



KLIMA- OG
ENERGIMINISTERIET

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg
1240 København K

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kemin@kemin.dk
www.kemin.dk

Finansudvalget har den 3. september stillet mig følgende spørgsmål 1 til L 219 –
Forslag til finanslov for finansåret 2009, som jeg hermed skal besvare:

Ministeren
28. september 2009

§ 29 Spørgsmål 1:

Ministeren bedes redegøre for Nordsøfondens administration, opbygning, ejerskab, udgifter, indtægter og formue.

J nr. 1004-0046
/ OEKHA

Svar:

Baggrund

Det har siden 1. licensrunde i 1983 været en del af vilkårene for udbudsrunderne, at staten eller et af statens ejede selskaber deltager i de tildelte kulbrintelicenser.

DONG Energy A/S har i en årrække varetaget statsdeltagelsen i de danske efterforsknings- og produktionslicenser efter olie og gas ved at modtage en andel på 20 % i alle nye licenser.

I forbindelse med DONG Energy A/S' privatisering blev det i 2005 bestemt, at selskabet fortsat kan eje de licensandele, som er erhvervet ved den hidtidige statsdeltagelse, mens selskabet derimod ikke kan varetage den fremtidige statsdeltagelse i nye licenser.

I stedet blev det med lov nr. 587 af 24/06/2005 om en offentlig fond til varetagelse af statens deltagelse i kulbrintetilladelser og en statslig enhed til administration af fonden besluttet, at statsdeltagelsen i nye kulbrintelicenser fremover skal varetages af en selvstændig offentlig fond, Nordsøfonden. Fonden er i dag partner med en ejerandel på 20 % i 21 efterforskningslicenser.

Regeringen havde samtidig i september 2003 indgået aftale med A.P. Møller-Mærsk (den såkaldte Nordsøaftale) om en 30-årig forlængelse af eneretsbevillingen frem til 8. juli 2042. Et element i aftalen er, at staten - uden betaling - fra og med den 9. juli 2012 (eneretsbevillingen fra 1962 udløber den 8. juli 2012) indtræder som partner i arbejdsfællesskabet Dansk Under-grunds Consortium (DUC) med en ejerandel på 20 %. Det er hensigten, at fonden fra og med 9. juli 2012 indtræder på statens vegne i DUC.

Nordsøfondens opbygning, administration og ejerskab

Nordsøfonden er en selvstændig offentlig fond uden bestyrelse eller ansatte, hvis formål er at eje de modtagne licensandele.

Det definerede formål er sammen med de nærmere definerede rammer i lovbestemmelserne med til at fastlægge rammerne for fondens fremtidige udvikling og ageren. Eksplicit fremgår det af lovbestemmelserne, at fonden ikke kan eje andele i udenlandske licenser eller i danske licenser, som den ikke har modtaget gennem statsdeltagelsen. Fondens vil således ikke kunne forøge sin ejerandel i en licens, medmindre dette sker i en forkøbsretsprocedure eller en "sole risk-procedure" i licenser, hvor fonden allerede er deltager. I så fald vil forøgelsen skulle godkendes af klima- og energiministerien.

Ligeledes vil fonden kun kunne øge licensandelene, hvis der er tale om projekter, hvor der er grund til at forvente en positiv projektøkonomi, beregnet ud fra de i branchen sædvanligt benyttede beregningsmodeller.

Ydermere forudsættes det, at et flertal af de deltagende private selskaber, målt ud fra den procentvise deltagelse, også fortsat deltager i investeringen/arbejdet i licensen.

Endelig må fondens andel ikke overskride et loft på 40 % af licensen.

Nordsøfonden administreres af Nordsøenheden, der er en statslig enhed under Klima- og Energiministeriet.

Opdelingen i en fond og en enhed har til hensigt at sikre adskillelse af på den ene side de licensspecifikke udgifter og indtægter i fonden og på den anden side administrationsudgifterne i enheden.

Opdelingen er hensigtsmæssig, fordi staten har meget lidt indflydelse på de licensspecifikke udgifter, som fastsættes af licenspartnerne i fællesskab, til forskel fra enhedens administrationsomkostninger, som staten har indflydelse på via dennes konto på finansloven.

Nordsøfondens udgifter, indtægter og formue

Statens deltagelse i licenserne betyder, at staten skal afholde 20 % af fællesomkostningerne og modtager 20 % af den producerede olie og gas.

Fondens udgifter i licenserne består først og fremmest af udgifter til efterforskning efter olie og gas samt eventuel etablering og drift af produktionsanlæg. Deltagelsen i disse licenser giver derfor fonden et løbende finansieringsbehov, da licenserne op til 9. juli 2012 må forventes alene at indebære udgifter til efterforskningsaktiviteter og eventuelle investeringer i produktionsanlæg.

Efter loven er fonden bygget op efter en model, hvor fondens udgifter finansieres ved statslige genudlån, så længe fonden ikke har tilstrækkelige indtægter. Når fonden modtager indtægter, skal disse først dække projektudgifter knyttet til statsdeltagelsen og til betaling af renter og afdrag på gæld. Overskud herudover anvendes til ekstraordinære afdrag på gæld. Yderligere overskud skal tilføres statskassen. Der er indtil nu optaget statslige genudlån for i alt 144 mio. kr.

På baggrund af de nuværende arbejdsprogrammer forventes fondens gæld at stige til et sted mellem 500 og 600 mio. kr. i 2011. Fonden vil modtage indtægter fra salg af olie og gas senest fra den 9. juli 2012, hvorefter afviklingen af gælden påbegyndes. Den samlede gæld forventes afviklet i løbet af 2012.

Under de nuværende forudsætninger vil de forventede indtægter fra fondens salg af olie og gas ligge i størrelsesordenen 6-7 mia. kr. om året i årene frem til 2040. Efter fradrag af fondens andel af driftsudgifter i licenserne forventes det samlede overskud fra fondens aktiviteter at ligge på 5-6 mia. kr. Fonden er skattepligtig og vil skulle svare både selskabs- og kulbrinte-skat, men følger herefter ovenstående overskudsmodel.

Overskudsmodellen giver ikke fonden mulighed for at opbygge en finansiel formue. Af samme grund er der truffet beslutning om, at staten stiller garanti for fondens nedlukningsudgifter frem for, at fonden selv foretager hensættelser hertil.

I henhold til fondens vedtægter skal der aflægges regnskab til klima- og energiministeren. Efter godkendelse offentliggøres regnskabet og fremsendes til Folketinget.

Af hensyn til Finansministeriets konjunkturvurderinger sender enheden tre gange årligt prognose over fondens gæld og likviditetsbehov til Nationalbanken og Klima- og Energiministeriets departement. Der afholdes årlige møder mellem enheden, Finansministeriet og Nationalbanken.

Fondens indtægter og udgifter indgår ikke direkte i finansloven, men de årlige statslige genudlån gør. De forventede fremtidige overskudsoverførsler fra fond til stat vil fremgå af finansloven, når de tilgår statskassen.

Der er indgået en § 9-aftale (Rigsrevisorlovens § 9, stk. 2) mellem Rigsrevisor, transport- og energiministeren og fonden om rammerne for den interne revision af fonden og den interne revisions samarbejde med Rigsrevisionen. Enheden har i forlængelse heraf indgået aftale med et privat revisionsfirma med kendskab til denne type regnskaber om udførelse af revisionsopgaverne.

Med venlig hilsen

Connie Hedegaard