

Fremsat den {FREMSAT} af Klima- og energiministeren

Forslag

til

Lov om ændring af lov om et Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram og lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug

(Green Labs DK)

§ 1

I lov om et Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram nr. 555 af 6. juni 2007 foretages følgende ændringer:

1. *Lovens titel* affattes således:

»Lov om Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram samt programmet Green Labs DK«

2. I § 1, indsættes efter »energipolitiske målsætninger om forsyningssikkerhed «: » dansk uafhængighed af fossile brændsler.«

3. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Der oprettes et Green Labs DK program, som skal virke for etablering af faciliteter, hvor virksomheder kan demonstrere og teste nye klimateknologier under realistiske omstændigheder.

Stk. 2. Green Labs DK skal

- 1) yde tilskud til etablering af testfaciliteter og
- 2) aktivt fremme samarbejde mellem offentlige og private aktører omkring dannelsen af og kendskabet til Green Labs.«

4. I § 3, *stk. 1*, indsættes efter »EUDP«: »og Green Labs DK.«

5. Efter § 4 indsættes:

»§ 4 a. Klima- og energiministeren fastsætter kriterier for støtte, herunder eventuelle særlige støtteområder, vedrørende Green Labs DK. Bestyrelsen træffer beslutning om alle andre forhold, herunder om prioritering og udmøntning af tilskudsmidler.

Stk. 2. Lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven og lov om Folketingets Ombudsmand finder anvendelse på Green Labs DK's virksomhed.«

6. I § 7, *stk. 1, 1. pkt.*, indsættes efter »Bestyrelsen kan efter ansøgning«: »til EUDP.«

7. I § 7, stk. 1, 2. pkt., udgår: »med hjemsted i Danmark.«

8. I § 7, stk. 1, indsættes efter sidst pkt.: »Tilsagnshaver skal have hjemsted i Danmark.«

9. Efter § 7 indsættes:

»§ 7 a. Bestyrelsen kan efter ansøgning til Green Labs DK give tilskud til etablering af faciliteter til demonstration og test i Danmark. Tilskud kan gives til faciliteter af høj international standard, der tilgodeser klimateknologiske styrkepositioner i Danmark, og som etableres af offentlige eller private erhvervsvirksomheder eller videninstitutioner. Tilsagnshaver skal have hjemsted i Danmark.«

10. I § 8, stk. 1, indsættes efter »Bestyrelsen kan«: »for EUDP's vedkommende.«

11. I § 8 indsættes efter stk. 1, som nyt stykke:

»Stk. 2. Bestyrelsen kan for Green Labs DK's vedkommende give tilskud til konkrete aktiviteter, der fremmer samarbejde mellem offentlige og private aktører omkring dannelsen af og kendskabet til Green Labs.«

12. I § 9, indsættes efter »Bestyrelsen kan«: »for EUDP's vedkommende.«

13. I § 11, stk. 1 indsættes efter »rammerne af EUDP «: »og Green Labs DK.«

14. I § 15, indsættes efter »at tilskud«: »givet efter EUDP.«

§ 2

I lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug, jf. lovbekendtgørelse nr. 846 af 17. november 1997, som bl.a. ændret ved § 6 i lov nr. 528 af 17. juni 2008 og senest ved § 8 i lov nr. 1400 af 27. december 2008, foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, nr. 2, affattes således:

»Virksomhedens ikke tilbagebetalte kuldioxid- og energispareafgift, energiafgift af rumvarme og varmt vand samt korrigerede svovlafgift efter fradrag af eventuelle tilskud, jf. nr. 1, samlet udgør over 4 pct. af dens refusionsgrundlag beregnet ud fra værdien af virksomhedens salg m.v. med fradrag af værdien af virksomhedens indkøb m.v., dog mindst 10 pct. af virksomhedens salg m.v. (promskriteriet).«

2. Efter § 1 d indsættes:

»§ 1 e. Statstilskudsordningen administreres i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EF) Nr. 800/2008 af 6. august 2008 om visse former for støttes forenelighed med fællesmarkedet i henhold til traktatens artikel 87 og 88 (Generel gruppefritagelsesforordning), herunder at tilskudsberettigede virksomheder mindst skal betale EU's minimumsafgifter af deres elektricitetsforbrug til procesformål, jf. forordningens artikel 25. Forordningen er offentliggjort den 9. august 2008 i Den Europæiske Unions Tidende (EU-Tidende 2008 nr. L 214, side 3).

Stk. 2. Statstilskud til virksomheder, der ikke opfylder betingelserne i den i stk. 1 nævnte forordning, skal ydes i overensstemmelse med andre af EUF-traktatens statsstøtteregler.«

§ 3

»Tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttræden fastsættes af ministeren.«

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse:

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedindhold
 - 2.1 Green Labs DK
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2 Lovforslagets nærmere udformning
 - 2.2 Målsætning omdansk uafhængighed af fossile brændsler
 - 2.2.1 Gældende ret
 - 2.2.2 Lovforslagets nærmere udformning
 - 2.3 Lempelse af krav om hjemsted i Danmark
 - 2.3.1 Gældende ret
 - 2.3.2 Lovforslagets nærmere udformning
 - 2.4 Aftaleordningen
 - 2.4.1 Gældende ret
 - 2.4.2 Lovforslagets nærmere udformning
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne
6. De miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Green Labs DK

Green Labs DK er et nyt program, der er en del af en række nye initiativer, som skal gennemføre regeringens vision om, at Danmark skal være et ”grønt teknologilaboratorium”, hvor grønne virksomheder har de rigtige rammebetingelser i hele innovationskæden fra forskning og udvikling til demonstration og videre til markedet. Programmet blev lanceret i forbindelse med regeringens Erhvervsstrategi, hvor regeringen afsatte omkring 600 mio. kr. til bedre rammer for, at danske virksomheder kan udnytte de nye vækstmuligheder, som opstår i kølvandet på klimaudfordringerne. Erhvervsstrategiens initiativer, herunder Green Labs DK, er finansieret gennem globaliseringspuljen til forskning og udvikling samt til innovation og iværksætterier. Ud over Green Labs DK er der, i regi af Økonomi- og Erhvervsministeriet, oprettet en fond til ’grøn omstilling og erhvervmæssig fornyelse’ (Fornyelsesfonden), som blandt andet kan give støtte til markedsmodningsfasen, hvor nye lovende klimateknologier skal finde vej til endelig anvendelse og kommercialisering på markedet.

Green Labs DK skal give statsligt tilskud til opbygning af test- og demonstrationsfaciliteter for grønne teknologiområder med et stort vækstpotentiale. Green Labs DK henvender sig bl.a. til små og mellemstore virksomheder. Regeringen har afsat i alt 210 mio. kr. til at støtte etableringen (ikke drift) af et mindre antal testlaboratorier – såkaldte Green Labs – hvor virksomheder kan demonstrere og teste nye grønne teknologier under realistiske omstændigheder. Den langsigtede målsætning med initiativet er, at Green Labs DK skal være med til at skabe testfaciliteter af høj international standard, der kan tiltrække danske og udenlandske udviklings- og demonstrationsaktiviteter.

Energiteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP) giver i dag støtte til projekter for udvikling og demonstration af ny energiteknologi, men hverken EUDP eller andre ordninger kan i større omfang yde støtte til at opbygge faciliteter til at demonstrere og teste grønne teknologier i stor skala. Dette kan være en markedsbarriere for særligt små og mellemstore virksomheder, der har behov for at gennemføre kommercielle tests af deres nye produkter og løsninger, men som ikke har mulighed for selv at etablere test- og demonstrationsfaciliteter. Green Labs DK lukker dette hul i den danske innovationskæde ved at give tilskud til etableringen af Green Labs til test og demonstration af ny klimateknologi under realistiske omstændigheder.

Det er hensigten, at de nye Green Labs skal udvikles og drives i samarbejde med erhvervslivet. Regeringen ønsker derfor, at det skal være erhvervslivet selv, der sammen med f.eks. videninstitutioner og regionale eller lokale parter udvikler de nye faciliteter baseret på konkrete behov og potentialer.

Målsætning om uafhængighed af fossile brændsler

Af regeringsgrundlaget fra november 2007, Mulighedernes Samfund, fremgår regeringens vision om, at Danmark skal være uafhængig af fossile brændsler. I marts 2008 nedsatte regeringen en klimakommission, der den 28. september 2010 skal komme med anbefalinger på, hvordan visionen kan nås.

Som opfølgning på anbefalingerne fra klimakommissionen, vil regeringen komme med en plan for, hvornår og hvordan Danmark kan gøre sig uafhængig af fossile brændsler. Der vil i den forbindelse være behov for konkrete virkemidler, som kan fremme udviklingen hen mod et fossilfrit samfund på en omkostningseffektiv måde. Efter forslaget vil EUDP i højere grad kunne understøtte denne udvikling. Green Labs DK vil også kunne understøtte udviklingen hen mod det fossilfrie samfund.

Lempelse af krav om hjemsted i Danmark

De hidtidige erfaringer har vist, at danske virksomheder og videninstitutioner i nogle tilfælde har haft behov for at inddrage udenlandske deltagere i projekter, f.eks. udenlandske universiteter med særlige kompetencer. Eftersom EUDP-støttede projekter skal fremme teknologiudviklingen i Danmark, er der typisk ikke tilstrækkelig tilskyndelse til udenlandsk deltagelse uden støtte fra EUDP.

Med henblik på at kunne støtte udenlandske projektdeltagere uden hjemsted i Danmark i tilfælde, hvor det er fagligt relevant og bidrager til opfyldelse af lovens formål om teknologiudvikling i Danmark, indeholder forslaget en lempelse af kravet om hjemsted i Danmark for så vidt angår projektdeltagerne. Tilsagnshaver (som oftest projektets projektleder) skal forsat have hjemsted i Danmark, hvorved det bl.a. sikres, at projektet forankres i Danmark.

Muligheden for at støtte udenlandske projektdeltagere uden hjemsted i Danmark forventes kun anvendt i begrænset omfang. Det skal også bemærkes, at det allerede er muligt i eksempelvis Det Strategiske Forskningsråd (DSF) at støtte projektdeltagere uden hjemsted i Danmark.

Aftaleordningen

Lovforslaget skal sikre, at der også efter udløbet af Europa-Kommissionens godkendelse af aftaleordningen kan indgås aftaler om energieffektivisering med energiintensive erhvervsvirksomheder og gives tilskud til virksomhedernes betaling af kuldioxid-, energi- og energispareafgift.

Aftaleordningen er godkendt efter EU's statsstøtteregler, og godkendelsen udløber den 6. juni 2011. Med lovforslaget tilpasses aftaleordningen, så den opfylder betingelserne i EU's generelle gruppefritagelsesordning. Det indebærer, at ordningen kan sættes i kraft uden Kommissionens forudgående godkendelse. Der kan

være enkelte tilfælde, hvor forordningens betingelser ikke er opfyldt, og hvor statstilskuddet skal ydes i henhold til andre af EUF-traktatens statsstøtteregler, hvilken kan betyde, at ordningen skal anmeldes til og godkendes af Kommissionen, før støtten kan ydes i disse tilfælde.

Lovforslaget indeholder endvidere en nødvendig sproglig tilpasning som følge af, at kuldioxidafgiften på elektricitet er omdøbt til energispareafgift.

2. Lovforslagets hovedindhold

Hovedindholdet af lovforslaget er at tilvejebringe et nærmere hjemmelsgrundlag for Green Labs DK-programmets gennemførelse. Efter forslaget ændres EUDP-loven, sådan den indeholder hjemmel for alle aktiviteter under Green Labs DK, herunder hjemmel for EUDP-bestyrelsen til – på baggrund af kriterier og eventuelle særlige støtteområder fastsat af klima- og energiministeren – at foretage den endelige prioritering og udmøntning af tilskud fra Green Labs DK.

Herudover indeholder forslaget indsættelse af en supplerede målsætning om at understøtte regeringens langsigtede mål om at gøre Danmark uafhængig af fossile brændsler. Hensigten er at åbne mulighed for, at EUDP kan prioritere udvikling og demonstration på områder, der vurderes at være af betydning for den forestående omstillingsproces af det danske energisystem, og hvor der samtidig vurderes at være behov for en særlig dansk indsats for at realisere den ønskede udvikling.

Forslaget indeholder desuden en lempelse af EUDP-lovens krav om, at alle tilskudsmodtagere skal have hjemsted i Danmark. Det er hensigten, at det skal være muligt at støtte aktiviteter udført af udenlandske projektdeltagere uden hjemsted i Danmark i tilfælde, hvor det er fagligt relevant og bidrager til opfyldelse af lovens formål om teknologiudvikling i Danmark.

Endelig sikrer forslaget, at der også efter udløbet af Europa-Kommissionens godkendelse af aftaleordningen kan indgås aftaler om energieffektivisering med energiintensive erhvervsvirksomheder og gives tilskud til virksomhedernes betaling af kuldioxid-, energi- og energispareafgift.

2.1 Green Labs DK

2.1.1 Gældende ret

Green Labs DK er blevet etableret via bevilling og tekstanmærkning i finansloven 2010, jf. 29.22.02 og tekstanmærkning nr. 109. Det er klima- og energiministeren, som efter de gældende regler, er bemyndiget til at meddele tilsagn om støtte til etablering af faciliteter til demonstration og test af nye klimateknologier.

Hjemlen i finansloven er en midlertidig foranstaltning, og der er behov for et nærmere og bestående hjemmelsgrundlag for gennemførelsen af Green Labs DK bl.a. eftersom, at der er behov for opfølgning på afgivne tilsagn i forventeligt en årrække efter tidspunktet for tilsagnet og indtil, at Green Labs faciliteterne er endelig opført. Der skal følges op på, om vilkårene for tilsagnet overholdes, herunder i forhold til fremdrift, regnskab, rapportering og revision.

2.1.2 Lovforslagets nærmere udformning

Det foreslås, at det nærmere hjemmelsgrundlag for Green Labs DK tilvejebringes gennem en ændring af EUDP-loven. Der er den sammenhæng mellem Green Labs DK og EUDP, at programmerne supplerer hinanden i forhold til innovationskæden, når det gælder udvikling, demonstration og test. Bestyrelsen for EUDP foreslås således at skulle være bestyrelse for Green Labs DK. På samme vis foreslås sekretariatet for EUDP også at blive sekretariat for Green Labs DK. Det er hensigten med forslaget, at EUDP-loven skal omfatte alle aktiviteter under Green Labs DK.

Green Labs DK foreslås at have to hovedaktiviteter, der gensidigt understøtter hinanden.

For det første foreslås Green Labs DK at støtte etablering af faciliteter, hvor virksomheder kan demonstrere og teste nye klimateknologier under realistiske omstændigheder i stor skala. Det vil være klima- og energiministeren, der fastsætter kriterier og eventuelle særlige støtteområder for Green Labs DK. Bestyrelsen for Green Labs DK vil herefter træffe beslutning om den endelige prioritering og udmøntning af tilskudsmidler.

For det andet foreslås Green Labs DK aktivt at fremme samarbejdet mellem offentlige og private aktører omkring dannelsen af konsortier bag kommende Green Labs og kendskabet til de etablerede Green Labs i både Danmark og udlandet. Det betyder, at programmet med sit kendskab til aktørerne aktivt skal gå ind i processen omkring dannelsen af konsortier. Programmet kan i den forbindelse give tilskud til aktiviteter, der fremmer dannelsen af konsortier f.eks. afholdelse af workshops for klynger af virksomheder. Ligeledes skal programmet arbejde for, at de etablerede Green Labs bliver kendt blandt potentielle brugere heraf. Programmet kan i den forbindelse støtte f.eks. deltagelse i konferencer og erhvervsfremme.

Bestemmelserne i § 11, stk. 2 (forskningsrådgivning) og § 12 (immaterielle rettigheder) ændres ikke med forslaget. Bestemmelserne forventes ikke at kunne finde anvendelse på Green Labs DK, idet Green Labs DK ikke omfatter forskningsrådgivning eller aktiviteter, der kan danne grundlag for immaterielle rettigheder.

Endvidere er der en række bestemmelser i EUDP-loven, som ikke ændres med forslaget, men hvor det er hensigten, at disse bestemmelser også skal finde anvendelse på Green Labs DK. Det drejer sig om bestemmelserne § 5 (sekretariatsbistand), § 6 (forretningsorden), § 10 (tilskud inden for bevillinger på årlige finanslove), § 13 (regler om lovens gennemførelse og administration), § 14 (bortfald og tilbagebetaling af tilskud), § 16 (klage), § 17 (straf) og § 19 (Grønland og Færøerne).

2.2 Målsætning om dansk uafhængighed af fossile brændsler

2.2.1. Gældende ret

Efter lovens § 7, stk. 3, og bemærkningerne hertil er de væsentligste kriterier for tildeling af tilskud projektforslagets relevans og mulige effekt i forhold til forsyningssikkerhed, klima og miljø, omkostningseffektivitet samt udnyttelse af konkret erhvervsmæssig potentiale. Efter gældende ret vurderes det, at EUDP kan støtte projekter, der bidrager til det langsigtede mål om at gøre Danmark uafhængig af fossile brændsler i det omfang, at det stemmer overens med førnævnte kriterier.

2.2.2 Lovforslagets nærmere udformning

Forslaget indsætter en supplerende og eksplicit målsætning om, at lovens formål også bliver at understøtte den langsigtede målsætning om dansk uafhængighed af fossile brændsler. Med forslaget vil EUDP i højere grad have mulighed for at fokusere og prioritere støtte til udvikling og demonstration på områder, der vurderes at være af særlig betydning for den forestående omstillingsproces af det danske energisystem, og hvor der samtidig vurderes at være behov for en dansk indsats for at realisere den ønskede udvikling.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 2, og bemærkningerne hertil.

2.3 Lempelse af krav om hjemsted i Danmark

2.3.1. Gældende ret

Efter de gældende regler skal tilskudsmodtagere have hjemsted i Danmark, jf. lovens § 7, stk. 1, 2. punktum. Baggrunden for det nuværende hjemstedskrav er hensynet til spørgsmålet om jurisdiktion. Udenlandske virksomheder og videninstitutioner uden dansk hjemsted kan deltage i projekter, men altså ikke modtage tilskud fra EUDP. Eftersom EUDP-støttede projekter skal fremme teknologiudviklingen i Danmark, er der typisk ikke tilstrækkelig tilskyndelse til udenlandsk deltagelse uden støtte fra EUDP.

2.3.2 Lovforslagets nærmere udformning

Forslaget lemper kravet om hjemsted i Danmark, så det kun er tilsagnshaver, der fortsat skal have hjemsted i Danmark. Tilsagnshaver, der normalt også er projektleder, modtager og administrerer tilsagnet – ofte på vegne af et projektkonsortium. Forslaget åbner mulighed for, at EUDP kan støtte aktiviteter, der udføres af udenlandske deltagere uden hjemsted i Danmark. Støtte til udenlandske deltagere skal være faglig relevant og bidrage til opfyldelsen af lovens formål. Dansk jurisdiktion sikres i forbindelse med afgivelse af tilsagn, hvor tilsagnshaver holdes ansvarlig for tilskudsmidler, som en udenlandsk projektdeltager uden hjemsted i Danmark modtager.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 6, 7 og 8, og bemærkningerne hertil.

2.4 Aftaleordningen

2.4.1 Gældende ret

Den gældende statsstøtteordning med, at Energistyrelsen indgår aftaler om energieffektivisering med energiintensive virksomheder, der berettiger virksomheden til at få tilskud til dækning af kuldioxid-, energi- og energispareafgift, er godkendt af Europa-Kommissionen den 6. juni 2001. Godkendelsen er sket efter EF-traktatens statsstøtteregler og de daværende retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse. Godkendelsen er tidsbegrænset til 10 år og er ikke betinget af, at minimumsafgiftssatsen i energibeskatningsdirektivet er overholdt.

2.4.2 Lovforslagets nærmere udformning

Forslaget skal sikre, at der også efter udløbet af Europa-Kommissionens godkendelse af aftaleordningen kan indgås aftaler om energieffektivisering med energiintensive erhvervsvirksomheder og gives tilskud til virksomhedernes betaling af kuldioxid-, energi- og energispareafgift.

Kommissionens forordning om visse former for støttes forenelighed med fællesmarkedet i henhold til traktatens artikel 87 og 88 giver mulighed for, at aftaleordningen kan fortsætte efter udløbet af Kommissionens godkendelse uden at skulle notificeres over for og godkendes af Kommissionen på ny. Forslaget bestemmer derfor, at aftaleordningen administreres i overensstemmelse med forordningen. Dette medfører bl.a., at aftalevirksomhederne uanset statstilskuddet mindst skal betale EU's minimumsafgifter af deres elektricitetsforbrug.

Der kan være enkelte tilfælde, hvor forordningens betingelser ikke er opfyldt. I de situationer kan der ikke gives statsstøtte, før ordningen er godkendt efter andre af EUF-traktatens statsstøtteregler.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 2 nr. 2, og bemærkningerne hertil.

3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Med aftalen om fordelingen af globaliseringsreserven til forskning og udvikling 2010-2012 afsættes der 60 mio. kr. i 2010, 70 mio. kr. i 2011 og 80. mio. kr. i 2012 til Green Labs DK.

I bevillingen er der indeholdt omkostninger til administration af projekterne, aktiviteterne m.v.

Ifølge lovforslaget er der klageadgang til Energiklagenævnet over retlige spørgsmål i forbindelse med bestyrelses afgørelser af ansøgninger til Green Labs DK. Energistyrelsen vurderer, at omfanget af klager vil være så begrænset, at udgifterne forbundet med opgavevaretagelsen vil kunne afholdes inden for Energiklagenævnets allerede givne finanslovsrammer.

Der er på finansloven afsat midler til forlængelsen af aftaleordningen.

Lovforslaget medfører ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for kommuner og regioner.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget forventes at have positiv indvirkning på erhvervslivet og videninstitutioner, da Green Labs DK er med til at skabe bedre rammer for aktører inden for klimateknologiområdet. Generelt skal Green Labs DK gøre det attraktivt for danske og internationale forskere og virksomheder med fokus på udvikling af klimaløsninger at etablere sig i Danmark og placere deres udviklingsaktiviteter her.

Med hensyn til aftaleordningen skal forslaget sikre, at de energiintensive virksomheder fortsat kan opnå tilskud ved at indgå aftale om energieffektivisering.

Lovforslaget vurderes ikke at indeholde nævneværdige administrative konsekvenser.

5. De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

6. De miljømæssige konsekvenser

Green Labs DK skal gennem støtte til etablering af testfaciliteter for klimateknologier bidrage til opfyldelsen af de langsigtede energipolitiske mål om forsyningssikkerhed, uafhængighed af fossile brændsler samt hensynet til det globale miljø og klima. Med Green Labs DK får virksomhederne således bedre muligheder for at udvikle nye klimateknologiske produkter, som fremmer effektiv ressourceudnyttelse til gavn for den danske klimaindsats.

Endvidere er det til gavn for miljøet, at der foreslås et supplerende mål om at understøtte det politiske mål om uafhængighed af fossile brændsler, hvorefter både EUDP og Green Labs DK i højere grad får mulighed for at lægge vægt på dette aspekt i prioriteringen af programmidlerne.

Endelig bevirker forslaget, at virksomhederne via aftaleordningen er lige så energibevidste, som hvis de betalte de høje energi- og kuldioxidafgifter. Tilskuddet sikrer, at virksomhederne ikke stilles konkurrencemæssigt urimeligt i forhold til udenlandske virksomheder, der ikke har tilsvarende afgifter.

7. Forholdet til EU-retten

Green Labs DK vurderes at indeholde statsstøtte omfattet af EUF-traktatens artikel 107, stk. 1. Der må kun tildeles statsstøtte, hvis støtten forinden er blevet notificeret til og godkendt af Kommissionen, eller hvis støtten ydes efter EU's regler om de minimis-støtte eller inden for rammerne af Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning for statsstøtte.

Energistyrelsen er i kontakt med Kommissionen i forhold til at afklare, hvordan det mest hensigtsmæssigt kan sikres, at Green Labs DK er forenelig med EU-statsstøttereglerne.

Der vil senere blive taget nærmere stilling til statsstøttereglerne for så vidt angår Green Labs DK, herunder om Green Labs DK skal notificeres til Kommissionen eller om Green Labs DK kan virke inden for rammerne af Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning for statsstøtte.

I overensstemmelse med Kommissionens godkendelse af EUDP (N 479/2007), skal de ændringer, der vedrører EUDP, anmeldes til Kommissionen.

Aftaleordningen administreres som udgangspunkt inden for rammerne af Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning. Der kan være enkelte tilfælde, hvor forordningens betingelser ikke er opfyldt. I de situationer skal støtten ydes i overensstemmelse med andre EU-statsstøtteregler, f.eks. retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse eller de minimis reglerne.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

3F Fagligt Fælles Forbund, A/S Dansk Shell, Aalborg Portland A/S, ACE Denmark, Akkrediteringsinstitutionen, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Akademisk Arkitektforening, Affald Danmark, Autoriserede Kølefirmaers, Brancheforening, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, CO-industri, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danish Offshore Industry, Danmarks Jægerforbund, Danish Operators, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Standard, Danske Regioner, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Datatilsynet, De Grønne, DONG Energy A/S, Dong E&P, DS Håndværk & Industri, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, Center for Energibesparelser, energi- og olieforum.dk, Energiklagenævnet, Energitilsynet, Energitjenesten, E. On Danmark A/S, Forbrugerrådet, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Registrerede Revisorer (FRR), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Varmepumpefabrikanter i Danmark, Frederiksberg

Kommune, Frie Elforbrugere, Fællessekretariatet for Hovedstadsregionens, Naturgas I/S (HNG) og Naturgas Midt-Nord (MN), Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk service), Hess ApS, Håndværksrådet, Indukraft Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), IT-Branchen, ITEK, Jydske Grundejerforening, KOOPERATIONEN, KTO - Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, KL (Kommunernes Landsforening), KL - Økonomisk sekretariat, Københavns Kommune, Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Landbrugsraadet, Landsorganisationen i Danmark (LO), Mærsk olie og Gas AS, Naturgas Fyn, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Organisationen for Vedvarende Energi, Realkreditforeningen, RenoSam, SDE - S sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøforeninger, Statoil A/S, Statoil A/S, Statoil Gazelle A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Telekommunikationsindustrien, Vattenfall A/S, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Østkraft, Aalborg Universitet og Aarhus Universitet.

9. Sammenfattende skema

Vurdering af lovforslagets konsekvenser:

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for staten, regioner og kommuner	Ingen	På finansloven for 2010 er Green Labs DK forudsat budgetteret med 60 mio. kr. i 2010, 70 mio. kr. i 2011 og 80 mio. kr. i 2012, og der er afsat midler til en fortsættelse af tilskud til aftaleordningen.
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget forventes generelt at have en positiv effekt for erhvervslivet.	Der påføres ikke erhvervslivet direkte omkostninger eller forpligtelser ved lovforslagets gennemførelse.
Miljømæssige konsekvenser	Med Green Labs DK får virksomhederne bedre muligheder for at udvikle nye klimateknologiske produkter, som fremmer effektiv ressourceudnyttelse. Forslag fremmer således generelt en bæredygtig udvikling.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Loven berører forholdet til EUF-traktatens statsstøtteregler, og loven skal administreres i overensstemmelse med disse regler. Green Labs DK skal således enten notificeret til Europa-kommissionen, eller støtten skal ydes efter EU's regler om de minimis-støtte eller inden for rammerne af Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning for statsstøtte. De ændringer, der vedrører EUDP, anmeldes til Kommissionen. Aftaleordningen administreres som udgangspunkt inden for rammerne af Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning. Der kan være enkelte tilfælde, hvor forordningens betingelser ikke er opfyldt. I de situationer kan der ikke gives statsstøtte, før ordningen er godkendt efter andre af EUF-	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

For at afspejle at EUDP og Green Labs DK programmerne begge er omfattet af samme lov, foreslås titlen ændret, således at begge programnavne indgår i titlen.

Til nr. 2

Det foreslås i ændringen til § 1, at lovens nuværende overordnede formål om at understøtte de energipolitiske målsætninger om forsyningssikkerhed, hensyn til det globale klima og et renere miljø samt omkostnings-effektivitet suppleres med en eksplicit målsætning om at understøtte målsætningen om at gøre Danmark uafhængig af fossile brændsler.

Hermed er der mulighed for, at EUDP og Green Labs kan støtte udvikling, demonstration og test på områder, der vurderes at være af særlig betydning for den forestående omstillingsproces af det danske energisystem, hvor der samtidig vurderes at være behov for en dansk indsats for at realisere den ønskede udvikling.

Sekretariatet skal bidrage til at belyse de bredere hensyn, som er relevante i forhold til bestyrelsens behandling af ansøgninger om støtte til projekter, der bidrager til opfyldelsen af regeringens målsætning om dansk uafhængighed af fossile brændsler. I den forbindelse skal sekretariatet inddrage relevante pejlemærker, mål m.v. fra politiske aftaler og planer for opnåelse af uafhængighed af fossile brændsler.

Til nr. 3

Der foreslås indsat en ny § 2a. Af forslag til stk. 1, fremgår at der oprettes et nyt Green Labs DK-program, som skal virke for etablering af faciliteter til demonstration og test af klimateknologier inden for danske styrkepositioner.

Green Labs DK foreslås ifølge stk. 2, at have to hovedaktiviteter, der gensidigt understøtter hinanden.

For det første foreslås Green Labs DK at støtte etablering af faciliteter, hvor virksomheder kan demonstrere og teste nye klimateknologier under realistiske omstændigheder i stor skala.

Efterfølgende vil der være åben adgang for, at både danske og udenlandske virksomheder mod rimelig betaling og eventuelt som led i projekter og i samarbejde med andre virksomheder eller videninstitutioner kan benytte de etablerede Green Labs til at teste og demonstrere klimateknologier.

For det andet foreslås Green Labs DK aktivt at fremme samarbejdet mellem offentlige og private aktører omkring dannelsen af konsortier bag kommende Green Labs og kendskabet til de etablerede Green Labs i både Danmark og udlandet. Dannelsen af nye konsortier kan f.eks. fremmes gennem afholdelse af workshops med bestemte klynger af virksomheder. Kendskabet til programmet fremmes gennem formidling, herunder opbygning af en egen visuel identitet. Udbredelsen af Green Labs til udlandet vil kunne ske gennem deltagelse i konferencer og erhvervsfremme-arrangementer i udlandet i samarbejde med både de etablerede Green Labs og eksisterende erhvervsorganisationer og Udenrigsministeriet m.fl.

Til nr. 4

Det foreslås, at den gældende § 3, om bestyrelsen for EUDP, også skal finde anvendelse på Green Labs DK. Med forslaget bliver den allerede udpegede og siddende bestyrelse for EUDP også bestyrelse for det nye Green Labs DK program. Dette begrundes med ønsket om at skabe sammenhæng mellem prioriteringen i de to programmer. Der bliver således tale om én og samme bestyrelse for begge programmer. Klima- og energiministeren fastsætter kriterier og eventuelle særlige støtteområder for Green Labs DK, jf. § 4 a, mens bestyrelsen træffer beslutning om alle andre forhold i Green Labs DK, herunder om den endelige prioritering og udmøntning af tilskudsmidler.

Til nr. 5

I den nye foreslåede § 4 a, fastlægges i stk. 1 fordelingen af beslutningskompetencen for klima- og energiministeren og bestyrelsen. Det er således klima- og energiministeren, der fastsætter kriterier og eventuelle særlige støtteområder for Green Labs DK, mens det er bestyrelsen, som træffer beslutning om alle andre forhold i Green Labs DK, herunder om den endelige prioritering og udmøntning af tilskudsmidler. Det er således bestyrelsen, der træffer de konkrete afgørelser om tildeling af tilskud. Bestyrelsen er uafhængig, jf. § 3. Den er derfor ikke underlagt instruktionsbeføjelse, hvilket også gælder sekretariatet i sin betjening af bestyrelsen. Med hensyn til klageadgang henvises til § 16.

I stk. 2 foreslås, at lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven og lov om Folketingets Ombudsmand finder anvendelse på Green Labs DK's virksomhed. I praksis kan f.eks. forvaltningslovens regler om inhabilitet, vejledning, begrundelse og klagevejledning være relevante, når bestyrelsen træffer afgørelser om tilskud. Det følger allerede af den gældende lov, at de pågældende love finder anvendelse på EUDP.

Til nr. 6

I forslaget til ændring af § 7, stk. 1, 1. pkt., foreslås der, at bestemmelsen kun finder anvendelse på EUDP. Det følger herefter, at bestyrelsen efter ansøgning til EUDP kan give tilskud til udviklings- og demonstrationsprojekter og forskningsprojekter, der understøtter forberedelsen af udvikling og demonstration. I forslaget til ny § 7 a fastsættes, hvilke aktiviteter, som bestyrelsen kan give tilskud til under Green Labs DK.

Til nr. 7

I forslaget til ændring af § 7, stk. 1, 2. pkt., foreslås en lempelse af kravet om, at alle tilskudsmodtagere skal have hjemsted i Danmark. Det vil herefter blive muligt at støtte aktiviteter udført af udenlandske projektdeltagere uden hjemsted i Danmark i tilfælde, hvor det er fagligt relevant og bidrager til opfyldelse af lovens formål. Den faglige relevans vurderes ud fra ansøgers særskilte redegørelse for behovet for udenlandsk deltagelse i projektet. Som det fremgår af § 7, stk. 1, 2. punktum kan der forsat kun gives tilskud til projekter, der tilgodeser det overordnede formål om hensynet til teknologiudviklingen i Danmark.

Til nr. 8

I medfør af forslaget til indsættelse af nyt pkt. i § 7, stk. 1, skal tilsagnshaver fortsat have hjemsted i Danmark af hensyn til spørgsmålet om jurisdiktion. Ved tilsagnshaver forstås den virksomhed eller videninstitution, der normalt har projektlederrollen og som eventuelt på vegne af et projektkonsortium, modtager og administrerer tilsagnet. I forbindelse med afgivelse af tilsagn om støtte, holdes tilsagnshaver ansvarlig for de tilskudsmidler, som en udenlandsk projektdeltager uden hjemsted i Danmark modtager. Dvs. i tilfælde af, at den udenlandske projektdeltager uden hjemsted i Danmark ikke overholder vilkårene for tilskuddet, vil tilsagnshaver blive holdt ansvarlig, f.eks. for eventuelt krav om tilbagebetaling af tilskud.

Til nr. 9

I forslaget til indsættelse af en ny § 7 a fastsættes, at bestyrelsen kan give tilskud til etablering af faciliteter til demonstration og test. Klima- og energiministeren fastsætter kriterier og eventuelle særlige støtteområder, men det er bestyrelsen, som træffer de konkrete afgørelser om tilskud.

Tilskud forventes givet på grundlag af indkaldelser af forslag til Green Labs inden for rammerne af nærmere angivne prioriteringer og inden for annoncerede tidsfrister.

Tilskud fra Green Labs DK skal tilgodese styrkepositioner inden for klimateknologi i Danmark og føre til etableringen af faciliteter af høj international standard. Som følge heraf vil Green Labs normalt blive placeret i Danmark, men der kan være særlige grunde til, at et Green Lab placeres i udlandet, f.eks. på grund af internationalt samarbejde eller adgang til kritiske ressourcer.

Tilsagnshaver skal have hjemsted i Danmark af hensyn til spørgsmålet om jurisdiktion. I forbindelse med afgivelse af tilsagn om støtte tilstræbes det, at tilsagnshaver i videst muligt omfang holdes ansvarlig for de tilskudsmidler, som en udenlandsk projektdeltager uden hjemsted i Danmark modtager.

Til nr. 10

Med forslaget til ændring af § 8, stk. 1 foreslås det, at bestemmelsen kun finder anvendelse for EUDP. Det følger herefter, at bestyrelsen for EUDP's vedkommende kan give tilskud til udgifter til konkrete initiativer, der afholdes som led i udviklingen af samarbejde mellem offentlige og private aktører. For Green Lab DK's vedkommende kan bestyrelsen efter forslaget til ny § 8, stk. 2 give tilskud og anvende midler til aktivt at fremme samarbejdet mellem offentlige og private aktører omkring dannelsen af og kendskabet af Green Labs.

Til nr. 11

I medfør af forslaget til en ny § 8, stk. 2, kan bestyrelsen give tilskud og anvende midler til aktivt at fremme samarbejdet mellem offentlige og private aktører omkring dannelsen af og kendskabet af Green Labs. Det kan eksempelvis være tilskud til afholdelse af workshops, deltagelse i konferencer eller erhvervsfremmearrangementer i udlandet.

Til nr. 12

Med forslaget til ændring af § 9 præciseres det, at bestemmelsen kun finder anvendelse for EUDP. Det følger herefter, at bestyrelsen for EUDP's vedkommende kan betale kontingent til internationalt forskningssamarbejde og bidrag til internationale programmer for forskning, udvikling, demonstration og innovation. Det skønnes i øjeblikket ikke relevant for Green Labs DK at kunne anvende midler til internationalt forskningssamarbejde og bidrag til internationale programmer.

Til nr. 13

Med forslaget til ændring af § 11, stk. 1, fastslås det, at aktiviteterne inden for Green Labs DK skal koordineres med andre ordninger, initiativer og myndigheder, der støtter eller fremmer forskning, udvikling, demonstration, innovation eller erhvervsudvikling på klimaområdet.

Baggrunden for etableringen af Green Labs DK er, at der er identificeret en mangel i innovationskæden i forhold til faciliteter til at demonstrere og teste klimateknologier i stor skala. Det er vigtigt, at Green Labs DK koordineres med andre ordninger, initiativer m.v., således at der skabes sammenhæng i hele innovationskæden fra forskning til markedsintroduktion.

Der forventes ikke et egentlig overlap mellem aktiviteterne under Green Labs DK og aktiviteterne under andre ordninger som f.eks. EUDP og Det Strategiske Forskningsråd (DSF).

Til nr. 14

Med forslaget til ændring af § 15 præciseres det, at bestemmelsen kun finder anvendelse for EUDP. Green Labs DK er således ikke omfattet af § 15. Det følger af § 15, at ministeren kan fastsætte regler om, at tilskud helt eller delvist skal tilbagebetales i tilfælde, hvor tilskudsmodtageren på baggrund af tilskuddet har opnået en kommerciel indtjening. Når en Green Lab-facilitet er opført, er det netop forventningen, at Green Lab'et udbyder test- og demonstrationsydelser på kommercielle vilkår inden for rammerne af de regler, som er nærmere beskrevet i indkaldelserne til Green Lab DK.

Til § 2

Til nr. 1

I Lov nr. 527 af 12. juni 2009 om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love blev kuldioxidafgift på elektricitet omdøbt til energispareafgift. Som en konsekvens heraf foreslås bestemmelsen ændret.

Bestemmelsen fastslår fortsat, at det alene er den ikke tilbagebetalte kuldioxid- og energispareafgift, der indgår i beregningen af promskriteriet. Hvis en virksomhed f. eks. udnytter et bundfradrag i medfør af § 9 c i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og derfor ikke betaler fuld kuldioxid- eller energispareafgift, er det kun den afgift, virksomheden reelt betaler, der indgår i opgørelsen af afgiftsværdien i forbindelse med

beregningen af promskriteriet. Tilsvarende gælder, at en kvoteomfattet virksomhed, der ikke betaler kuldioksidafgift af virksomhedens brændselsforbrug til procesformål, ikke kan indregne denne afgift i beregningen af promskriteriet.

Til nr. 2

Det foreslås, at tilskudsordningen administreres i overensstemmelse med Kommissionens generelle gruppefritagelsesforordning. Det indebærer, at tilskudsordningen godkendes automatisk uden først at skulle anmeldes. Kommissionen skal alene have tilsendt kortfattede oplysninger om ordningen.

Forordningen forudsætter, at virksomheder, der får en afgiftslempelse, mindst skal betale den EF-minimumsafgiftssats, der p.t. er fastsat i energibeskatningsdirektiv 2003/96/EF. Minimumsafgiftssatsen for elektricitet til proces er 0,5 EURO/MWh svarende til knap 0,4 øre/kWh. Da energiafgiften på elektricitet til proces i 2010 og 2011 for de fleste virksomheders vedkommende er fastsat til 1,6 øre/kWh, opfylder langt de fleste virksomheder uden videre forordningens krav til minimumsafgiftssats.

Der skal ikke betales energiafgift af den elektricitet, der går til mineralogiske og metallurgiske processer samt til elektrolyse og kemisk reduktion. Men også for disse processers vedkommende vurderes det, at forordningens krav til minimumsafgiftssats i de fleste tilfælde er overholdt, fordi den gennemsnitlige afgiftsbetaling på elektricitet ligger over minimumsafgiftssatsen. Dette skyldes, at virksomheden både skal betale energispareafgift af den elektricitet, der anvendes i nævnte 4 processer og skal betale en relativ højere energi- og energispareafgift af den elektricitet, der i øvrigt anvendes i virksomhedens hjælpeprocesser.

Der vil i medfør af lovens § 4 blive fastsat regler, der sikrer, at virksomhederne mindst betaler minimumsafgiften. Hvis dette ikke er tilfældet, fordi der er ydet et for stort tilskud, vil told- og skatteforvaltningen i medfør af lovens § 3 afkræve virksomheden det skyldige beløb.

Der kan være enkelte tilfælde, hvor den generelle gruppefritagelsesforordnings betingelser ikke er opfyldt. F. eks. er det ikke alle erhvervssektorer, der kan få støtte efter forordningen. Ligeledes kræver forordningen, at virksomheden mindst skal betale EF-minimumsafgiften. Energistyrelsen vil i løbet af 2010 undersøge, hvor mange af de virksomheder, der i dag har en aftale om energieffektivisering, som ikke opfylder betingelserne i forordningen. I de situationer skal statstilskudsordningen godkendes efter andre af EUF-traktatens statsstøtteregler, herunder EF-retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse eller EU's regler om de minimis-støtte, før ordningen kan træde i kraft.

Hvis virksomheden bortset fra betaling af minimumsafgiftssatsen i øvrigt opfylder forordningens betingelser og ikke lider et nævneværdigt tab ved at skulle betale EF-minimumsafgiftssatsen, kan det være hensigtsmæssigt at administrere tilskuddet efter den generelle gruppefritagelsesforordning. Herved sikres, at virksomheden er berettiget til tilskud, når Kommissionens godkendelse af den nuværende statsstøtteordning ophører juni 2011. Hvis Kommissionen f.eks. skal godkende støtten efter EF-traktatens statsstøtteregler, herunder retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse, forudsætter Kommissionens godkendelse, at en række betingelser i retningslinjerne er opfyldt, hvilket ikke altid er tilfældet. Hertil kommer, at Kommissionen forinden en eventuel godkendelse laver en analyse om støttens nødvendighed og proportionalitet. Til brug for denne analyse baserer Kommissionen sig på en række oplysninger og dokumentation, som typisk vil være af omfattende karakter. Det er medlemsstaten i samarbejde med de relevante virksomheder, der fremskaffer oplysningerne og dokumentationen. Processen med at få en godkendelse kan også af denne grund trække ud.

Til § 3

Forslagets § 1 skal anmeldes til Europa-Kommissionen, inden disse bestemmelser kan sættes i kraft.

Forslagets § 2 skal have virkning fra juni 2011, hvor Kommissionens tiårige godkendelse af statstilskud til aftaleordningen udløber. Der kan være enkelte tilfælde, hvor den generelle gruppefritagelsesforordnings betingelser ikke er opfyldt. I de situationer skal statstilskuddet ydes i overensstemmelse med andre af EUF-traktatens statsstøtteregler.

Lovforslaget er derfor udformet således, at tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttrædelse fastsættes af ministeren.