



14. marts 2011

Supplerende samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 15. marts 2011

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Det Politisk-Økonomiske Udvalgs ansvarsområde:

- 1) Styrket økonomisk samarbejde i EU
 - Generel indstilling
 - KOM(2010) 522, KOM(2010) 523, KOM(2010) 524, KOM(2010) 525, KOM(2010) 526 og KOM(2010) 527
- 2) Forslag til forordning vedr. short selling mv.
 - Generel indstilling
 - KOM(2010) 482
- 3) Makrofinansiel assistance til Georgien
 - Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 15. marts 2011, men forventes vedtaget på et senere rådsmøde
 - KOM(2010) 804
- 4) Klimafinansiering
 - Rådskonklusioner
 - KOM-dokument foreligger ikke
- 5) Skat
 - a) Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet
 - Politisk enighed
 - KOM(2010) 381
 - b) Momsmæssig behandling af rejseydelser
 - Fremskridtsrapport fra formandskabet
 - KOM(2002) 64, KOM(2003) 78
- 6) EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 – midtvejsevaluering Side 3
 - *Tidlig forelæggelse*
 - KOM(2010) 173, KOM(2010) 174
- 7) Beslutning om EU's tegning af yderligere kapitalandele i EBRD som følge af udvidelse af bankens aktiekapital Side 10
 - *Sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 15. marts 2011, men forventes vedtaget på et senere rådsmøde*

KOM(2011) 34

- 8) Opfølgning på Stabilitets- og Vækstpagtens procedure for uforholdsmæssigt store underskud for Polen og Ungarn Side 13
- *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke

Dagsordenspunkt 6: EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 – midtvejs-evaluering

Resumé

Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) aktiviteter uden for EU styres af det eksterne lånemandat. Lånemandatet, der gælder fra 2007-2013, er blevet (midtvejs-)evalueret, og Kommissionen har, bl.a. på baggrund af en ekstern evalueringsrapport, foreslået en række ændringer til det eksisterende mandat. ECOFIN godkendte i juni 2010 midtvejs-evalueringen og det eksterne mandat for EIB på baggrund af Kommissionens ændringsforslag til beslutningen om det eksterne mandat – og formandskabets kompromisforslag hertil – som især vedrører en aktivering af det supplerende delmandat på 2 mia. euro til investeringer i klimaprojekter, sikring af en større sammenhæng mellem EIB's udlånsaktiviteter og EU's eksterne politik, styrkelse af udviklingsvinklen i EIB's aktiviteter, samt en aktivering af mandatet for en række nye lande: Island, Hviderusland, Libyen, Irak og Cambodja.

Europa-Parlamentet har efter at have lagt sag an ved EU-domstolen fået medhold i, at sagen skal behandles ved fælles beslutningstagen. Europa-Parlamentet vedtog den 17. februar 2011 en række ændringsforslag til EIB's eksterne lånemandat. Europa-Parlamentets forslag ligger på flere punkter langt fra den generelle indstilling der er opnået enighed om på ECOFIN-mødet i juni 2010. Formandskabet sigter efter en tidlig 2. behandlingsløsning i medio april, så mandatet kan være endeligt på plads senest primo oktober. Sagen ventes at blive taget op på ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd 11. marts set i lyset af udviklingen i Mellemøsten og de arabiske lande nær Middelhavet, idet lånemandatet bl.a. vedrører middelhavslønderne.

KOM(2010) 173, KOM(2010) 174

Baggrund

Det eksterne lånemandat styrer Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) aktiviteter i tredjelande, herunder i EU's førtiltrædelseslande, EU's nabolande i Øst- og Centraleuropa inkl. Rusland, Middelhavsområdet, Asien, Latinamerika og Sydafrika, med henblik på at understøtte EU's eksterne politik. Det nuværende mandat løber fra 2007-2013 og stiller garanti for EIB's låneaktiviteter op til et samlet låneomfang på 27,8 mia. euro inklusiv et delmandat på 2 mia. euro, der kan aktiveres på baggrund af resultaterne af midtvejs-evalueringen.

Ved udgangen af 2009 var der givet lånetilsagn for knap 12 mia. euro, svarende til ca. 46 pct. af den samlede mandatsum. Andelen af træk på mandatsummen varierer på tværs af regionerne, hvor f.eks. Asien og førtiltrædelseslandene har modtaget lånetilsagn svarende til en relativt stor andel af deres respektive mandater, mens især de østlige nabolande og Rusland har modtaget tilsagn for en lille andel af deres mandat, jf. tabel 1.

Tabel 1				
EIB's eksterne lånemandat 2007-2013¹				
mio. euro				
	Regionale man-	Lånetilsagn ²	Udbetalt andel	
	dater 2007-2013	2007-2013	af mandatet	
Førtiltrædelseslande ³	8,700	5,262	60%	
Middelhavsområdet	8,700	3,860	44%	

Østlige nabolande og Rusland	3,700	403	11%
Asien	1,000	616	62%
Latinamerika	2,800	1,305	47%
Sydafrika	900	483	54%
I alt	25,800	11,853	46%
<ol style="list-style-type: none"> 1. Oversigten er eksklusiv et delmandat på 2 mia. euro, der kan aktiveres på baggrund af resultaterne af midtvejsevalueringen. 2. pr. 31. december 2009 3. Tyrkiet, Kroatien, Makedonien, Albanien, Serbien, Montenegro, Kosovo og Bosnien Hercegovina 			

Referencegrundlaget for midtvejsevalueringen af det eksterne lånemandat

Af Rådsbeslutningen 13. juli 2009 om en fællesskabsgaranti til EIB mod tab i forbindelse med lån til og lånegarantier for projekter uden for Fællesskabet fremgår, at Kommissionen senest den 30. april 2010 skal forelægge en midtvejsevaluering for Rådet og Europa-Parlamentet, ledsaget af et evt. ændringsforslag til beslutningen.¹

Midtvejsevalueringen skal desuden danne grundlag for en beslutning om, hvorvidt det supplerende delmandat på 2 mia. euro aktiveres, hvorvidt der skal foretages ændringer i mandatatet og hvordan det sikres, at EIB's investeringer giver størst merværdi.

Indhold

Kommissionens midtvejsevaluering indeholder en række analyser vedr. bl.a.:

- virkningen, effektiviteten, kvaliteten og merværdien af EIB's udlånsaktiviteter;
- sammenhængen mellem EIB's udlånsaktiviteter og EU's eksterne politik;
- modtagernes finansielle behov, absorptionskapacitet og adgang til alternative finansieringskilder (private og offentlige);
- samarbejdet og koordineringen mellem EIB og Kommissionen;
- samarbejdet og synergiene mellem EIB og andre internationale finansielle institutioner (IFI) og bilaterale donorer;
- rationalet bag aktivering af mandatatet for en række nye lande, herunder vedr. demokrati, menneskerettigheder, fundamentale frihedsrettigheder og forholdet til EU.

Analyserne behandler projekter på sektor- og region/landeniveau og dækker perioden fra 2000-2009, dvs. også det tidligere eksterne mandat, som løb fra 2000-2006. Midtvejsevalueringen bygger både på interne og eksterne analyser, herunder bl.a. fra en såkaldt vismandsgruppe, som blev nedsat af EIB's bestyrelse.

¹ Rådsbeslutningen af den 13. juli 2009 reviderede den oprindelige beslutning om EIB's eksterne lånemandat af den 19. december 2006 på baggrund af en dom fra EF-domstolen om, at Traktatgrundlaget i den oprindelige beslutning var forkert. Udfaldet af dommen var, at den fælles beslutningsprocedure finder anvendelse på beslutninger om EIB's eksterne lånemandat, og at Europa-Parlamentet derfor skal have indflydelse på aktivering af mandatatet, fastsættelse af lånerammerne og evt. suspendering af långivning i et bestemt land.

Kommissionens midtvejsevaluering, der ligger til grund for ECOFIN's beslutning i juni 2010, indeholder en række ændringsforslag til beslutningen om det eksterne mandat.

Kommissionens forslag til ændring af beslutningen vedr. EIB's eksterne lånemandat

Kommissionens forslag indeholder ændringer til beslutningen vedrørende EIB's eksterne lånemandat fsva. bl.a. retningslinjerne for det eksterne mandat; hvilke lande, der omfattes, og EIB's samarbejde med øvrige institutioner.

1. Retningslinjerne i det eksterne mandat

- Aktivering af det supplerende delmandat på 2 mia. euro til investeringer i klimaprojekter, herunder særligt vedr. energieffektivitet, vedvarende energi, transport, skovbrug, forskning i low-carbon teknologier og tilpasning til klimaforandringer. Delmandatet foreslås jævnt udmøntet på regionerne.
- Strømlining af det eksisterende system med specifikke regionale målsætninger, så der i højere grad fokuseres på en række horisontale målsætninger, herunder klimaområdet, social- og økonomisk infrastruktur (miljø, vand, energi, transport og informationsteknologi), privatsektorudvikling, herunder særligt støtte til små- og mellemstore virksomheder, samt regional integration.
- At EIB's aktiviteter for at støtte infrastruktur i social- og sundhedssektoren gradvist øges.
- Styrke bidraget fra EIB's aktiviteter til EU's eksterne politik i dialog mellem EIB, Kommissionen og EU's udenrigstjeneste. Arbejdet skal munde ud i såkaldte regionalspecifikke operationelle retningslinjer, som skal afspejle EU's eksterne politik og de horisontale målsætninger ovenfor.
- Styrke sammenhængen mellem EIB's eksterne aktiviteter og EU's udviklingspolitik, bl.a. igennem bedre fokus på projekternes sociale og udviklingsmæssige aspekter, samt ved at øge EIB's indsats i sektorer, der vil bidrage til udviklingen i tredjelande f.eks. igennem miljømæssig infrastruktur inkl. vand og sanitet, bæredygtig transport og på klimaområdet. EIB skal have øget tilsyn med projekternes udviklingsmæssige effekter i løbet af projektets implementering.

2. Aktivering af det eksterne mandat for Island, Hviderusland, Libyen, Irak og Cambodja.

- Til grund for forslaget ligger bl.a. overvejelser vedr. landenes politiske situation, de bilaterale forbindelser til EU, demokrati og menneskerettigheder samt fundamentale frihedsrettigheder. Desuden bedømmes også den makroøkonomiske situation og landets samlede investeringsbehov. Island foreslås omfattet som følge af den ventede kommende status som EU kandidatland. De øvrige lande foreslås omfattet for at bakke op om EU's eksterne politik i disse lande.

3. anbefalinger vedr. EIB's samarbejde med Kommissionen, EU's udenrigstjeneste og andre internationale finansielle institutioner (IFI'er):

- Styrke samarbejdet mellem EIB, Kommissionen og EU's udenrigstjeneste for at sikre konsistens mellem EIB's aktiviteter og EU's eksterne politik, bl.a. ved systematisk dialog og tidlig informationsudveksling vedr. Kommissionen og Udenrigstjenestens strategiske notater, herunder landespecifikke og regionale strategipapirer samt EIB's strategiske notater og projekt pipeline.
- EIB skal øge samfinansiering med andre IFT'er og europæiske bilaterale finansieringsinstrumenter for at øge synergieffekter og sikre tilfredsstillende risikodeling og sammenhængende projekt- og sektorkonditionaliteter.

Kommissionen skal præsentere en endelig rapport inden den 31. oktober 2014, der evaluerer anvendelsen af de ændringer i mandatet, der vedtages.

ECOFIN-beslutning om det eksterne lånemandat for EIB

På sit møde d. 8. juni 2010 vedtog ECOFIN Rådets generelle indstilling angående det eksterne lånemandat for EIB og anmodede på baggrund heraf formandskabet om at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet. Rådets udkast til beslutning indeholder bl.a. følgende centrale elementer:

- Aktivering af det supplerende delmandat på 2 mia. euro., der aktuelt er en reserve, til investering i klimaprojekter
- Fastlæggelse af generelle mål for operationer i alle regioner, herunder mål vedrørende bekæmpelse af og tilpasning til klimaændringer, udvikling af social og økonomisk infrastruktur og lokal udvikling af private sektorer.
- Udvikling af regionale operationelle retningslinjer med henblik på at styrke sammenhængen mellem EIB's eksterne engagementer og EU's eksterne politiske mål.

Siden ECOFIN-beslutningen i juni 2010

I lyset af de seneste udviklinger i en række nordafrikanske lande har EIB-præsidenten Philippe Maystadt desuden været i kontakt med udenrigsrepræsentanten Catherine Ashton om, hvordan EIB kan bidrage til EU's koordinerede svar på behovene i middelhavslandene. Det Europæiske Råd har anmodet Catherine Ashton om at fremlægge en samlet pakke for støtte til landenes transitionsproces. Spørgsmålet ventes drøftet på et ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd den 11. marts. EIB anslår, at man vil kunne investere op mod 5,7 mia. euro i middelhavslandene i 2011-2013, såfremt Rådet godkender et forslag fra Europa-Parlamentet om at hæve låneloftet med yderligere en milliard euro til disse lande.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har efter at have lagt sag an ved EU-domstolen fået medhold i, at sagen skal behandles ved fælles beslutningstagen. Europa-Parlamentets budgetudvalg vedtog den 27. januar 2011 en række ændringsforslag til EIB's eksterne lånemandat, der siden blev vedtaget på plenarafstemning den 17. februar med enkelte ændringer.

Europa-Parlamentets forslag adskiller sig særligt fra ECOFIN's politiske enighed på følgende punkter:

- Det maksimale låneloft for EIB hæves med yderligere 1,8 mia. euro til i alt 29,6 mia. euro for perioden 2007-2013. Låneloftet hæves inden for det generelle mandat og er udover det supplerende mandat på 2 mia., som Rådet accepterede i sin generelle indstilling, og som er særlig målrettet klima. Af de 1,8 mia. reserveres 1 mia. euro til middelhavslandene, 264 mio. euro til østeuropæiske lande, Rusland og Sydkaukasus, 37 mio. euro til Asien og 466 mio. euro til førtiltrædelseslande. Europa-Parlamentet foreslår endvidere, at EIB skal kunne træffe beslutning om at omfordele op til 20 pct. af midlerne under det generelle mandat mellem regionerne.
- EIB skal på baggrund af en cost-benefit analyse overveje at oprette en europæisk-middelhavs finansiel institution.
- EIB skal i højere grad arbejde ud fra udviklingspolitiske målsætninger.
- EIB skal kunne genanvende tilbageløb fra lån fra tidligere operationer til nye operationer af lignende art.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser i forhold til gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Det eksterne mandat fungerer som en EU-garantistillelse for visse af EIB's eksterne aktiviteter. Aktiveringen af det supplerende delmandat på 2 mia. euro til investeringer i klimaprojekter øger EU's samlede garantistillelsessum i lånegarantifonden. Kommissionen vurderer, at aktiveringen af delmandatet vil medføre, at fonden skal tilvejebringe maksimalt 180 mio. euro inden for perioden 2012-2020 under antagelse af, at der gives yderligere lånetilsagn for den samlede sum på 2 mia. euro.

Derudover vil en yderligere forhøjelse af lånemandatet med 1,8 mia. euro som foreslået af Europa-Parlamentet kræve tilførsel af midler til lånegarantifonden på EU-budgettet på op mod 160,2 mio. euro ekstra. Effekten for lånegarantifonden vil primært berøre den kommende flerårige finansielle ramme fra 2014 og frem, idet garantistillelsen budgetteres to år efter udlånet.

Såfremt Europa-Parlamentets forslag om genanvendelse af tilbageløb fra lån vedtages, vil det have statsfinansielle konsekvenser af et ukendt omfang, idet tilbageløb fra lån ikke vil blive indbetalt til EU-budgettet og dermed som udgangspunkt vil kræve merbetalinger fra medlemsstaterne til EU-budgettet.

Danmark betaler ca. 2 pct. af udgifterne på EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har i sig selv ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser, men et vel-fungerende eksternt mandat for EIB kan understøtte vækst og beskæftigelse for landene omfattet af mandatet.

Høring

Sagen har været i høring i specialudvalget for Økonomisk Politik med høringsfrist 9. marts 2011.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende midtvejsevalueringen af EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 blev forelagt Folketinget Europaudvalg forud for ECOFIN d. 8. juni 2010 til orientering. Sagen vedrørende godkendelsen af EIB's eksterne lånemandat 2007-2013 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 28. november 2006.

Holdning

Dansk holdning

Fra regeringens side støttes det fortsat, at man så vidt muligt bibeholder konklusionen fra ECOFIN i juni 2010, hvor EIB fik godkendt aktiveringen af det eksterne lånemandat på 2 mia. euro til primært klimarelaterede aktiviteter.

For så vidt angår spørgsmålet om det maksimale låneloft, har regeringen hidtil henholdt sig til Rådets generelle indstilling og dermed været skeptisk over for Europa-Parlamentets forslag om en yderligere forhøjelse af låneloftet. Pga. den nuværende situation i Nordafrika og behovet for hurtigt at kunne bidrage til en positiv udvikling i regionen – ikke mindst i Europas egen interesse – vil regeringen ikke stille sig afvisende over for en forhøjelse af låneloftet, der er målrettet de relevante nordafrikanske lande, hvis der kan opnås enighed om det med Europa-Parlamentet, og der danner sig et flertal herfor i Rådet. Den nødvendige ekstra garantistillelse under lånegarantifonden bør tages med i betragtning ved fastlæggelsen af den samlede ramme for eksterne aktiviteter i den fremtidige finansielle ramme.

Fra regeringens side er man skeptisk over for, at der oprettes nye institutionelle strukturer, uden at der er påvist konkret behov og merværdi, herunder en ny EU-middelhavsbank.

Det findes hensigtsmæssigt, at EIB's aktiviteter koordineres og harmoniseres med EU's eksterne politikker, herunder udviklingspolitikken, for at skabe størst mulig sammenhæng mellem EU's politik og EU's lånevirkksomhed. EIB er dog ikke en udviklingsbank, og EIB's mandat bør ikke ændres til aktiviteter uden for EIB's kompetencer.

Fra regeringens side er man desuden skeptisk over for indførelsen af muligheden for genanvendelse af tilbageløb fra lån, idet det strider imod basale budgettekniske

principper og skaber uigennemsigthed på EU-budgettet. Forslaget medfører endvidere færre indtægter på EU-budgettet og tilsvarende større indbetalinger fra medlemslandene, idet tilbageløb fra lån fra EU-budgettet tilbagebetales til EU-budgettet.

Andre landes holdninger

I de hidtidige drøftelser i EU's finansrådsarbejdsgruppe har der været enighed om en fastholdelse af Rådets generelle indstilling i forhandlingerne med Europa-Parlamentet.

I lyset af den nye situation i Nordafrika har en række lande imidlertid talt for en forhøjelse af låneloftet, samt at man ser nærmere på genanvendelsen af tilbageløb fra lån og investeringer. Ét land har også udtrykt ønske om minimum 2,5 mia. euro mere til Middelhavslandene, hvor Europa-Parlamentet alene har foreslået én milliard euro.

Omvendt fastholder en anden gruppe af lande, at låneloftet ikke skal hæves udover delmandatet på 2 mia. euro, som der blev truffet beslutning om på ECOFIN-mødet i juni 2010, idet der lægges vægt på at se nærmere på det faktiske behov, inden der drøftes konkrete tal.

En tredje gruppe lande understreger vigtigheden af at sikre en balance mellem midlerne til syd og øst, idet balancen i forvejen ses som skæv til fordel for lande syd for Europa.

Dagsordenspunkt 7: Beslutning om EU's tegning af yderligere kapitalandele i EBRD som følge af udvidelse af bankens aktiekapital

Resumé

På det årlige møde for den Europæiske Bank for Genopbygning og Økonomisk Udviklings (EBRD) repræsentantskabsmedlemmer den 14.-15. maj 2010 vedtog EBRD's ejerkreds at udvide bankens autoriserede aktiekapital fra 20 mia. euro til 30 mia. euro.

EU skal nu træffe beslutning om at tiltræde den i EBRD vedtagne kapitaludvidelse. EU's andel af den tegnede kapital udgør ca. 3 pct. For EU betyder det, at EU vil skulle tegne sig for yderligere 27.013 aktier, der i sidste instans kan medføre krav om udbetaling på op til 270,1 mio. euro. Der er således ikke tale om en kontant indbetaling men udelukkende en udvidelse af garantistillelse. EU-forpligtelsen skal afspejles på EU-budgettet med en indikation af eventualforpligtelsen, idet det dog på baggrund af EBRD's finansielle styrke vurderes usandsynligt, at der vil ske en indkaldelse og udbetaling heraf. Afgørelsen vil desuden bemyndige det repræsentantskabsmedlem i EBRD, der repræsenterer EU, til at deponere tegningsinstrumentet.

KOM (2011) 34

Formål og indhold

Kapitalniveauet i den europæiske bank for genopbygning og udvikling (EBRD) skal hvert femte år tages op til revision med henblik på at fastlægge behovet for og anvendelsen af bankens kapital samt strategien for bankens operationer i den kommende femårs-periode.

I forbindelse med gennemførelsen af den fjerde kapitalanalyse har EBRD fremlagt et forslag om en midlertidig kapitaludvidelse fra 20 mia. euro til 30 mia. euro. På bankens årsmøde den 14. maj 2010 godkendte ejerkredsen et forslag til kapitaludvidelsen på 10 mia. euro, som tilvejebringes ved en midlertidig udvidelse af garantikapitalen fra bankens ejere med 9 mia. euro samt en overførsel af 1 mia. euro fra bankens reserver. Kapitaludvidelsen er midlertidig og kan gradvist blive tilbageført til medlemslandene, hvilket der skal træffes nærmere beslutning om på EBRD's årsmøde i 2015.

Baggrunden for EBRD's forslag om en kapitaludvidelse er den øgede efterspørgsel efter investeringer i EBRD's operationslande i lyset af den finansielle krise. EBRD investerer i central- og østeuropæiske transitionslande – bl.a. Tjekkiet, Polen, de baltiske lande, Rusland, Ukraine og Vestbalkan – til støtte for landenes transitionsproces fra centralstyrede planøkonomier til åbne markedsøkonomier. Kapitaludvidelsen ventes at generere en årlig omsætning på ca. 9 mia. euro i 2011 og 2012 og ca. 8,5 mia. euro i 2015.

Som følge af den vedtagne kapitaludvidelse skal EU gennem en afgørelse fra Europa-Parlamentet og Rådet træffe beslutning om at tegne yderligere aktier, der i sidste instans kan medføre krav om udbetalinger. EU's andel i EBRD's tegnede kapital er ca. 3 pct. og skal derfor forøges med 300,4 mio. euro. 30,3 mio. euro heraf udgøres af allerede indbetalte midler fra EBRD's reserve. For de resterende 270,1 mio. euro skal der tegnes 27.013 tegnede aktier, der dog udelukkende udgø-

res af garantikapital, der potentielt kan kræves indbetalt. Med tegningen af de yderligere aktier vil EU bevare sin nuværende stemmeandel i EBRD. Afgørelsen vil desuden bemyndige dét repræsentantskabsmedlem i EBRD, der repræsenterer EU, til at deponere tegningsinstrumentet.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser i forhold til gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

En beslutning om tegning af yderligere 27.013 aktier svarende til en garantistillelse på 270,1 mio. euro, der kan kræves indbetalt, vil kræve angivelse af denne eventualforpligtelse på EU-budgettet. Den relevante budgetpost for EBRD vil skulle forsynes med et "p.m" (pour mémoire), som afspejler den eventuelle karakter af indkaldelsen, mens størrelsen af eventualforpligtelsen defineres i en budgetanmærkning.

Kapitaltegningen vil i sig selv ikke kræve nogen reelle kontante betalinger fra EU's budget, medmindre meget alvorlige og uforudsete tab medfører en reel indkaldelse af bankens kapital ud over den indbetalte del på 30,3 mio. euro, hvilket må anses for usandsynligt grundet bankens finansielle styrke.

Den danske andel af en eventuel indkaldelse af kapital vil svare til den danske andel af EU-budgettets finansieringsnøgle på ca. 2 pct. svarende til maksimalt godt 5 mio. euro.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kapitaludvidelsen ventes at bidrage til EBRD's rolle i forhold til en styrkelse af strukturerne og den økonomiske udvikling i operationslandene.

Høring

Sagen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for Økonomisk Politik med høringsfrist 9. marts 2011.

Regeringens holdning

Ved aktstykke nr. 42 af 16. december 2010 tiltrådte Finansudvalget, at økonomi- og erhvervsministeren på den danske stats vegne deltog i udvidelsen af garantikapitalen fra bankens ejere med 9 mia. euro samt en overførsel af 1 mia. euro af bankens reserver, således at EBRD's grundkapital blev hævet fra 20 mia. euro til 30 mia. euro. Forslaget medførte en forhøjelse af Danmarks garantistillelse med ca. 108 mio. euro. Garantistillelsen medfører som udgangspunkt ikke merudgifter for Danmark, da der alene er tale om en forøgelse af garantistillelsen og ikke en kontant indbetaling.

Det anses i forlængelse af den danske deltagelse i udvidelsen af bankens garanti-kapital for hensigtsmæssigt, at Danmark ligeledes støtter, at EU tegner de yderligere aktier, herunder for at EU bevarer sin nuværende stemmeandel i EBRD.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget Europaudvalg.

Sagen har været forelagt Finansudvalget for så vidt angår dansk tiltrædelse af EBRD's kapitaludvidelse, herunder dansk garantistillelse i den forbindelse, jævnfør aktstykke nr. 42 tiltrådt 16. december 2010.

Dagsordenspunkt 8: Opfølgning på Stabilitets- og Vækstpagtens procedure for uforholdsmæssigt store underskud for Polen og Ungarn

Resumé

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at have en drøftelse vedr. underskudsprocedurerne for Polen og Ungarn i forlængelse af landenes senest fremlagte finanspolitiske planer.

Baggrund

De store stigninger i underskud og gældskvoter i EU-landene og uroen på de finansielle markeder under krisen samt de store fremadrettede udfordringer knyttet til især aldringen nødvendiggør gennemførelsen af exitstrategier med fokus på finanspolitisk konsolidering og sikring af holdbarhed inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

På nuværende tidspunkt har 24 lande modtaget henstillinger eller pålæg (Grækenland) fra Rådet om at bringe deres offentlige underskud ned under 3 pct. af BNP.

Den 7. juli 2009 blev proceduren for uforholdsmæssigt store underskud iværksat for Polen. Rådets henstilling til Polen indebærer, at Polen skal bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2012 og sikre en gennemsnitlig årlig forbedring af den strukturelle saldo på 1¼-1½ pct. af BNP med start i 2010, jf. tabel 1.

Den 5. juli 2004 åbnedes en procedure for uforholdsmæssigt store underskud for Ungarn, og Rådet har tre gange siden vedtaget henstillinger til Ungarn om at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud, senest den 7. juli 2009. Den seneste henstilling indebærer, at Ungarn skal sikre en samlet forbedring af den strukturelle saldo på i alt 0,5 pct. af BNP i 2010 og 2011 i lyset af de store stramninger i 2009, jf. tabel 1.

Kommissionen vurderede seks måneder efter iværksættelsen af de respektive landes underskudsprocedure på ECOFIN den 16. februar 2010, at Polen og Ungarn havde gennemført effektive tiltag, der udgjorde passende fremskridt i overensstemmelse med henstillingerne.

Tabel 1: Rådshenstillinger til Polen og Ungarn vedtaget den 7. juli 2009

	Offentlig saldo (Kommissionens skøn)			Henstilling	
	2010	2011	2012	Start år - Frist år	Konsolideringskrav
(Pct. af BNP)					
PL	-7,9	-6,6	-6,0	2010-2012	≥1¼-1½ (Årligt i gns.)
HU	-3,8	-4,7	-6,2	2010-2011	≥½ (Kumulativt*)

Anm.: *Henstillingen understreger eksplicit, at det relativt lave strammingskrav skal ses i lyset af de store stramminger i 2009
Kilde: Kommissionens efterårsprognose 2010 og rådshenstillinger vedtaget 7. juli 2009.

Indhold

Polen

Ifølge Kommissionens efterårsprognose for 2010 ventes Polens offentlige underskud at udgøre 7,9 pct. af BNP i 2010, og ventes reduceret til 6,6 pct. af BNP i 2011 og 6,0 pct. af BNP i friståret 2012. Kommissionen har på den baggrund sendt et brev til den polske finansminister med anmodning om, at Polen præsenterer yderligere strammings tiltag, og sikrer efterlevelse af henstillingen. Polen har primo marts fremlagt en plan med initiativer for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP indenfor fristen i 2012. Kommissionen ventes ifm. ECOFIN at fremlægge en vurdering af planen ift. henstillingen.

Ungarn

Ifølge Kommissionens efterårsprognose for 2010 ventes Ungarns offentlige underskud at udgøre 3,8 pct. af BNP i 2010 og ventes at stige til 4,7 pct. af BNP i friståret 2011. Kommissionen har på den baggrund sendt et brev til den ungarske finansminister med anmodning om, at Ungarn præsenterer yderligere strammings tiltag, og sikrer efterlevelse af henstillingen. Ungarn har primo marts fremlagt en plan med initiativer for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP indenfor fristen i 2011. Kommissionen ventes ifm. ECOFIN at fremlægge en vurdering af planen ift. henstillingen.

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde på grundlag af analyser fra Kommissionen at have en drøftelse vedr. opfølgning på underskudsprocedurerne for Polen og Ungarn i forlængelse af landenes senest fremlagte finanspolitiske planer.

Hjemmelsgrundlag

Vurdering af iværksættelse af effektive tiltag har hjemmel i Rådets forordning 1467/97, der har hjemmel i Traktatens artikel 126.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagerne vedr. Polen og Ungarns procedure for uforholdsmæssigt store underskud blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering ifm. ECOFIN den 7. juli 2009 og ECOFIN den 16. februar 2010.

Holdning**Dansk holdning**

Regeringen finder, at Rådet bør afgive en positiv vurdering af Polen og Ungarn, hvis Kommissionens analyser peger på, at de to landes seneste planer sikrer tilstrækkelige fremskridt ift. henstillingerne, men finder omvendt, at Kommissionen bør fremlægge forslag til beslutning om utilstrækkelig efterlevelse af henstillingerne, hvis Kommissionens analyser måtte pege på dette.

Andre landes holdninger

De andre lande vides ikke at have fastlagt deres holdning, men ventes at kunne opnå enighed på grundlag af Kommissionens anbefalinger.