



Indenrigs- og Sundhedsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

**Høringssvar vedr. udkast til ændringsforlag af hhv. lov nr. 477 2008 og lovbekendtgørelse nr. 561 2009.**

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 25. maj 2010 fremsendt udkast til lovforslag om ændring af lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning samt udkast til lovforslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner i høring med svarfrist den 28. maj 2010. Lovforslagene er et led i udmøntningen af aftalen af 25. maj 2010 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om genopretning af dansk økonomi.

Det ene lovforslag vedrører en justering af den gældende ordning vedr. nedsættelse af statstilskuddet ved forhøjelse af den kommunale skatteudskrivning, som blev vedtaget i 2008. Justeringen af den gældende lovgivning indebærer for det første, at perioden med individuel nedsættelser af bloktilskuddet forlænges fra to til fire år. For det andet suppleres opgørelsen af "frit lejde" ordningen således, at alle skattnedsættelser i forhold til skattemiveauet i 2010 vil være omfattet af "frit lejde". For det tredje er den lovfastsatte revision udsat to år til folketingsåret 2013-14.

Det andet lovforslag handler om det betingede balancetilskud, der dels for højes til 3 mia. kr. og dels udvides således, at det også helt eller delvist kan bortfalde, hvis regnskaberne overstiger budgetterne.

KL skal indledningsvis beklage den meget korte svarfrist, som ikke levner mulighed for at forelægge udkastet til lovforslag for KL's bestyrelse. Der tages derfor forbehold for supplerende bemærkninger.

Det skal understreges, at det er KL's grundholdning, at sanktioner ikke er vejen frem for et tillidsfuldt samarbejde mellem staten og kommunerne. Tværtimod kan sanktioner, uanset udformningen, ikke undgå at ramme vilkårligt. Dette gælder også i nærværende tilfælde, som KL tidligere har anført

Den 28. maj 2010

Jnr 11.00.00 Ø02  
Sagsid 000217305

Ref JMP, JBC  
jmp@kl.dk  
Dir 3370 3836

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3371

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

1/3

i høringsvar af 17. marts 2008 vedr. den gældende sanktionslovgivning.

Lovforslaget om forlængelse af den individuelle skatnedsættelse fra to til fire år gør det nærmest umuligt for en kommune at hæve skatten, også selv om den måtte have et stort behov derfor. En mere omfattende dispensationspraksis synes således at være nødvendig.

Tankegangen bag finansieringssystemet er, at den enkelte kommunalbestyrelse frit kan bestemme sammenhængen mellem skat og service, således at et relativt højt serviceniveau ledsages af et højt skattniveau og omvendt. Det vil sige, at det er en afgørende forudsætning for det danske kommunestyre, at kommunalpolitikere har adgang til finansieringsmuligheder.

Lovforslaget om skattesanktionen bevirker i realiteten, at kommunernes skatteudskrivningsret reelt sættes ud af kraft og låses fast på et tilfældigt niveau, da den enkelte kommunes adgang til at justere i skatteudskrivningen beskæres yderligere. Denne udvikling reducerer kommunernes finansieringsansvar og muligheder for at agere økonomisk ansvarligt.

KL vil anbefale, at man fastholder den grundlæggende tankegang bag finansieringssystemet, men der er behov for at overveje nye muligheder for at skabe metoder og incitamenter til at skabe større synlighed og fleksibilitet omkring den kommunale skatteudskrivningsret.

Kommunerne har taget en række initiativer for at styrke aftalesystemet. Det gælder bl.a. den faseopdelte budgetlægning, som fremmer en mere forpligtende og afstemt budgetproces kommunerne imellem, og som har været praktiseret siden 2009.

Den faseopdelte budgetlægning har som målsætning, at kommunerne kan bevare friheden til at være forskellige, således at den enkelte kommune kan sætte skatten op, så længe andre kommuner sætter skatten tilsvarende ned.

Resultatet af budgetlægningsprocesserne i forbindelse med såvel budget 2009 og 2010 har bevist, at den faseopdelte budgetlægning fungerer, og at kommunerne har en stor vilje til i fællesskab at overholde de indgåede aftaler.

Den foreslåede ændring af sanktionsloven på udgiftssiden (det betingede balancetilskud) kan KL ikke på nogen måde støtte. For det første er 3 mia. kr. mange penge, og selv kommuner, der har lagt sig i selen for at holde udgifterne nede vil kunne risikere at miste over 500 kr. pr. indbygger, som den pågældende kommune efterfølgende må finde.

KL tager generelt afstand fra sanktioner. Hertil kommer, at udformningen af sanktionsbestemmelsen er urimelig. Det betingede balancetilskud kan således helt eller delvist bortfalde, hvis regnskaberne overstiger budgetterne, selvom regnskaberne ligger inden for det aftalte niveau. Kommunerne har faktisk i nogle år vedtaget budgetter, som har været lavere end det udgiftsloft, som der har været forudsat i økonomiaftalerne. KL antager, at der er tale om en fejl i lovudkastet.

Derudover skal KL bemærke, at lovforslaget vil medføre en meget uhenigtsmæssig økonomistyring af institutionerne i kommunerne. Kommunerne har for at fremme en hensigtsmæssig økonomisk adfærd i institutionerne gennem mange år givet disse mulighed for at overføre uforbrugte midler til efterfølgende år. Hvis muligheden for at anvende opsparede midler begrænses, kan det frygtes, at det vil mindske den økonomiske ansvarlighed i institutionerne.

Hvis regering og Folketing ikke desto mindre fastholder ønsket om kunne gribe yderligere ind i den kommunale budgetlægning, skal KL bemærke, at en lovgivning af denne karakter i sagens natur må være en midlertidig foranstaltning.

KL har noteret sig, at de fastsatte revisionsbestemmelser i de to love udsættes i to år til folketingsåret 2013-2014, således at lovens bestemmelser skal revurderes i folketingsåret 2013-14. Efter KL's opfattelse bør denne revision ske tidligere.

Med venlig hilsen



Peter Gorm Hansen



Jens Bjørn Christiansen