

Notat

Uddrag af kommunens fremsendte høringssvar



JAMMERBUGT
KOMMUNE

Dato: 17. august 2011/
Henrik Damsgaard

Jammerbugt Kommunes bemærkninger til Vandplanerne.

Indledende betragtninger

Jammerbugt Kommune er i høj grad præget af både landbrugsland og natur. Der er derfor fokus på, at det er vigtigt med en afbalanceret politik og planlægning, der både tilgodeser benyttelse og beskyttelse af vores land.

Den proces, der er gået forud med udarbejdelse af de Vand- og Naturplaner, har været præget af manglende vilje til at samarbejde fra statens side. Hverken kommuner, erhverv eller interesseorganisationer har haft mulighed for at bidrage med viden, løsningsforslag eller at forholde sig til målsætningerne i planerne.

Jammerbugt Kommune har derfor en række bemærkninger til de målsætninger, der er fastlagt i planerne, de virkemidler, der er foreslået for at nå målene og de økonomiske konsekvenser for både kommune, erhvervsliv og borgere. Desuden er det kommunens opfattelse, at der kan stilles store spørgsmål ved det baggrundsmateriale, der danner grundlag for planerne.

Vandplanerne vil, som de foreligger nu, have en stor betydning for den landbrugsmæssige udvikling. I Jammerbugt Kommune er landbrugserhvervet en stor del af erhvervsstrukturen og en stor og naturlig del af landskabet. Føringens mulighederne for at drive et landbrug, der er bæredygtigt både hvad angår økonomi og natur, vil det også have stor betydning for de forskellige følgeerhverv.

Mange af de tiltag og virkemidler, der er fastlagt i Vandplanerne, vil medføre udgifter for kommunerne til projektering og anlæg og betyde begrænsninger for den enkelte landmands muligheder for at dyrke sin jord og udvide sin produktion. Da Vandplanerne er statslige planer, er det en klar forudsætning for Jammerbugt Kommune, at kommunen skal kompenseres krone for krone for alle de udgifter, der følger ved en evt. gennemførelse af disse.

De fremlagte muligheder for compensation er ikke tilstrækkelige. Desuden skal kommunerne kompenseres for den administrative byrde, som følger af, at de skal udarbejde handleplaner og for alle udgifter til projektering og gennemførelse af handleplaner.

Vandplanerne vil som før nævnt få væsentlig betydning for udviklingen i landdistrikterne. Det er derfor yderst kritisabelt, at det datamateriale, som har dannet baggrund for planerne, er både gammelt og indeholder tvivlsomme eller direkte ukorrekte data. At starte en så stor proces, som gennemførelse af vandplanerne vil være, på et så løst grundlag, vil være forkert. Vi vil derfor opfordre til, at planerne ikke iværksættes, før der er fremskaffet et bedre datagrundlag. En fælles forståelse for både baggrund og handlemuligheder giver et bedre samarbejde med lodsejerne, når kommunerne skal gennemføre handleplanerne.

Tidsplanen for gennemførelse af handleplaner bør også revurderes. Der bør være mere tid til at drøfte med lodsejerne, hvordan virkemidlerne kan gennemføres. Skal projekterne

gennemføres med stor grad af frivillighed, kræver det, at der er tid for både kommune og lodsejer til at drøfte projektet. Der skal være tid til de nødvendige undersøgelser, og der skal være tid til, at kommune og lodsejer i et samarbejde afklarer konsekvenserne af projektet. Der er hverken i vand- eller naturplanerne givet tid til at udvikle og indarbejde ny teknologi i landbruget. Der bør derfor i høj grad sættes på, at de tiltag, der allerede vides at virke, startes nu, og der afsættes tid til at finde andre virkemidler. I vandplanerne er der beskrevet hvilke tiltag/virkemidler, der skal gennemføres for at opnå målene. Det er ofte standardløsninger, der ikke tager udgangspunkt i de lokale forhold. Jammerbugt Kommune ønsker en større frihed til selv at vælge virkemidler. Der skal være større mulighed for i et lokalt samarbejde, at finde andre og mere målrettede løsningsforslag, der er baseret på både lodsejerens og kommunens kendskab til de lokale forhold.

Jammerbugt Kommune vil gerne opfordre til, at der skabes klarhed om målene og finansieringen, samtidig med at der gives større mulighed for alternative lokalt baserede løsninger.

Konkret mener Jammerbugt kommune

Processen

Jammerbugt Kommune finder det ikke acceptabelt, at man i den offentlige høring skulle kommentere på et høringsudkast, der ikke var færdigt. En række centrale emner var ikke med i høringsmaterialet. Resultaterne herfra vil ændre vandplanernes endelige indhold hvad angår finansiering og målopfyldelse i f. eks vandløb.

Indsatsen kan ikke nås i 1. planperiode. Staten undervurderer fuldstændigt, hvor lang tid dialog med lodsejere og hjemtagning af landdistriktsmidler tager. Da Vandplanen ikke beskriver, hvordan man vil forholde sig til manglende målopfyldelse, vil Jammerbugt Kommune ikke acceptere at blive målt på målopfyldelse i 2015.

Finansiering

Indsatsen og de afsatte midler hænger ikke sammen, og Jammerbugt Kommune kræver, at der gives økonomisk kompensation for den ekstraordinære administrative indsats, der er speciel omfattende indenfor vandløbs- og spildevandsområdet. Det er uacceptabelt, at finansieringen er så dårligt beskrevet.

Der skal findes en finansieringsmodel i vandplanen, der ikke benytter sig af DUT princippet, men følger indsatsen. Jammerbugt Kommune rummer store vand- og naturinteresser i forhold til indbyggertallet. Økonomien i både den administrative byrde og indsatsen i vandplanen er helt urealistisk, hvis ikke indsats og midler følges ad.

Vandløb

Staten skal sikre, at Jammerbugt Kommune ikke står tilbage med regningen til erstatninger for vandløbsindsats, som burde være finansieret gennem indsatsprogrammet. Udkastet til ny vandløbslov svarer ikke på, om kommunen er forpligtet til at gennemføre indsats, selv om pengene til indsatsen er sluppet op.

Målopfyldelse og overvågning

Overvågningsprogrammet er ikke omfattende nok, og Jammerbugt Kommune vil ikke finansiere overvågning. Staten skal sikre, at data for de enkelte vandløb er gode nok til på kvalificeret grundlag for at påbyde lodsejere forbedret spildevandsrensning. Staten skal også sikre, at der udarbejdes et system til at håndtere ny viden, der måtte opstå i denne og kommende planperioder.

Husdyrloven

Landbrugserhvervet skal kompenseres for indsatserne i vandplanen. Hvis husdyrloven derimod skal bruges som reguleringsværktøj for opnåelse af målopfyldelse, vil det modsatte ske, nemlig at landbruget bliver mødt med begrænsninger, som de ikke modtager kompensation for. Kommunen forudser, at måtte give afslag til en række husdyrudvidelser med baggrund i, at det ikke kan godtgøres, at miljømålet i Limfjorden kan opnås af anden vej. Staten skal derfor få styr på den retningslinje i vandplanen, der omhandler dette.

Grundvand

Det er kritisabelt, at Vandplanen ikke indeholder indsatser for grundvandsbeskyttelse i 1. planperiode. Indsatsplanlægningen i OSD områderne hjælper ikke til målopfyldelse i vandløb eller på naturtyper, der er afhængig af grundvandskvaliteten.

Sammenhæng mellem vandplan og naturplaner

Der er ingen ordentlige synergieffekter mellem vand- og naturplanerne. Dermed opnår staten ikke det, som blev lovet i processen, nemlig omkostningseffektivitet. Staten skal i kommende planperioder koordinere indsatserne i vand- og naturplanerne bedre, for at opnå en mere omkostningseffektiv indsats.