



Administrationsafdelingen
Internationalt kontor

NOTAT

Dato: 21. september 2009
Journalnummer: 09/04358
Sagsbehandler: dla

Grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, KOM(2009) 366 endelig

Resumé

Kommissionen vedtog den 15. juli 2009 sit forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen). Formålet med forslaget er at fritage statsborgere fra tre lande på det vestlige Balkan (Makedonien, Montenegro og Serbien) fra krav om visum. Nærhedsprincippet ses overholdt. Forslaget medfører ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen ser positivt på vedtagelsen af forslaget.

1. Baggrund

Kommissionen har den 15. juli 2009 fremsat et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Forslaget er fremsat på baggrund af dialoger om visumliberalisering med landene på det vestlige Balkan (Albanien, Bosnien Hercegovina, Makedonien, Montenegro og Serbien), hvorefter landene af Kommissionen og medlemslandene er blevet vurderet i forhold til deres opfyldelse af en række tekniske krav inden for fire nærmere bestemte områder: dokument-sikkerhed, bekæmpelse af ulovlig indvandring, offentlig orden og sikkerhed samt spørgsmål vedrørende eksterne forbindelser og grundlæggende rettigheder, herunder retten til ikke at blive diskrimineret.

Fremsættelsen af forslaget skal ses som en opfølgning på konklusionerne fra topmødet mellem EU og det vestlige Balkan, som blev afholdt i Thessaloniki den 21. juni 2003, hvor stats- og regeringscheferne bekræftede vigtigheden af en dialog om visa til kortvarigt ophold. De bekræftede samtidig det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan. Denne

Thessaloniki-dagsordenen fastslog især, at udsigterne til visumliberalisering for landene i det vestlige Balkan udgør et mål, der er knyttet til de fremskridt, de pågældende lande gør for så vidt angår gennemførelse af store reformer på områder som styrkelse af retssamfundet, bekæmpelse af organiseret kriminalitet, korrupsion og ulovlig migration og styrkelse af den administrative kapacitet med hensyn til grænsekontrol og dokumentssikkerhed.

Forslaget skal endvidere ses som led i en regelmæssig revision af visumforordningen og sammensætningen af de to dertil knyttede landelister over, hvilke landes statsborgere der er henholdsvis visumpligtige og fritaget for visum.

Kommissionens forslag er fremsat under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 62, nr. 2, litra b), nr. i).

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet, jf. EF-traktatens artikel 67, stk. 3.

2. Indhold

Formålet med fremsættelsen af forslaget er at tilpasse de to landelister tilknyttet visumforordningen, så de fuldt ud afspejler den nye situation i landene i det vestlige Balkan, under hensyntagen til de politiske forpligtelser vedrørende liberalisering af kravet om visum til kortvarigt ophold for statsborgere fra alle landene i det vestlige Balkan, som Den Europæiske Union har påtaget sig som led i Thessaloniki-dagsordenen, og de fremskridt, der er gjort i dialogerne om visumliberalisering, som blev indledt i 2008 med Albanien, Bosnien Hercegovina, Makedonien, Montenegro og Serbien.

Med forslaget gøres borgere fra Makedonien, Montenegro og Serbien visumfri ved indrejse i Schengenlandene, hvis de pågældende er indehavere af et biometrisk pas.

Visumfriheden for indehavere af serbiske pas omfatter ikke serbiske pas, der er udstedt af det særlige koordinationsdirektorat, som udelukkende har til opgave at behandle ansøgninger om pas fra personer med bopæl i Kosovo og personer, hvis attest for statsborgerskab er udstedt for Kosovo-området i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 1244/99.

Med forslaget indsættes Kosovo som en selvstændig enhed på listen over lande, hvis borgere er visumpligtige, idet der endnu ikke er indledt en visumdialog med Kosovo.

Af Kommissionens evalueringsrapporter vedrørende de tre lande fremgår det, at Makedonien opfylder alle de tekniske krav, der fremgår af køreplanen, mens Montenegro og Serbien har gjort væsentlige fremskridt, og at der kun er et meget begrænset antal krav, som ikke er opfyldt.

Opfyldelsen af disse krav vil parallelt med behandlingen af forslaget til forordningsændring i Europa-Parlamentet og Rådet blive evalueret af Kommissionen med henblik på kravenes gennemførelse i Montenegro og Serbien inden en vedtagelse af forordningsændringen.

Denne evaluering vil ligeledes blive sendt til Rådet og Europa-Parlamentet.

Albanien og Bosnien Hercegovina opfylder endnu ikke alle de tekniske krav og vil derfor på et senere tidspunkt i begyndelsen af 2010 blive evalueret på ny med henblik på en eventuel senere visumfritagelse i forbindelse med en ny ændring af visumforordningen.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagets vedtagelse har ingen konsekvenser for dansk ret.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser positivt på vedtagelsen af forslaget.

5. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Regeringen er ikke bekendt med offentlige tilgængelige holdninger fra de øvrige medlemsstater til Kommissionens forslag, men de øvrige medlemsstater forventes ligeledes at være positive over for forslaget.

6. Høring

Advokatrådet, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Røde Kors, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Landsorganisationen i Danmark (LO), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Akademikernes Centralorganisation (AC), Sammenslutningen af Landsbrugets Arbejdsgiverforeninger (SALA), Danske regioner, Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte (KTO), Ledernes Hovedorganisation, Offentlig Ansattes Organisationer (OAO) og Kommunernes Landsforening (KL) har været hørt over forslaget.

Der er ikke på nuværende tidspunkt afgivet bemærkninger af de nævnte organisationer til forslaget.

Eventuelle efterfølgende bemærkninger vil blive sendt separat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal høres over sagen inden Rådets vedtagelse.

8. Nærhedsprincippet

Ændring af den gældende visumforordning falder inden for Fællesskabets enekompetence.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af forordningen vil ikke få statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Forordningsforslaget har hverken samfundsøkonomiske, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.