

GRUNDNOTAT

04. november 2010
J.nr. 2504/1224-0002

Side 1/5

Revideret grundnotat om forslag fra EU-kommissionen om delegeret forordning der implementerer direktiv 2010/30/EU med hensyn til at fastlægge energimærkningskrav til husholdningskøleskabe og -frysere

KOM nr. (foreligger ikke), af 28. september 2010

1. Resumé

Kommissionen har første gang d. 24. marts 2009 fremsendt forslag til direktiv om energimærkning af husholdningskøleskabe og -frysere. Kommissionen har d. 28. september 2010 genfremsendt forslaget, med enkelte mindre ændringer, primært ændringer, der er følger af, at rammedirektivet for energimærkning er blevet ændret. Forslaget er et led i udmøntningen af rammedirektivet for energimærkning. Forslaget fra d. 24. marts 2009 blev sat til afstemning i marts 2009 og blev støttet af et kvalificeret flertal af medlemsstaternes repræsentanter i udvalget, men afstemningen blev suspenderet i afventning af drøftelserne mellem Rådet og Parlamentet om samarbejdningen af rammedirektivet og bliver derfor nu genfremsat. Forslaget fastsætter en energimærkningsskala for husholdningskøleskabe og -frysere. Forslaget vurderes at have positive energi- og klimamæssige konsekvenser, som følger af, at forbrugerne nemt kan vurdere energiforbruget for konkurrerende apparater og derfor kan medtage det som en parameter ved køb af et nyt apparat. Forslaget vurderes ikke at berøre statsfinansierne, det vurderes at have en lille positiv effekt på samfundsøkonomien og forventes ikke at udgøre en væsentlig ekstra byrde for erhvervslivet. Regeringen er positiv overfor Kommissionens forslag om at energimærke husholdningskøleskabe og -frysere. Rådets beslutning om ikke at gøre indsigelse mod Kommissionens udstedelse af den delegerede forordning ventes vedtaget som et A-punkt på kommende rådsmøde – mest sandsynligt rådsmødet vedr. uddannelse, ungdom og kultur den 18.-19. november 2010.

2. Baggrund

EU-Kommissionen har d. 24. marts 2009 fremsendt et forslag til direktiv om energimærkning af husholdningskøleskabe og -frysere, som markedsføres for første gang på det indre marked. Forslaget er d. 28. september 2010 genfremsendt som en delegeret forordning. Den vigtigste afvigelse i forhold til forslaget fra d. 24. marts, at energimærkets layout nu er fastlagt i rammedirektivet for energimærkning og ikke i nærværende forslag.

Forslaget til en delegeret forordning fastsætter en energimærkningsskala for køle/fryseskabe. Samtidig med første fremsættelse af dette forslag fremsatte Kommissionen et forslag til for-

ordning om eco-designkrav til samme produktgruppe. Der er udarbejdet et særskilt grundnotat for forordningen om eco-design for køle/fryseskabe, som er oversendt til Folketinget den 9. marts 2009. Da der på mange punkter er sammenfald mellem energimærkningskrav og eco-designkrav vil der blive henvist til grundnotatet for eco-design for køle/fryseskabe i nedenstående punkter, hvor det er relevant.

Rådets beslutning om ikke at gøre indsigelse mod Kommissionens udstedelse af den delegerede forordning ventes vedtaget som et A-punkt på kommende rådsmøde – mest sandsynligt rådsmødet vedr. uddannelse, ungdom og kultur den 18.-19. november 2010.

3. Hjemmelsgrundlag

Kommissionens delegerede forordninger har hjemmel i direktiv 2010/30/EU af 19. maj 2010 om angivelse af energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger.

4. Nærhedsprincippet

Hvis de enkelte medlemslande fastsætter nationale krav til de pågældende produkter, vil der være risiko for forskelligartede nationale bestemmelser og procedurer, som ikke stemmer overens på tværs af landegrænserne i EU. Dette vil resultere i barrierer for varenes fri bevægelighed inden for Fællesskabet og unødige omkostninger for erhvervslivet. Sådanne regler må derfor have det samme indhold i Fællesskabet. I overensstemmelse med nærhedsprincippet bør tiltag inden for området derfor gennemføres på fællesskabsniveau.

5. Formål og indhold

Forslaget omfatter køle/fryseskabe. Der henvises til grundnotatet for eco-designkrav for køle/fryseskabe for yderligere definition af hvilke produkter, der er omfattet.

Generelle krav

Direktivet fastsætter krav om at leverandøren frit skal levere et energimærke samt levere et datablad sammen med det produkt, der markedsføres. Der stilles krav til mærkets udformning og indhold samt til indholdet i databladet. Desuden stilles der krav til leverandøren om, at han på forespørgsel fra myndighederne skal kunne forevise dokumentation for produktet.

Ligeledes fastsættes der krav til, at forhandleren skal sikre at apparatet som udstilles på salgsstedet skal bære det pågældende mærke. Såfremt køber eller lejer ikke kan forvente at se apparatet udstillet, skal forhandleren sikre at køber eller lejer får oplysninger svarende til oplysningerne på energimærket.

Desuden skal både leverandøren og forhandleren sikre, at enhver reklame for en given model indeholder oplysning om energiklassen, hvis reklamen indeholder informationer om pris eller energi. Derudover skal de sikre, at alt teknisk salgsmateriale om en given model indeholder oplysning om energiklassen.

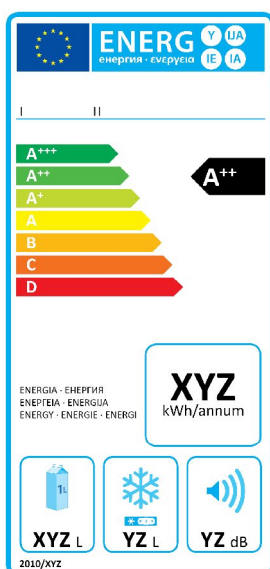
Yderligere stilles der krav til testmetode og verifikationsprocedure. Der tillades en tolerance på 10 pct. ved testproceduren.

Endelig foreslås det, at direktivet i lyset af den teknologiske udvikling revideres senest 4 år efter ikrafttrædelsen.

Energieffektivitet

Forslaget fastsætter energiklasser for køle/fryseskabe, og fastlægger samtidig betingelserne for et dynamisk energimærke. Energifklasserne udregnes efter et energieffektivitetsindeks, hvor indekset refererer til et standardapparat.

Energimærket er udformet som det eksisterende A-G mærke (energipilene), som allerede anvendes på husholdningsapparater i dag. I dag går energimærkningskalaen køle/fryse skabe allerede fra A++ til G. Der tilføjes en ny klasse ovenpå klasse A++. Den nye klasse benævnes A+++ . Og klasserne G-E fjernes fra skalaen, da de vil være tomme pga. eco-designkrav, skalaen er dermed en A+++ til D skala. Samtidig flyttes farverne på pilene til venstre opad. Således at den bedste energiklasse altid være mørkest grøn.



Mærkerne i de delegerede forordninger skal anvendes fra 12 måneder efter, at den delegerede retsakter træder i kraft, de eksisterende direktiver gælder i disse 12 måneder. I den periode vil det være muligt at markedsføre apparater enten med det gamle layout eller det nye layout.

Energimærket er "sprog-neutralt", således at leverandøren kan vælge kun at brug et mærke, uden omkostninger for oversættelse til nationalt sprog.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De danske regler for energimærkning er fastlagt i bekendtgørelse nr. 693 af 17. juni 2004 om energimærkning og oplysningspligt vedrørende elektriske kølemøbler til husholdningsbrug. Denne bekendtgørelse er en udmøntning af Kommissionens direktiv 2003/66/EC om energimærkning af køleskabe, fryser og kombinationer heraf.

Forslaget vil opheve det eksisterende direktiv og dermed de danske regler.

Kommissionen har fremsat nærværende forslag som forslag til delegeret forordning for Kommissionens delegerede forordninger er direkte gældende i de enkelte medlemslande og derfor ikke skal implementeres i national lovgivning.

7. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil på statsligt niveau medføre omkostninger til markedsovervågning og –kontrol mv. Da køle/frys allerede er omfattet af energimærkningsordningen vil omkostningerne blive dækket inden for Klima- og Energiministeriets bevillingsmæssige rammer.

Forslaget medfører ikke administrative eller økonomiske omkostninger for regioner og kommuner.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

De administrative konsekvenser for erhvervslivet vil i høj grad være sammenfaldende med konsekvenserne af forslaget til eco-designkrav. Der henvises derfor til grundnotatet for dette forslag.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes som sådan ikke at have samfundsmæssige konsekvenser. Forslaget stiller krav om energimærkning, som har til formål at vejlede forbrugerne om energiforbruget for konkurrerende produkter, således at et lavt energiforbrug kan indgå som en parameter ved køb af køle/fryseskabe. Samtidig fungerer energimærkningen som en konkurrenceparameter for producenterne, der er med til at fremme udviklingen af produkter med lavt energiforbrug.

Konsekvenser for miljø og beskyttelsesniveau

Der er i grundnotatet for eco-design for køle/fryseskabe estimeret en samlet energibesparelse på 100 GWh/år fra 2020, svarende til 6 pct. af det nuværende elforbrug til husholdningskøleskabe og -frysere i forhold til hvis der ikke blev sat eco-designkrav. Hvor store besparelser der kan opnås herudover med energimærkningen vil afhænge af den teknologiske udvikling og forbrugernes præferencer og prioriteter. Det er derfor ikke muligt at kvantificere disse besparelser. Imidlertid viser erfaringer fra hvidevarebranchen at energimærkningen har haft stor indflydelse på udvikling af energieffektive apparater.

8. Høring

Et tidligere udkast har været sendt i høring i EU-Specialudvalget for Klima- og Energipolitik. Der er indkommet høringssvar fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Elsparefonden, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Fjernvarme, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Det økologiske råd, Forbrugerrådet, Organisationen for Vedvarende Energi og Verdensnaturfonden. Dansk Fjernvarme har ingen kommentarer til forslaget.

Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Det Økologiske Råd, Forbrugerrådet, Organisationen for Vedvarende Energi, og Verdensnaturfonden støtter regeringens holdning om, at det i relation til energimærkets layout er vigtigt at sikre et klart og gennemskeligt budskab, som samtidig sikrer et dynamisk mærke, der fremmer innovation. De fleste af disse organisationer støtter direkte en bevarelse af den nuværende lukkede A-G skala, som ikke overbygges med nye trin i form af A1, A2 og A3, men i stedet reskaleres løbende således at det bedste produkt på markedet altid vil være et A-mærket produkt. Flere nævner også budskabet 'køb A' som simpelt og let at kommunikere.

Det Økologiske Råd fremfører, at køle/fryseskabes evne til på længere sigt at fastholde et konstant og ikke stigende energiforbrug bør indgå som en parameter.

Energistyrelsen har desuden d. 18. februar 2009 afholdt et offentligt møde for alle interesserede, hvor der har været en teknisk gennemgang af forslaget. Deltagerne havde kommentarer af generel karakter om energimærkningen. Flere af deltagerne fra kølefryse-branchen udtrykte støtte til Kommissionens forslag om ikke at gennemføre løbende reskaleringer, men i stedet bygge ny klasser ovenpå den eksisterende A-G skala.

9. Regeringens holdning

Regeringen er generelt tilfreds med Kommissionens forslag til delegerede forordning for køle/fryseskabe og agter ikke at gøre indsigelser herimod.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til forslaget om energimærkning af køle/fryseskabe fra alle lande.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har d. 27. marts 2009 været forelagt Folketingets Europaudvalg