Kommissionens årlige "growth survey". Efterårssemestret kommer til at indeholde vidensdeling mellem medlemsstaterne og mellem medlemsstaterne og Kommissionen.

Kommissær Andor støttede ideen om øget makroøkonomisk overvågning og fandt, at forbedret finansiel stabilitet ikke var garanti for økonomisk succes og jobs. Kommissæren understregede de fremadrettede aspekter i strategien og bakkede op om formandskabets ønske om at sikre EPSCO en afgørende rolle i styringen af Eu-

ropa 2020. Færdiggørelsen af Joint Assessment Framework (JAF) ville gøre det lettere for EPSCO at udfylde denne rolle, og EPSCO havde efter Kommissærens opfattelse en helt central rolle i forbindelse med identifikationen af flaskehalse på arbejdsmarkedet.

Vedr. spm. 1 fra det belgiske formandskab - overvågning og styring

Vedr. EPSCO's rolle støttede flere delegationer op om brevet fra Milquet og den accentuerede rolle til EPSCO. Landene kvitterede for understregningen af fokus på EPSCO's rolle.

Andre henviste til vigtigheden af at levere vedrørende art. 148 og vigtigheden af, at der blev arbejdet grundigt med Joint Assessment Framework (JAF) i regi af EMCO, samt at man gjorde sig klart, hvad de enkelte rådsformationer kunne bidrage med i relation til opnåelse af målene blev fremhævet.

Danmark understregede vigtigheden af en god implementering for at sikre bedre gennemførelse, herunder også at et fokuseret overvågningssystem kan bidrage til succes. Man var derfor glad for færre og mere fokuserede mål.

Flere lande understregede vigtigheden af at tage højde for de enkelte landes udgangspunkt, samt at overvågningen ikke skulle føre til rangordning af landene.

Alle delegationerne støttede udkastet til rådskonklusioner og EMCO's arbejde med JAF.

Vedr. spm. 2 fra det belgiske formandskab - flaskehalse

De områder, der fra landenes side navnlig blev fremhævet som flaskehalse i forhold til opnåelse målene i Europa 2020, var navnlig den demografiske udvikling, herunder behov for reform af pensionssystemer, sikring af livslang læring, behov for bedre matchning af arbejdsmarkedets behov fra uddannelsessystemernes side og arbejdsudbuddet.

Enkelte ministre pegede på høje lønomkostninger samt behovet for børnepasningsordninger med henblik på sikring af kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet/ bedre sammenhæng mellem arbejdsliv og familieliv.

Afslutning af debatten

På baggrund af debatten fandt Kommissær Andor, at rådet klart havde tilkendegivet, at arbejdsmarkedspolitikker hænger tæt sammen med andre politikker, og at der var behov for samarbejde med andre sektorråd. Andor fandt dog, at EPSCO havde den ledende rolle. Ift. evt. "scoreboards" fandt Kommissæren, at disse måtte bruges til at identificere problemer, og at det ikke var tanken, at der skulle være konkurrence mellem medlemsstaterne.

Den belgiske formand Joëlle Milquet tilkendegav som afslutning på debatten, at hun var glad for at konstatere, at beskæftigelse var kommet i centrum for 2020-strategien, og at der var klarhed over, hvordan EPSCO så sin plads i denne strategi. EPSCO havde udtrykt behov for klare kvalitative og kvantitative evalueringer og givet klart mandat til EMCO om fortsat arbejde vedr. JAF. Vedr. flaskehalse konstaterede Milquet, at alle overvejende havde peget på de samme flaskehalse: Uddannelse og kvalifikationer, demografi, arbejdsudbud og efterspørgsel.

Milquet oplyste, at rådskonklusionerne ville blive sendt til DER som input til DER's drøftelser om det europæiske semester.

Pkt. 5: Orientering om det sociale trepartsmøde.

Formanden Joëlle Milquet orienterede om baggrunden og vigtigheden af dialogen med parterne. Tanken var, at papiret fra Van Rompuy's Task Force ville være på dagsordenen, idet det fra parternes side var tilkendegivet, at man ønskede at være med til at definere både problemer og løsninger i medlemsstaterne.

EPSCO tog orienteringen fra formanden til efterretning.

Pkt. 6: Præsentation af flagskibsinitiativet "Unge på vej"

Kommissær Andor præsenterede Kommissionens meddelelse "Unge på vej", som blev offentliggjort i september. Kommissæren fremhævede følgende vigtige aspekter af meddelelsen: mikrofinansieringsinitiativet som et middel til at sikre unges muligheder for at blive selvstændige erhvervsdrivende, behovet for at se på uddannelsessystemerne, behovet for at inddrage samtlige interessenter, herunder indbyrdes erfaringsudveksling.

En række lande tog ordet, herunder flere som oplevede massiv ungdomsarbejdsløshed.

Ungarn udtrykte i forbindelse med drøftelsen stor støtte til initiativet og var enig i, at der var brug for tværfaglige løsninger. Ungarn ville prioritere temaet under deres kommende formandskab i foråret 2011.

Den belgiske formand Joëlle Milquet konkluderede, at EPSCO havde taget meddelelse til efterretning og oplyste, at formandskabet ville udarbejde et papir om unge til EPSCO's møde i december.

Pkt. 7: Beskæftigelsesudvalgets udtalelse om "aktive og positive overgange på arbejdsmarkedet".

EMCO's formand Bruno Coquet forklarede om baggrunden for udtalelsen, at det kan hindre vækst, hvis lønmodtagere i overgangsperioder fra et job til et andet enten oplever længere arbejdsløshed eller forringelse af deres vilkår (f.eks. løn og/eller stillingskategori). Helt centralt for at sikre gode overgange var effektiv uddannelse og erhvervsuddannelse både på kort og langt sigt. Coquet fremhævede flexicurity som noget helt centralt for både virksomheder og medlemsstater.

Formanden Joëlle Milquet konkluderede at EPSCO godkendte EMCO's udtalelse.

Pkt. 8: Social sikring og inklusion i Europa 2020-strategien.

Rådet godkendte udtalelsen fra Udvalget for Social Beskyttelse (SPC).

Til den efterfølgende debat havde formandskabet udsendt to spørgsmål: Hvad var den største udfordring i forbindelse med fastsættelse af nationale mål for social inklusion, og hvad kunne være et passende tema for SPC's årlige rapport?

Kommissær Andor indskærpede, at alle medlemsstater skulle gøre, hvad de kunne, for at sætte nationale mål til tiden. Kommissionen stod i den forbindelse til med-

lemsstaternes rådighed på alle måder. Beslutningen om en midtvejsrevision gav mulighed for at justere på ambitionerne undervejs. Platformen mod fattigdom ville blive præsenteret til december og vil bygge videre på det europæiske år for fattigdom.

Det belgiske formandskab, ved socialminister Onkelinx præsenterede de to spørgsmål, hvorefter næsten alle lande tog ordet.

Mens en række lande opridsede helt konkrete nationale mål, arbejdede andre lande fortsat med fastsættelsen af deres mål og indikatorer. Nogle lande fremhævede vanskeligheden ved at nedbringe fattigdom i en tid med finanskrisen.

Endelig valgte enkelte lande at understrege, at medlemsstaterne selv var de nærmeste til at fastsætte de nationale mål.

Kommissær Andor konstaterede, at indikatorerne stadig gav anledning til nogen diskussion, men at det var et godt tidspunkt at tage diskussionen, inden lanceringen af platformen. Finanspolitisk konsolidering gjorde det ikke lettere, men var ikke nogen hindring i sig selv.

Det belgiske formandskab konkluderede, at SPC skulle fortsætte sit arbejde med at overvåge fattigdomsmålet. Emnet ville blive drøftet på det næste EPSCO-rådsmøde den 6. december. Finanspolitik måtte ikke stå i vejen for socialpolitik, og Kommissionen havde en stor rolle at spille ift. at sikre, at den nye styring også omhandler socialområdet. Formandskabet opfordrede alle til at støtte det videre arbejde i SPC med at overvåge den sociale dimension af 2020.

Pkt. 9: Evt.

9 a) Grønbogen om pensioner

Kommissær Andor oplyste, at Kommissionen allerede havde modtaget 140 høringssvar. Kommissæren fandt, at EU kunne bidrage til at formulere principper og skabelse af et "level playing field", men at implementering og design af pensionsområdet måtte overlades til medlemsstaterne. Han fremhævede, at social dialog var central i designet af pensionsreformer.

9 b) Integration af Romaer

Det belgiske formandskab ved beskæftigelsesminister Milquet mindede om, at EU var baseret på antidiskrimination og sagde, at man allerede havde tilstrækkeligt med lovgivningsværktøjer, men at der manglede politisk vilje til at adressere problemet.

EU's Kommissær for Ligestilling og Grundlæggende Rettigheder Viviane Reding understregede, at Kommissionen havde haft romaerne på dagsordenen gennem de sidste ti år. Hun var glad for at høre, at Ungarn ville sætte området højt på dagsordenen under deres formandskab i 2011. Reding henviste til Kommissionens Roma Task Force, som så på brugen af EU-midler på romaer. Kommissionen ville præsentere en meddelelse om en "EU-ramme for aktiv integration af romaer" i april 2011. Roma-spørgsmålet havde et stærkt link til fattigdom, men også til sundhed, uddannelse og boligområdet. Kommissær Reding henviste til Kommissær Hahns

(Regionalpolitik) forslag om at bruge strukturfondsmidler til husning af romaer. Den nuværende situation var en skam for EU.

Kommissær Andor bemærkede, at der i roma-arbejdet kunne trækkes på erfaringer fra andre fora, herunder Verdensbanken. Indsatsen afhang i høj grad af de roterende formandskabers indsats.

Ungarn takkede det belgiske formandskab for at sætte emnet på dagsordenen. Man håbede, at Kommissionens meddelelse til april ville bidrage med konkrete initiativer ift. en mere effektiv anvendelse af midlerne og bedre integration af romaer. Ungarn betragtede det som en ære, at EU's ramme for integration af romaer ville komme under deres formandskab. Ungarn planlagde under sit formandskab at afholde en "romaplatform" den 8. april 2011 i Budapest på den internationale dag for romaer. Man håbede, at EU's ramme for integration af romaer kunne lanceres den dag.