

NOTAT

20. december 2010

J.nr.

Ref. rzs

Forsyning og vedvarende energi

Orientering af Folketingets Europaudvalg om EU-Kommissionens Klimakomité's vedtagelse af regler for tildeling af gratis CO2 kvoter i 2013-2020

Onsdag den 15. december var der afstemning i klimakomitéen om kommissionens forslag til regler for tildeling af gratis CO2-kvoter i perioden 2013-2020. Folketingets Europaudvalg er orienteret om forslaget's foreløbige indhold og regeringens holdning hertil ved grundnotat af 9. december 2010.

Fra 2013 overgår kvotesystemet i betydeligt omfang fra gratis tildeling af kvoter til auktionering af kvoter. Provenuet fra auktioneringen af CO2-kvoterne tilfalder medlemsstaterne. Elproduktion kan fra 2013 ikke længere modtage gratis kvoter. EU's øvrige industriproduktion skal tildeles gratis kvoter ift. såkaldte benchmarks, eksempelvis et antal kvoter pr. produceret mængde cement, stål, o.s.v. i en historisk basisperiode. I overensstemmelse med kvotedirektivet er disse benchmarks fastsat som drivhusgasudledningen fra gennemsnittet af de 10 pct. mest effektive producenter af de givne produkter i Europa. Der skal gives samme kvotetildeling til alle producenter af samme typer produkter i hele EU, uanset hvilke brændsler og råstoffer, der anvendes i produktionen. Som udgangspunkt udfases tildelingen af gratis kvoter fra 80 pct. af benchmarket i 2013 til 30 pct. i 2020 mhp. i højere grad at overgå til auktionering. Produktion, som vurderes at være i risiko for CO2-lækage, tildeles gratis kvoter svarende til 100 pct. af den pågældende sektors benchmark.

Med den foreliggende beslutning er der fastsat konkrete regler for den harmoniserede tildeling af gratis kvoter i EU gældende fra 2013. Regeringen har arbejdet for en udmøntning, der leder til en høj grad af auktionering i overensstemmelse med "forureneren betaler princippet". Regeringen arbejdede aktivt for en endnu mere restriktiv tildeling af gratis kvoter end foreslået af Kommissionen, men det var nødvendigt til en vis grad at acceptere øget tildeling i forhold til kommissionens oprindelige udkast for at sikre flertal for forslaget blandt medlemslandene.

I de afsluttende forhandlinger blev der foretaget enkelte ændringer i teksten, hvorefter Kommissionens endelige forslag blev vedtaget med kvalificeret flertal. Ændringerne omfattede bl.a. 1) en overgangsperiode med øget kvotetildeling til fjernvarme til private husholdninger produceret med kul, 2) lettere adgang til at modtage ekstra gratis kvoter ved udvidelser af produktionskapaciteten, samt 3) øget kvotetildeling til saltpetersyre- og cementproducenter. Det lykkedes dog at fastholde de overordnede principper, som er beskrevet i grundnotatet. Den vedtagne tekst skal nu i høring i Europaparlamentet. Såfremt Europaparlamentet ikke har indvendinger til beslutningens overholdelse af hjemlen i kvotedirektivet, kan Kommissionen vedtage reglerne endeligt. Regeringen er tilfreds med, at en væsentlig del af kvoterne fremover auktioneres.