

GRUNDNOTAT TIL FEU

Dato 22. juni 2011
J.nr. 3401/1001-2987
Ref. SHO/LAN/KRM

Komitésag - Kommissionens forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1031/2010 for at fastsætte mængden af kvoter for drivhusgasemissioner til auktionering før 2013

1. Resumé

Kommissionen fremsendte den 15. marts forslag til ændring af auktioneringsforordningen (nr. 1031/2010) for at fastsætte den mængde CO₂-kvoter, som skal auktioneres før 2013, hvor tredje kvotehandelsperiode (2013-2020) starter. Et revideret udkast blev sendt den 8. juni 2011. Mængden er af Kommissionen fastsat til 120 mio. kvoter til auktionering i 2012, hvoraf ca. 1,5 mio. kvoter skal auktioneres af Danmark.

En gruppe af lande er generelt skeptiske over for nødvendigheden af tidlig auktionering, og regeringen agter på klimakomitémødet den 13. juli 2011 at stemme imod forslaget eller undlade at stemme, hvis det sættes til afstemning i sin nuværende form, eftersom det vurderes, at der er et tilstrækkeligt antal overskydende kvoter fra anden kvotehandelsperiode (2008-2012) til rådighed. Overskydende kvoter fra anden kvotehandelsperiode kan overføres til tredje kvotehandelsperiode.

Forslaget behandles i komitéprocedure efter reglerne i artikel 5a i komitologiforordningen (forskriftsprocedure med kontrol).

2. Baggrund

Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (auktioneringsforordningen) angiver, at den mængde kvoter, som evt. skal auktioneres i 2011 og 2012, skal fastsættes så hurtigt som praktisk muligt efter forordningens vedtagelse. Forordningsudkastet fastsætter denne mængde gennem ændring af auktioneringsforordningens bilag 1.

Forslaget, der kun foreligger på engelsk, er fremsat med hjemmel i artikel 3d, stk. 3, og artikel 10, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (kvotedirektivet).

Sagen behandles i komitologiprocedure (forskriftsproceduren med kontrol), jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

Forslaget forventes at blive sat til afstemning i Klimakomiteén den 13. juli 2011.

3. Formål og indhold

Hovedformålet med tidlig auktionering er ifølge Kommissionen at sikre en jævn overgang fra anden kvotehandelsperiode (2008-2012) til tredje kvotehandelsperiode (2013-2020), herunder især ved at tilgodese elproducenternes behov for på forhånd at have sikkerhed for, hvilke kvoter man har til rådighed i tredje kvotehandelsperiode (*hedging*).

I 2012 har Kommissionen angivet, at der på EU-plan er behov for tidlig auktionering af 120 mio. kvoter fra tredje kvotehandelsperiode. Af denne mængde skal en forholdsmæssig andel på 1.472.000 kvoter auktioneres af Danmark i 2012. Ifølge Kommissionens forslag er der ikke behov for tidlig auktionering i 2011.

Den samlede mængde kvoter til tidlig auktionering angives af Kommissionen at være fastsat blandt andet med hensyntagen til den overskydende mængde kvoter fra anden kvotehandelsperiode, som ifølge kvotedirektivet overføres til tredje kvotehandelsperiode; de øvrige 300 mio. kvoter fra tredje kvotehandelsperiode, som skal auktioneres for at finansiere innovative VE-projekter og CCS (NER300); samt den mængde CDM- og JI-kreditter, som er tilgængelige for de kvoteregulerede virksomheder, der er omfattet af kvotedirektivet. Kommissionen angiver, at disse faktorer er omfattet af usikkerhed.

I medfør af auktioneringsforordningen har hovedparten af medlemslandene, herunder Danmark, valgt, at auktioneringen af kvoter i tredje kvotehandelsperiode skal foregå på en fælles auktioneringsplatform, som skal findes ved et fælles EU-udbud. Frem til at denne fælles auktioneringsplatform er på plads, skal auktionering af kvoter ske på en midlertidig auktioneringsplatform, som også skal findes ved et fælles EU-udbud.

Udkastet indeholder endvidere visse tekniske ændringer af auktioneringsforordningen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om et forordningsudkast, som udmønter en hjemmel i direktiv 2003/87/EF. Der er således i forbindelse med vedtagelsen af direktivet taget stilling til spørgsmålet om nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Den gældende auktioneringsforordning nr. 1031/2010 ændres ved forordningsudkastet, som træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i EU-tidende. En vedtagelse af forordningen vil ikke nødvendiggøre yderligere dansk lovgivning, idet en forordning er gældende dansk ret.

7. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Tidlig auktionering af kvoter fra tredje kvotehandelsperiode har overordnet set ikke nogen be-

tydning for miljøet, eftersom den samlede mængde kvoter, som er til rådighed i anden og tredje kvotehandelsperiode, forbliver den samme.

8. Høring

Sagen har været i høring i specialudvalget for klima og energi i perioden 2. maj 2011- 9. maj 2011.

WWF, CO-industri, Det Økologiske Råd, 3F, Vedvarende Energi er *imod* Kommissionens forslag. **WWF** mener ikke, at der er behov for tidlig auktionering af kvoter - specielt ikke i en situation, hvor der i forvejen er mange kvoter, der kan overføres fra 2. til 3. kvotehandelsperiode. **Det Økologiske Råd** og **Vedvarende Energi** tilslutter sig denne holdning, da mængden af kvoter på markedet i indeværende kvotehandelsperiode, som kan overføres til 2013, anses for værende tilstrækkelige. **Det Økologiske Råd** mener ligeledes, at en tidlig kvoteoverførsel vil indskrænke mulighederne for at regulere mængden af udledningsrettigheder i EU's kvotesystem i nedadgående retning.

Dansk Energi, Dansk Industri, Landbrug og Fødevarer er *for* Kommissionens forslag. **Dansk Energis** overvejelser omkring elselskabernes risikoafdækning og optimal pris-sætning af CO₂-kvoter udgør argumenter for støtten til forslaget om tidlig auktionering af 2013-kvoter. **Dansk Energi** pointerer endvidere, at "Føres kvoterne fra tidlig auktionering til markedet spredt ud over året, kan større markedspåvirkning undgås". **Dansk Energi** og **Dansk Industri** anfører argumenter omkring behovet for en glidende overgang fra anden til tredje kvotehandelsperiode. Begge organisationer henviser til, at et evt. overskud af kvoter fra anden handelsperiode ikke bør sammenblandes med en tidlig auktionering af kvoter fra tredje handelsperiode. **Landbrug & Fødevarer** henviser ligeledes til en glidende overgang fra anden til tredje handelsperiode, og anviser, at belastningen af klimaet vil være ens, uagtet at man påbegynder tidlig auktionering, idet mængden af kvoter til rådighed er den samme.

Herudover er der kommet høringssvar fra **Arbejdstilsynet** og **Dansk Fjernvarme**, som ingen bemærkninger har, samt fra **Forbrugerrådet**, som af ressourcemæssige grunde ikke har taget stilling til Kommissionens forslag.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har været drøftet på Klimakomitémøderne den 14. april 2011 og 17. juni 2011. Kun enkelte medlemslande støttede Kommissionens forslag i dets nuværende form.

En gruppe af lande er ikke overbevist om, at tidlig auktionering af kvoter fra tredje kvotehandelsperiode overhovedet er nødvendigt, bl.a. fordi der i øjeblikket er en stor mængde kvoter til rådighed på markedet. Ved at gennemføre tidlig auktionering risikerer landene at sælge kvoter til en meget lavere pris end nødvendigt, eftersom man sandsynligvis vil sælge kvoter til et marked, som reelt ikke har brug for yderligere kvoter.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens ambition om at sikre en glidende overgang fra anden til tredje kvotehandelsperiode. Regeringen mener imidlertid ikke, at der er behov for tidlig auktionering af kvoter fra tredje kvotehandelsperiode. Der synes at være et overskud af kvoter til rådighed i anden kvoteperiode, herunder på grund af den økonomiske krise, og eftersom over-

skydende kvoter kan overføres til tredje kvotehandelsperiode, ser regeringen ikke på nuværende tidspunkt noget behov for på forhånd at auktionere nogen kvoter fra tredje kvotehandelsperiode.

Regeringen agter at undlade at stemme eller stemme imod forslaget i sin nuværende form. Såfremt forslaget ændres, således at der ikke auktioneres nogen kvoter fra tredje kvotehandelsperiode i 2012, agter regeringen at stemme for forslaget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Den gældende auktioneringsforordning blev forelagt udvalget den 6. juli 2010 (EUU alm. del 2009-10, bilag 465).