



SAMLENOTAT

6. december 2010
J.nr. 2010-1472
Ref. STKNI / ETA

Udkast til rådsbeslutning om at give Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Schweiz om at forbinde EU's system for handel med CO2 kvoter med Schweiz' kvotehandelssystem. (Dokumentnr. 16888/10 og 17258/10 ADD1: Draft Council decision authorising the Commission to open negotiations on linking the EU emissions trading scheme with an emissions trading system in Switzerland.)

1. Resume

Med rådsbeslutningen bemyndiges Kommissionen til, på EU's vegne, at indlede forhandlinger med Schweiz om at forbinde EU's system for handel med CO2 kvoter med Schweiz' kvotehandelssystem under visse betingelser. Forslaget forventes sat på dagsordenen på et kommende rådsmøde som A-pkt.

2. Baggrund

Kommissionen har d. 5. november 2010 sendt en henstilling til Rådet (dok nr. SEK(2010) 1316 endelig) om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Schweiz om at forbinde EU's system for handel med CO2 kvoter med Schweiz' kvotehandelssystem under visse betingelser. Kommissionen refererer i sin begrundelse bl.a. til, at kvotehandelssystemer er et af de mest lovende midler, landene har til at mindske deres drivhusgasudledninger på en omkostningseffektiv måde. Kommissionen henviser desuden til Miljørådets konklusioner af 21. oktober 2009 om EU's holdning under klimakonferencen i København (COP15), hvoraf det fremgår, at et internationalt CO2-marked bør etableres – i første omgang ved etablering og kobling af kvotehandelssystemer i OECD landene i tiden frem til 2015.

Kommissionen oplyser, i sin henstilling til Rådet, at Schweiz i 2008 har indført et emissionshandelssystem med juridisk bindende reduktionsmål for energirelaterede CO2-udledninger. Indtil 2012 er deltagelse heri frivilligt for virksomhederne, men fra 2013 bliver deltagelse obligatorisk. Schweiz ønsker at koble sit kvotehandelssystem til EU's kvotehandelssystem og har ifølge Kommissionen iværksat en reform af det nationale system, mhp. at gøre det tilstrækkelig kompatibelt med EU's kvotehandelssystem. En sammenkobling af Schweiz' kvotehandelssystem vil give Schweiziske kvotebelagte virksomheder større fleksibilitet til at opnå deres reduktionsmål, via muligheden for at købe kvoter af kvotebelagte virksomheder i andre lande. Ifølge Kommissionen kan en kobling af Schweiz til EU's kvotehandelssystem sende et politisk



signal til resten af verden om, at det er muligt at gøre fremskridt ift. bekæmpelsen af klimaændringerne.

Kommissionen opstiller i sin henstilling til Rådet desuden en række forslag til forhandlingsdirektiver, herunder for kriterier for hvilke krav det Schweiziske system bør leve op til for at være kompatibelt med EU's kvotehandelsystem.

Kommissionens henstilling til Rådet har været drøftet i miljørådets arbejdsgruppe d. 17. november 2010.

Rådssekretariatet har d. 25. november 2010 fremsendt et første udkast til rådsbeslutning (dok. nr. 16888/10), og tilhørende forhandlingsdirektiver, som bemyndiger Kommissionen til at forhandle med Schweiz på EU's vegne. Efter drøftelse i miljørådets arbejdsgruppe d. 30. november 2010 har Rådssekretariatet d. 1. december udarbejdet et nyt udkast til forhandlingsdirektiver (dok. nr. 17258/10), som blev drøftet i miljørådets arbejdsgruppe d. 6. december 2010 og som skal drøftes videre i Coreper og vedtages som A-punkt på et kommende rådsmøde.

Alle de ovenfor beskrevne dokumenter er klassificerede og forhandlingsdirektiverne må ikke videregives til tredjelande.

3. Hjemmelsgrundlag

I medfør af kvotedirektivets artikel 25 kan EU indgå aftaler med tredjelande om gensidig anerkendelse af kvoter mellem EU's emissionshandelssystem og andre ordninger for handel med drivhusgasemissionskvoter. Sådanne aftaler kan indgås med tredjelande, der har fastsat kompatible, obligatoriske ordninger for handel med kvoter for drivhusgasemissioner med absolutte emissionslofter.

Forslaget er således fremsat med hjemmel i artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (kvotedirektivet), ændret ved

- Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004,
- Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2008/101/EF af 19. november 2008,
- Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009.

Sagen behandles jf. den procedure for indgåelse af aftaler med tredjelande og internationale organisationer, der beskrives i artikel 218 i Lissabontraktaten. Ifølge denne procedure godkender Rådet indledningen af forhandlinger, vedtager forhandlingsdirektiver, bemyndiger undertegnelse og indgår aftalerne efter høring af Europaparlamentet. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal. Rådet udpeger et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne.

4. Nærhedsprincippet

Forhandlinger med Schweiz om kobling til EU's kvotehandelsystem vurderes at være et fællesskabsanliggende, som med fordel vil kunne forhandles af Kommissionen på rådets vegne.



5. Formål og indhold

Rådsbeslutningen bemyndiger Kommissionen til, på EU's vegne, at indlede forhandlinger med Schweiz om at forbinde EU's system for handel med CO₂ kvoter med Schweiz' kvotehandels-system under visse betingelser.

Forhandlingsdirektiver

Rådsbeslutningen opstiller en række forhandlingsdirektiver til Kommissionen, som overordnet set sigter mod at sikre, at Schweiz indretter et kvotesystem der på en række områder er sammenligneligt og kompatibelt med EU's kvotehandelssystem. De konkrete forhandlingsdirektiver er klassificerede og må ikke videregives til tredjelande.

Procedure

Udkastet til beslutning forventes drøftet i COREPER og forventes herefter sat på dagsordenen til afstemning som A-punkt på et rådsmøde.

Ifølge rådsbeslutningen udpeger Rådet i denne sag Miljørådets arbejdsgruppe som det særlige udvalg, som Kommissionen skal føres samråd med under forhandlingerne.

Efter forslagens vedtagelse i Rådet påbegynder Kommissionen forhandlinger med Schweiz.

Undervejs i forhandlingerne vil Kommissionen referere resultaterne tilbage til miljørådets arbejdsgruppe, som vil kunne revidere de opstillede forhandlingsbetingelser.

Hvis forhandlingerne med Schweiz afsluttes succesfuldt, skal Kommissionen vedtage et forslag til en rådsbeslutning, som efter en høring af Europaparlamentet vil kunne vedtages i Rådet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med den procedure for indgåelse af aftaler med tredjelande og internationale organisationer, der beskrives i artikel 218 i Lissabontraktaten.

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet) og direktiv 2008/101/EF (luftfartskvotedirektivet) er gennemført i dansk lovgivning ved lov om CO₂-kvoter, jf. lovebkendtgørelse nr. 348 af 9. maj 2008, som ændret ved lov nr.1267 af 16. december 2009 (kvoteregulering af luftfart).

En vedtagelse af beslutningen forventes ikke at nødvendiggøre yderligere dansk lovgivning.



8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien miljøet eller beskyttelsesniveauet

Da Schweiz' kvoteomfattede drivhusgasudledning er meget beskeden forventes kobling af Schweiz' og EU's kvotesystemer ikke at påvirke kvoteprisen, hvorfor forslaget ikke vil have konsekvenser for danske kvotebelagte virksomheder eller for den danske statskasses provenu fra auktionering af kvoter. Forslaget forventes heller ikke at få miljømæssige/klimamæssige konsekvenser, idet forslaget ikke påvirker den samlede kvotemængde. Forslaget påvirker ikke kvotetildelingen i Danmark og har ingen administrative konsekvenser her i landet. Forslaget har heller ikke konsekvenser for EU's budget.

9. Høring

Eftersom forslaget er klassificeret mhp. at forhandlingsdirektiverne ikke videregives til tredjelande har forslaget ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at Kommissionen gives et forhandlingsmandat til at forhandle med Schweiz om muligheden for at koble Schweiz' kvotesystem til EU's kvotesystem.

Regeringen ser positivt på muligheden for at få erfaringer med at EU forhandler med tredjelande om kobling til EU's kvotehandelssystem.

Regeringen ser også umiddelbart positivt på muligheden for at koble Schweiz' kvotesystem til EU's kvotehandelssystem under de i forslaget angivne betingelser, idet der lægges vægt på, at Schweiz' kvotehandelssystem bør være kompatibelt med EU's kvotehandelssystem, således at schweiziske kvoteomfattede virksomheder pålægges sammenlignelige reduktionskrav og vilkår iøvrigt.

Regeringen vil tage konkret stilling til et forslag fra Kommissionen om at koble EU's kvotehandelssystem og Schweiz' kvotesystem, når et sådant forslag evt. foreligger, afhængigt af om forhandlingerne med Schweiz afsluttes succesfuldt.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et flertal af medlemslande kan stemme for forslaget.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.