

MILJØstyrelsen
Kemikalieenheden

1. november 2009
BEHAN/kirst

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til ændring af Bilag II om Retningslinjer for udarbejdelse af sikkerhedsdatablade i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH).

1. Status

Kommissionen sendte den 16. oktober 2009 forslag om ændring af Bilag II med henblik på afstemning efter forskriftsproceduren med kontrol den 9. november 2009 i komitéen, der er nedsat med hjemmel i REACH artikel 133 (REACH Komitéen).

Forslaget er en følge af vedtagelsen af klassificerings og mærkningsreglerne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 (CLP).

De eventuelle ændringer af bilag II vil efterfølgende blive fremsendt til Europa-Parlamentet efter forskriftsproceduren med kontrol.

2. Formål og indhold

Bilag II i REACH forordningen foreslås ændret som følge af vedtagelsen af CLP-forordningen 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger, der medfører, at kemiske stoffer og blandinger skal klassificeres og mærkes i overensstemmelse med det globale harmoniserede system (GHS).

Forslaget retter sig primært mod leverandører af kemiske stoffer og blandinger, som samtidig med at de klassificerer og mærker deres stoffer og blandinger efter de nye regler i CLP-forordningen, skal revidere deres sikkerhedsdatablade i overensstemmelse med det reviderede bilag II.

Bilag II beskriver de indholdsmæssige krav til de sikkerhedsdatablade (SDS), som leverandører skal medlevere ved salg af farlige stoffer og blandinger til erhvervsmæssig brug. Der er bl.a. krav om oplysninger om mærkning, sundheds-, sikkerheds- og miljøfarer, indholdsstoffer, førstehjælp, håndtering, oplagring, eksponeringskontrol og regulering.

I forslaget ændres bilag II, så der tages højde for indfasningen af de nye klassificerings- og mærkningsregler i perioden frem til 2015. Forslaget indeholder således to bilag, hvoraf det ene kan træde i kraft samtidig med ikrafttrædelsen af de nye klassificerings- og mærkningsregler for rene stoffer den 1. december 2010, mens det andet bilag er til erstatning for det før-

ste bilag, når klassificerings og mærkningsreglerne for blandinger træder i kraft den 1. juni 2015. Samtidig er bilaget blevet tilpasset den skabelon, der er i GHS vejledningen om udarbejdelse af sikkerhedsdatablade.

Der er endvidere angivet et forslag til, hvordan registreringsnumre kan oplyses i sikkerhedsdatablade og ved kontakt til leverandøren. Der foreslås således, at den del af registreringsnummeret, der refererer til den individuelle registrant, udelades af leverandører, der er distributør eller downstream-bruger, under forudsætning af, at leverandøren senest 7 dage efter en anmodning, oplyser det fuldstændige registreringsnummer. Fristen forlænges med yderligere 7 dage for hver yderligere aktør i forsyningskæden.

Endelig er det blevet tilføjet, at oplysningerne om håndtering og eksponeringskontrol/ personlige værnemidler skal sætte virkshederne i stand til at udarbejde den særlige kemiske arbejdspladsvurdering og anvende de nødvendige foranstaltninger til sikring af arbejdsmiljøet i overensstemmelse med arbejdsmiljødirektiverne herfor.

Kravene er i overensstemmelse med gældende regler, men mere detaljeret beskrevet.

3 Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er en tilpasning til allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4 Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Forslaget forventes gennemført i dansk ret ved offentliggørelse i EF-Tidende, da der er tale om en ændring af selve REACH-forordningen.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have negative økonomiske konsekvenser for leverandørerne, fordi leverandøren allerede er forpligtet til at revidere sikkerhedsdatablade, så snart der foreligger nye oplysninger, som kan påvirke de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger eller nye oplysninger om farer.

Forslaget om kun at angive i sikkerhedsdatabladet den del af registreringsnummeret, som refererer til det registrerede stof men ikke den del, der refererer til den enkelte registrant, vil mindske de administrative byrder forbundet med opdatering af sikkerhedsdatablade for blandinger af kemiske stoffer i forbindelse med skift af leverandør af stoffer, der indgår i disse blandinger. Ændringerne er desuden en naturlig konsekvens af virksomhedernes efterlevelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af kemiske stoffer.

Der er ingen statsfinansielle konsekvenser eller økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Beskyttelsesniveau:

Med forslaget opretholdes det nuværende beskyttelsesniveau, og forslaget ændrer ikke på, at virksomhederne fortsat skal følge den danske arbejdsmiljølovgivning (arbejdsmiljødirektiver-

ne). Dette vil fremover ske på baggrund af den viden, som efterlevelse af REACH-forordningens bilag II medfører.

5 Høring

Forslaget har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget fra 27. – 29. oktober 2009.

LO kan støtte regeringens indstilling til forslaget.

3F og *Forbrugerrådet* har ingen bemærkninger.

Videncenter for Frisører støtter at regeringen arbejder for, at faresymbolerne skal optræde på sikkerhedsdatabladene. Videncenteret mener, at det mindsker sikkerheden for nemt at kunne finde tilbage til en leverandør, hvis der ikke er pligt til at skrive registreringsnummeret på alle leverandører.

6 Forhandlingssituationen

Forslaget er blevet behandlet i en arbejdsgruppe nedsat af de Kompetente myndigheder for REACH og CLP. Arbejdsgruppen har afholdt to møder den 27. maj og den 26. juni 2009 om revision af bilag II i REACH forordningen.

I arbejdsgruppen har Danmark arbejdet for, at der ikke skete forringelser af det hidtidige niveau i Danmark for oplysninger i sikkerhedsdatablade. I den forbindelse har Danmark, sammen med andre lande, fremført, at det er vigtigt, at der fortsat både for stoffer og blandinger er en gengivelse af mærkningsoplysningerne inkl. faresymbolet i sikkerhedsdatabladet, så brugeren kan få et visuelt indtryk af faren og genkende mærkningen, som også er gengivet på etiketten af beholderen.

Forslaget indeholder også et forslag til at kunne undlade de sidste fire cifre i registreringsnummeret. Modtagelsen af et registreringsnummer i et sikkerhedsdatablad udløser forpligtelser hos downstream-brugeren. Registreringsnummeret giver downstream-brugeren viden om, at stoffet/stofferne er registrerede under REACH, og downstream-brugeren forpligtes ved angivelsen af registreringsnummeret til at følge anvisningerne om fx sikker håndtering, som det fremgår i sikkerhedsdatablade og i et eventuel eksponeringsscenarie ved udarbejdelse af den særlige kemiske arbejdspladsvurdering, i overensstemmelse med arbejdsmiljødirektiverne herfor.

Kravet i REACH om angivelse af registreringsnummeret i sikkerhedsdatablade, har fra mange organisationer og medlemsstaters side ført til kritik, idet det anføres, at kravet vil føre til unødige mange opdateringer af sikkerhedsdatablade, fordi registreringsnummeret skal ændres hver gang, der skiftes leverandør af de enkelte stoffer, der indgår blandinger, som indeholder mange stoffer, f.eks. maling. Da registreringsnummeret er specifikt for den enkelte leverandør, vil der også være et element af forretningshemmelighed.

I forslaget redegør Kommissionen for, at forslaget om ikke altid at angive de virksomhedsspecifikke cifre i registreringsnummeret, ikke berører downstream-brugernes forpligtelser, som angivet i REACH-teksten.

7 Dansk holdning

Danmark er positiv over for forslaget om at tilpasse sikkerhedsdatablade, så de udarbejdes i overensstemmelse med CLP forordningen, som gennemfører GHS i EU. Dette vil lette handlen med kemiske stoffer og blandinger med lande, der som EU har tilsluttet sig GHS klassificerings- og mærkningssystem.

Danmark har under forhandlingerne af selve REACH teksten henledt opmærksomheden på, at det i visse situationer kan vise sig uhensigtsmæssigt med et krav om at skulle angive registreringsnummeret i sikkerhedsdatablade, idet registreringsnummeret er specifikt for den enkelte leverandør, hvilket vil betyde, at sikkerhedsdatabladet skal ændres hver gang, der skiftes leverandør. Danmark er derfor åben for, så vidt muligt at sikre en praktisk gennemførlig løsning, som letter de administrative byrder inden for de juridiske rammer af REACH-forordningen, og som samtidig vil sikre downstreambrugerforpligtelserne og sikre downstream-brugere og myndigheders adgang til det eksakte registreringsnummer. Kommissionens forslag vil sikre, at brugerne vil få adgang til oplysningerne, om end dette kræver, at de først kan få dem efter at have henvendt sig til leverandøren.