



Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Ministeren

Dato: 11. juli 2008

Att.: JTEU

Skriftlig forelæggelse

Jeg forelægger hermed Integrationsministeriets sager forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.-25. juli 2008. Det drejer sig om punkterne 1 til 7.

Alle Integrationsministeriets punkter er til orientering.

Der er følgende punkter på dagsorden på rådsmødet den 24.-25. juli 2008:

Forslag til en europæisk immigrations- og asylpagt

På det uformelle rådsmøde den 7.-8. juli 2008 har det franske EU-formandskab præsenteret et forslag om en europæisk indvandrings- og asylpagt.

Formålet med en sådan pagt er at sende et stærkt politisk signal om, at EU har en klar og samlet politisk tilgang til migrationsområdet. Samtidig skal pagten kunne give nyt momentum til EU-samarbejdet.

På det kommende rådsmøde den 24.-25. juli 2008 forventes der for første gang at være politiske forhandlinger om sagen. Det forventes, at pagten vedtages som en del af de politiske konklusioner på mødet i Det Europæiske Råd i oktober 2008. Pagtforslaget er alene blevet præsenteret på det uformelle rådsmøde den 7.-8. juli 2008. På uformelle møder kan der ikke træffes beslutninger.

Der udestår således fortsat forhandlinger på politisk niveau om pagten.

Pagtforslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens to meddelelser af 17. juni 2008 om henholdsvis asyl og lovlig indvandring. Et tredje element i den fremtidige politikudvikling på migrationsområdet vil være rapporten fra den såkaldte Fremtidsgruppe, som også blev præsenteret ved det uformelle rådsmøde tidligere denne måned.

Regeringen er overordnet positivt indstillet over for, at man med pagten vil styrke indsatsen mod ulovlig indvandring. Regeringen finder, at pagten indeholder nogle relevante prioriteter i forhold til EU's aktuelle udfordringer på udlændingeområdet. Derudover finder regeringen, at formandskabet med pagtudspillet har ramt en god balance mellem på den ene side understrege behovet for en effektiv politik mod ulovlig indvandring og på den anden side fordelene ved kvalificeret indvandring baseret på arbejdsmarkedets behov.

Under det uformelle rådsmøde var der meget bred opbakning til det præsenterede pagtfor-slag.

Men som nævnt udestår de politiske forhandlinger. Der vil jeg bl.a. fremhæve følgende synspunkter, som vi fra dansk side allerede har gjort opmærksom på under alle de hidtidige uformelle drøftelser om pagten:

Det skal fremgå klart af pagten, at kompetencen til at kontrollere egne grænser forbliver hos det enkelte medlemsland. Jeg ønsker af samme grund at få slettet sidste sætning i afsnit III, litra c, i pagtudkastet. Det hedder heri, at man på sigt kan undersøge muligheden for at skabe et system af europæiske grænsevagter.

Herudover er det for Danmark afgørende, at enhver assistance fra andre medlemslande eller Frontex til at kontrollere et anden medlemslands nationale grænse kun kan ske, hvis medlemslandet anmoder om bistanden.

Udøvelse af grænsekontrol skal fortsat være national kompetence.

I forhold til de konkrete og praktiske udfordringer, som EU står over for på asylområdet, finder regeringen, at de bedste resultater kan opnås ved at styrke det praktiske samarbejde blandt medlemsstaterne.

Regeringen er derfor generelt positiv over for forslaget om, at der oprettes et europæisk støttekontor. Et sådant støttekontor skal i givet fald have en koordinerende rolle, som for eksempel indsamle viden om asylansøgere oprindelseslande, udveksling af oplysninger om asylpraksis og udsendelse af asylteams.

Der synes ikke at være væsentlige behov for at gennemføre yderligere harmonisering af reglerne på asylområdet.

På asylområdet ser jeg tre væsentlige elementer, man bør satse på i det videre arbejde i EU: 1) Vigtigheden af hele tiden at have sig sine internationale forpligtelser for øje, 2) Et styrket praktisk samarbejde for at sikre endnu mere velfungerende asylprocedurer – bl.a. gennem det omtalte asylstøttekontor – og 3) behov for en styrket indsats vedrørende asylpolitikens såkaldt eksterne dimension, hvilket navnlig vil sige støtte til bilateralt samarbejde om kapacitetsopbygning om migrations- og asylsystemer og til UNHCR vedrørende genbosætning. Vedrørende migration og udvikling finder jeg, at der er behov for en præcis definition af begrebet "cirkulær migration", herunder at det slås fast at der er tale om midlertidig migration, inden man iværksætter yderligere politiktiltag derom.

Endelig ser jeg gerne, at pagtens integrationsvinkel styrkes, så der kommer øget fokus på integration også gennem værdier, demokratisering og antiradikalisering.

Forslag til direktiv om betingelser for indrejse og ophold for højt kvalificerede arbejdstagere

Det franske formandskab ser meget gerne, at man under det franske formandskab opnår enighed om direktivet, der blev fremlagt i oktober sidste år. Det Europæiske Råd har også fokus på, at der hurtigst muligt opnås enighed om direktivet.

Det forventes dog ikke, at der kan opnås enighed om direktivet under rådsmødet den 24.-25. juli 2008. Men ved at sætte sagen på dagsordenen for derved at give Rådet status for forhandlingerne, sættes der yderligere pres på, for at man på embedsmandsniveau, hvor sagen fortsat behandles, får løst de udestående, der er.

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der ansætter tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold

Det franske formandskab ser meget gerne, at man under det franske formandskab opnår enighed om direktivet. Det Europæiske Råd har også fokus på, der opnås enighed om dette direktivforslag hurtigst muligt.

Det forventes derfor, at ministerrådet får en status for forhandlingerne, således at der sættes yderligere pres på, for at man på embedsmandsniveau, hvor sagen fortsat behandles, får løst de tilbageværende udestående.

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2003/109/EC for at udvide dets anvendelsesområde til at omfatte personer under international beskyttelse

Der er tale om et forslag, der vedrører betingelserne for meddelelse af status som fastboende udlænding for personer med international beskyttelse, hvilke rettigheder der er knyttet til denne status, fortabelse af status samt beskyttelse mod udvisning.

Der forventes på ny at være en drøftelse af forslaget med henblik på opnåelse af politisk enighed.

Forslaget er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender.

Rådskonklusioner om genbosætning af flygtninge fra Irak

Der foreligger et udkast til rådskonklusioner om genbosætning af flygtninge fra Irak.

Situationen vedrørende irakiske asylansøgere er sat på dagsordenen igen. I rådskonklusionerne er der fokus på den irakiske regerings primære ansvar for egne statsborgere. Samtidig

ønsker EU at bistå Irak og dets nabolande med at løse opgaven med at yde den fornødne beskyttelse af flygtninge og andre sårbare personer.

Pt. har kun seks EU-lande på nuværende tidspunkt stående genbosætningsprogrammer: Danmark, Finland, Irland, Nederlandene, Sverige samt Storbritannien.

Rådskonklusionerne forventes vedtaget. Jeg vil på mødet støtte vedtagelsen af rådskonklusionerne. Regeringen støtter alle tiltag, der vil kunne være med til at sætte fokus på genbosætningsområdet. Det gælder naturligvis også i forhold til genbosætning af irakiske flygtninge.

Jeg lægger vægt på, at rådskonklusionerne skaber en rimelig balance mellem på den ene side den irakiske regerings primære ansvar for egne statsborgere, og på den anden EU's ønske om inden for de gældende rammer at bistå såvel Irak og dets nabolande som personer med behov for beskyttelse.

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske kendetegn, herunder bestemmelser om organisering af modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger

Sagen har tidligere været forelagt udvalget forud for rådsmødet den 8. – 9. november, den 6. – 7. december 2007 og senest den 5. – 6. juni 2008. Men forslaget blev hver gang i sidste øjeblik taget af dagsordenen, fordi det endnu ikke var klar til drøftelse blandt ministrene. På det kommende rådsmøde den 24. – 25. juli forventes sagen drøftet med henblik på politisk enighed og efterfølgende vedtagelse på et snarligt rådsmøde.

Forslaget skal ses i sammenhæng med gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS).

Forslagets ene del vedrører optagelsen af biometriske kendetegn. Det vil sige, hvem der skal afgive fingeraftryk, hvem der er undtaget, og i hvor lang en periode man kan genanvende optagne fingeraftryk indlagt i VIS til efterfølgende visumansøgninger fra den samme person.

Forslagets anden del vedrører forskellige måder, hvorpå man kan organisere modtagelsen og behandlingen af visumansøgninger på ambassader og konsulater.

I forslaget fastlægges det, at der skal optages ti fingeraftryk i forbindelse med indgivelsen af en visumansøgning. For mindst muligt at genere hyppigt rejsende fastlægger forslaget samtidig en periode for genanvendelse af fingeraftryk, der allerede er lagret i VIS i forbindelse med en tidligere visumansøgning.

Jeg kan støtte en genanvendelsesperiode af hensyn til de personer, der ofte rejser, men er åben over for længden af perioden.

For så vidt angår organiseringen af modtagelsen af visumansøgninger kan medlemsstaterne blandt andet vælge at samarbejde med andre medlemsstater om at oprette et fælles visumansøgningscenter til modtagelse af visumansøgninger uden for ambassaderne.

Jeg kan støtte et sådant tiltag af hensyn til effektiviteten i modtagelsen af visumansøgninger.

Medlemsstaterne kan også vælge at anvende en ekstern tjenesteyder til tidsbestilling og modtagelse af visumansøgninger. Det sker allerede i dag hos en række medlemsstater, herunder Danmark, på destinationer, hvor der modtages et stort antal visumansøgninger.

Jeg kan også støtte også muligheden for anvendelse af eksterne tjenesteydere i forbindelse med modtagelsen af visumansøgninger og optagelse af biometri.

Forslaget er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender, men forslaget anses som en videreudvikling af Schengen-reglerne.

Regeringen agter på den baggrund at tilslutte sig retsakten på mellemstatsligt grundlag inden seks måneder efter vedtagelsen.

Kommissionens rapport om visumreciprocitet

Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet vil informere om status på sin fjerde rapport om visumreciprocitet og dens forventede indhold.

Jeg vil tage orienteringen til efterretning.

Med venlig hilsen

Birthe Rønn Hornbech