



JUSTITIS MINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 23. februar 2010
Kontor: Færdsels- og våben-
kontoret
Sagsnr.: 2009-5000-0178
Dok.: KGA40540

Kommenteret høringsoversigt vedrørende forslag til lov om ændring af våbenloven og krigsmaterielloven (Mærkning af skydevåben m.v.)

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatrådet, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Rederiforening, Danske Advokater, Dansk Bøsse- og Våbenhandlerforening, Danske Regioner, Dansk Erhverv, Dansk Land- og Strandjagt, Danske Våbenhandleres Brancheforening, DI, Dansk Retspolitisk Forening, Dansk Skytte Union, Dansk Transport og Logistik, Dansk Skibsmæglerforening, Danske Speditører, Datatilsynet, De Danske Skytteforeninger, Den Danske Dommerforening, Det Kriminalpræventive Råd, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, Fagligt Fælles Forbud, Foreningen af Offentlige Anklagere, HK Landsklubben Danmarks Domstole, Institut for Menneskerettigheder, KL, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Mærsk Air, Politidirektørforeningen, Politiforbundet i Danmark, Retssikkerhedsfonden, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Rederiforeningen af 1895, samtlige byretter, Scandinavian Airlines, Statens Luftfartsvæsen, Vaabenhistorisk Selskab samt Østre og Vestre Landsret.

Justitsministeriet har modtaget høringsvar fra:

Advokatrådet, Danmarks Rederiforening, Dansk Bøsse- og Våbenhandlerforening, Dansk Land- og Strandjagt, DI, Datatilsynet, Det Kriminalpræventive Råd, Domstolsstyrelsen, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, HK Landsklubben Danmarks Domstole, Institut for Menneskerettigheder, KL, Politiforbundet i Danmark, Rigsadvokaten, Rigspolitiet,

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

samtlige byretter, Vaabenhistorisk Selskab, samt Østre og Vestre Landsret.

Justitsministeriets bemærkninger til høringsvarene er anført i kursiv.

2. Høringssvarene

Dansk Land- og Strandjagt, Datatilsynet, Det Kriminalpræventive Råd, Domstolsstyrelsen, Erhvervsflyvningens Sammenslutning, HK Landsklubben Danmarks Domstole, Institut for Menneskerettigheder, KL, Politiforbundet i Danmark, Rigsadvokaten, samtlige byretter og Østre og Vestre Landsret har ingen bemærkninger til lovudkastet.

2.1. Forslaget til våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 2 (Udvidelse af den produktmæssige afgrænsning af våbenkontrollen)

Dansk Bøsse- og Våbenhandlerforening spørger, om forslaget indebærer, at der kræves en speciel tilladelse til indførsel af f.eks. aftagelige magasiner for brugeren.

Som det fremgår af punkt 2.4.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger, er forslaget til ændring af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 2, udtryk for en præcisering af våbenlovens kontrolordning, så det kommer til at fremgå udtrykkeligt af lovteksten, at alle dele, der er specielt beregnet til skydevåben, og som er væsentlige for våbnets anvendelse, er omfattet af kravet om våbentilladelse. Forslaget indebærer ingen nye krav i forhold til indførseltilladelse til aftagelige magasiner. Det følger således allerede af § 1, stk. 1, nr. 1, i den gældende våbenlov, at der kræves tilladelse til at indføre aftagelige magasiner.

Rigspolitiet bemærker, at det kan overvejes også at tilføje ”rammer” til skydevåben, som et eksempel på en vital våbendel, der kræver tilladelse efter våbenloven.

Lovforslaget er ændret i overensstemmelse hermed.

DI bemærker, at det kan være hensigtsmæssigt via eksempler – eventuelt i en vejledning – at beskrive, hvilke genstande der må anses for omfattet

af det foreslåede krav om tilladelse til ”genstande, som fremtræder som et skydevåben og som følge af konstruktionen eller det anvendte materiale kan ombygges hertil.”

Justitsministeriet vil i lyset af DI's bemærkninger overveje behovet for nærmere vejledning på området.

2.2. Forslaget til våbenlovens § 3 a (Indførelse af krav til mærkning af skydevåben og ammunition)

Rigspolitiet bemærker i relation til det foreslåede krav til placering af det unikke mærke på skydevåben mv. – der efter høringsudkastet er rettet mod et skydevåbens låsemekanisme, løb, tromle og kammer – at det næppe vil være praktisk muligt at placere et mærke i kammeret på et skydevåben, at begrebet ”tromle” alene anvendes i relation til revolvere, og at et skydevåbens løb ved riflede skydevåben betegnes som en pibe.

I lyset af Rigspolitiets bemærkninger er lovforslagets krav til placering af mærket ændret til skydevåbnets låsemekanisme og våbnets løb/pibe.

Rigspolitiet bemærker videre, at der med afsæt i mærkningskravet skal registreres nye oplysninger om skydevåben mv. i Politiets Våbenregister, hvilket vil kræve visse systemmæssige ændringer af våbenregisteret.

Som det fremgår af punkt 10 i lovforslagets almindelige bemærkninger, vil udgifterne til ændringer af våbenregisteret blive afholdt inden for eksisterende rammer.

Dansk Bøsse- og Våbenhandlerforening bemærker, at det vil være umuligt at få våbenproducenter til at foretage unik mærkning af skydevåben, hvis reglerne om mærkning ikke gælder for de lande, der producerer våben til det danske marked. Det vil endvidere være umuligt for jagtbutikker at mærke magasiner med et unikt mærke.

Som det fremgår af punkt 3.5. i lovforslagets almindelige bemærkninger, tilsigter forslaget til våbenlovens § 3 a at gennemføre kravene til mærkning af skydevåben mv. i FN's protokol af 31. maj 2001 om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter

ter samt ammunition hertil ("FN's våbenprotokol") og kravene i våbenloven. De øvrige kontraherende stater vil således være forpligtede til at gennemføre tilsvarende regler om unik mærkning af skydevåben mv.

Mærkningen af skydevåben mv. skal efter forslaget til våbenlovens § 3 a, stk. 1, ske i forbindelse med fremstillingen af våbnet. Forpligtelsen påhviler således – i overensstemmelse med FN's våbenprotokols artikel 8, stk. 1, litra a) – producenten og ikke den enkelte forhandler. En forhandler vil alene skulle mærke et skydevåben, hvis vedkommende importerer våbnet fra et ikke EU-land, jf. forslaget til § 3 a, stk. 2. Mærket skal placeres på våbnets låsemekanisme og på våbnets løb/pibe. Der er således ikke krav om mærkning af magasinet.

Vaabenhistorisk Selskab foreslår, at skydevåben, der er undtaget fra våbenlovens krav om våbentilladelse, jf. lovens § 1, stk. 1, ikke skal mærkes efter den foreslåede bestemmelse til våbenlovens § 3 a. Det foreslås samtidig, at også skydevåben, der er omfattet af en samlertilladelse, skal undtages fra mærkningskravet.

Som det fremgår af forslaget til våbenlovens § 3 a, stk. 1, og bemærkningerne til bestemmelsen, omfatter kravet til mærkning alene skydevåben og genstande, der er omfattet af våbenlovens § 1, stk. 1, nr. 1. Der er således ikke krav om mærkning af genstande, der er undtaget fra våbenlovens kontrolordning, som f.eks. forlade- og bagladevåben, der er fremstillet før 1870, jf. lovens § 1, stk. 3, jf. § 1 i våbenbekendtgørelsen. Skydevåben, der er fremstillet på et senere tidspunkt, vil være undtaget fra kontrolordningen, hvis de deaktiveres i overensstemmelse med regler fastsat i medfør af forslaget til våbenlovens § 1, stk. 4.

Det bemærkes i øvrigt, at mærkningsforpligtelsen er knyttet til tidspunktet for våbnets fremstilling (eller import fra et ikke EU-land). Kravet til mærkning gælder således alene skydevåben mv., der fremstilles (eller importeres) efter lovens ikrafttræden.

Dansk Bøsse- og Våbenhandlerforening bemærker, at ammunition i almindelighed mærkes med type, kaliber, fabrikantens navn og et såkaldt lotnummer. Producenten sender dog ikke en separat liste over disse identifikationsnumre.

Som det fremgår af forslaget til våbenlovens § 3 a, stk. 4, skal ammunition mærkes med type, kaliber, fabrikantens navn og sendingens identifikationsnummer. Der stilles ikke krav om, at de enkelte identifikationsnumre skal fremgå af en separat liste.

2.3. Forslaget til våbenlovens § 1, stk. 4 (Bemyndigelse til undtagelse af deaktiverede skydevåben)

Vaabenhistorisk Selskab foreslår, at der ved affattelsen af bemyndigelsesbestemmelsen om deaktivering af skydevåben inddrages hensyn til den fremtidige historiske værdi af våbnene.

Som det fremgår af punkt 2.4.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger, er formålet med bemyndigelsesbestemmelsen til undtagelse af deaktiverede skydevåben fra våbenlovens kontrolordning bl.a. at gøre det muligt at stille forskellige krav til forskellige typer skydevåben. Justitsministeriet vil ved udmøntningen af bemyndigelsen overveje, om den historiske værdi af bestemte skydevåben bør give anledning til særlige regler eller retningslinjer for historiske våben.

2.4. Forslaget til våbenlovens § 7 a, stk. 2 (Udvidelse af forbuddet mod internationale våbenoverførsler)

Danmarks Rederiforening bemærker om internationale våbenoverførsler inden for skibsfarten, at en udvidelse af forbuddet i våbenlovens § 7 a, stk. 2, således at der stilles krav om transittilladelse ved overførsel af våben mv. fra ét land til et andet, kan give anledning til problemer for den containeriserede skibsfart. Det vurderes således ikke realistisk, at der i praksis vil kunne indhentes tilladelse i alle tilfælde, hvor en container transiterer gennem flere havneterminaler i forbindelse med transport på forskellige skibe, da containerens rute typisk først bliver fastlagt, umiddelbart før transporten udføres. Rederiforeningen foreslår på den baggrund, at containeriseret gods undtages fra kravet om transittilladelse.

Som det fremgår af punkt 4.4.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger, er den foreslåede ændring af våbenlovens § 7 a, stk. 2, en gennemførelse af forbuddet i FN's våbenprotokol og våbendirektivet mod ulovlig handel, herunder transit.

Der indføres ved bestemmelsen ikke et selvstændigt krav til transittilladelse ved passage gennem andre lande. Bestemmelsen fastslår alene, at der skal indhentes tilladelse til transit, i det omfang der efter lovgivningen i de lande, der passeres i transit, gælder et krav herom. Som det i øvrigt fremgår af bemærkningerne til § 7 a, stk. 2, gælder forbuddet mod uautoriseret våbenoverførsel ikke skibe i passage på langs ad søterritoriet eller gennem stræder.

Danmarks Rederiforening noterer sig, at den foreslåede bestemmelse om kriminalisering af overførsler af umærkede våben også omfatter overførsler mv. i stater, der ikke har tiltrådt våbenprotokollen, og derfor kræver, at et globalt virkende rederi skal have kendskab til mange landes forskellige mærkningsregler, hvilket i praksis vurderes vanskeligt.

Som det fremgår af lovforslagets punkt 4.4.1. overvejede Justitsministeriet i forbindelse med gennemførelsen af våbenprotokollens forbud mod uautoriseret våbentransport (lov nr. 353 af 19. maj 2004) om kriminaliseringen skulle gælde alle lande frem for kun at gælde transport mellem de lande, der har tiltrådt våbenprotokollen. Justitsministeriet vurderede i den forbindelse, at sidstnævnte løsning ville medføre usikkerhed om ordningens geografiske anvendelsesområde, og der i øvrigt ikke syntes at være rimelig grund til at sondre mellem de lande, der har tiltrådt protokollen, og de, der ikke har.

Justitsministeriet har som anført i lovforslagets punkt 4.4.1. vurderet, at de hensyn, som indebar, at man i 2004-loven ikke har sondret mellem lande, der har tiltrådt protokollen, og andre lande, med tilsvarende vægt gør sig gældende i forhold til den foreslåede udvidelse af forbuddet i lovens § 7 a, stk. 2, mod internationale overførsler af umærkede våben.

I lyset af rederiforeningens bemærkninger er lovforslaget imidlertid ændret således, at forbuddet mod overførsel mv. af umærkede våben mv. ikke gælder, hvis der alene er tale om en midlertidig overførsel, herunder transit. Ændringen indebærer, at en dansk våbentransportørs overtrædelse af eventuelle mærkningsregler i andre lande, der passeres i transit undervejs i transporten, ikke vil være strafbar efter den danske våbenlov. Transportører af våben mv. vil således ikke efter dansk ret være forpligtet til at skulle orientere sig om eventuelle regler om mærkning i lande, der passeres i transit, undervejs i transporten.

I tilknytning hertil er det ligeledes præciseret i den foreslåede bestemmelse i § 3 a, stk. 2, at mærkningskravet her i landet ikke skal gælde for midlertidig indførsel, herunder transit.

2.5. Forslaget til våbenlovens § 10, stk. 1 (Subjektive krav til straf)

Danmarks Rederiforening bemærker i forbindelse med internationale våbenoverførsler inden for skibsfarten, at en transportør ved transport af containere med våben mv., som udgangspunkt vil modtage containeren lukket og forseglet, hvorfor det ikke vil være fysisk muligt at kontrollere, om eventuelle våben er mærket. Transportøren må derfor som udgangspunkt antages at være i god tro om mærkning, hvis de kompetente myndigheder i afsender- og modtagerlandet har meddelt de fornødne tilladelser til indførsel og udførsel.

Justitsministeriet bemærker, at kun groft uagtsomme overtrædelser af det foreslåede forbud mod ulovlig international våbenoverførsel (forslaget til våbenlovens § 7a, stk. 2) vil kunne straffes, jf. forslaget til våbenlovens § 10, stk. 1, 2. pkt.

Lovforslaget indebærer således ingen ændring i de subjektive krav til overtrædelse af våbenlovens § 7 a, stk. 2, som blev indført med bestemmelsen ved lov nr. 353 af 19. maj 2004 (Transport af våben m.v. mellem tredjelande). Justitsministeriet lagde i den forbindelse vægt på de særlige forhold, som gør sig gældende inden for skibsfarten, hvor transportøren i visse tilfælde, f.eks. ved containerfragt, kun har begrænsede oplysninger om lastens nærmere indhold, jf. Folketingstidende 2003-04, tillæg A, s. 5812.

2.6. I øvrigt

Advokatrådet har ikke indholdsmæssige bemærkninger til lovforslaget, men er kommet med enkelte bemærkninger af lovteknisk karakter.

3. Lovforslaget

Justitsministeriet har foretaget enkelte ændringer i det fremsatte lovforslag i forhold til det lovudkast, som har været sendt i høring. Det fremsatte lovforslag adskiller sig udover rene redaktionelle ændringer fra høringsudkastet på følgende punkter:

- I forslaget til våbenlovens § 3 a, stk. 1, (lovforslagets § 1, nr. 9) er kravet til placering af det unikke mærke på skydevåben ændret fra skydevåbnets låsemekanisme, løb, tromle og kammer til skydevåbnets låsemekanisme og våbnets løb/pibe.
- I forslaget til våbenlovens § 3 a, stk. 2, (lovforslagets § 1, nr. 9) er tilføjet et 3. pkt., hvorefter mærkningskravene i forbindelse med import her i landet ikke skal gælde for midlertidig indførsel, herunder transit.
- I forslaget til våbenlovens § 7 a, stk. 2, (lovforslagets § 1, nr. 14) er tilføjet et 2. pkt., hvorefter forbuddet mod overførsel mv. af umærkede våben mv. ikke gælder, hvis der alene er tale om en midlertidig overførsel, herunder transit.

Herudover er der foretaget visse præciseringer i lovforslagets bemærkninger.