

Notat



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. 001-04500
Ref. nihla
Den 29. april 2011

Muligheden for nationalt at begrænse import og salg af produkter til indendørs brug og produkter, der kan komme i kontakt med hud og slimhinder, som indeholder ftalaterne DEHP, DBP, BBP og DIBP.

Miljøstyrelsen har undersøgt muligheden for nationalt at begrænse import og salg af varer til indendørs brug og varer, der kan komme i kontakt med hud og slimhinder, der indeholder ftalaterne DEHP, DBP, BBP og DIBP. Konklusionen er, at der er argumenter for, at den påtænkte regulering kan gennemføres, jf. nedenfor. De nævnte vurderinger er dog forbundet med betydelig tvivl, da det er nye veje, der betrædes i forhold til EU-retten.

Miljøstyrelsen vurderer at, den påtænkte regulering er forenelig med REACH-forordningen. Men det er en usikker vurdering. For visse produkttypers vedkommende vil den påtænkte nationale regulering ligge inden for områder, hvor der er fastsat totalharmoniserende EU-regler. Det drejer sig om byggevarer og maskiner. Miljøgarantien kan ikke anvendes til at indføre nye nationale regler, der er begrundet i sundhedshensyn. Reguleringen kan derfor kun gennemføres for disse produktgrupper, hvis man kan anvende såkaldte beskyttelsesklausuler i direktiverne for at gennemføre reguleringen, og i så fald er der kun tale om en midlertidig regulering, indtil der bliver indført regulering på EU-plan, eller Kommission pålægger Danmark at ophæve de nationale regler.

Der kan argumenteres for, at beskyttelsesklausulerne kan anvendes på baggrund af kombinationseffekten, selv om det enkelte produkt ikke i sig selv udgør en risiko. Der kan også argumenteres for, at de kan anvendes til generelt at forbyde visse produktkategorier og ikke, som klausulerne hidtil er anvendt, kun konkrete produkter eller produktserier. Denne tilgang er ikke tidligere forsøgt.

Andre produktkategorier er ikke omfattet af EU-harmonisering, hvorfor der vil kunne fastsættes nationale regler, forudsat at EU-traktatens handelshindringsbestemmelser overholdes. Reglerne skal således kunne begrundes ud fra hensynet til sundheden, og det skal være nødvendigt og proportionalt. Der kan argumenteres for såvel anvendelse af kombinationseffekten i forhold til de fire stoffer som for den brede afgrænsning af produkterne.

Et udkast til sådanne nationale regler skal notificeres i henhold til informationsproceduredirektivet. En sådan notifikation indebærer, at reglerne ikke må sættes i kraft før udløbet af en stand-still periode på tre måneder. Hvis Kommissionen fremkommer med en udførlig udtalelse, udvides stand-still perioden til i alt seks måneder. Afhængig af den videre proces herefter vil ikrafttrædelsen af det nationale forbud kunne blive udsat i op til i alt 18 måneder fra notifikationsdatoen, og – afhængig af Kommissionens holdning og argumenter – vil reglerne måske slet ikke kunne udstedes, eller må modificeres væsentligt.