



Erhvervs- og Byggestyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Sendt til: lmi@ebst.dk

19. november 2009

Vedrørende spørgsmål fra Folketingets Boligudvalg

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved e-post af 12. november 2009 har Erhvervs- og Byggestyrelsen anmodet om Datatilsynets udtalelse i anledning af spørgsmål nr. 1 af 6. november 2009 til L 47 fra Folketingets Boligudvalg.

CVR-nr. 11-88-37-29

Spørgsmålet lyder således:

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

”Vil ministeren indhente og tilsende udvalget en udtalelse fra Datatilsynet om, hvorvidt det fremsatte lovforslag efter Datatilsynets vurdering fuldt ud imødekommer de indvendinger og bemærkninger, som Datatilsynet kom med til lovforslaget i høringsfasen?”

E-post dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2009-139-0010
Sagsbehandler
Henrik Rubæk Jørgensen
Direkte 3319 3246

I den anledning kan Datatilsynet oplyse følgende:

Med hensyn til forslagene om, at der skal ske indberetning, registrering og videregivelse af forbrugsoplysninger har Datatilsynet bl.a. anmodet Erhvervs- og Byggestyrelsen om at angive, om fravigelsen af persondataloven er inden for rammerne af databeskyttelsesdirektivet¹.

I lovforslaget ses forholdet til persondataloven og databeskyttelsesdirektivet imidlertid ikke omtalt i forbindelse med forslaget i § 1, nr. 5, som omhandler forsyningsselskabernes indberetningsforpligtelse til brug for registrering i BBR. Det fremgår af forslaget, at oplysninger skal videregives til og registreres i BBR – uanset om de dataansvarlige forsyningsselskaber selv vurderer, at der er grundlag i persondataloven for videregivelse af oplysningerne.

Datatilsynet går ud fra, at Erhvervs- og Byggestyrelsen har vurderet, at en sådan indberetning og registrering i BBR er *nødvendig* for, at styrelsen kan udføre sine myndighedsopgaver. Hvis dette er tilfældet, er der efter tilsynets opfattelse tale om en præcisering inden for persondatalovens rammer. Det vil være ønskeligt, at dette spørgsmål afklares endeligt i forbindelse med lovforslagets behandling.

For så vidt angår udlevering/videregivelsen af forbrugsoplysninger fra BBR

¹ Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

er forholdet til persondataloven og databeskyttelsesdirektivet omtalt i bemærkningerne til § 1, nr. 6. Det er bl.a. anført, at:

”Disse personhenførbare energiforbrugsoplysninger vil alene kunne videregives gennem det eksisterende videregivelsessystem i BBR-loven, til ejendommens ejer, myndigheder og Den offentlige Informationsservers datadistributører. Der vil ved videregivelsen af disse oplysninger ikke skulle ske en særskilt vurdering i forhold til persondataloven, og bestemmelsen indebærer således på dette punkt en udvidelse af adgangen til at udlevere data, i forhold til hvad der følger af persondataloven. Det vurderes, at udvidelsen ligger indenfor rammerne af databeskyttelsesdirektivet.

Ejendommens ejer kan eksempelvis have behov for adgang til oplysninger om ejendommens energiforbrug i forbindelse med salg, udarbejdelse af grønt regnskab eller energimærkning af ejendommen.

Myndighederne vil kunne anvende de indsamlede energiforbrugsoplysninger i forbindelse med løsnings af myndighedsopgaver under overholdelse af de almindelige saglighedskrav i forvaltningen. Oplysningerne vil f.eks. kunne anvendes med henblik på målinger i forbindelse med øvrige initiativer på energiområdet eller statistisk behandling bl.a. hos Danmarks Statistik.

Den Offentlige Informationsservers datadistributører vil alene kunne videregive de personhenførbare energiforbrugsoplysninger til de to ovennævnte grupper, dvs. ejendommens ejer og myndigheder. Det vil f.eks. kunne ske gennem opbygningen af netbaserede tjenester eller specialtilpassede dataudtræk.

Datadistributørerne vil derudover altid have mulighed for at videregive oplysninger om energiforbrug til alle interesserede via de almindelige vilkår for videregivelse, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 5, såfremt videregivelsen sker i en anonymiseret form, således, at det ikke er muligt at identificere energiforbruget for en specifik energiforbruger. Dette vil f.eks. kunne ske gennem videregivelsen af gennemsnitsdata for en vej eller en anden geografisk klynge af ejendomme, der er tilstrækkelig stor til, at den enkelte energiforbrugers oplysninger ikke kan identificeres. Endvidere vil der være mulighed for at videregive statistiske analyser på baggrund af andre parametre som f.eks. sommerhuse fra 1970'erne eller f.eks. parcelhuse, der forsynes med naturgas.”

Datatilsynet går ud fra, at videregivelse til ejendommens ejer kan indebære udlevering af oplysningerne til en anden end den person, som har haft det omhandlede energiforbrug. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis ejendommen har skiftet ejer, og evt. også hvis der er tale om en udlejet ejendom.

Herudover er der tilsyneladende tale om, at oplysningerne frit skal kunne videregives til myndigheder enten direkte eller gennem datadistributørerne.

Både i forhold til ejere (når det ikke er den pågældendes eget forbrug) og myndigheder, er det en forudsætning for videregivelsens forenelighed med persondataloven og databeskyttelsesdirektivet, at den ikke strider med principperne om formålsbestemthed og proportionalitet i persondatalovens § 5, som afspejler de tilsvarende regler i databeskyttelsesdirektivets artikel 6.

Datatilsynet finder således, at det bør fremgå, i hvilke tilfælde og i hvilket omfang de pågældende oplysninger forudsættes udleveret til ejendommens ejer og myndigheder, og hvordan det efter den foreslåede ordning sikres, at der alene sker en sådan videregivelse, når dette er berettiget.

Med venlig hilsen

Janni Christoffersen
Direktør