



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 15. februar 2010
Kontor: Civil- og Politiafdel-
lingen
Sagsnr.: 2009-157-0083
Dok.: JEE42555

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 (B 29), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. december 2009. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lone Dybkjær (RV).

Per Stig Møller
fg. justitsminister

/

Barbara Bertelsen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1 (B 29) fra Folketingets Retsudvalg:

”Ministeren bedes oversende en samlet oversigt, der præcist angiver, hvilke ressourcer, der er afsat på de enkelte områder i kommunerne og hos andre myndigheder til de forskellige indsatser til forebyggelse og bekæmpelse af bandekriminalitet.”

Svar:

Forebyggelse og bekæmpelse af bande- og rockerkriminalitet må i sagens natur hvile på en endog meget bredspektret indsats på en række myndigheders områder – stat som kommuner.

Derfor er det heller ikke muligt præcist at opgøre den samlede ressourceanvendelse på de mange forskellige aktiviteter, der forebygger og bekæmper bandekriminalitet – herunder de initiativer af mere bred social eller kriminalpræventiv indsats som naturligvis også er væsentlige elementer i den samlede indsats mod bande- og rockerkriminalitet.

Om ressourceanvendelsen på nogle af de centrale aktørers områder har Justitsministeriet indhentet følgende udtalelser fra Rigspolitiet, Indenrigs- og Socialministeriet, Skatteministeriet og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, hvortil der henvises:

Rigspolitiet har oplyst:

”Rigspolitiet har siden september 2008 foretaget en særskilt opgørelse af politiets ressourceforbrug i forbindelse med den særlige indsats mod kriminelle bander.

I denne opgørelse indgår den tid, som anvendes til præventiv og tryghedsskabende patruljering, tid anvendt i forbindelse med episoder, som angiveligt udspringer af konflikten mellem de kriminelle bander, tid anvendt til efterforskning af de lovovertrædelser, der begås af banderne som led i konflikten, og tid anvendt til planlægning af indsatserne.

Seneste opgørelse for perioden fra september 2008 til november 2009 viser, at der er anvendt i alt 761.244 arbejdstimer svarende til, at politiets samlede omkostninger i forbindelse med indsatsen indtil nu har udgjort ca. 145 mio. kr.”

Indenrigs- og Socialministeriet har oplyst:

”Der findes ikke data, som belyser, hvilke ressourcer der er afsat på de enkelte områder i kommunerne til de forskellige indsatser til forebyggelse og bekæmpelse af bandekriminalitet. Hertil skal bemærkes, at det ikke er muligt at skelne mellem forebyggelse af bandekriminalitet og forebyggelse af andre former for kriminalitet, bl.a. fordi der ikke findes en begrebsmæssig definition af, hvad der forstås ved bandekriminalitet. Endvidere vil det i den tidlige forebyggende indsats ikke give mening at skelne mellem en indsats, der forebygger bandekriminalitet og forebyggelse af andre former for kriminalitet. Den tidlige forebyggende indsats er så bred, at den også vil omfatte forebyggelse af bandekriminalitet.

Undersøgelse af SSP-samarbejdet i kommunerne

En stor del af kommunernes arbejde med at forebygge kriminalitet foregår i SSP-regi. Indenrigs- og Socialministeriet har i 2008 lavet en undersøgelse af SSP-samarbejdet i kommunerne.

Undersøgelsen omfatter alene det kommunale SSP-samarbejde, og ikke de SSP-medarbejdere, der er ansat inden for politiet.

Undersøgelsen viser, at alle landets kommuner har et SSP-samarbejde. Hovedparten af kommunerne har ansat mindst en SSP-koordinator og 30 pct. af kommunerne har ansat mere end en SSP-koordinator.

På landsplan er der ansat 2.820 SSP-medarbejdere incl. koordinatorene. Dette svarer til, at der i gennemsnit er 29 SSP-medarbejdere i hver kommune. Af de 2.820 medarbejdere er der 330 medarbejdere, som er ansat på fuld tid.

SSP-medarbejdere er typisk medarbejdere, der er ansat i klubber, ungdomsskoler, skoler mv., og som er ansat til at bruge en del af deres arbejdstid på SSP-arbejdet. Netop fordi SSP-medarbejderne er ansat til at bruge en del af deres arbejdstid på SSP-arbejdet, har det været svært for kommunerne præcist at angive antallet af lærere, klubmedarbejdere og pædagoger mv., der omregnet til fuld tid er tilknyttet SSP-samarbejdet. Opgørelserne må derfor tages med et vist forbehold. Omregnet til årsværk drejer det sig om, at der, med de nævnte forbehold, bruges 481 årsværk til SSP-samarbejdet i kommunerne.

Undersøgelsen viser tillige, hvor mange kommuner og inden for hvilke områder kommunerne har kriminalitetsforebyggende arbejde.

Af nedenstående tabel 1 fremgår det inden for hvilke områder, kommunerne har igangsat kriminalpræventive initiativer i SSP-regi.

Tabel 1. Kriminalpræventive initiativer i SSP-regi

	Antal kommuner
Klubber og foreninger	77
Ungdomsskoler	79
Skoler	95
Skolefritidsordninger	26
Gadeplan	79
Udvalgte boligområder	57
Andre steder	18

Langt hovedparten af kommunerne - 95 ud af 98 - har igangsat kriminalpræventive initiativer på skoleområdet i SSP-regi i 2008.

Mellem 77-79 af kommunerne har angivet, at de har igangsat kriminalitetsforebyggende aktiviteter i klubber og foreninger, ungdomsskoler samt på gadeplan. 57 kommuner har igangsat initiativer i udvalgte boligområder, mens kun 26 kommuner har igangsat initiativer i skolefritidsordninger. Blandt de 18 kommuner, som har angivet ”andre steder”, er der bl.a. nævnt aktiviteter i nattelivet og aktiviteter på ungdomsuddannelser og behandlingsinstitutioner.

Kommunerne er endvidere blevet spurgt om, på hvilke områder de udfører kriminalitetsforebyggende aktiviteter, som ligger uden for SSP-regi. Kommunerne har i undersøgelsen udtrykt, at det er svært at skelne mellem, hvornår det er inden for eller uden for SSP-samarbejdet. Med dette forbehold, fremgår det af tabel 2, indenfor hvilke områder, kommunerne udfører kriminalitetsforebyggende arbejde, når det ikke foregår i SSP-regi.

Tabel 2. Kriminalitetsforebyggende arbejde som ligger uden for SSP-regi

	Antal kommuner
Klubber og foreninger	28
Ungdomsskoler	24
Skoler	23
Skolefritidsordninger	13
Gadeplan	17
Udvalgte boligområder	39
Andre steder	8

Det fremgår af tabel 2, at 39 ud af 98 kommuner udfører kriminalitetsforebyggende initiativer, der ikke hører under SSP-

samarbejdet i udvalgte boligområder. 28 kommuner udfører forebyggende arbejde i klubber og foreninger, mens det er tilfældet for hhv. 24 og 23 kommuner i ungdomsskoler og skoler. 13 kommuner har angivet, at de udfører forebyggende arbejde i skolefritidsordning, mens 17 udfører det på gadeplan.

Styrket social og forebyggende indsats i problemramte boligområder

Der ydes i forlængelse af boligaftalerne fra 2006 og 2007 en omfattende social og forebyggende indsats i udsatte boligområder. På trods heraf har nogle kommuner og boligområder oplevet tiltagende, tilbagevendende og voldsomme uroligheder i udsatte boligområder. Derfor er der sat specifikt ind for at vende denne negative udvikling. Med henblik på at udvikle kommunernes boligsociale indsats over for børn og unge med uacceptabel adfærd i problemramte boligområder, er der afsat 44,9 mio. kr. til et udviklingsprojekt, der løber over 4 år. Projektet skal udvikle og dokumentere effektfulde metoder, der på kort sigt skaber tryghed og gradvist færre problemramte boligområder og på lidt længere sigt bl.a. medvirker til, at væsentligt flere unge fra de udsatte boligområder kommer i gang med uddannelse, eller passer den, de er i gang med. København, Århus, Esbjerg, Slagelse, Gladsaxe og Ishøj kommuner deltager i forsøget.

Helhedsorienteret gadeplansindsats

Senest har regeringen sammen med satspuljepartierne i aftalen for 2010 afsat 137,5 mio. kr. til en helhedsorienteret gadeplansindsats i udsatte bykvarterer. Indsatsen skal bestå af nye kriminalitetsbekæmpende aktiviteter og være et supplement til de eksisterende kommunale indsatser. Indsatsen vil omfatte gadeplanmedarbejdere, mentorordninger og særlige indsatser, som modarbejder, at små brødre følger i deres kriminelle storebrødres fodspor. Det kan for eksempel være attraktive fritidsaktiviteter og formidling af fritidsjob. Endelig vil der overalt blive rettet en særlig vejlednings- og oplysningsindsats mod forældrene.

Der er udvalgt 25 boligområder i 14 kommuner (København, Århus, Haderslev, Lolland, Horsens, Odense, Ishøj, Fredericia, Greve, Ålborg, Silkeborg, Sønderborg, Holbæk og Svendborg kommuner), som inviteres til at ansøge om midlerne fra puljen til en helhedsorienteret gadeplansindsats. Ansøgningsprocessen vil blive afsluttet i april 2010, hvor de kommuner, som får tilsagn om støtte, får besked.”

Skatteministeriet har oplyst:

”SKAT har gennem de senere år opbygget en særlig enhed med fokus på økonomisk kriminalitet. Også bande- og rock-

erkriminaliteten, som har karakter af organiseret kriminalitet, behandles her.

Enhedens indsats mod bande- og rockerkriminaliteten, der sker i samarbejde med politiet, tager udgangspunkt i den såkaldte "Al Capone-model". Metoden indebærer, at bande- og rockermedlemmernes økonomi gennemgås grundigt, og der sættes særligt fokus på, om der skjules penge for SKAT, herunder gennem familie- og selskabskonstruktioner.

Erfaringerne med indsatsen er positive. SKAT og politiet har blandt andet som en del af indsatsen beslaglagt bande- og rockermedlemmers kontante pengebeløb, udenlandsk indregistrerede biler mv., ligesom der er rejst straffesager mod bande- og rockermedlemmer for overtrædelse af skatte- og afgiftslovgivningen.

SKAT har siden 2003 bistået politiet med indsatsen mod rocker- og bandekriminalitet – en indsats der er blevet intensiveret primo 2009. Denne indsats har været opdelt i to spor, nemlig dels den synlige, akutte og tryghedsskabende indsats – også kaldet den operative indsats – og dels den mere efterforskningsmæssige indsats mod økonomisk kriminalitet.

Den intensiverede indsats finder bl.a. sted i form af et stærkt øget samarbejde med politiet, hvilket f. eks. kommer til udtryk i SKATs medvirken i de særlige koordinerende og styrende grupper ("bandestabe"), som politiet har nedsat.

I løbet af 2009 har SKAT anvendt en stadig stigende mængde ressourcer på bandekriminaliteten. Hertil kommer, at der – netop som et led i indsatsen mod bandekriminaliteten – i marts/april 2009 ekstraordinært var indsat 50 ekstra toldere til styrkelse af smuglerikontrollen med våben.

I forbindelse med aftalen om finansloven for 2010 fik SKAT tilført 40 årsværk til indsatsen mod bandekriminalitet.

SKAT har også på anden måde deltaget i indsatsen mod bandekriminaliteten i samarbejde med og til understøttelse af politiets indsats, f.eks. gennem de ressourcer, som er anvendt på våben- og narkotikakontrol. Kampen mellem banderne er jo også en kamp om narkotikamarkedet, så ethvert slag mod narkotikasmuglingen er samtidig et slag mod bandekriminaliteten.

SKAT anvender naturligvis ressourcer på bandemedlemmer og rockere som led i det almindelige arbejde, f.eks. i forbindelse med forskud, selvangivelse, registrering af motorkøretøjer m.v. Der sker ikke en særlig ressourceregistrering af dette."

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har oplyst:

”Integrationsministeriet administrerer i øjeblikket to puljer, som hovedsageligt skal bidrage til indsatser til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

- 1) Som led i udmøntningen af satspuljereguleringen for 2006 blev der afsat 10 mio. kr. i hvert af årene 2006-2008 og 8 mio. kr. i 2009 til *forebyggelse af kriminalitet i socialt udsatte boligområder* (finanslovskonto 18.33.02.10/326). Denne pulje har i øjeblikket en restvolumen på ca. 3,0 mio. kr.
- 2) Som led i udmøntningen af satspuljereguleringen for 2009 er der i hvert af årene 2010-2013 blevet afsat 8 mio. kr. til *integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder*, herunder særligt til modelforsøg med såkaldte Hotspot-indsatser i udsatte boligområder med en stor andel af nydanske beboere.

Det bemærkes, at ingen af de ovennævnte puljer specifikt er møntet mod forebyggelse og bekæmpelse af bandekriminalitet, men i stedet har et alment kriminalpræventivt sigte.”