



ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTEREN

19. marts 2010

Besvarelse af spørgsmål 1 ad L 131 stillet af Erhvervsudvalget den 4. marts 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Colette Brix (DF) og Morten Østergaard (RV).

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål 1:

Ministeren bedes redegøre for de nærmere forudsætninger og beregninger bagved vurderingen af lovforslagets økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85

Svar:

Formålet med lovforslaget er, at der opretholdes en høj grad af forbrugerbeskyttelse, samtidig med at regelgrundlaget forenkles og de erhvervsdrivendes administrative byrder lettes.

oem@oem.dk
www.oem.dk

I forbindelse med ændring af markedsføringsloven og ophævelse af faktureringsbekendtgørelserne har Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsReguleringen (CKR) lavet en vurdering af de administrative konsekvenser for de omfattede virksomheder.

Generelt om måling af administrative konsekvenser

Administrative konsekvenser, der pålægges danske virksomheder via lovbestemte oplysningskrav i erhvervsrelevante regler, opgøres ved brug af Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder - den såkaldte AMVAB-metode. Den grundlæggende idé bag AMVAB-metoden er, at såkaldte normalt effektive virksomheder er med til at værdifastsætte de administrative omkostninger, der er forbundet med at skulle efterleve konkrete lovkrav/regler. Det sker gennem interviews med relevante medarbejdere i de berørte virksomheder og baserer sig på en meget betydelig virksomhedsinddragelse.

Når det er blevet opgjort, hvor lang tid det tager at gennemføre de administrative aktiviteter, omregnes tiden til kroner og ører efter den gennemsnitlige timeløn for den personalegruppe, der udfører den administrative aktivitet. Derefter undersøges det, hvor mange gange om året opgaven skal gennemføres, og hvor mange virksomheder der årligt bliver berørt. På den baggrund er det muligt at beregne reglens samlede administrative omkostninger i kroner og ører på samfundsniveau.

Når der sker forenklinger af lovgivningen, vil nogle virksomheder i visse tilfælde fortsat vælge at opretholde den pågældende foranstaltning, typisk som følge af krav eller forventninger fra virksomhedens interessenter. Selv i disse tilfælde vil der med AMVAB-metoden være tale om en re-

duktion i omkostningerne, der følger af lovgivningsmæssige krav. De virksomheder, som frivilligt fortsætter med den pågældende foranstaltning, gør det, fordi det har en reel merværdi for dem – og foranstaltningen betragtes dermed ikke længere som en administrativ byrde. Tilsvarende måles de administrative byrder, der følger af lovgivningsmæssige krav, selvom det i forbindelse med målingerne viser sig, at virksomhederne ikke efterlever kravene.

Virksomhedernes omstillingsbyrder, det vil sige de engangsomkostninger virksomhederne har ved at omstille sig til nye love og regler, indgår ikke i AMVAB-målingerne.

De administrative konsekvenser af lovforslaget

CKR har vurderet, at de administrative lettelser, som følger af at ophæve de ni faktureringsbekendtgørelser, er på op til ca. 302 mio. kr. årligt. Samtidig har CKR estimeret de nye byrder ved den generelle pligt i markedsføringsloven til ca. 47 mio. kr. Det betyder samlet set en lettelse på op til ca. 255 mio. kr. netto ved vedtagelse af forslaget om markedsføringsloven.

De administrative konsekvenser ved at ophæve bekendtgørelserne

De nuværende administrative byrder ved oplysningskravene på fakturaer er målt på ni bekendtgørelser og er forskellige fra branche til branche. Der er dog omfattende sammenfald af de oplysninger, som virksomhederne skal give til forbrugerne. For eksempel går timepris og samlet pris igen i alle bekendtgørelserne. Mange af de samme krav er beskrevet forskelligt i de enkelte bekendtgørelser, hvilket der gøres op med i den nye markedsføringslov. Det følger af lovforslaget, at alle brancher reguleres med ens krav, og forbrugeren vil stadig kunne finde de væsentlige oplysninger på fakturaen.

Følgende er et eksempel på oplysningskrav i fakturaen fra bekendtgørelse om fakturering af vej-, jord-, kloak- og betonarbejde, murer-, tømrer- og bygningsnedkerarbejde, elektrikerarbejde samt blikkenslager- og VVS-arbejde:

Tidspunkt for arbejdes udførelse

- Dato eller periode for arbejdets udførelse.

Specifikation af arbejdsydelsen

- Tidsforbruget
- Kørselstid med pris pr. km. og antal km.
- Timepriser
- Samlet pris
- Hvis arbejde på akkord faktureres akkordoverskud
- Evt. arbejde udenfor normal arbejdstid
- Udbetalte overenskomsttillæg pga. arbejdes art eller sted
- Evt. anvendelse af egne maskiner og materiel

- Evt. anvendelse af lejede maskiner og materiel faktureres særskilt
- Den udbetalte lønsum, herunder løn for kørselstid
- Det beregnede beløb til dækning af ferie
- Omkostnings- og avancetillæg.

Angivelse af materialeforbruget

- Materialer, mængder og pris per enhed inkl. bruttoavancetillæg
- Samlet materialeudgift med særskilt angivelse af bruttoavancetillæg.

Eventuelt fremmed arbejde

- Fremmed arbejde, herunder underentrepriser og evt. bruttoavancetillæg og særskilt fakturering.

Ved AMVAB-målingen af de ni bekendtgørelser har man interviewet virksomheder, der reguleres af hver af de ni bekendtgørelser, om hvor lang tid de bruger på fakturering. På grund af kompleksiteten og forskelligheden i oplysningskravene har det ikke været muligt at tidsfastsætte hvert enkelt krav. Virksomhederne har ofte svært ved at sætte tid på meget konkrete og udspecificerede krav. Virksomhederne har derfor i den konkrete måling svaret på, hvor lang tid det tager at lave en samlet faktura. Herefter er den målte tid, som det tager at lave en faktura, fordelt på de konkrete krav i bekendtgørelsen. Denne opdeling er sket for at opfylde de grundlæggende krav, der stilles til, hvordan en AMVAB-måling skal specificeres.

Resultaterne af interviewene og de efterfølgende beregninger viser, at en ophævelse af oplysningskravene fra de ni faktureringsbekendtgørelser i alt giver lettelser, som svarer til ca. 302 mio. kr. årligt på samfundsni-veau, fordelt således:

Bekendtgørelse	Faktureringsbyrde
Bekendtgørelse om fakturering af glarmesterarbejde	• Ca. 5 mio. kr.
Bekendtgørelse om fakturering af reparationsarbejde for audio/videoprodukter (radio og tv mm.)	• Ca. 0,2 mio. kr.
Bekendtgørelse om fakturering af reparationsarbejde for husholdningsapparater til elektricitet og gas	• Ca. 0,5 mio. kr.
Bekendtgørelse om fakturering af malerarbejde	• Ca. 15, 4 mio. kr.
Bekendtgørelse om faktureringsregler for bogførings-, regnskabs- og revisionsvirksomhed og dermed ligestillet virksomhed	• Ca. 9,7 mio. kr.
Bekendtgørelse om fakturering af vej-, jord-, kloak- og betonarbejde, murer-, tømrer- og bygningssnedkerarbejde, elektrikerarbejde samt blik-	• Ca. 243 mio. kr.

kenslager- og VVS-arbejde	
Bekendtgørelse om fakturering af autoreparation	• Ca. 21,6 mio. kr.
Bekendtgørelse om faktureringsregler for formidling af annoncer og reklamer	• Ca. 6,9 mio. kr.
Bekendtgørelse om fakturering af flyttee arbejde	• Ca. 0,6 mio. kr.
I alt	Ca. 302 mio. kr. årligt

De administrative konsekvenser ved at indføre en generel faktureringspligt i markedsføringsloven

Idéen med den nye generelle pligt til fakturering er, at den skal gælde alle, og at den kun skal indeholde oplysninger, der er væsentlige for forbrugeren. Som noget nyt fremgår det af den nye markedsføringslov, at faktureringspligten kun gælder for fakturering mellem en virksomhed og en forbruger.

Konsekvensen er, at virksomhederne nu vil skulle bruge mindre tid på at fakturere, da det kun vil være et lovkrav, at der faktureres til forbrugere og ikke til andre virksomheder, og fordi der nu er markant færre oplysningskrav til fakturaen. Samtidig er der sket en ensartning af kravene. I modsat retning trækker, at det nu vil være alle virksomheder, der stilles krav til om at fakturere, hvor det før kun var de virksomheder, der var berørt af kravene i de ni nuværende faktureringsbekendtgørelser.

Ved målingen af den nye generelle pligt til fakturering er de berørte virksomheder delt op i håndværkervirksomheder og virksomheder, der leverer øvrige serviceydelser. Opdelingen skyldes, at de ydelser, håndværkere leverer, er mere komplekse end de ydelser, de øvrige brancher leverer. Derfor kræves mere tid til at udarbejde fakturaen.

De nye oplysningskrav ved fakturering vedrører nu kun: tidsforbrug, timepris og materialeforbrug. CKR har på denne baggrund vurderet, at af de oprindelig målte byrder, vil omkostningen til efterlevelse af oplysningskravene i den nye faktureringspligt være følgende:

Type af virksomhed	Administrative byrder
Håndværkervirksomheder	ca. 43,5 mio. kr
Virksomheder der leverer øvrige serviceydelser	ca. 3,2 mio. kr.
I alt	ca. 47 mio. kr. årligt

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 4.