



SKATTEMINISTERIET

j.nr. 09-146874
Dato : 29.09.09

Til

Folketingets Finansudvalg

L 219 - forslag til lov om finanslov for finansåret 2010.

Hermed sendes svar på § 9 Spørgsmål 3 af 3. september 2009 Ad § 9.21.01.Skat.
(L 219)

Kristian Jensen

/ Tina R. Olsen

§ 9 Spørgsmål 3 Ad § 9. 21.01.Skat:

"Udvalget ønsker en oversigt over i underdeklaration af personlig indkomst i pct. og hvad udviklingen er heri år for år."

Svar:

I finansloven 2009 er der blandt flere indarbejdet et overordnet effektmål, nemlig at underdeklarationen af personlig indkomst (skattegabet) ikke vokser.

Fastholdelsen af skattegabet på et lavt niveau kan ses som den overordnede målsætning for SKATs arbejde. Skattegabet er et effektmål, hvor fokus er på den effekt SKATs indsats har, snarere end på måden indsatsen gøres.

Opgørelsen af skattegabet sker én gang pr. år. Der anvendes den såkaldte nationalregnskabsmetode, hvor man sammenligner de personlige indkomster, som de fremstår i nationalregnskabet med de personlige indkomster, som de fremgår af SKATs registre. Skattegabet beregnes som et rullende gennemsnit af de seneste fem år.

I forbindelse med finansloven for 2007 blev det fastlagt, at målsætningen for skattegabet er, at det skal holdes på 3,1 pct. Målet på 3,1 pct. er det rullende gennemsnit for årene 2000-2004 (beregnet i 2006). Som det fremgår af nedenstående figur, er grundlaget for dette mål et historisk lavt niveau for underdeklaration af personlig indkomst.

Det tilsvarende rullende gennemsnit for årene 2001-2005 er beregnet til 3,5 pct.

For perioden 2002-2006 blev underdeklarationen af personlig indkomst opgjort til 3,6 pct. af BNP. Efter der er kommet nyere tal for nationalregnskabet, er tallet for 2002-2006 korrigeret op til 3,8 pct. Baggrunden herfor er en forhøjelse af tallet i 2006 fra 3,4 pct. til 3,9 pct. Nationalregnskabstallene, som indgår i beregningsmodellen, er foreløbige for så vidt angår de to seneste år, dvs. her 2006 og 2007, så der kan stadig forekomme ændringer i opgørelsen af skattegabet.

For de seneste fem år (2003-2007) udgør underdeklarationen gennemsnitligt 3,9 pct. af BNP, svarende til omkring 65 mia. kr. årligt. Måltallet er derfor ikke opfyldt i år. Dette resultat skyldes, at årene efter det historiske lave niveau for underdeklaration beregnet i 2006 har vist en stigning i underdeklarationen. Således har skattegabet ligget under 3 pct. i alle årene fra 1999 og til og med 2002. Når det rullende femårsgennemsnit ikke længere omfatter de nævnte år, hvor der er opgjort et ekstraordinært lavt skattegab, vil de efterfølgende år med opgjorte højere skattegab selv sagt påvirke femårsgennemsnittet i opadgående retning.

Målsætningen om at fastholde eller mindske skattegabet på 3,1 pct. er et bevidst meget ambitiøst valgt mål. Værdien af dette mål er først og fremmest, at det giver SKAT et fast overordnet mål for tilrettelæggelsen af sin indsats og ikke mindst udstikker kursen for tilrettelæggelsen af indsatsen som effektbaseret. Hermed sikres, at SKAT holder fokus i sin indsats, selvom den generelle udvikling i samfundsøkonomien også har stor betydning for målopfyldelsen det enkelte år.

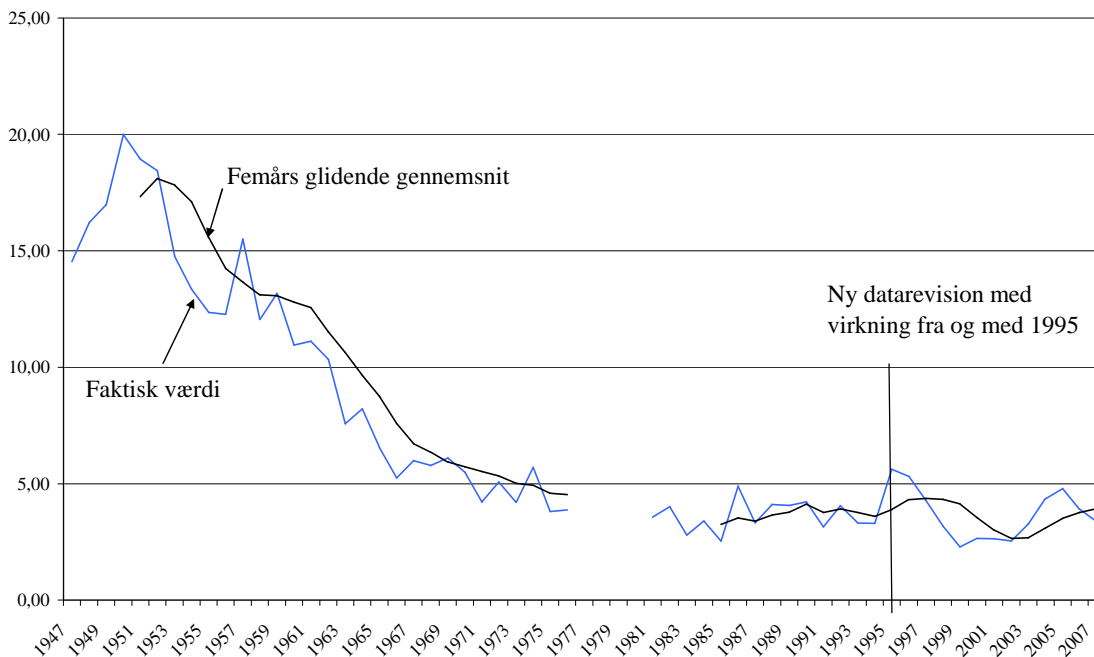
Måltallet på 3,1 pct. af BNP fra 2004 synes som nævnt at repræsentere et historisk lavpunkt.

Skattegabets vil i de kommende år ikke komme ned på 3,1 pct. af BNP, da det beregnes som et glidende femårs gennemsnit.

Stigningen målt på det femårige gennemsnit synes at aftage frem mod 2007 – og der er faktisk sket et fald for andet år i træk fra 2005 (4,8 pct.) til 2006 (3,9 pct.) og 2007 (3,4 pct.) i det årlige forskelsbeløb - men på grund af usikkerheden i metoden, er det endnu for tidligt at vurdere, om der er tale om et egentligt skift i udviklingen.

Det er vigtigt at understrege, at målingerne af den samlede underdeklaration af personlig indkomst er forbundet med usikkerhed. Dette indebærer, at det er vanskeligt at lægge for stor vægt på udviklingen fra år til år. Derimod kan man godt over en årrække tillægge tallene betydning.

Udviklingen i forskelsværdien som mål for underdeklarationen af personlig indkomst i perioden 1947-2007. Forskelsværdi i procent af BNP.



Note: Forskelsværdien angiver forskellen mellem nationalregnskabs skøn over personlige indkomster og skattestatistikens tal for de faktiske indkomster.

Kilde: Nye beregninger foretaget af SKAT på baggrund af metoden i Gunnar Viby Mogensen, 2003, *Skattesnyderiets historie. Udviklingen i underdeklarationen i Danmark i 1900-tallet* samt Claus Larsen, 2002, *Underdeklaration af personlig indkomst målt ved sammenligning af dansk skatte- og nationalregnskabsstatistik*. Speciale ved Økonomisk Institut, Københavns Universitet.