

Notat

MILJØMINISTERIET

By- og Landskabsstyrelsen

Vand
J.nr. BLS-400-00051

Den 21. oktober 2009

Notat

om høringssvar til

Forslag til lov om ændring af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold og forskellige andre love (udskydelse af prisloftregulering)

Udkast til lovforslag blev sendt i ekstern høring med mail den 5. oktober 2009. Høringsfristen udløb den 16. oktober 2009. By- og Landskabsstyrelsen har modtaget høringssvar fra i alt 8 organisationer. Af disse har 4 haft kommentarer til udkastet.

Høringssvarene har medført visse præciseringer i lovforslagets bemærkninger, men har ikke givet anledning til ændringer i lovteksten. Der er desuden foretaget visse justeringer i forbindelse med Miljøministeriets egen kvalitetssikring.

I dette notat gengives kort de væsentligste kommentarer til lovudkastet og Miljøministeriets bemærkninger hertil. For oversigtens skyld er kommentarerne inddelt efter emne.

Udskydelse af prisloft

DANVA hilser udskydelsen af prisloftet velkommen. Foreningen anfører dog som sin principielle holdning, at det er uheldigt, at der på nuværende tidspunkt af året lovgives for prisfastsættelsen, dvs. for opkrævning af bidrag fra forbrugerne til hhv. vand- og spildevandsforsyning.

Dansk Energi kan tilslutte sig udskydelse af prisloftet.

Landbrug og Fødevarer tager til efterretning, at det er vurderet at udskyde prisloftsreguleringen.

DI beklager udskydelsen og er af den opfattelse, at det havde været muligt at gennemføre loven som vedtaget før sommerferien 2009, hvis der havde været den fornødne vilje hertil.

Miljøministeriets bemærkninger

I forbindelse med høringen af udkast til prisloftbekendtgørelse hen over sommeren 2009 modtog ministeriet mange kritiske høringssvar. Især blev det kritiseret, at det ikke var muligt at danne sig et overblik over den samlede regulering. Det blev på den baggrund besluttet i forligskredsen bag loven at udskyde prisloftreguleringen i 1 år. Det har ikke været muligt at færdiggøre lovudkastet tidligere.

Priser i 2010

Landbrug og Fødevarer foreslår, at der i vandsektorloven indsættes en bestemmelse om, at priserne for 2010 fastfryses på 2009-niveau eller at de maksimalt må stige med stigningstakst svarende til det overordnede forbrugerprisindeks.

DI foreslår, at der indføres en simpel prisjusteringsmekanisme for 2010, så vandprisen maksimalt kan hæves med den almindelige prisudvikling.

Dansk Energi undrer sig over, at man tilsyneladende vil udmelde det individuelle prisloft for 2011 i løbet af 2011.

Miljøministeriets bemærkninger

Som konsekvens af, at prisloftreguleringen udskydes til 2011, følger prisfastsættelsen for 2010 alene af bestemmelserne i sektorlovene. Det betyder, at den økonomiske regulering af sektoren i 2010 vil være "hvile i sig selv"-princippet. I det omfang et selskabs udgifter og indtægter ikke balancerer i 2010, vil prisloftreguleringen fra 2011 korrigere for dette, og det er derfor ikke fundet hensigtsmæssigt at erstatte prisloftreguleringen i 2010 med en overgangsbestemmelse.

Det er præciseret i bemærkningerne til lovforslaget, at Forsyningssekretariatet vil udmelde prisloftet for 2011 i 2010 efter de regler, der fastsættes i den prisloftsbekendtgørelse, som er under udarbejdelse. Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. december 2009.

Teknologiudviklingsfonden

DANVA er af den opfattelse, at det bør være legalt, at projektaktiviteter i fonden kan starte i 2010, fx som følge af gaver i 2009 og 2010.

Dansk Energi finder, at miljøministerens bidrag til fonden skal svare til de beløb, der modtages fra branchen og ikke blot bidragene fra vandselskaberne. Foreningen er derfor ikke enig i forslaget om at ændre "branchen" til "vandselskaberne" i lovtæksten. Foreningen efterlyser desuden en længere periode for støtte fra staten til fonden.

Miljøministeriets bemærkninger

Fonden forventes etableret i løbet af 2010. Der er derfor ikke noget til hinder for, at der ydes gaver til fonden fx fra brancheorganisationer, så der kan igangsættes projekter allerede i 2010. Dette er præciseret i bemærkningerne.

Hverken længden af den periode, hvor staten vil yde støtte til fonden, eller hvilke indbetalinger staten matcher indtil 10 mio. kr. pr. år, ændres med lovforslaget. Der er alene tale om en præcisering af lovtæksten. Det bemærkes, at der ikke noget til hinder for, at vandselskaberne kan foretage individuelle indbetalinger til fonden via en brancheorganisation.

Konsekvenser af lovforslaget, almindelige bemærkninger

DANVA finder det misvisende, at skrive "I det omfang et selskabs indtægter og udgifter ikke balancerer i 2010, vil prisloftreguleringen i 2011 korrigere for dette.", idet hvile-i-sig-selv-princippet skal vurderes over en årrække.

Landbrug og Fødevarer og DI er ikke enig, når det i bemærkningerne vurderes, at lovforslaget ikke har økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Det er foreningens opfattelse, at hvile-i-sig-selv-princippet ikke er tilstrækkeligt til at opveje problemerne med stigende priser.

Miljøministeriets bemærkninger

Teksten er præciseret, så det fremgår, at hvis der ikke er balance i 2010 mellem indtægter og udgifter, vil prisloftet fra 2011 og fremover korrigeres for dette.

Da hvile i sig selv-princippet også afgrænser typerne af de udgifter, som et vandselskab kan afholde, vurderes det derfor, at der ikke er behov for en egentlig overgangsbestemmelse for prisfastsættelsen for 2010.

Det justerede betalingsprincip

DI og Landbrug og Fødevarer henviser til, at det følger af ændringer af spildevandsbetalingsloven (konsekvensændringer af vandsektorloven), at en opdeling af afledning og rensning af spildevand i to selvstændige aktiviteter kan finde sted. Foreningerne finder det uhensigtsmæssigt, at dette kræver udskillelse i to særskilte aktieselskaber.

DI foreslår derfor, at loven ændres, så det bliver tilstrækkeligt, at der internt i selskabet arbejdes med to separate regnskaber, et for afledning og et for rensning af spildevand.

Landbrug og Fødevarer opfordrer til, at loven justeres, så prisstrukturen i højere grad afspejler de omkostninger, virksomhederne reelt belaster en forsyning med, og at det bliver en rettighed for virksomhederne indenfor et eksisterende spildevandsselskab udelukkende at betale for rensning af vandet.

Miljøministeriets bemærkninger

Det justerede betalingsprincip er ikke en del af det lovudkast, der har været sendt i høring. Miljøministeriet vil se nærmere på reglerne herom. De relevante interessenter vil i løbet af første halvdel af 2010 blive inviteret til at indgå i arbejdet.