



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Dato: 15. marts 2010
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsnr.: 2010-733-0057
Dok.: LBI40715

KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT

vedrørende

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf

m.v.

(Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol)

(L 184)

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Den 26. februar 2010 sendte Justitsministeriet et udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Udvidelse af ordningen vedrørende fuldbyrdelse af straf på bopælen under intensiv overvågning og kontrol) i høring.

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Rigsadvokaten, Foreningen af Offentlige Anklagere, Rigspolitiet, Politiforbundet i Danmark, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Foreningen af Fængselsinspektører og Vicefængselsinspektører, Kriminalforsorgsforeningen, Dansk Fængselsforbund, HK-Landsklubben for Kriminalforsorgen, Dansk Socialrådgiverforening, Landsklubben af socialrådgivere ansat i Kriminalforsorgen, Advokatrådet, Danske Advokater, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Institut for Menneskerettigheder, Retssikkerhedsfonden, Dansk Retspolitisk Forening og Kriminalpolitisk Forening (KRIM).

Justitsministeriet har modtaget høringssvar fra følgende myndigheder og organisationer:

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politiforbundet i Danmark, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Foreningen af Fængselsinspektører og Vicefængselsinspektører, Kriminalforsorgen Syd- og Sønderjylland, Dansk Fængselsforbund, HK-Landsklubben for Kriminalforsorgen, Dansk Socialrådgiverforening, Advokatrådet, Landsforeningen af Forsvarsadvokater og Institut for Menneskerettigheder.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringsvar. Justitsministeriets kommentarer til høringsvarene er anført *med kursiv*.

2. Høringsvarene

Østre Landsret, Vestre Landsret, Sø- og Handelsretten, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Politiforbundet i Danmark, Foreningen af Fængselsinspektører og Vicefængselsinspektører, Kriminalforsorgen Syd- og Sønderjylland, HK Landsklubben for Kriminalforsorgen, Advokatrådet og Institut for Menneskerettigheder har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Direktoratet for Kriminalforsorgen støtter den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen.

Landsforeningen af Forsvarsadvokater kan tiltræde den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen. Bestyrelsen bemærker dog samtidig, at lovforslaget er udtryk for, at Justitsministeriet mangler en sammenhængende kriminalpolitik, idet udvidelsen af fodlænkeordning er en ”hovsalsløsning” på det problem, at strafskærpelser på en lang række områder og udvidelse af området for varetægtsfængsling har medført pladsmangel i arresthuse og fængsler.

Bestyrelsen peger endvidere på, at det må være en forudsætning, at udvidelsen ikke gør indgreb i domstolenes hidtidige praksis med at idømme betinget straf, herunder samfundstjeneste, særligt henset til samfundstjenestes specialpræventive effekt og bredere anvendelsesområde.

Det er ikke hensigten, at den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen skal ændre domstolenes praksis for idømmelse af betinget fængselsstraf, herunder med vilkår om samfundstjeneste.

Fængselsforbundet anfører, at udvidelsen af fodlænkeordningen vil medføre et øget antal klienter, der søger om afsoning på bopælen, og forbundet forudsætter i den forbindelse, at udvidelsen vil blive finansieret ved nedlæggelse af fængselspladser. Fængselsforbundet bemærker videre, at ordningen i dag er meget hårdt presset med hensyn til arbejds-mængde. Visse af kriminalforsorgens fodlænkeafdelinger har således et belæg på op til 135 pct. Forbundet peger videre på, at sagsbehandlingen i forbindelse med afsoning med elektronisk fodlænke er kompleks. Med den foreslåede udvidelse vil en stor del af sagerne endvidere være omfattet af reglerne for prøveløsladelse samt udarbejdelse af handleplaner. Mange af de personer, der søger om afsoning på bopælen, har betydelige misbrugsproblemer eller psykiske problemer mv., som det tager lang tid at afdække. Med udvidelsen af ordningen vil denne persongruppe vokse. Det kræver store ressourcer at få personer fra denne gruppe til at gennemføre afsoning med elektronisk fodlænke – ofte ved, at man ser mindre restriktivt på overtrædelser af det fastlagte skema.

Fængselsforbundet anfører endvidere, at udvidelsen af fodlænkeordningen vil betyde, at ordningen kommer til at rumme flere ”tunge” afsonere, og det vil efter forbundets vurdering medføre flere vilkårsovertrædelser. Det vil belaste kapaciteten i arresthusene, der i forvejen er overbelagte. Forbundet peger i den forbindelse på, at overførsel direkte til et fængsel i fodlænkeafdelingernes dækningsområde vil kunne hjælpe arresthusene.

Endelig bemærker forbundet, at det er uhensigtsmæssigt, at personer med tilknytning til kriminelle grupper, rocker- og bandemiljø, der i et fængsel ville være blevet placeret i en særlig afdeling for negativt stærke indsatte, kan afsone på bopælen.

Dansk Socialrådgiverforening anfører, at foreningen generelt er positiv over for fodlænkeordningen, da der ikke hersker tvivl om, at jo længere man kan holde kriminelle ude fra fængslerne, så de kan varetage et arbejde mv., des bedre er det for dem og samfundet som helhed. Foreningen anfører samtidig, at man ikke kan forvente, at kriminalforsorgen kan afholde udgifterne inden for den ramme, der allerede er tildelt. I den forbindelse anfører foreningen bl.a., at den nye målgruppe, jf. udvidelsen af ordningen til personer, der afsoner op til 5 måneders fængsel, alt andet lige vil være ”tungere” og kræve mere forsorgsmæssigt og administrativt arbejde. Foreningen opfordrer derfor til, at der afsættes de fornødne ressourcer til at implementere udvidelsen af fodlænkeordningen.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, er formålet med den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen bl.a. at frigøre fængselspladser. Lovforslaget forventes at medføre, at kriminalforsorgens nuværende fodlænkeordning skal udvides med i alt 60 pladser. Kriminalforsorgen tilføres på den baggrund i alt 10 mio. kr. til indkøb af udstyr og øgede personaleudgifter i 2010. Justitsministeriet er i den forbindelse opmærksom på, at den foreslåede udvidelse af fodlænkeordningen vil medføre visse administrative konsekvenser for kriminalforsorgen i forbindelse med administration og undersøgelse af de dømtes forhold og egnethed til at indgå i ordningen samt tilsyns- og kontrolforanstaltninger.

Hvad angår overførsel af fodlænkeafsonere til arresthuse bemærkes, at det følger af straffuldbyrdelseslovens § 78 F, at hvis en tilladelse til afsoning på bopælen med elektronisk fodlænke tilbagekaldes, skal den pågældende overføres til fængsel eller arresthus til afsoning af reststraffen. Kriminalforsorgen forestår den praktiske administration af overførslerne, herunder om overførslerne sker til arresthus eller fængsel.

For så vidt angår personer med tilknytning til kriminelle grupper bemærkes, at der ved lov nr. 501 af 12. juni 2009 om ændring af straffeloven, retsplejeloven, våbenloven, lov om politiets virksomhed, lov om fuldbyrdelse af straf m.v. og forvaltningsloven (Styrket indsats mod bandekriminalitet m.v.) er indført en ordning, hvorefter en ansøgning om tilladelse til at afsones på bopælen med elektronisk fodlænke ikke kan tillægges opsættende virkning, hvis politidirektøren har underrettet kriminalforsorgen om, at hensynet til politiets forebyggende virksomhed skønnes at kræve, at den dømte påbegynder straffuldbyrdelsen uden at afvente behandling af en sådan ansøgning. Det kan ifølge bemærkningerne til det pågældende lovforslag bl.a. være relevant i forhold til personer med tilknytning til kriminelle grupperinger.