

HØRINGSNOTAT

17. oktober 2008

Notat om indholdet af de bemærkninger, som Forsvarsministeriet har modtaget til udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven samt ministeriets bemærkninger hertil

1. Indledning

- ./.. Forsvarsministeriet sendte den 19. september 2008 udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.) i høring hos en række myndigheder, organisationer og virksomheder med frist for bemærkninger til den 1. oktober 2008. Fremsendelsesbrevet samt udkastet af 19. september 2008 til lovforslaget vedlægges til orientering.
- ./.. I det følgende gengives hovedindholdet af de indkomne høringssvar samt Forsvarsministeriets bemærkninger hertil. Forsvarsministeriet har til brug for udarbejdelsen af høringsnotatet indhentet bidrag fra Beredskabsstyrelsen. Forsvarsministeriet kan desuden for en fuldstændig gennemgang af samtlige indsendte synspunkter henvide til de indkomne høringssvar, som alle er vedlagt dette notat.

2. Om indholdet af høringssvarene

Forsvarsministeriet har hørt følgende myndigheder, organisationer m.v.: Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Justitsministeriet, Klima- og Energiministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Velfærdsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Farvandsvæsenet, Forsvarets Efterretningstjeneste, Miljøstyrelsen, Sikkerhedsstyrelsen, Søfartsstyrelsen, Økonomistyrelsen, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Danske Regioner, Region Hovedstaden, KL, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Sønderjysk Frivillige Brandvænsforbund, Beredskabsforbundet, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Ingeniørforeningen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, DI, Dansk Energi Branche forening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Teaterforeninger, Dansk Erhverv, Danske Havne, HORESTA, Messe Team, Forsikring & Pension, Energi- og Olieforum, Dansk Byggeri, Fagligt Fælles Forbund (3F), Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA), HOD og Rigsombudsmanden i Grønland.

Forsvarsministeriet har modtaget bemærkninger fra Finansministeriet, Justitsministeriet/Rigspolitiet, Energistyrelsen, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, SKAT, Transportministeriet, Velfærdsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Beredskabsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Far-

vandsvæsenet, Miljøstyrelsen, Danske Regioner, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, DI, Danmarks Teaterforeninger, Danske Havne, Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA), Rigsombudsmanden i Grønland og Departementet for Infrastruktur og Miljø (Grønlands Hjemmestyre).

Af disse har Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, SKAT, Velfærdsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Beredskabsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmевærnskommandoen, Farvandsvæsenet, Danske Regioner, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, DI, Danmarks Teaterforeninger og Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA) og Departementet for Infrastruktur og Miljø (Grønlands Hjemmestyre) oplyst, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget.

2.1 Generelle bemærkninger

Forsvarsministeriet skal bemærke, at generelle tilkendegivelser fra høringsparterne om udkastet til lovforslaget er indsat under de afsnit, bemærkningerne vedrører, jf. nedenfor.

Sammenholdt med det udkast til lovforslag, som Forsvarsministeriet sendte i ekstern høring den 19. september 2008, har ministeriet foretaget mindre justeringer af sproglig og grammatisk karakter samt indsat underoverskrifter i lovforslagets almindelige bemærkninger.

2.2 Bemærkninger til lovforslagets § 1, pkt. 1 (Bekæmpelse af brand i skibe til søs)

Falck har oplyst, at Falck er tilfreds med at kunne konstatere, at etableringen af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er åben for entreprenøraftaler med såvel kommunale som private beredskaber. Herved er der ifølge Falck skabt mulighed for at sikre ministeriet det bedst mulige beredskab inden for de satte rammer.

Landsklubben For Deltidsansatte Brandfolk (LDB) finder, at forslaget om oprettelse af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er hensigtsmæssigt og beredskabsfagligt fornuftigt. LDB bemærker, at de gerne ser, at dette beredskab oprettes uafhængigt af det daglige brandslukningsberedskab af hensyn til de deltidsbrandmænd, der måtte blive inddraget. LDB tænker her ikke mindst på brandmændenes daglige arbejde i deres private erhverv. LDB forestiller sig, at deltidsbrandmænds medvirken i det foreslåede beredskab sker på frivillig basis. Endelige finder LDB det vigtigt, at der laves aftaler omkring løn og arbejdsforhold, gerne som tillæg til bestående overenskomster på brandslukningsområdet. Herved vil der ifølge LDB også kunne sikres aftaler om forsikringsforhold for brandmændene.

Forsvarsministeriet kan hertil oplyse, at beredskabet til bekæmpelse af brand i skibe til søs, jf. Rapport vedrørende bekæmpelse af brand i skibe til søs fra december 2005, bl.a. er planlagt implementeret således, at det er et afbalanceret beredskab i forhold til risikoen, det geografiske dækningsområde, økonomien og sidst men ikke mindst den forventede hyppighed af beredskabets anvendelse. Forsvarsministeriet kan endvidere oplyse, at med udgangspunkt i den forventede, lave hyppighed af beredskabets anvendelse forventes opgaven implementeret som en integreret del af redningsberedskabets opgaveportefølje under hensyntagen til redningsberedskabets samlede robusthed.

Forsvarsministeriet kan i relation til eventuelle aftaler omkring løn og arbejdsforhold oplyse, at det fremgår af den ovennævnte rapport fra arbejdsgruppen vedrørende bekæmpelse af brand i skibe til søs – og som tillige er gengivet i lovforslaget – at Beredskabsstyrelsen af forsvarsministeren bemyndiges til at udpege de redningsberedskaber, der får pligt til at oprette og bemane et sådant beredskab. Det bemærkes, at lovforslaget tager sit afsæt i denne rapport. I forhold til en sådan udpegning ligger det uden for Beredskabsstyrelsens opgavesæt at forholde sig til de nævnte aftaler, der alene er et anliggende imellem arbejdsgiver og arbejdstager, herunder løn, forsikrings- og arbejdsforhold. Her gælder det almindelige arbejdsgiveransvar for opgavevaretagelse i det kommunale redningsberedskab.

Justitsministeriet har oplyst, at Rigspolitiet over for Justitsministeriet har henledt opmærksomheden på, at der i forbindelse med konkrete hændelser bør ske en tæt koordinering mellem det stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs og politiet med henblik på i fornødent omfang at sikre spor og udføre kriminaltekniske undersøgelser på skibe, der er undergivet dansk politis jurisdiktionskompetence. Justitsministeriet oplyser hertil, at ministeriet kan tilslutte sig dette.

Forsvarsministeriet skal hertil bemærke, at ministeriet er enig i Rigspolitiets bemærkninger, som falder i tråd med bestemmelsen i beredskabslovens § 23, hvorefter redningsberedskabet under indsats skal være opmærksom på, hvad der kan have givet anledning til ulykken eller katastrofen, og finder redningsberedskabet mistænkelige spor, skal politiet underrettes, og beviset så vidt muligt sikres.

Finansministeriet har foreslået – med henblik på at skabe overensstemmelse mellem afsnit 3 i bemærkningerne vedrørende lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige og tabellen i bemærkningerne vedrørende vurdering af lovforslagets konsekvenser – at det præciseres i tabellen, at de økonomiske konsekvenser forbundet med forslaget om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger).

Forsvarsministeriet skal hertil bemærke, at ministeriet har foretaget de af Finansministeriet foreslåede præciseringer i lovforslaget.

Forsvarsministeriet skal i øvrigt bemærke, at ministeriet efter fremsendelse af lovforslaget i eksternt høring har foretaget visse præciserende tilføjelser vedrørende lovforslagets § 1, pkt. 1, om bekæmpelse af brand i skibe til søs. Tilføjelserne vurderes ikke at have indholdsmæssig betydning for lovforslaget.

2.3 Bemærkninger til lovforslagets § 1, pkt. 2 (Brandslukningsaftaler)

Landsklubben For Deltidsansatte Brandfolk (LDB) finder, at ophævelse af Beredskabsstyrelsens beføjelser til godkendelse af kommunale brandslukningsoverenskomster er en naturlig konsekvens i forbindelse med indførelsen af kommunernes risikobaserede dimensionering.

2.4 Bemærkninger til lovforslagets § 1, pkt. 3 (Etablering af et evalueringsinstitut)

Falck har oplyst, at initiativet med et evalueringsinstitut, der kan se overordnet på beredskabets funktionalitet og indsats ud fra et helhedssyn på tværs af eksisterende organisatoriske opdelinger, hilses velkomment. Dette ligger i naturlig forlængelse af Falcks kvalitetsarbejde på brandslukningsområdet, at også snitfladerne til andre aktører i beredskabet evalueres og justeres. Det ser fra Falcks side ud til, at evalueringsinstituttet sikres gode arbejdsbetingelser med uafhængighed i evalueringsgruppen og et mandat til at afsøge systemiske utilsigtede hændelser frem for at søge ansvarsplacering. Falck nævner endelig, at Falck derfor vil støtte op om etableringen af samt arbejdet i evalueringsinstituttet, selvfølgelig gerne med deltagelse i referencegruppens arbejde.

Landsklubben For Deltidsansatte Brandfolk (LDB) oplyser, at LDB med stor tilfredshed ser på forslaget om oprettelse af et evalueringsinstitut til evaluering af større og komplekse indsatser. Ikke mindst ser LDB positivt på, at der nedsættes en referencegruppe, som kan medvirke til at sikre den bredest mulige forankring, udpegning af eksperter og i øvrigt bistå med faglig ekspertise og viden.

Nærmere vedrørende forslag til § 28 a, stk. 1, vedrørende hvilke undersøgelser der skal foretages:

Energistyrelsen har oplyst, at der er nedsat en havarikommission i medfør af offshoresikkerhedsloven. Energistyrelsen har vedrørende havarikommissionen oplyst, at Havarikommissionen foretager undersøgelse ved større ulykker eller hændelser, der kunne have medført sådanne, hidrørende fra offshoreanlægget, dets udstyr eller udefrakommende påvirkninger, der har forårsaget dødsfald, alvorlige skader på personer eller anlæg. Vedrørende alvorlige skader på personer bemærker Energistyrelsen, at der i denne sammenhæng forstås skader, der giver varigt mén, samt skader, der medfører sygefravær på over fem uger. Energistyrelsen har endvidere oplyst, at Energistyrelsen herudover kan pålægge havarikommissionen at foretage undersøgelser af hændelser, som må antages at have sikkerheds- eller sundhedsmæssig interesse i forbindelse med anvendelsen af et offshoreanlæg. Endelig har Energistyrelsen oplyst, at Havarikommissionens forretningsorden følger af bekendtgørelse nr. 692 af 22. juni 2006 om havarikommissionen for større hændelser på offshoreanlæg.

Energistyrelsen foreslår, at det præciseres i lovforslaget, at evalueringsgruppen ikke skal evaluere hændelser, som undersøges af Havarikommissionen. Formålet med præciseringen er at undgå, at både Havarikommissionen og evalueringsgruppen bruger ressourcer på at undersøge samme hændelse. Udover at undgå dobbeltarbejde vil man undgå, at undersøgelse af samme hændelse foretaget af såvel Havarikommissionen som evalueringsgruppen eventuelt fører til forskellige eller modstridende konklusioner.

Endvidere bemærker Energistyrelsen, at beskrivelsen af evalueringsgruppens hovedopgave i afsnit 2 på side 7 (de almindelige bemærkninger til lovforslaget) umiddelbart giver indtryk af, at evalueringsgruppens hovedopgave er at evaluere andre typer hændelser end hændelser offshore. Da det er evalueringsgruppen selv, der træffer beslutning om iværksættelse af evalueringer, foreslår Energistyrelsen, at det præciseres i bemærkningerne, at evalueringsgruppen ikke skal evaluere hændelser, som undersøges af andre organer, der er nedsat hertil, som f.eks. Havarikommissionen. Hvis der måtte opstå situationer, hvor det kunne være relevant, at såvel evalueringsgruppen som det særlige

organ undersøger samme hændelse, bør undersøgelsen koordineres, så det særlige organ undersøger forhold inden for dets kompetence, mens evalueringsgruppen undersøger andre forhold.

Transportministeriet har indledningsvis oplyst, at ministeriet finder, at etablering af et evalueringsinstitut, der skal gennemføre tværgående evalueringer af større og/eller komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb, er et fornuftigt initiativ.

Transportministeriet nævner med henvisning til de almindelige bemærkninger i lovforslagets afsnit 1.3, om at evalueringerne ikke skal tage stilling til eventuelle strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter af indsatsen, og at lovforslaget ikke giver grundlag for, at evalueringsinstitutionen kan undersøge forhold, som henhører under andre instanser, f.eks. vedrørende politiets efterforskningsmæssige indsats eller undersøgelser i regi af havarikommissioner. Transportministeriet finder, at lovforslaget bør tydeliggøres, således at der ikke er tvivl om, at evalueringsgruppen ikke kan bedømme og evaluere resultatet af en havarikommissionens undersøgelser. Transportministeriet foreslår, at der i de almindelige bemærkninger til lovforslaget indføres en ændring side 8, 3. sidste afsnit, 1. punktum, der lyder således: "Bestemmelsen i lovforslaget giver ikke grundlag for at undersøge forhold, som henhører under andre instanser, eller bedømme og evaluere resultatet eller konklusionerne på sådanne undersøgelser. Det gælder f.eks. [vedrørende] politiets efterforskningsmæssige indsats, eller undersøgelser i regi af havarikommissioner." Endelig nævner Transportministeriet, at det er væsentligt for ministeriet, at der ikke kan herske tvivl om, at evalueringsinstitutionen ikke kan foretage parallelle undersøgelser til havarikommissionens undersøgelser.

Justitsministeriet nævner, at det følger af udkastet til § 28 a, stk. 1, at evalueringsinstitutionen har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb. Det er Justitsministeriets og Rigspolitiets opfattelse, at der i lovforslagets bemærkninger bør tages stilling til forholdet mellem evalueringer, der gennemføres af det foreslåede evalueringsinstitut, og eventuelle ansvarsplacerende undersøgelser, der måtte være iværksat i forbindelse med en konkret hændelse eller dele heraf, herunder om evalueringsinstitutionens undersøgelse i givet fald skal afvente en iværksat ansvarsplacerende undersøgelse.

Forsvarsministeriet skal til de ovenstående bemærkninger fra Energistyrelsen, Transportministeriet og Justitsministeriet indledningsvis oplyse, at der i lovforslaget implicit skelnes mellem evaluering af "hændelser" og evaluering af "beredskabsindsatser". Evalueringsinstitutionen vil alene skulle evaluere indsatser og således ikke undersøge årsagen til, at en hændelse indtraf. Det fremgår i øvrigt af lovforslagets almindelige bemærkninger, at "Hovedopgaven vil være at gennemføre tværgående evalueringer af større og/eller komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark." Endvidere fremgår det af de almindelige bemærkninger, at "Bestemmelsen i lovforslaget giver ikke grundlag for at undersøge forhold, som henhører under andre instanser, eller bedømme og evaluere resultatet eller konklusionerne på sådanne undersøgelser. Det gælder f.eks. politiets efterforskningsmæssige indsats eller undersøgelser i regi af havarikommissioner. Såfremt sådanne undersøgelser iværksættes, giver den pågældende myndighed eller havarikommission evalueringsgruppen underretning herom med henblik på at sikre, at evalueringsgruppen ikke undersøger forhold, som bliver undersøgt af andre. Evalueringerne kan dog i relevant omfang inddrage resultaterne af andres

undersøgelser, bl.a. ved beskrivelse af hændelsesforløbet.", jf. for begge henvisningers vedkommende lovforslagets afsnit 1.3.

På baggrund af de indkomne bemærkninger har Forsvarsministeriet i relation til afsnittet i lovforslagets bemærkninger om, at forslaget ikke giver grundlag for at undersøge forhold, der henhører under andre instanser, præciseret lovforslaget på dette punkt og således indføjjet følgende passus:

"Såfremt sådanne undersøgelser iværksættes, giver den pågældende myndighed eller havarikommission evalueringsgruppen underretning herom med henblik på at sikre, at evalueringsgruppen ikke undersøger forhold, som bliver undersøgt af andre."

Forsvarsministeriet finder herefter, at de ønskede præciseringer er tilgodeset ved de justeringer, Forsvarsministeriet har foretaget i lovforslaget.

Nærmere vedrørende forslag til § 28 a, stk. 2 og 3, vedrørende udpegning af eksperter:

Justitsministeriet nævner, at det følger af udkastet til § 28 a, stk. 2, 1. pkt., at forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Justitsministeriet nævner endvidere, at det følger af udkastet til § 28 a, stk. 3, at evalueringsgruppen ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark udpeger yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse. Det er Justitsministeriets og Rigspolitiets opfattelse, at der skal indgå en ekspert med politifaglig baggrund i evalueringsgruppen, såfremt der skal ske evaluering af konkrete hændelser, der har været undergivet politiets koordinerende ledelse, jf. beredskabslovens § 17.

Forsvarsministeriet skal hertil bemærke, at ministeriet er enig i Justitsministeriets og Rigspolitiets bemærkninger, og at følgende passus i relation til udpegningen af yderligere to eksperter er indføjjet i lovforslagets specifikke bemærkninger:

"Ved evaluering af større konkrete indsatser i Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, heraf en ekspert med politifaglig baggrund, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete indsats. Henset til at politiet varetager den koordinerende ledelse, jf. beredskabslovens § 17, stk. 1, er det fundet hensigtsmæssigt, at en af de udpegede eksperter har politifaglig baggrund."

Nærmere vedrørende forslag til § 28 a, stk. 4, vedrørende indhentelse af oplysninger:

Transportministeriet bemærker i tilslutning til ovenstående bemærkninger om de undersøgelser, der foretages, at det af forslaget § 28 a, stk. 4 fremgår, at evalueringsgruppen får hjemmel til at forlange alle oplysninger tilvejebragt og udleveret, såfremt det vurderes at være af betydning for evalueringer eller øvrige aktiviteter. Det fremgår samtidig, at der gælder en pligt for de evaluerede myndigheder m.fl. til at udlevere oplysninger, som evalueringsgruppen forlanger.

Transportministeriet finder, at lovforslaget bør tydeliggøres, således at der ikke er tvivl om, at evalueringsgruppen ikke kan fordre materiale, der er tilvejebragt til brug for en havarikommissions undersøgelser, udleveret. Transportministeriet bemærker hertil, at der efter luftfartslovens § 144 a, på-

lægges alt personale, tilkaldte sagkyndige og andre, der medvirker i en undersøgelse, som foretages af havarikommissionen for civil luftfart, en pligt til over for uvedkommende at hemmeligholde, hvad de bliver vidende om i forbindelse med undersøgelsen, og det sker under ansvar efter straffelovens §§ 152 og 152 a – e. En tilsvarende bestemmelse findes i jernbanelovens § 21 s. I denne forbindelse foreslår Transportministeriet, at der i bemærkningerne til lovforslagets § 28 a, stk. 4, sker en præcisering, således at det afspejles, at evalueringsgruppens adgang til at kræve alle oplysninger ikke er absolut, men at der gælder særlige undtagelser for så vidt angår materiale m.v. fra en havarikommission.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har oplyst, at ministeriet har indhentet udtalelse fra Sundhedsstyrelsen og Center for Biosikring og -Beredskab på Statens Serum Institut, jf. bemærkninger herfra nedenfor.

Center for Biosikring og -Beredskab (CBB) anfører, at man antager, at håndteringen af et truende biologisk terroranslag vil kunne blive genstand for evalueringsinstituttets virksomhed. CBB på Statens Serum Institut har derfor understreget, at instituttet såvel i sit daglige beredskabsarbejde som under akutte hændelser behandler informationer klassificeret efter Statsministeriets cirkulære nr. 204 af 7. december 2001 og beregnet for en snæver eller meget snæver personkreds. Klassificerede informationer kan ikke rutinemæssigt udleveres til et evalueringsinstitut, og det foreslås derfor, at der eksplicit gøres en sådan undtagelse fra § 28 a, stk. 4.

Justitsministeriet har vedrørende dette punkt oplyst, at evalueringsgruppen ifølge udkastet til § 28 a, stk. 4, kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Det er Justitsministeriets og Rigspolitiets opfattelse, at der af hensyn til særlige politimæssige forhold, herunder sikkerhedsmæssige eller efterforskningsmæssige forhold, skal være mulighed for at undtage oplysninger fra den generelle pligt til at udlevere oplysninger til evalueringsgruppen. Justitsministeriet og Rigspolitiet finder således, at der bør indsættes en undtagelsesbestemmelse herom i § 28 a.

Forsvarsministeriet skal til de ovenstående bemærkninger fra Transportministeriet, Center for Biosikring og -Beredskab (CBB) og Justitsministeriet indledningsvis oplyse, at det fremgår af lovforslagets § 28 a, stk. 4, at "Evalueringsgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter." Bestemmelsen begrænser således udleveringen til de dokumenter, der har konkret betydning for den enkelte evaluering, og § 28 a, stk. 4, er derfor ikke en generel hjemmel, der giver evalueringsinstituttet ubegrænset eller rutinemæssig adgang til at anmode om udlevering af klassificerede informationer.

Forsvarsministeriet skal endvidere bemærke, at der – bl.a. i forbindelse med krisestyring ved større hændelser – ofte udveksles klassificerede informationer mellem deltagerne. Disse informationer kan være af betydning for at kunne danne sig et samlet billede af indsatsen. Det vil således være en u hensigtsmæssig indskrænkning af evalueringens datagrundlag, såfremt det ikke er muligt at inddrage denne form for informationer. I forlængelse heraf kan nævnes, at evalueringsinstituttets adgang til og behandling af klassificerede informationer under alle omstændigheder ville skulle over-

holde Statsministeriets cirkulære nr. 204 af 7. december 2001, herunder at kun personer med den rette sikkerhedsgodkendelse får adgang til informationerne.

Forsvarsministeriet finder således ikke, at klassificerede informationer generelt skal undtages fra udlevering i henhold til § 28 a, stk. 4. Imidlertid er ministeriet enig i, at det skal være muligt at undtage oplysninger fra den generelle pligt til at udlevere oplysninger til evalueringsgruppen, bl.a. af hensyn til særlige politimæssige forhold, herunder sikkerhedsmæssige eller efterforskningsmæssige forhold. Forsvarsministeriet har på den baggrund indføjet en sådan undtagelse i bestemmelsen.

Forsvarsministeriet finder herefter ikke, at der findes grundlag for at foretage yderligere ændringer i lovforslaget. Forsvarsministeriet kan i øvrigt henvise til mere generelle bemærkninger omkring indhentelse af oplysninger nedenfor.

Øvrige indkomne bemærkninger vedrørende etablering af et evalueringsinstitut:

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har som nævnt ovenfor oplyst, at ministeriet har indhentet udtalelse fra Sundhedsstyrelsen og Center for Biosikring og -Beredskab på Statens Serum Institut.

Sundhedsstyrelsen har bemærket, at man overordnet finder, at det er en god idé at etablere et evalueringsinstitut og at Sundhedsstyrelsen støtter, at evalueringsgruppen skal være uafhængig af myndigheder, som det fremgår af bemærkningerne. Sundhedsstyrelsen finder dog, at det eventuelt af bemærkningerne bør fremgå, at når en indsats evalueres, skal samtlige delindsatser (sektorspecifikke) indgå i evalueringen, herunder at der indhentes oplysninger fra de involverede aktører/myndigheder.

Forsvarsministeriet skal hertil oplyse, at det af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår, at evalueringerne især skal fokusere på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotentiale, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 1.3. Forsvarsministeriet vurderer det derfor ikke hensigtsmæssigt at fastlægge, at evalueringerne som udgangspunkt skal omfatte samtlige delindsatser, da dette vil indebære en begrænsning i evalueringsgruppens muligheder for at tilrettelægge en målrettet undersøgelse og i øvrigt vil kunne bidrage til at gøre evalueringerne unødigt omfattende. Forsvarsministeriet lægger endvidere vægt på, at det – af hensyn til uafhængigheden – er væsentligt at fastholde, at det alene er evalueringsgruppen, der træffer beslutning om iværksættelse, tilrettelæggelse, gennemførelse og offentliggørelse af evalueringer.

Forsvarsministeriet skal i relation til Sundhedsstyrelsens forslag, om at der skal indhentes oplysninger fra de involverede aktører/myndigheder, bemærke, at det allerede fremgår af de almindelige bemærkninger, at evalueringerne i videst muligt omfang skal inddrage de berørte aktører og nyttiggøre eksisterende informationer. Således fremgår det af afsnit 1.3 i de almindelige bemærkninger, at "Berørte aktører forudsættes inddraget i forbindelse med konkrete evalueringer, men – af hensyn til uafhængigheden – er det evalueringsgruppen, der træffer de formelle beslutninger herom." Endvidere fremgår det af lovforslagets specifikke bemærkninger, at "Evalueringerne tager udgangspunkt i eksisterende oplysninger og data, hvor dette er muligt.", jf. de specifikke bemærkninger til nr. 3 under § 1.

Forsvarsministeriet finder således ikke, at Sundhedsstyrelsens høringsvar giver anledning til at ændre i lovforslaget.

Forsvarsministeriet skal i øvrigt bemærke, at ministeriet efter fremsendelse af lovforslaget i ekstern høring har foretaget visse præciserende tilføjelser vedrørende lovforslagets § 1, pkt. 3, om etablering af et evalueringsinstitut. Tilføjelserne vurderes ikke at have indholdsmæssig betydning for lovforslaget, idet det dog bemærkes, at det efter præciseringen fremgår af forslaget til selve lovtæksten, at forsvarsministeren kan fastsætte de overordnede regler for evalueringsgruppens virke, jf. den ændrede formulering af § 28 a, stk. 1. Endvidere er det i forslaget § 28 a, stk. 2, blevet præciseret, at evalueringsgruppen – udover at have ansvaret for at *gennemføre* evalueringer – ligeledes har ansvaret for at *tilrettelægge* og *iværksætte* de konkrete evalueringer.

Forsvarsministeriet skal bemærke, at ministeriet dels i lovforslagets afsnit 3.3 dels i tabellen vedrørende vurdering af lovforslagets konsekvenser har foretaget præciseringer i forbindelse med de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

2.5 Bemærkninger til lovforslagets § 1, pkt. 4 (Regler vedrørende farlige stoffer)

Center for Biosikring og -Beredskab har foreslået, at det præciseres i § 33, stk. 1, at den i lovudkastet indeholdte ændring *alene* vedrører brand- og eksplosionsfarlige stoffer.

Forsvarsministeriet skal hertil oplyse, at beredskabslovens § 33, stk. 1, nr. 1, regulerer virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles brandfarlige eller eksplosive stoffer og andre stoffer, der i forbindelse med brand eller anden skade kan medføre en risiko for personer, ejendom eller miljøet. Selv om der under overvejelserne om anbefaling 42 i regeringens terrorhandlingsplan i relation til spørgsmål om hjemmel i beredskabsloven særligt har været drøftet krav om tyverisikring af oplag af brand- og eksplosionsfarlige stoffer for at forebygge terrorhandlinger, kan det ikke udelukkes, at der blandt de stoffer, som ikke i sig selv er brand- eller eksplosionsfarlige, men som allerede er omfattet af anvendelsesområdet for den gældende bestemmelse, er stoffer, som kan vise sig relevante i terrorsammenhæng.

På baggrund heraf kan Forsvarsministeriet ikke tilslutte sig ændringsforslaget fra Center for Biosikring og -Beredskab.

Danske Havne har tilkendegivet, at Danske Havne er positive over for de foreslåede ændringer til beredskabsloven. Danske Havne understreger dog i relation til forslaget udvidelse af beredskabslovens § 33, stk. 1, at det er havnene, der er grundejere på havneområder, hvor virksomhederne bor til leje. Danske Havne tilføjer, at hvis der derfor skal ske ændringer i virksomhedernes placering eller lignende som følge af forslaget om udvidelse af beredskabslovens § 33, stk. 1 til også at omfatte visse farlige stoffer med henblik på forebyggelse af terror, skal det ske under hensyntagen til den indgåede lejekontrakt samt under hensyntagen til havnens øvrige aktiviteter og arealdispositioner.

Forsvarsministeriet skal hertil bemærke, at beredskabsloven er gældende for såvel ejere som brugere, f.eks. lejere, af de virksomheder, der er omfattet af lovens brandforebyggende regler. Såvel ejere som brugere af virksomheder må således iagttage de regler, der fastsættes i medfør af beredskabslovgivningen. Forholdet mellem en udlejer og en lejer er derimod af privatretlig karakter. Skulle ændringer i lovgivningen, herunder beredskabsloven, medføre behov for ændringer i indgåede lejeaftaler mellem f.eks. havneejere og lejere af havnearealer, må sådanne ændringer gennemføres ved aftale mellem de involverede parter.

Forsvarsministeriet kan tilføje, at det af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at de foranstaltninger, der sigtes til i relation til ændring af § 33, bl.a. er foranstaltninger, hvormed søges sikret, at de pågældende stoffer ikke er tilgængelige eller er svært tilgængelige for uvedkommende, således at f.eks. risiko for tyveri heraf kan minimeres, jf. lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.4. Af samme afsnit i lovforslaget fremgår det, at foranstaltningerne eksempelvis kan omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn. Det fremgår tillige af bemærkningerne, at forslaget indebærer, at visse virksomheder vil kunne pålægges at træffe foranstaltninger til imødegåelse af terror, jf. lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 4.4.

Forsvarsministeriet finder på baggrund af ovenstående derfor ikke, at Danske Havnes bemærkninger giver anledning til ændringer i lovforslaget.

Miljøstyrelsen oplyser, at forslaget bl.a. har baggrund i anbefaling 42o i Regeringens terrorhandlingsplan, der har følgende ordlyd:

"42o. Der fastsættes regler, der påbyder virksomheder, der er omfattet af kolonne 3 (de såkaldt "tunge" virksomheder) i Miljøministeriets bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, at indføre foranstaltninger, der sikrer, at de farlige stoffer er svært tilgængelige for uvedkommende. Foranstaltningerne kan eksempelvis omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn. Det bør endvidere fastsættes i reglerne, at virksomhederne skal udnævne en sikringsansvarlig person. Det kan overvejes at stille som krav, at denne og evt. andre nøglemedarbejdere skal sikkerhedsgodkendes."

Miljøstyrelsen nævner i tilslutning hertil, at spørgsmålet om sikkerhedsgodkendelse ikke direkte er nævnt i forslag til ændring af beredskabsloven. Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at det parallelle udkast til ændring af lov om kemiske stoffer og produkter og miljøbeskyttelsesloven specifikt foreslår, at der i lovbestemmelsen gives mulighed for at fastsætte krav om vandelsvurdering. Indførelsen i selve bestemmelsen er begrundet i, at selve vandelsvurderingen vurderes at have en mere indgribende karakter (griber ind i borgernes retstilstand) end almindelige krav vedrørende opbevaring og anvendelse af stoffer. Miljøstyrelsen har registeret, at Forebyggelses- og Sundhedsministeriet i bemærkningerne til lov nr. 474 af 17. juni 2008 om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale, ikke har indføjet dette i selve den relevante bestemmelse, men at de specielle bemærkninger til bestemmelsen angiver, at der i særlige tilfælde kan fastsættes krav om vandelsvurdering (sikkerhedsgodkendelse).

Forsvarsministeriet skal hertil bemærke, at ministeriet har anmodet Beredskabsstyrelsen om bemærkninger til Miljøstyrelsens høringssvar, og at Beredskabsstyrelsen i den forbindelse har oplyst følgende over for Forsvarsministeriet:

"Beredskabsstyrelsen har på baggrund af Miljøstyrelsens ovennævnte høringssvar overvejet spørgsmålet om i beredskabsloven at tilvejebringe hjemmel til at stille krav om vandelsvurdering (sikkerhedsgodkendelse).

Beredskabsstyrelsen har i den anledning telefonisk forespurgt Justitsministeriet, om en bemyndigelse til at stille krav om sikkerhedsgodkendelse i givet skal fremgå af lovtæksten, eller om det er tilstrækkeligt, at muligheden for at stille krav om sikkerhedsgodkendelse – på baggrund af den brede formulering af § 33, stk. 1 – alene fremgår af bemærkningerne.

Justitsministeriets lovteknikkontor har den 6. oktober 2008 telefonisk oplyst, at det er mest hensigtsmæssigt, at lovtæksten er så klar som mulig. Med den foreliggende formulering af forslaget til ændring af § 33, stk. 1, nr. 1, fandt ministeriet dog umiddelbart, at det i bemærkningerne kan nævnes, at der med hjemmel i bestemmelsen vil kunne fastsættes bestemmelse om i særlige tilfælde at fastsætte krav om sikkerhedsgodkendelse af den sikkerhedsansvarlige, således at det senere kan ses, at kravet om sikkerhedsgodkendelse har været en del af overvejelserne forud for lovændringen.

Det fremgår af bemærkningerne til udkast til ændring af § 33, stk. 1, nr. 1, at de foranstaltninger, som kan tænkes indført for at sikre mod bl.a. tyveri, eksempelvis kan omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn. Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at de farlige stoffer, som skal omfattes af reglerne om sikring mod terror, endnu ikke er defineret, hvorfor det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder, der vil blive pålagt foranstaltninger. Det forventes dog ifølge bemærkningerne, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, der vil blive omfattet, af egen drift allerede opretholder en betydelig sikkerhed af hensyn til det beskæftigede personale og af konkurrencemæssige årsager.

Beredskabslovens brandforebyggende regler regulerer placering, indretning og brug af virksomheder. Kommunalbestyrelsen skal godkende oprettelse, væsentlige ombygninger, udvidelser eller forandringer i driften af virksomheder i det omfang, der er fastsat regler herom. Kommunalbestyrelsens godkendelsesbeføjelse indebærer, at den skal foretage en brandteknisk byggesagsbehandling samt foretage brandsyn, hvorved det påses, at de krav til indretning af bygninger, som fremgår af reglerne, eller som kommunalbestyrelsen supplerende har stillet, efterleves. Kravene er af teknisk eller driftsmæssig karakter.

Det kan oplyses, at der ikke i dag findes krav om vandelsvurdering (sikkerhedsgodkendelse) for personer, der er ansat i virksomheder omfattet af de brandforebyggende regler.

Af bemærkningerne til ovennævnte forslag til lov nr. 474 af 17. juni 2008 om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale – hvor der som nævnt ikke i selve lovtæksten indeholdes hjemmel til at kræve sikkerhedsgodkendelse – fremgår, at den hjemmel, som – med lovbemærkningerne – søges tilvejebragt, tænkes udmøntet i tilfælde, hvor politiet vurderer, at der på særlige virksomheder er behov for at udøve kontrol med, hvem der har adgang til konkrete kemiske stoffer og produkter, eller at føre opsyn med disse.

Beredskabsstyrelsen vil selvsagt som fagmyndighed kunne bistå politiet med at identificere, hvilke farlige stoffer, der har terrorpotentiale. Styrelsen har derimod ikke noget grundlag for at kunne vurdere, hvornår der i et konkret tilfælde skal stilles krav om vandelsvurdering over for en virksomhed eller hvilke ansatte eller grupper heraf, der skal underlægges et krav om vandelsvurdering. Endvidere finder styrelsen, at administrationen af evt. regler om vandelsvurdering, herunder tilsynet med, at reglerne overholdes, ikke er en opgave, der har nogen naturlig sammenhæng med kommunalbestyrelsens (redningsberedskabets) øvrige opgaver i forhold til de berørte virksomheder, men derimod er en ren politimæssig opgave.

På denne baggrund finder Beredskabsstyrelsen, at hjemlen til at stille krav om vandelsvurdering, når der er tale brand- og eksplosionsfarlige stoffer og andre stoffer, der i forbindelse med brand eller anden skade kan medføre en risiko for personer, ejendom eller miljøet, herunder stoffer, som kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed, i givet fald også forudsætter ændringer i anden lovgivning.

I tilslutning hertil er det endvidere Beredskabsstyrelsens opfattelse, at spørgsmålet om sikkerhedsgodkendelse, herunder vandelsvurdering, ikke naturligt henhører under beredskabsloven."

Forsvarsministeriet kan tilslutte sig Beredskabsstyrelsens bemærkninger og vurderer således ikke, at Miljøstyrelsens bemærkninger giver anledning til ændringer i lovforslaget.

2.6 Bemærkninger til lovforslagets § 1, pkt. 5 (Ny bestemmelse vedrørende forebyggende foranstaltninger)

Blandt de indkomne høringssvar har der ikke været bemærkninger til denne bestemmelse.

2.7 Bemærkninger til lovforslagets § 1, pkt. 6-7 (Flydende konstruktioner)

Blandt de indkomne høringssvar har der ikke været bemærkninger til denne bestemmelse.

2.8 Bemærkninger til lovforslagets § 2 (Ikrafttrædelse)

Blandt de indkomne høringssvar har der ikke været bemærkninger til denne bestemmelse.

2.9 Bemærkninger til lovforslagets § 3 (Lovens anvendelsesområde)

Rigsombudsmanden i Grønland har oplyst, at forslaget ikke umiddelbart er gældende for Grønland, men vil kunne sættes i kraft for Grønland med de ændringer, de grønlandske forhold tilsiger.

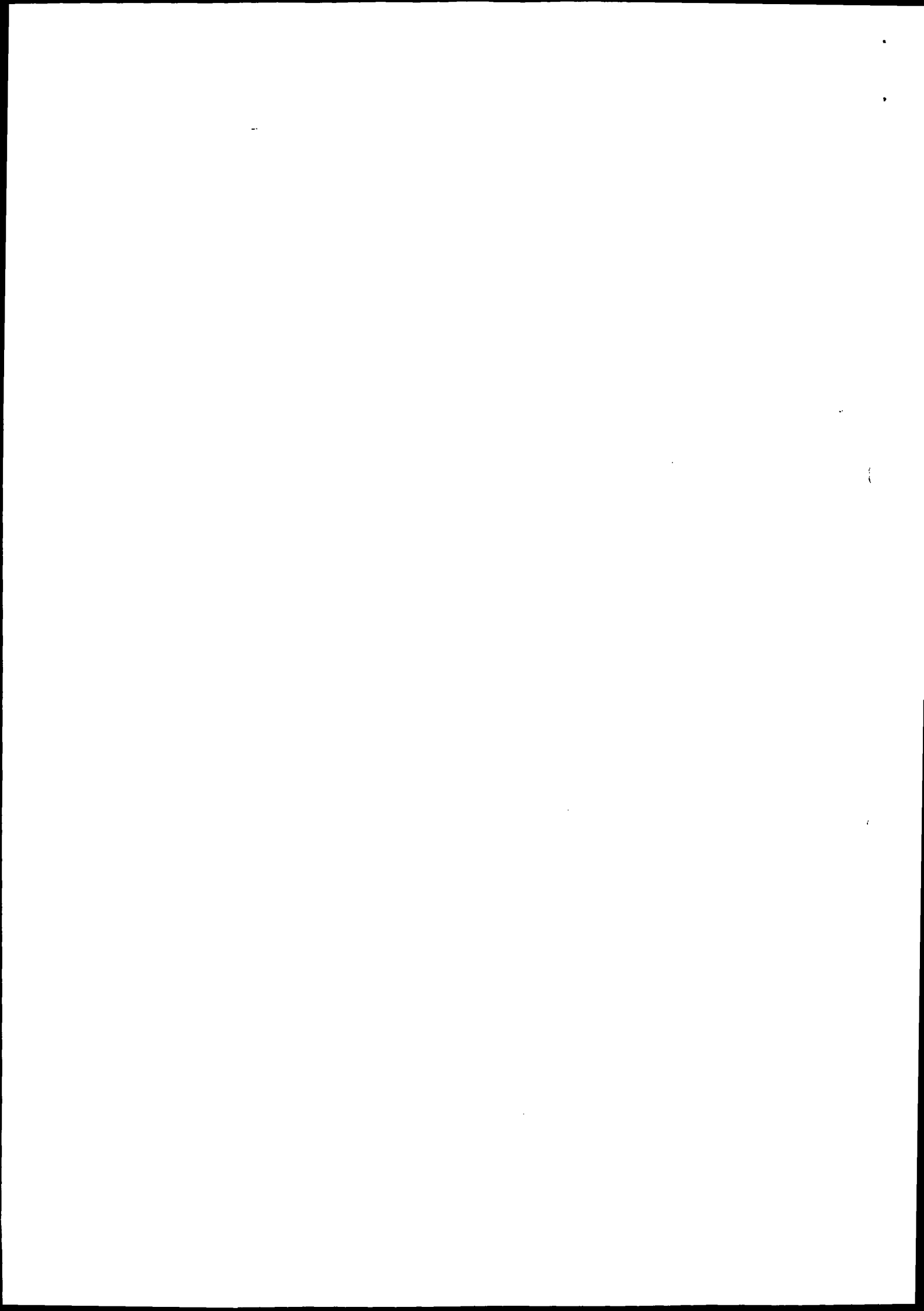
Forsvarsministeriet skal hertil bemærke, at det fremgår af § 3 i lovforslaget, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de

afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger. Forsvarsministeriet har imidlertid efter fremsendelse af lovforslaget i ekstern høring, tilrettet lovforslaget således, at loven ikke kan sættes i kraft ved kongelig anordning for både Færøerne og Grønland, men derimod alene for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

2.9 Øvrige bemærkninger

Finansministeriet har oplyst, at ministeriet forudsætter, at eventuelle økonomiske konsekvenser af ændringerne af beredskabsloven afholdes inden for Forsvarsministeriets ramme.

Forsvarsministeriet kan bekræfte, at eventuelle økonomiske konsekvenser af ændringerne af beredskabsloven forventes afholdt inden for Forsvarsministeriets ramme. For så vidt angår udnyttelse af hjemlen til at fastsætte administrative forskrifter om forebyggelse af terror, jf. lovforslagets § 1, pkt. 4, forventes eventuelle merudgifter dækket af kommunerne. Hertil kan det dog bemærkes, at forslaget alene skønnes at medføre beskedne merudgifter for kommunerne, jf. lovforslaget afsnit 3.4 samt tabellen i forslaget "Vurdering af lovforslagets konsekvenser".





Falck

30.09.2008

Forsvarsministeriet
5. kontor
Holmens Kanal 42
DK-1060 København K
Att.: Fuldmægtig Peter Heiberg Sørensen
Sendt på e-mail fmn@fmn.dk

Falck Danmark A/S
Offentlig Service
Trindsøvej 4-10
8000 Århus C
Tel 8948 3413
Fax 8615 2402
oqp@falck.dk
Web www.falck.dk

Høringssvar beredskabsloven

Vi har med interesse læst udkastet til ændring af beredskabsloven (Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.), som fremsendt til os i mail af 19.09.2008.

Vi er tilfredse med at kunne konstatere, at etableringen af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er åben for entreprenøraftaler med såvel kommunale som private beredskaber. Herved er der skabt mulighed for at sikre ministeriet det bedste mulige beredskab indenfor de satte rammer.

Initiativet med et evalueringsinstitut, der kan se overordnet på beredskabets funktionalitet og indsats ud fra et helhedssyn på tværs af eksisterende organisatoriske opdelinger, hilses velkomment. Dette ligger i naturlig forlængelse af vores kvalitetsarbejde på brandslukningsområdet, at også snitfladerne til andre aktører i beredskabet evalueres og justeres. Det ser fra vores side ud til, at evalueringsinstituttet sikres gode arbejdsbetingelser med uafhængighed i evalueringsgruppen og et mandat til at afsøge systemiske utilsigtede hændelser frem for at søge ansvarsplacering. Vi vil derfor støtte op om etableringen af samt arbejdet i evalueringsinstituttet, gerne selvfølgelig med deltagelse i referencegruppens arbejde.

Med venlig hilsen
Falck Danmark A/S


Ole Qvist-Pedersen
Divisionsdirektør

Kopi; DI, Henrik Friis

Forsvarsministeriet
att: Christina Muxoll Wiberg

**Høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af bered-
skabsloven (5.kt. 2008/004073)**

FOA – Fag og Arbejde skal hermed takke for muligheden at kommentere forslaget til ændring af beredskabsloven og kan meddele, at vi ikke har bemærkninger til det fremsendte.

Med venlig hilsen



Bent Larsen
Sektorformand

Dato:
30.09.2008

Sagsnummer:
08/226232

Ref.:
BL/AESU

FOA

Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 4697 2626
Telefax 4697 2300

Giro 8 01 47 95

E-mail
foa@foa.dk
oaa@foa.dk

www.foa.dk



Dato: 30. september 2008
BRS sagsnr. 2008/006215

Forsvarsministeriet
5. kontor
Holmens Kanal 42
1060 Kbh. K

Tilsendt fmn@fmn.dk som e-post

Høring om udkast til lovforslag om ændring af beredskabsloven

I en skrivelse af 19. september 2008 - j.nr. 5.kt. 2008/004073 - har Forsvarsministeriet anmodet om bemærkninger til ministeriets udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven, der dels udmønter den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007, dels indeholder en række andre forslag.

Det kan i den anledning oplyses, at Beredskabsstyrelsen ikke har bemærkninger til lovudkastet.

Med venlig hilsen

Hans Hornemann

Forsvarsministeriet



MINISTERIET
SUNDHED
FOREBYGGELSE

Høringsvar vedrørende udkast til lov om ændring af beredskabsloven

Ved brev af 19. september 2008 har Forsvarsministeriet fremsendt udkast til lov om ændring af beredskabsloven med henblik på eventuelle bemærkninger.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har i den anledning indhentet udtalelse fra Sundhedsstyrelsen og Center for Biosikring og -Beredskab på Statens Serum Institut.

Sundhedsstyrelsen har bemærket, at man overordnet finder, at det er en god idé at etablere et evalueringsinstitut. Sundhedsstyrelsen støtter endvidere, at evalueringsgruppen skal være uafhængig af myndigheder, som det fremgår af bemærkningerne.

Sundhedsstyrelsen finder dog endvidere, at det bør fremgå, evt. af bemærkningerne, at når en indsats evalueres, skal samtlige del-indsatser (sektorspecifikke) indgå i evalueringen, herunder ved at der indhentes oplysninger fra de involverede aktører/myndigheder.

Center for Biosikring og -Beredskab har til forslaget om etablering af et evalueringsinstitut bemærket, at man antager, at håndteringen af et truende biologisk terroranslag vil kunne blive genstand for evalueringsinstitutets virksomhed. CBB på Statens Serum Institut har derfor understreget, at instituttet såvel i sit daglige beredskabsarbejde som under akutte hændelser behandler informationer klassificeret efter Statsministeriets cirkulære nr. 204 af 7. december 2001 og beregnet for en snæver eller meget snæver personkreds. Klassificerede informationer kan ikke rutinemæssigt udleveres til et evalueringsinstitut, og det foreslås derfor at der eksplicit gøres en sådan undtagelse fra § 28, stk. 4.

Center for Biosikring og -Beredskab har foreslået, at det i teksten til § 33, stk. 1. formuleres på følgende måde: "herunder brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som kan anvendes i terrormammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed", således at det præciseres, at ændringen alene vedrører brand- og eksplosivfarlige stoffer.

Med venlig hilsen

Tove Kjeldsen

Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K
Tlf. +45 7226 9000
Fax. +45 7226 9001
E-mail sum@sum.dk
Hjemmeside www.sum.dk

Dato: 29. september 2008
Kontor: Sundhedspolitisk kt.
J.nr.: 2008-090/06-28

Sagsbeh.: tk
Fil-navn: Dokument 11



**Foreningen af
KOMMUNALE BEREDSKABSCHEFER
Næstformanden**

Jesper Djurhuus
Rundforbivej 176
2850 Nærum
Tlf.: 4580 3355
Mobil: 4091 0243
Fax.: 4580 2642
E-mail jd@rudersdal.dk

29. september 2008

Forsvarsministeriet

Vedr. Høring over lovforslag vedrørende ændring af beredskabsloven.

Forsvarsministeriet har med skrivelse af 19. september 2008 fremsendt udkast til ændring af beredskabsloven til høring hos bl.a. Foreningen af Kommunale Beredskabschefer.

Foreningen har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast.

Med venlig hilsen

Jesper Djurhuus



FARVANDSVÆSENET
Danish Maritime Safety Administration

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

Sagsnummer: 0002-0079-04
Venligst henvis til sagsnummer

Den 29. september 2008
Sagsbehandler: Jakob Dideriksen

Udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Ref.: Forsvarsministeriets høringsskrivelse, j.nr. 5. kt. 2008/004073, af 19. september 2008

Farvandsvæsenet har gennemgået høringsskrivelsen, jf. ref., og har ingen bemærkninger til det fremsendte.

Med venlig hilsen

Jakob Dideriksen
specialkonsulent

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Karin Ingrid Kubista [kik@itst.dk]

Sendt: 25. september 2008 13:45

Til: Forsvarsministeriet

Cc: Christina Muxoll Wiberg; I-SIK - Beredskab; Flemming Faber; Nikolaj A. Vandrup; Peter Heiberg Sørensen; I-LSK - enhedspostkasse; D-JUR - enhedspostkasse; Heidi Hilfling Thode

Emne: Høringsvar vedrørende ændring af beredskabsloven

IT- og Telestyrelsen har fra Videnskabsministeriets departement modtaget Forsvarsministeriets henvendelse af 19. september 2008 om udkast til forslag til ændring af beredskabsloven.

For så vidt angår sektorområdet it og tele, skal IT- og Telestyrelsen på vegne af Videnskabsministeriet hermed meddele, at man ingen bemærkninger har til det fremsendte.

Mvh.

Karin Kubista

Souschef

Områdeleder Beredskabssekretariatet

Direkte telefon: + 45 3545 0366

E-mail: kik@itst.dk

Ministeriet for Videnskab,

Teknologi og Udvikling

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

DK-2100 København Ø

Telefon: +45 3545 0000

Fax: +45 3545 0010

E-mail: itst@itst.dk

www.itst.dk

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Helle Bundgaard [HBU@DI.DK]
Sendt: 25. september 2008 12:29
Til: Forsvarsministeriet
Cc: Else Grubb; Ena Bjerregaard; Christina Muxoll Wiberg; Peter Heiberg Sørensen
Emne: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)

Prioritet: Høj



Udkast 190908
_udsendt i ekste...



Høringsbrev
2.pdf (87 KB)



Høringsparter.pdf
(22 KB)

Til Forsvarsministeriet

DI har modtaget Forslag til lov om ændring af beredskabsloven i høring, jr. nr 5.kt. 2008/004073 og skal hermed oplyse, at DI ikke har bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Helle Bundgaard
Chefkonsulent

(+45) 3377 3065
(+45) 2949 4637 (Mobile)
hbu@di.dk
di.dk

-----Original Message-----

From: Terese Krabbe On Behalf Of DANSKINDUSTRI
Sent: 22. september 2008 10:51
To: Else Grubb; Ena Bjerregaard; Infrastruktur
Subject: FW: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)
Importance: High

-----Original Message-----

From: Forsvarsministeriet [mailto:fmn@fmn.dk]
Sent: 19. september 2008 17:04
To: Beskæftigelsesministeriet,; Finansministeriet,; Justitsministeriet,; Klima- og Energiministeriet,; Kulturministeriet,; Miljøministeriet,; Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse,; Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling,; Skatteministeriet,; Statsministeriet,; Transportministeriet,; Udenrigsministeriet,; Velfærdsministeriet,; Økonomi- og Erhvervsministeriet,; Arbejdstilsynet,; Beredskabsstyrelsen,; Erhvervs- og Byggestyrelsen,; Erhvervs- og Selskabsstyrelsen,; Forsvarskommandoen,; Hjemmeværnskommandoen,; Farvandsvesenet,; Forsvarets Efterretningstjeneste,; Miljøstyrelsen,; Sikkerhedsstyrelsen,; Søfartsstyrelsen,; Økonomistyrelsen,; Rigspolitiet,; Politidirektøren i København,; Danske Regioner,; Region Hovedstaden,; KL,; Københavns Kommune,; Frederiksberg Kommune,; Foreningen af Kommunale Beredskabschefer,; Falck,; Sønderjysk Frivillige Brandvænsforbund,; Beredskabsforbundet,; Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut,; Ingeniørforeningen,; Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI,; Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk,; DANSKINDUSTRI; Dansk Energi Brancheforening,; Danmarks Restauranter og Caféer,; Danmarks Teaterforeninger,; Dansk Erhverv,; Danske Havne,; HORESTA,; Messe Team,; Forsikring & Pension,; Energi- og Olieforum,; Dansk

Fra: FMN-KTP-Comcenter
Sendt: 25. september 2008 10:59
Til: FMN-KTP-5KT
Emne: e-post fra DK Teaterforeninger: Høringssvar.

Kategorier: INGEN MÆRKNING

Fra: Jan Middelbo Outzen [mailto:jmo@dk-teaterforeninger.dk]
Sendt: 25. september 2008 10:37
Til: Forsvarsministeriet
Cc: cmv@fmn.dk; Peter Heiberg Sørensen; 'Bestyrelse. Henrik Flygare'; 'Anne Petersen'
Emne: Høringssvar.

Danmarks Teaterforeninger har ingen kommentarer eller bemærkninger til det fremsendte høringssvar.

Med mange gode hilsner,

Jan Middelbo Outzen
Generalsekretær
Danmarks Teaterforeninger
Skindergade 3B. 2. Sal.
1159 KøbenhavnK.
3535 4846
Mobil: **2627 0206**
E-mail: jmo@dk-teaterforeninger.dk
www.teaterforeninger.dk

Danmarks Teaterforeninger er en sammenslutning af 65 frivilligt arbejdende foreninger, der med et årligt billetsalg på ca. 380.000 er afgørende for formidlingen af kvalitetsteater uden for de store byer.

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Louise Hansen [lh@skm.dk]
Sendt: 23. september 2008 15:23
Til: Forsvarsministeriet
Cc: Christina Muxoll Wiberg; Peter Heiberg Sørensen
Emne: Høringssvar fra Skatteministeriet

Som svar på Forsvarsministeriets høringsbrev af 19. september 2008 vedr. lovforslag om ændring af beredskabsloven (Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.), kan det hermed oplyses, at Skatteministeriet ikke har bemærkninger til det fremsendte.

Med venlig hilsen

Louise Hansen
Ledelsessekretariatet
Skatteministeriet
tlf. dir. 33 92 45 18
mail: lh@skm.dk



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

Dato: 10 OKT. 2008
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Louise Mundt Dinesen
Sagsnr.: 2008-112-0151
Dok.: LMD40903
+ bilag

1. Ved e-mail af 19. september 2008 har Forsvarsministeriet anmodet om Justitsministeriets bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven.

Justitsministeriet skal i den anledning bemærke følgende:

2. Ifølge udkastet til § 12, stk. 3, kan forsvarsministeren indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.

Rigspolitiet har over for Justitsministeriet henledt opmærksomheden på, at der i forbindelse med konkrete hændelser bør ske en tæt koordinering mellem det stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs og politiet med henblik på i fornødent omfang at sikre spor og udføre kriminaltekniske undersøgelser på skibe, der er undergivet dansk politis jurisdiktionskompetence. Justitsministeriet kan tilslutte sig dette.

3. Det følger af udkastet til § 28 a, stk. 1, at evalueringsinstituttet har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Det er Justitsministeriets og Rigspolitiets opfattelse, at der i lovforslagets bemærkninger bør tages stilling til forholdet mellem evalueringer, der gennemføres af det foreslåede evalueringsinstitut, og eventuelle ansvarsplacerende undersøgelser, der måtte være iværksat i forbindelse med en konkret hændelse eller dele heraf, herunder om evalueringsinstituttets undersøgelse i givet fald skal afvente en iværksat ansvarsplacerende undersøgelse.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Det følger af udkastet til § 28 a, stk. 2, 1. pkt., at forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Det følger endvidere af udkastet til § 28 a, stk. 3, at evalueringsgruppen ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark udpeger yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Det er Justitsministeriets og Rigspolitiets opfattelse, at der skal indgå en ekspert med politifaglig baggrund i evalueringsgruppen, såfremt der skal ske evaluering af konkrete hændelser, der har været undergivet politiets koordinerende ledelse, jf. beredskabslovens § 17.

Ifølge udkastet til § 28 a, stk. 4, kan evalueringsgruppen forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter.


Det er Justitsministeriets og Rigspolitiets opfattelse, at der af hensyn til særlige politimæssige forhold, herunder sikkerhedsmæssige eller efterforskningsmæssige forhold, skal være mulighed for at undtage oplysninger fra den generelle pligt til at udlevere oplysninger til evalueringsgruppen. Der bør således indsættes en undtagelsesbestemmelse herom i § 28 a.

4. Det fremgår af beredskabslovens § 9, stk. 2, at beredskabskommissionen, som nedsættes af kommunalbestyrelsen, skal bestå af borgmesteren, der er formand, politidirektøren samt et flertal valgt af kommunalbestyrelsen.

Spørgsmålet om, hvorvidt politidirektøren personligt skal være medlem af og give møde i beredskabskommissionen, har tidligere været drøftet mellem Forsvarsministeriet og Justitsministeriet.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at det – bl.a. på baggrund af, at antallet af politikredse er blevet væsentligt reduceret med politireformen – ikke er realistisk, at politidirektørerne personligt kan være medlemmer af og give møde i beredskabskommissionerne.

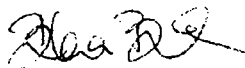
Hvis Forsvarsministeriet finder, at beredskabslovens § 9, stk. 2, skal forstås således, at politidirektørerne personligt skal være medlemmer af og give møde i beredskabskommissionerne, bør bestemmelsen derfor ændres, således at det præciseres, at en repræsentant fra embedet kan være



medlem af og give møde på politidirektørens vegne.

Der henvises til journalnumre 5.kt. 2008/004073 og 5.kt. 04-1257-13.

Med venlig hilsen



Barbara Bertelsen

DEPARTEMENTET

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

Dato 6. oktober 2008
Dok.id
J. nr. 050-2
Deres ref.
Sagsbeh. LBR

Lene B. Rasmussen
Telefon 33 92 34 62
Telefax 33 38 14 21
lbr@trm.dk

Transportministeriet
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K
beredskab@trm.dk

Telefon 33 92 33 55
www.trm.dk
Bank Danske Bank,
reg. 0216 kt. 4069 0650 80
EAN 5798000893429
CVR 43265717

Høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Transportministeriet har modtaget forslag til lov om ændring af beredskabsloven, dateret 19. september 2008, i høring, hvilket giver anledning til følgende bemærkninger:

Med lovforslagets § 28 a etableres et evalueringsinstitut, som vil have til opgave at gennemføre ikke-ansvarspådragende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, at der i tilknytning til evalueringsinstituttet vil blive oprettet en referencegruppe, som skal sikre en bred forankring og et tæt samarbejde med de aktører, som vil være bidragydere til eller aftagere af instituttets produkter.

Transportministeriet finder, at etablering af et evalueringsinstitut, der skal gennemføre tværgående evalueringer af større og/eller komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb, er et fornuftigt initiativ. Med instituttet skal skabes rammer for en uafhængig og mere systematisk erfaringsindsamling, og der skal inddrages såvel danske som udenlandske erfaringer.

Efter bemærkningerne skal evalueringerne især fokusere på de indsatser, hvor der vurderes at være beredskabsfagligt læringspotentiale, og kan inddrage brand- og redningstekniske aspekter, bredere samfundsmæssige sårbarheder, f.eks. afledte konsekvenser af svigt af kritisk infrastruktur, forhold vedrørende krisestyring eller en kombination heraf.

Evalueringerne skal derimod ikke tage stilling til eventuelle strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter af indsatsen, og lovforslaget giver ikke grundlag for at evalueringsinstituttet kan undersøge forhold, som henhører under andre instanser, f.eks. vedrørende politiets efterforskningsmæssige indsats eller undersøgelser i regi af havarikommissioner.

Af forslaget til § 28 a, stk 4 fremgår det dog, at evalueringsgruppen får hjemmel til at forlange alle oplysninger tilvejebragt og udleveret, såfremt det vurderes at være af betydning for evalueringer eller øvrige aktiviteter. Det fremgår samtidig, at der gælder en pligt for de evaluerede myndigheder m.fl. at udlevere oplysninger, som evalueringsgruppen forlanger.



Transportministeriet finder, at lovforslaget bør tydeliggøres, således at der ikke er tvivl om, at evalueringsgruppen ikke kan bedømme og evaluere resultatet af en havarikommissions undersøgelser, ligesom evalueringsgruppen ikke kan fordre materiale, der er tilvejebragt til brug for en havarikommissions undersøgelser, udleveret.

Det skal her bemærkes, at efter luftfartslovens § 144 a, pålægges alt personale, tilkaldte sagkyndige og andre, der medvirker i en undersøgelse, som foretages af havarikommissionen for civil luftfart, en pligt til over for uvedkommende at hemmeligholde, hvad de bliver vidende om i forbindelse med undersøgelsen, og det sker under ansvar efter straffelovens §§ 152 og 152 a - e. En tilsvarende bestemmelse findes i jernbanelovens § 21 s.

Det foreslås, at der i de almindelige bemærkninger til lovforslaget indføres en ændring side 8, 3. sidste afsnit, 1. punktum:

"Bestemmelsen i lovforslaget giver ikke grundlag for at undersøge forhold, som henhører under andre instanser, eller bedømme og evaluere resultatet eller konklusionerne på sådanne undersøgelser. Det gælder f.eks. [vedrørende] politiets efterforskningsmæssige indsats, eller undersøgelser i regi af havarikommissioner."

Samtidig foreslås det, at der i bemærkningerne til lovforslagets § 28 a, stk. 4 sker en præcisering, således at det afspejles, at evalueringsgruppens adgang til at kræve alle oplysninger ikke er absolut, men at der gælder særlige undtagelser for så vidt angår materiale mv. fra en havarikommission.

Det er væsentligt for Transportministeriet, at der ikke kan herske tvivl om, at evalueringsinstituttet ikke kan foretage parallelle undersøgelser til havarikommissionens undersøgelser.

Herudover har Transportministeriet ikke bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Lene B. Rasmussen
Sikkerhedschef

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Fock, Lars [lafoc@mst.dk]
Sendt: 1. oktober 2008 16:10
Til: Christina Muxoll Wiberg
Emne: VS: Høringssvar - ændring af beredskabsloven

Fra: Fock, Lars
Sendt: 1. oktober 2008 15:32
Til: Åå Forsvarsministeriet
Cc: 'cmv@fmn.dk'; 'phs@fmn.dk'; Skou Jørgensen, Anders; Jørgensen, Lissie Klingenberg; Anne Christine Bryderup; Allan Thomsen; 'Bo Andersson'; Rørbech, Nanna

Emne: Høringssvar - ændring af beredskabsloven

Jævnfør høringsskrivelse af 19. september 2008 om ændring af beredskabsloven har Miljøstyrelsen følgende bemærkning til nr. 3.

Forslaget har bl.a. baggrund i anbefaling 42o i Regeringens terrorhandlingsplan, der har følgende ordlyd. **42o.** Der fastsættes regler, der påbyder virksomheder, der er omfattet af kolonne 3 (de såkaldt "tunge" virksomheder) i Miljøministeriets bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, at indføre foranstaltninger, der sikrer, at de farlige stoffer er svært tilgængelige for uvedkommende. Foranstaltningerne kan eksempelvis omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn. Det bør endvidere fastsættes i reglerne, at virksomhederne skal udnævne en sikringsansvarlig person. Det kan overvejes at stille som krav, at denne og evt. andre nøglemedarbejdere skal sikkerhedsgodkendes.

Spørgsmålet om sikkerhedsgodkendelse er ikke direkte nævnt i forslag til ændring af beredskabsloven. Miljøstyrelsen har spurgt Beredskabsstyrelsen som oplyser:

"Det er vores vurdering, at hjemlen i lovforslaget er så overordnet, at der er mulighed for at stille krav om vandelsvurdering. Vi har i hvert fald ikke bevidst søgt at formulere forslaget sådan, at muligheden ikke er til stede."

Miljøstyrelsen gør opmærksom på at det parallelle udkast til ændring af lov om kemiske stoffer og produkter og miljøbeskyttelsesloven specifikt foreslår at der i lovbestemmelsen gives mulighed for at fastsætte krav om vandelsvurdering. Indføjelser i selve bestemmelsen er begrundet i at selve vandelsvurderingen vurderes at have en mere indgribende karakter (griber ind i borgernes retstilstand) end almindelige krav vedrørende opbevaring og anvendelse af stoffer. Miljøstyrelsen har registeret at Forebyggelses- og sundhedsministeriet i bemærkningerne til lov nr. 474 af 17. juni 2008 om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale, ikke har indføjet dette i selve den relevante bestemmelse, men at de specielle bemærkninger til bestemmelsen angiver at der i særlige tilfælde kan fastsættes krav om vandelsvurdering (sikkerhedsgodkendelse).

Venlig hilsen
Lars Fock
Specialkonsulent
Kemikalieenheden
Direkte tlf. 7254 4285, Direkte fax: 3254 8366
LAFOC@MST.dk
Miljøministeriet
Miljøstyrelsen
Strandgade 29
DK - 1401 København K
Tlf. (+45) 7254 4100

www.mst.dk <<http://www.mst.dk/>>

Officielle mails bedes sendt til kemikalier@mst.dk

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Jan Bønæs [JBN@gl.stm.dk]

Sendt: 30. september 2008 18:25

Til: Forsvarsministeriet

Cc: Christina Muxoll Wiberg; Peter Heiberg Sørensen; stm@stm.dk; srl@stm.dk; Rigsombudsmanden i Grønland

Emne: SV: {{RIOMGR}} Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)

30. september 2008

j.nr. 366-002

Vedr. Forslag til lov om ændring beredskabsloven.

Rigsombudsmanden i Grønland har den 25. ds. modtaget forslaget i høring og skal med forbehold for den meget hurtige gennemgang, som den meget korte høringsfrist har givet mulighed for, meddele følgende:

Vi skal bemærke, at forslaget ikke er umiddelbart gældende for Grønland, men vil kunne sættes i kraft for Grønland med de ændringer, de grønlandske forhold tilsiger.

I den forbindelse skal vi orientere om, at brandberedskabet i Grønland er organiseret i de grønlandske kommuner, der organisatorisk i Grønlands Hjemmestyre ligger under Landsstyreformandens Departement, Indenrigskontoret, og at det overordnede beredskab, herunder også sekretariatet for Den Grønlandske Beredskabskommission, er koordineret via Grønlands Hjemmestyre, Departementet for Infrastruktur, Boliger og Miljø.

Når lovforslaget er på plads kan det foreslås, at forslaget forelægges for Grønlands Hjemmestyre til udtalelse om eventuel hel eller delvis ikraftsættelse efter reglerne i Statsministeriets vejledning nr. 143 af 3. juli 2001 om behandling af sager vedrørende Grønland og om retningslinier for ministeriers og styrelsers forhold til Grønland. Rigsombudsmanden i Grønland er gerne ministeriet behjælpelig hermed.

Da Statsministeriet er selvstændig høringspart i sagen har Rigsombudsmanden i Grønland på nuværende tidspunkt ikke yderligere kommentarer til det fremsendte materiale.

Af hensyn til eventuel senere ikraftsættelse for Grønland skal Rigsombudet orientere om, at forslaget herfra er oversendt til Grønlands Hjemmestyre til orientering og at Statsministeriet er orienteret ved kopi af denne mail.

Med venlig hilsen

Jan Bønæs



RIGSOMBUDSMANDEN I GRØNLAND

Postboks 1030

3900 Nuuk

Tel: (+299) 32 10 01

Fax: (+299) 32 41 71

Vi gør opmærksom på, at denne e-mail kan indeholde fortrolig information. Hvis du ved en fejtagelse modtager e-mailen, beder vi dig venligst informere afsender om fejlen ved at bruge svar-funktionen. Samtidig beder vi dig slette e-mailen i dit system uden at videregende eller kopiere den.

Selv om e-mailen og ethvert vedhæftet bilag efter vores overbevisning er fri for virus og andre fejl, som kan påvirke computeren eller it-systemet, hvori den modtages og læses, åbnes den på modtagerens eget ansvar. Vi påtager os ikke noget ansvar for tab og skade, som er opstået i forbindelse med at modtage og bruge e-mailen.

Please note that this message may contain confidential information. If you have received this message by mistake, please inform the sender of the mistake by sending a reply, then delete the message from your system without making, distributing or retaining any copies of it. Although we believe that the message and any attachments are free from viruses and other errors that might affect the computer or IT system where it is received and read, the recipient opens the message at his or her own risk. We assume no responsibility for any loss or damage arising from the receipt or use of this message.

01-10-2008

Fra: Forsvarsministeriet [mailto:fmn@fmn.dk]
Sendt: 25. september 2008 10:44
Til: Rigsombudsmanden i Grønland
Cc: Susan Nissen; Jens Jørgen Hansen; Christina Muxoll Wiberg; Peter Heiberg Sørensen
Emne: {{RIOMGR}} Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)
Prioritet: Høj

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K
Tlf.: 33 92 33 20
Fax: 33 32 06 55
E-mail: fmn@fmn.dk

Til Rigsombudsmanden i Grønland

Forsvarsministeriet fremsender hermed udkast til forslag til lov om ændring af beredskabsloven (Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.). Der henvises i den forbindelse til vedhæftede høringsbrev.

Forsvarsministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til vedhæftede udkast snarest og senest onsdag den 1. oktober 2008, kl. 16.00.

Med venlig hilsen

Peter Heiberg Sørensen
Fuldmægtig

Forsvarsministeriet
5. kontor
Holmens Kanal 42, DK-1060 København K
Telefon: +45 3392 2456
Fax: +45 3332 0655
www.fmn.dk

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Kirsten Jørgensen, KJ [kj@regioner.dk]
Sendt: 2. oktober 2008 14:50
Til: Forsvarsministeriet
Cc: Christina Muxoll Wiberg
Emne: SV: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Prioritet: Høj



Udkast 190908
_udsendt i ekste...



Høringsbrev
2.pdf (87 KB)



Høringsparter.pdf
(22 KB)

Til Forsvarsministeriet

Det skal hermed meddeles, at Danske Regioner ikke har bemærkninger til den fremsendte høring vedr. ændring af beredskabsloven.

Med venlig hilsen

Kirsten Jørgensen
Chefrådgiver
Sundheds- og Socialpolitisk Kontor

Danske Regioner
Dampfærgevej 22
2100 København Ø

T 35 29 82 48
M 29 17 09 16
F 35 29 83 00
E kj@regioner.dk

Officiel post bedes sendt til
regioner@regioner.dk

www.regioner.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Forsvarsministeriet [mailto:fmn@fmn.dk]

Sendt: 19. september 2008 17:04

Til: Beskæftigelsesministeriet,; Finansministeriet,; Justitsministeriet,; Klima- og Energiministeriet,; Kulturministeriet,; Miljøministeriet,; Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse,; Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling,; Skatteministeriet,; Statsministeriet,; Transportministeriet,; Udenrigsministeriet,; Velfærdsministeriet,; Økonomi- og Erhvervsministeriet,; Arbejdstilsynet,; Beredskabsstyrelsen,; Erhvervs- og Byggestyrelsen,; Erhvervs- og Selskabsstyrelsen,; Forsvarskommandoen,; Hjemmeværnskommandoen,; Farvandsvæsenet,; Forsvarets Efterretningstjeneste,; Miljøstyrelsen,; Sikkerhedsstyrelsen,; Søfartsstyrelsen,; Økonomistyrelsen,; Rigspolitiet,; Politidirektøren i København,; POST: Indgående,; Region Hovedstaden,; KL,; Københavns Kommune,; Frederiksberg Kommune,; Foreningen af Kommunale Beredskabschefer,; Falck,; Sønderjysk Frivillige Brandvænsforbund,; Beredskabsforbundet,; Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut,; Ingeniørforeningen,; Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI,; Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk,; Dansk Industri,; Dansk Energi Brancheforening,; Danmarks Restauranter og Cafés,; Danmarks Teaterforeninger,; Dansk Erhverv,; Danske Havne,; HORESTA,; Messe Team,; Forsikring & Pension,; Energi- og Olieforum,; Dansk Byggeri,; Fagligt Fælles Forbund (3 F),; Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA),; HOD,
Cc: Susan Nissen; Jens Jørgen Hansen; Christina Muxoll Wiberg; Peter Heiberg Sørensen
Emne: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)

Attaveqarnermut Avatanglisinullu Naalakkersuisoqarfik
Departementet for Infrastruktur og Miljø



Rigsombuddet
/Her

Vedr.: Høring vedr. forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Departementet for Infrastruktur og Miljø har den 30. september 2008 modtaget forslag til lov om ændring af beredskabsloven i høring fra Rigsombuddet.

Departementet har ingen bemærkninger til forslaget.

Departementet skal dog anføre, at 1 dag er en meget kort høringsfrist.

Naalakkersuisoqarfik sinnerlugu
På departementets vegne

Signe Krogh Nielsen
Toqq/direkte 34 54 15
sikn@gh.gl

1.10.2008
Sags.nr.
Dok.nr.

Postboks 909
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 54 00
Fax +299 34 54 10
aan@gh.gl
www.nanoq.gl/aan

Fra: FMN-KTP-Comcenter
Sendt: 1. oktober 2008 15:19
Til: FMN-KTP-5KT
Emne: e-post fra SKAT: Høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Kategorier: INGEN MÆRKNING

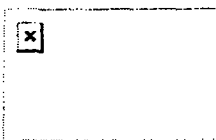
Fra: Anne Katrine Salling [mailto:Ak.Salling@Skat.dk]
Sendt: 1. oktober 2008 14:34
Til: Forsvarsministeriet
Cc: cmv@fmn.dk; Peter Heiberg Sørensen
Emne: Høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Til Forsvarsministeriet
Att: Christina Muxoll Wiberg

SKAT har haft forslag til lov om ændring af beredskabsloven i høring. SKAT har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Anne Katrine Salling



Ministerbetjening Skatteråd mv
Politisk - Juridisk kontor
Østbanegade 123, 2100 København Ø

E-mail: Ak.Salling@Skat.dk
Telefon: (+45) 72 37 05 18

Fra: FMN-KTP-Comcenter
Sendt: 1. oktober 2008 15:22
Til: FMN-KTP-5KT
Emne: e-post fra HJV: Høringssvar vedrørende ændringer til beredskabsloven.

Kategorier: INGEN MÆRKNING

Fra: Steen N. Gøtsche [mailto:hjk-pla1@hju.dk]
Sendt: 1. oktober 2008 14:46
Til: Forsvarsministeriet
Cc: cmv@fmn.dk; Peter Heiberg Sørensen
Emne: Høringssvar vedrørende ændringer til beredskabsloven.

Til
Forsvarsministeriet

Emne: Høringssvar vedrørende ændringer til beredskabsloven.

Ref.:
FMN skr. nr. 5.kt. 2008/004073 af 19 SEP 2008

Forsvarsministeriet har anmodet om at eventuelle bemærkninger til ændringerne til beredskabsloven jf. ref. Indsendes senest 01-10-2008 via email.

Hjemmeværnskommandoen har gennemgået oplæget og kan oplyse, at vi ikke har bemærkninger til rettelserne.

Hjemmeværnskommandoen har haft en medarbejder fra Marinehjemmeværnsinspektoratet med i processen omkring forholdene vedrørende brandbekæmpelse til søs og kan i den forbindelse stå inde for indholdet i oplæget.

Eventuelle bemærkninger kan stilles til undertegnede på email; hjk-pla1@hju.dk, fiin; hjv-hjk-pa01 eller telefon; 33 47 93 25.

Med Venlig Hilsen

Steen Gøtsche
major
Planlægningsafdelingen
Hjemmeværnskommandoen

Fra: FMN-KTP-Comcenter

Sendt: 1. oktober 2008 14:17

Til: FMN-KTP-5KT

Emne: e-post fra VFM: Svar på høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Kategorier: INGEN MÆRKNING

Fra: Johann Herzog [mailto:jha@vfm.dk]

Sendt: 1. oktober 2008 14:12

Til: Forsvarsministeriet

Emne: Svar på høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven



Departementet, Holmens Kanal 22, 1060 København K

Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail vfm@vfm.dk

J.nr. 2008-6944

Forsvarsministeriet

fmn@fmn.dk

1. oktober 2008

Velfærdsministeriet har den 19. september 2008 modtaget Forsvarsministeriets høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven.

Velfærdsministeriet har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Johann Herzog

Fuldmægtig

Forsvarsministeriet
att. Peter Heiberg Sørensen
5. kontor
Holmens Kanal 42
1060 København K

1. oktober 2008

Ref. ASJ

Side 1/1

Energistyrelsen har modtaget udkast til Forslag til Lov om ændring af beredskabsloven i høring. I relation til forslaget om etablering af et evalueringsinstitut (lovforslagets nr. 3 (§ 28 a)) kan Energistyrelsen oplyse, at der er nedsat en havarikommission i medfør af offshore-sikkerhedsloven.

Havarikommissionen foretager undersøgelse ved større ulykker eller hændelser, der kunne have medført sådanne, hidrørende fra offshoreanlægget, dets udstyr eller udefrakommende påvirkninger, der har forårsaget dødsfald, alvorlige skader på personer eller anlæg. Ved alvorlige skader på personer forstås i denne sammenhæng skader, der giver varigt mén samt skader, der medfører sygefravær på over 5 uger.

Energistyrelsen kan herudover pålægge havarikommissionen at foretage undersøgelser af hændelser, som må antages at have sikkerheds- eller sundhedsmæssig interesse i forbindelse med anvendelsen af et offshoreanlæg.

Havarikommissionens forretningsorden følger af bekendtgørelse nr. 692 af 22. juni 2006 om havarikommissionen for større hændelser på offshoreanlæg.

Energistyrelsen foreslår, at det præciseres i lovforslaget, at evalueringsgruppen ikke skal evaluere hændelser, som undersøges af Havarikommissionen. Formålet med præciseringen er at undgå, at både Havarikommissionen og evalueringsgruppen bruger ressourcer på at undersøge samme hændelse. Ud over at undgå dobbeltarbejde vil man undgå, at undersøgelse af samme hændelse foretaget af såvel Havarikommissionen som evalueringsgruppen eventuelt fører til forskellige eller modstridende konklusioner.

Umiddelbart giver beskrivelsen af evalueringsgruppens hovedopgave i afsnit 2 på side 7 (de almindelige bemærkninger til lovforslaget) indtryk af, at evalueringsgruppens hovedopgave er at evaluere andre typer hændelser end hændelser offshore. Da det er evalueringsgruppen selv, der træffer beslutning om iværksættelse af evalueringer, foreslår Energistyrelsen, at det præciseres i bemærkningerne, at evalueringsgruppen ikke skal evaluere hændelser, som undersøges af andre organer, der er nedsat hertil, som f.eks. Havarikommissionen. Hvis der måtte opstå situationer, hvor det kunne være relevant, at såvel evalueringsgruppen som det særlige organ undersøger samme hændelse, bør undersøgelsen koordineres, så det særlige organ undersøger forhold inden for dets kompetence, mens evalueringsgruppen undersøger andre forhold.

Med venlig hilsen

Energistyrelsen

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Tlf 33 92 67 00
Fax 33 11 47 43
E-mail: ens@ens.dk
www.ens.dk

Ekspeditionstid:
Mandag-torsdag 8.30-16
Fredag 8.30-15.30
CVR-nr. 59 77 87 14
EAN-nr. 5798000020009

ASJ
Tlf dir

Fuldmægtig Christina Muxoll Wiberg
5. kontor
Forsvarsministeriet

1. oktober 2008

HØRING OVER LOVFORSLAG VEDRØRENDE ÆNDRING AF BEREDSKABSLOVEN

Der henvises til jeres J.nr. 5 kt.2008/004073.

Danske Havne er positive overfor de foreslåede ændringer til beredskabsloven.

Danske Havne skal dog understrege, at det er havnene, der er grundejere på havneområder, hvor virksomhederne bor til leje. Hvis der derfor skal ske ændringer i virksomhedernes placering eller lignende som følge af forslaget om udvidelse af beredskabslovens §33, stk. 1 til også at omfatte visse farlige stoffer med henblik på forebyggelse af terror, skal det ske under hensyntagen til den indgåede lejekontrakt samt under hensyntagen til havnens øvrige aktiviteter og arealdispositioner.

Med venlig hilsen

Nete Herskind
Vicekontorchef
Danske Havne

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

1. oktober 2008
Eksp.nr. 575724
/meo-dep

Høring over forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Økonomi- og Erhvervsministeriet har modtaget ovenstående høring fra Forsvarsministeriet. Økonomi- og Erhvervsministeriet har sendt materialet i høring hos Erhvervs- og Byggestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Sikkerhedsstyrelsen og Søfartsstyrelsen.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har på denne baggrund ingen bemærkninger til denne høring.

Med venlig hilsen

Mette Olsen
Kontorfuldmægtig

**ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET**
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr. 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Landsklubben For Deltidsansatte Brandfolk

01-10-2008

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 42
1060 København K

Vedr. ændring af beredskabsloven

I anledning af anmodning om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til ændring af beredskabsloven har Landsklubben følgende kommentarer:

1. Forslaget om oprettelse af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs finder Landsklubben hensigtsmæssigt og beredskabsfagligt fornuftigt.

Vi ser gerne at dette beredskab oprettes uafhængigt af det daglige brandslukningsberedskab af hensyn til de deltidsbrandmænd der måtte blive inddraget. Her tænker vi ikke mindst på brandmændenes daglige arbejde i deres private erhverv. Vi kan forestille os, at deltidsbrandmænds medvirken i det foreslåede beredskab sker på frivillig basis.

Landsklubben finder det vigtigt at der laves aftaler omkring løn og arbejdsforhold, gerne som tillæg til bestående overenskomster på brandslukningsområdet. Herved vil der også kunne sikres aftaler om forsikringsforhold for brandmændene.

2. Ophævelse af Beredskabsstyrelsens beføjelser til godkendelse af kommunale brandslukningsoverenskomster finder Landsklubben er en naturlig konsekvens i forbindelse med indførelsen af kommunernes risikobaserede dimensionering.

3. Forslaget om oprettelse af et evalueringsinstitut til evaluering af større og komplekse indsatser ser Landsklubben med stor tilfredshed på. Ikke mindst ser vi positivt på at der nedsættes en referencegruppe, som kan medvirke til at sikre den bredest mulige forankring, udpegning af eksperter og i øvrigt bistå med faglig ekspertise og viden.

De øvrige forslag om farlige stoffer, at visse tekniske specifikationer ikke indføres i Lovtidende og forslaget om at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte flydende konstruktioner, har Landsklubben ingen bemærkninger til.

Med venlig hilsen

Karsten Andersen
Formand

Christina Muxoll Wiberg

Fra: Kim Bloch [KBH@fm.dk]
Sendt: 1. oktober 2008 11:31
Til: Forsvarsministeriet
Cc: Christina Muxoll Wiberg; Peter Heiberg Sørensen
Emne: VS: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)



Udkast 190908
_udsendt i ekste...



Høringsbrev
2.pdf (87 KB)



Høringsparter.pdf
(22 KB)



Høring vedrørende
forslag til...



Security
Marking.txt (858 B)

Finansministeriets

høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af beredskabsloven

Med henblik på at skabe overensstemmelse mellem afsnit 3 i bemærkningerne vedrørende lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige (s. 18-20) og tabellen i bemærkningerne vedrørende vurdering af lovforslagets konsekvenser (s. 22-23) foreslås det, at det præciseres i tabellen, at de økonomiske konsekvenser forbundet med forslaget om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger).

Finansministeriet forudsætter, at eventuelle økonomiske konsekvenser af ændringerne af beredskabsloven afholdes inden for Forsvarsministeriets ramme.

Mvh Kim Bloch

-----Oprindelig meddelelse-----

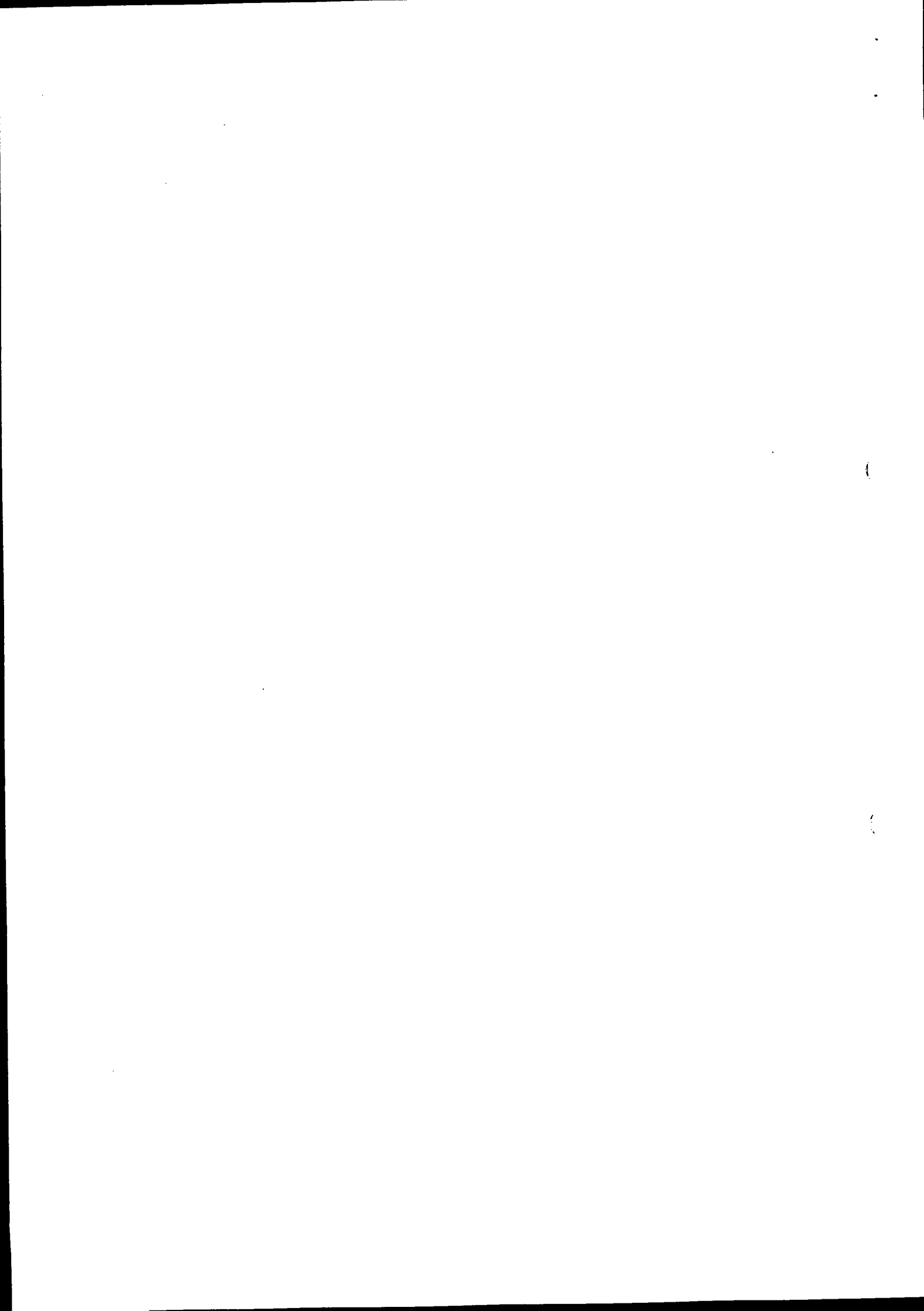
Fra: Finansministeriet, 3. kontor
Sendt: 20. september 2008 09:52
Til: Kim Bloch
Emne: VS: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)
Prioritet: Høj

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Finansministeriets postkasse
Sendt: 19. september 2008 17:24
Til: Finansministeriet, 3. kontor
Cc: Jacob Holbraad
Emne: VS: Høring vedrørende forslag til lov om ændring af beredskabsloven (frist for bemærkninger 1. oktober 2008)
Prioritet: Høj

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Forsvarsministeriet [mailto:fmn@fmn.dk]
Sendt: 19. september 2008 17:04
Til: Beskæftigelsesministeriet; Finansministeriets postkasse; Justitsministeriet; Klima- og energiministeriet; Kulturministeriet; Miljøministeriet; Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse; Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling; Skatteministeriet; Statsministeriet; Transportministeriet; Udenrigsministeriet; Velfærdsministeriet; Økonomi- og Erhvervsministeriet; Arbejdstilsynet; Beredskabsstyrelsen; Erhvervs- og Byggestyrelsen; Erhvervs- og Selskabsstyrelsen; Forsvarskommandoen; Hjemneværnskommandoen; Farvandsvæsenet; Forsvarets Efterretningstjeneste; Miljøstyrelsen; Sikkerhedsstyrelsen; Søfartsstyrelsen; Økonomistyrelsen; Rigspolitiet; Politidirektøren i København; Danske Regioner; Region Hovedstaden; KL; Københavns Kommune; Frederiksberg Kommune; Foreningen af Kommunale Beredskabschefer;



(Udkast til)

Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven

(Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 12, stk. 2, indsættes som nyt stk.:

»Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 13, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens beredskab, jf. § 25, stk. 1.«

3. Efter § 28 indsættes:

»§ 28 a. Forsvarsministeren etablerer i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Stk. 2. Forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evalueringsgruppen har ansvaret for at fastsætte regler om iværksættelse og gen-

nemførelse af de enkelte evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Stk. 3. Ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Stk. 4. Evalueringsgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Oplysningerne bør så vidt muligt fremsendes i elektronisk form.

Stk. 5. Sager om evaluering af beredskabsindsatser er omfattet af offentlighedsloven, når den endelige evalueringsrapport er færdigudarbejdet.

Stk. 6. Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelse af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, herunder oplysninger og data, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen til evalueringsgruppen deres interne karakter.«

4. I § 33, *stk. 1, nr. 1*, indsættes efter »miljøet,«: »herunder stoffer, som kan anvendes i terror-sammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed,«

5. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af § 33, *stk. 1 og 2*, og § 70, *stk. 4 og 5*.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, *stk. 1 og 2*, og § 70, *stk. 4 og 5*, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. *stk. 2*, kan indhentes.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. *stk. 2*, skal være gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk.

Stk. 5. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af § 33, *stk. 1 og 2*, og § 70, *stk. 4 og 5*, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.«

6. I § 34, *stk. 2*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

7. I § 35, *stk. 3*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

8. I § 36, *stk. 1*, ændres »og af brandfarlige bygninger og oplag« til: »af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2009.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsi-
ger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005, lov nr. 538 af 8. juni 2006, lov nr. 1600 af 20. december 2006 og lov nr. 508 af 6. juni 2007.

1. Indledning og baggrund

A. Forslaget om at etablere et stående beredskab med henblik på indsættelse ved bekæmpelse af brand i skibe til søs er et led i udmøntningen af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007.

Baggrunden for forslaget om at etablere et særligt beredskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs er en rapport afgivet af "Arbejdsgruppen vedrørende bekæmpelse af brand i skibe til søs", der blev nedsat af Forsvarsministeriet den 10. oktober 2005 med det formål bl.a. at

"Udarbejde et samlet koncept for et beredskab, som etableres i Beredskabsstyrelsens regi, men hvor forsvaret får til opgave at kunne overføre de nødvendige ressourcer til brændende skibe, herunder bl.a. under udnyttelse af de kommende helikoptere."

Ifølge arbejdsgruppens kommissorium er der

"...fra politisk side et ønske om, at Danmark etablerer et beredskab på området. Etableringen skal ikke mindst ses i et sikkerheds- og miljømæssigt perspektiv, men skal også ses i sammenhæng med alle de øvrige initiativer, der er/vil blive iværksat på det maritime område. Der er imidlertid tale om en opgave, som i henhold til gældende love og bestemmelser umiddelbart hverken falder ind under forsvarets eller Beredskabsstyrelsens opgavekompleks."

Arbejdsgruppen blev under Forsvarsministeriets formandskab sammensat af repræsentanter for Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Flyvertaktisk Kommando, Søfartsstyrelsen, Hjemmeværnskommandoen, Forsvarskommandoen samt Beredskabsstyrelsen.

Arbejdsgruppens afgav sin rapport i december 2005 og indstillede

- at der etableres et beredskab til assistance ved bekæmpelse af brand i skibe til søs,
- at et afbalanceret beredskab i forhold til risiko og i forhold det geografiske dækningsområde peger på to beredskaber, et vest for Storebælt og et øst for Storebælt,
- at beredskabet forankres ved to kommunale beredskaber samt,
- at ansvaret for beredskabet placeres hos forsvarsministeren, som via en hjemmel i beredskabsloven bemyndiger Beredskabsstyrelsen til at udpege de kommuner, der får pligt til at oprette og bemande et sådant beredskab.

Ifølge arbejdsgruppens rapport har den øgede skibsfart i danske og tilgrænsende farvande, både i henseende til antal skibe og i henseende til tonnage og antal passagerer på færger og krydstogtskibe, medført en stadig stigende risiko for vidtrækkende konsekvenser i tilfælde af brand i skibe til søs. Det primære ansvar for slukning af brand i skibe til søs påhviler ifølge rapporten skibets egen besætning, men erfaringen fra udlandet og i danske farvande har vist, at denne kapacitet ikke altid er tilstrækkelig, og at det kan være nødvendigt at indsætte professionelle brandfolk til at forstærke indsatsen og for at afløse skibets besætning.

Etablering af et stående beredskab til indsættelse ved bekæmpelse af brand i skibe til søs forudsætter, at der i beredskabsloven tilvejebringes en hjemmel hertil, idet loven ikke omfatter indsatser til havs.

Ifølge beredskabslovens § 1, stk. 1, har redningsberedskabet således til opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Til denne opgavebeskrivelse knytter sig lovbemærkningerne til bestemmelsen, jf. L 132 af 2. december 1992 (FT-tidende 1992/93, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497) hvoraf fremgår, at den ikke omfatter de opgavesæt, der varetages af de øvrige myndigheder, der har ansvar for beredskab og indsats i forbindelse med ulykker og katastrofer i fredstid, herunder det almindelige ambulanceberedskab, alarmeringsberedskabet, forsvarets fredstidsopgaver (fly- og søredningstjenesten), Miljøstyrelsens (nu Forsvarskommandoens) havberedskab, DSB's beredskab ved ulykker på egne arealer samt lufthavnenes beredskab.

Ifølge beredskabslovens § 12, stk. 1, 1. pkt., skal det kommunale redningsberedskab kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger.

Af lovbemærkningerne til bestemmelsen fremgår bl.a., at det kommunale redningsberedskab skal kunne indsættes mod ulykker såsom brande og eksplosionsulykker, sammenstyrtningsulykker, togulykker, flyulykker, skibsulykker ved kaj, naturkatastrofer samt uheld, der kan medføre udslip og spredning i miljøet af farlige stoffer.

Bekæmpelse af brande i skibe til søs er således en opgave, der falder uden for beredskabslovens opgavesæt, hvorfor redningsberedskabet ikke er dimensioneret efter at skulle varetage en sådan opgave, ligesom den bevillingsramme, der på de årlige finanslove, der tidligere var afsat til redningsberedskabet, ikke omfatter udgifter til varetagelse af en sådan aktivitet.

B. Ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, skal Beredskabsstyrelsen godkende aftaler, som indgås af en kommunalbestyrelse med en anden kommunalbestyrelse, et privat redningsvæsen eller et frivilligt brandværn om at udføre opgaver inden for redningsberedskabet (brandslukningsaftaler). Det oprindelige grundlag for Beredskabsstyrelsens godkendelse af disse aftaler var de tidligere gældende detaljerede regler med minimumskrav i de nu ophævede dimensioneringsbekendtgørelser.

Som opfølgning på den politiske aftale af 21. juni 2002 om redningsberedskabet efter 2002 og i medfør af beredskabsloven udstedte forsvarsministeren bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Det overordnede princip bag de nye regler er, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på grundlag af den risikoprofil, der fastlægges ved en identifikation og analyse af de lokale risici samt det vedtagne serviceniveau.

I lyset af de nye regler er det derfor ikke længere relevant at opretholde et krav om, at brandslukningsaftalerne skal godkendes af Beredskabsstyrelsen.

C. Forslaget om etablering af et evalueringsinstitut er en udmøntning af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007.

Ifølge den politiske aftale er evaluering af større indsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb væsentlig i forhold til den fremadrettede forebyggelse og planlægning, hvorfor området bør prioriteres yderligere. Aktiviteterne bør rette sig såvel mod det forebyggende som det afhjælpende beredskab med henblik på at sikre, at ny viden tilvejebringes gennem erfaringsindsamling og forskning, og at denne viden anvendes til gavn for samfundets robusthed, herunder som et bidrag til et øget helhedssyn på beredskabsområdet.

Formålet med bestemmelsen er at skabe rammerne for en uafhængig og mere systematisk erfaringsindsamling og tværgående evaluering af større og/eller komplekse beredskabsindsatser. Sigtet er, at danske og udenlandske erfaringer i endnu højere grad bliver inddraget i den løbende udvikling af samfundets samlede beredskab, bl.a. ved at levere viden, som kan indgå i forbindelse med beredskabsplaner, forebyggelsesaktiviteter, uddannelse, øvelser m.v.

Hovedopgaven vil være at gennemføre tværgående evalueringer af større og/eller komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark. Der kan bl.a. være tale om meget store, men enkeltstående hændelser (f.eks. eksplosionsulykker på industrivirksomheder), flere større samtidige hændelser (f.eks. terrorhandlinger), mange "almindelige" hændelser, når større geografiske områder bliver ramt samtidig (f.eks. orkaner, oversvømmelser eller snestorme), hændelser, som kræver en langvarig indsats (f.eks. olieudslip eller alvorlige smitsomme husdyrsygdomme), eller hændelser, hvor håndteringen kræver særligt materiel og/eller uddannelse (f.eks. kemiske, biologiske, radiologiske eller nukleare ulykker).

Evalueringerne skal især fokusere på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotentiale, og kan inddrage brand- og redningstekniske aspekter, bredere samfundsmæssige sårbarheder, f.eks. afledte konsekvenser af svigt af kritisk infrastruktur, forhold vedrørende krisestyring eller en kombination heraf.

Evalueringsinstituttet etableres i regi af Beredskabsstyrelsen, og har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb. Evalueringerne skal derfor ikke sigte mod at tage stilling til eventuelle strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter af indsatsen. Det indebærer, at instituttets opgavevaretagelse ikke omfatter evalueringer, som har til formål at placere skyld eller erstatningsansvar. I de evalueringer, som gennemføres, ligger det således uden for instituttets kompetence at foretage privatretlige, tjenstlige eller strafferetlige vurderinger af skyld eller erstatningsansvar.

Evalueringsgruppen, der består af tre personer udpeget af forsvarsministeren, er central i bestræbelserne på at sikre uafhængige evalueringer af høj faglig kvalitet. Derfor bør medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges blandt personer, der ikke har arbejdsmæssige relationer til de myndigheder eller private virksomheder, som normalt deltager i indsatsen ved større eller usædvanlige hændelser. Som udgangspunkt bør de tre personer udpeges blandt eksperter med erfaring fra eksempelvis samfundsfaglig og naturvidenskabelig evalueringspraksis, ledelseskompetencer, evner til at repræsentere evalueringsgruppen udadtil m.v. Evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. Udtræder et medlem af evalueringsgruppen i løbet af sin udpegningsperiode, udpeges et nyt medlem for den resterende periode af forsvarsministeren. Der vil være mulighed for genudpegnings. Ved evaluering af større konkrete hændelser i

Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Endvidere skal uafhængigheden sikres ved, at evalueringsgruppen er ansvarlig for at påse, at evalueringerne fra start til slut gennemføres på et fagligt og metodisk velfunderet grundlag. Evalueringsgruppen vil desuden være den formelle opdragsgiver samt endelig ansvarlig for evalueringernes indhold og konklusioner.

Det er således evalueringsgruppen, der træffer beslutning om iværksættelse, tilrettelæggelse, gennemførelse og offentliggørelse af evalueringer. Forsvarsministeren kan dog pålægge evalueringsgruppen at iværksætte en evaluering af en konkret beredskabsindsats. I et sådant tilfælde vil evalueringsgruppen stadig fastlægge, hvordan evalueringen gennemføres.

Berørte aktører forudsættes inddraget i forbindelse med konkrete evalueringer, men – af hensyn til uafhængigheden – er det evalueringsgruppen, der træffer de formelle beslutninger herom. Der lægges vægt på, at evalueringsgruppen træffer sine beslutninger i enighed.

Til instituttet oprettes en referencegruppe, som skal sikre en bred forankring og et tæt samarbejde med de aktører, som vil være bidragsydere til eller aftagere af instituttets produkter. Referencegruppen skal endvidere bidrage til at udpege de eksperter, der skal inddrages i forbindelse med konkrete evalueringer og i øvrigt bistå med faglig ekspertise i forhold til instituttets daglige arbejde, f.eks. vedrørende metodeudvikling, fokusområder eller opfølgning på evalueringer.

Referencegruppens sammensætning skal afspejle, at indsatsen ved store eller usædvanlige hændelser har betydning for en række aktører ud over indsatsberedskaberne, herunder myndigheder, private organisationer, lærestalter, medier m.fl. Af hensyn til instituttets uafhængighed tillægges referencegruppen ikke selvstændig beslutningskompetence.

Bestemmelsen i lovforslaget giver ikke grundlag for at undersøge forhold, som henhører under andre instanser, f.eks. vedrørende politiets efterforskningsmæssige indsats eller undersøgelser i regi af havarikommissioner. Evalueringerne kan dog i relevant omfang inddrage resultaterne af andres undersøgelser, bl.a. ved beskrivelse af hændelsesforløbet.

Der kan i relevant omfang anvendes eksterne konsulenter i forbindelse med gennemførelse af konkrete evalueringer.

Beredskabsstyrelsen vil varetage sekretariatsfunktionen for evalueringsgruppen.

D. Forslaget om at tilvejebringe en hjemmel til, at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, er en opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005 og fremsættes med henblik på en udmøntning af anbefaling 42 i handlingsplanen. Anbefalingen har følgende ordlyd:

”Arbejdsgruppen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen med deltagelse af Politiets Efterretningstjeneste og Forsvarets Efterretningstjeneste og øvrige relevante myndigheder med henblik på at gennemføre en nærmere analyse af kontrollen med farlige stoffer og på den baggrund eventuelt foreslå nye eller yderligere kontrolforanstaltninger. Arbejdet skal være afsluttet senest den 1. maj 2006.”

I april 2006 afgav arbejdsgruppen i sin rapport 16 overordnede anbefalinger, som nærmere skulle analyseres og konkretiseres.

Fire underarbejdsgrupper har efterfølgende opstillet en række konkrete implementeringsforslag, og som led i dette arbejde opstod der blandt andet behov for en afklaring af, om beredskabsloven indeholder den fornødne hjemmel til bl.a. at indføre krav om tyverisikring af oplag af brand- og eksplosionsfarlige stoffer for at forebygge terrorhandlinger.

Det er vurderingen, at beredskabsloven ikke indeholder en sådan hjemmel, og på den baggrund fremsættes lovforslaget med henblik på at give forsvarsministeren hjemmel til at fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles stoffer, der kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed.

I medfør af beredskabslovens nuværende § 33, stk. 1, nr. 1, kan forsvarsministeren alene fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder med henblik på at formindske risikoen for skader på personer, ejendom eller miljøet i forbindelse med brand eller anden skade.

E. Med lovforslaget præciseres hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Forsvarsministeren vil i medfør af bestemmelsen kunne henlægge sin beføjelse til at udstede administrative forskrifter i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, til Beredskabsstyrelsen. Her tænkes særligt på udstedelse af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Formålet med lovforslaget er endvidere at tilvejebringe hjemmel til, at forsvarsministeren efter en konkret vurdering kan undtage tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, fra kravet om ind-

førelse i Lovtidende. I tilknytning hertil foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om indholdet af de tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, i stedet kan indhentes. Forslaget skal sikre, at visse tekniske specifikationer, som der f.eks. henvises til i tekniske og driftsmæssige forskrifter, og som hidtil har været undtaget fra kravet om indførelse i Lovtidende, også fremover kan undtages fra indførelse i Lovtidende og i stedet kundgøres på anden måde.

Det foreslås herudover, at der tilvejebringes hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som ikke indføres i Lovtidende, kan undtages fra den almindeligt gældende forudsætning om, at administrative forskrifter skal være udfærdiget på dansk.

Formålet med lovforslaget er endelig at tilvejebringe hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at visse afgørelser ikke kan indbringes for ministeren.

F. Formålet med forslaget er at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte flydende konstruktioner, der er omfattet af byggelovens § 11, stk. 1, litra b, som ligger fast fortøjet ved kaj og eksempelvis anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler og lignende.

Med forslaget vil sådanne flydende konstruktioner efter deres anvendelse skulle undergives tilsvarende regler, som gælder lokaliteter på land. Kommunalbestyrelsen skal således med de ændrede regler foretage en brandteknisk byggesagsbehandling, herunder foretage brandsyn, af sådanne flydende konstruktioner.

I visse danske havne ligger et mindre antal skibe, som i en årrække ikke har været i fart, fast fortøjet til kaj, og som benyttes til de nævnte formål. Sådanne skibe, der ikke har farttilladelse fra Søfartsstyrelsen, er omfattet af byggelovens § 11, stk. 1, litra b, om "husbåde og flydende konstruktioner, der anvendes til beboelse, erhverv eller lignende formål". Dette indebærer, at kommunalbestyrelsen skal foretage byggesagsbehandling.

Bestemmelserne i beredskabslovens kapitel 7 om forebyggende foranstaltninger m.v. er med redaktionelle ændringer i al væsentlighed en videreførelse af tilsvarende bestemmelser i den tidligere brandlov. Af forarbejderne til brandloven fremgår, at den almindelige brandlovgivning ikke gælder for skibe, men at brandvæsenet normalt må have pligt til at udføre slukning af brande om bord i skibe, der ligger ved kaj. Af beredskabslovens § 12 følger, at det kommunale redningsberedskab bl.a. har til opgave at udføre slukning af brand i skibe, der ligger ved kaj.

2. Lovforslagets indhold

A. Lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel til, at forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om at etablere og opretholde et stående beredskab omfattende særligt trænedede og udstyrede brandfolk, som kan indsættes ved brand i skibe til søs. Af hensyn til den fornødne geografiske dækning forudsættes det, at der oprettes et beredskab øst for Storebælt og et beredskab vest for Storebælt. Det geografiske indsatsområde omfatter både dansk territorialfarvand og tilgrænsende farvande. Beredskabet etableres i Beredskabsstyrelsens regi som et supplement til de øvrige aktører i den samlede civile og militære søredningstjeneste og omfatter alene etableringen og driften af selve brandberedskabet. Transporten af assistanceberedskabet (brandberedskabet) til og fra et brændende skib forestås og koordineres af forsvarrets eftersøgnings- og søredningstjeneste (SAR). Transporten til et brændende skib vil således skulle foretages ved anvendelse af forsvarrets – herunder hjemmeværnets – kapaciteter, eventuelt suppleret med kapaciteter fra andre civile myndigheder og/eller private, jf. øvrig gældende lovgivning herom. Der forudsættes ikke at være behov for at opbygge nye kapaciteter inden for forsvarrets eftersøgnings- og søredningstjeneste. Transporten af assistanceberedskabet stilles vederlagsfrit til rådighed af forsvaret ved såvel operative indsatser som ved uddannelse og øvelse, idet uddannelses- og øvelsesaktiviteterne forudsættes koordineret med den tilsvarende uddannelses- og øvelsesvirksomhed i forsvaret.

Det forudsættes endvidere, at forsvarsministeren delegerer kompetencen til at indgå en aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller et privat redningsvæsen om etablering og drift af et sådant beredskab til Beredskabsstyrelsen, der på forsvarsministerens vegne udarbejder kravspecifikationer for materiel og uddannelse og indgår aftaler med de tilbudsgivere, som bedst og mest økonomisk fordelagtigt anses at være i stand til at opfylde de pågældende krav.

B. I lovforslaget foreslås en ændring af beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., hvori det er fastsat, at aftaler, som kommunalbestyrelsen indgår med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre opgaver inden for redningsberedskabet, skal godkendes af Beredskabsstyrelsen. Det foreslås, at sådanne aftaler i stedet skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, som efter bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab skal indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

De aftaler, der ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., skal godkendes af Beredskabsstyrelsen, omfatter de afhjælpende (operative) opgaver, der er omfattet af beredskabslovens § 12, stk. 1, dvs. de opgaver, som det kommunale redningsberedskab varetager i forbindelse med indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer. Der er tale om aftaler om brandslukning m.v. mellem kommunerne eller mellem kommunerne og private entreprenører, typisk Falck A/S, aftaler om vandforsyning til brandslukning, aftaler om fælles

indsatsledervagt eller aftaler om en privat entreprenørs varetagelse af indsatsledervagten, typisk Falck A/S.

Beredskabsstyrelsen har hidtil taget stilling til, om aftalerne kunne godkendes på grundlag af de detaljerede minimumsregler om slukningstogenes køretøjs-, materiel- og mandskabsmæssige sammensætning, udrykningstider for slukningstog, indsatsledervagten og vandforsyning, der senest var fastsat i bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v.

Disse regler er nu erstattet af reglerne i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab. Hensigten med den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab er, at beredskabet skal dimensioneres fleksibelt under hensyntagen til lokalt baserede vurderinger og ikke på baggrund af centralt fastsatte regler. Bekendtgørelsen indeholder derfor kun få minimumskrav til dimensioneringen af det afhjælpende (operative) redningsberedskab. Der stilles alene krav om, at der skal sammensættes en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, at førsteudrykningen som minimum skal være bemanded med en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab, at førsteudrykningen skal afgang fra brandstationen inden for 5 minutter, og at der skal være oprettet en indsatsledervagt.

Som led i den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab skal forslag til plan for det kommunale redningsberedskab efter behandling i beredskabskommissionen indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse efter § 4, stk. 2, i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Beredskabsstyrelsen giver i udtalelserne over planforslagene ofte en lang række beredskabsfaglige anbefalinger m.v. med sigte på, at det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, og at der er sikret fornøden overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel. Såfremt bekendtgørelsens minimumskrav ikke er opfyldt, påpeger Beredskabsstyrelsen dette i sin udtalelse. Bringes planforslaget ikke i overensstemmelse med beredskabslovgivningen, vil de statslige tilsynsmyndigheder – de regionale statsforvaltninger – kunne påtale klare tilsidesættelser af lovgivningen.

De kommunale planer skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst 1 gang i hver kommunal valgperiode. I forbindelse med disse revisioner skal planen på ny indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

Ved den foreslåede ændring af beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., får Beredskabsstyrelsen fortsat lejlighed til at påse, om aftalerne er i overensstemmelse med beredskabslovgivningen,

herunder om ovennævnte minimumsregler i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab er opfyldt. Dette sker i sammenhæng med gennemgangen af den delplan, der beskriver grundlaget for dimensioneringen af det kommunale redningsberedskab.

C. I lovforslaget foreslås indføjet en ny § 28 a i beredskabsloven med henblik på at fastlægge de overordnede rammer for beredskabsfaglige evalueringer. Med bestemmelsen etablerer forsvarsministeren i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb. Der henvises i øvrigt til afsnit 1. Indledning og baggrund.

D. Med lovforslaget søges tilvejebragt hjemmel til, at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer. Med foranstaltningerne søges sikret, at de pågældende stoffer ikke er tilgængelige eller svært tilgængelige for uvedkommende, således at f.eks. risikoen for tyveri heraf kan minimeres. Foranstaltningerne kan eksempelvis omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn. Der henvises i øvrigt til afsnit 1. Indledning og baggrund.

E. Hovedindholdet af forslaget til den nye § 33 a:

a. Delegation af kompetence til udstedelse af administrative forskrifter

Med lovforslaget præciseres hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Forsvarsministeren vil således i medfør af bestemmelsen kunne henlægge sin beføjelse til at udstede administrative forskrifter i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, til Beredskabsstyrelsen. Her tænkes særligt på udstedelse af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

De forskrifter, der udstedes i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som tidligere blev udstedt i medfør af den dagældende brandlov, er dels generelle regler om placering, indretning og brug af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder samt om opbevaring og brug af brand- og eksplosionsfarlige stoffer, jf. § 33, stk. 1, og om andre forebyggende foranstaltninger, jf. § 33, stk. 2, dels detaljerede og meget teknisk betonedede regler, som Beredskabsstyrelsen har fastsat i form af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Baggrunden for præciseringen af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, er, at forskrifter, som Beredskabsstyrelsen med indenrigsministerens (nu forsvarsministerens) bemyndigelse tidligere har udstedt, ved kongelig anordning har været und-

taget fra kravet om indførelse i Lovtidende. Lovtidende er pr. 1. januar 2008 overgået til elektronisk form, der indebærer, at forskrifterne nu skal indføres i Lovtidende som bekendtgørelser. Det er i anledning heraf fundet hensigtsmæssigt, at der sker en præcisering i loven af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte administrative forskrifter i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

b. Hjemmel til undtagelse af tekniske specifikationer fra kravet om indførelse i Lovtidende

Ved lov nr. 305 af 19. april 2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form), som trådte i kraft den 1. januar 2008, jf. nu Lovbekendtgørelse nr. 608 af 24. juni 2008 om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidendeloven), er der nu skabt adgang til, at Lovtidende etableres i elektronisk form, og at Lovtidende i elektronisk form, jf. bemærkningerne til loven, nu udgør den autoritative kundgørelsesordning for retsforskrifter, der er omfattet af lovtidendelovens kundgørelsesordning. Den autoritative elektroniske kundgørelsesordning indebærer, at retsvirkningerne af kundgørelsen af de pågældende retsforskrifter knytter sig til den elektroniske kundgørelse.

Lovens § 1, nr. 2, indebærer, at den dagældende bestemmelse i § 2, stk. 2, i lovtidendeloven (lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende) nu er ophævet. Lovtidendelovens dagældende § 2, stk. 2, 2. led, gav hjemmel til, at det ved kongelig anordning kunne bestemmes, at visse grupper af ministerielle bekendtgørelser, dvs. de retsforskrifter, der udstedes med hjemmel i en lov og underskrives af vedkommende minister eller på ministerens vegne, ikke indførtes i Lovtidende, men at der i stedet skulle kundgøres i overensstemmelse med de forskrifter, som blev meddelt af vedkommende minister.

Baggrunden for ophævelsen af den nævnte undtagelsesbestemmelse var, at det ressourcemæssige hensyn til begrænsning af stoffet i Lovtidende, som måtte anses for at være bærende for undtagelsesbestemmelsen, ikke længere er til stede med en elektronisk kundgørelsesordning.

Det har, jf. pkt. 3.3, i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 106 i folketingsåret 2005-2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form), været et udgangspunkt for vurderingen af, om undtagelsesbestemmelsen i lovtidendelovens § 2, stk. 2, 2. led, skulle ophæves, at Lovtidende efter lovtidendelovens § 3 er den bindende bekendtgørelsesform for de retsforskrifter, der er omfattet af lovtidendelovens kundgørelsesordning. Fravigelser fra den almindelige kundgørelsesordning må derfor kræve, at der er tungtvejende hensyn, der begrunder en sådan fravigelse. Hvis ikke sådanne tungtvejende hensyn gør sig gældende, bør kundgørelse af retssikkerheds- og ordensmæssige grunde ske efter den almindelige ordning, dvs. kundgørelse i Lovtidende.

Der kan imidlertid efter omstændighederne gøre sig særlige hensyn gældende, som betyder, at der for visse retsfor skrifter er behov for at fastsætte en anden kundgørelsesordning end den, der følger af lovtidendeloven. Sådanne særlige hensyn kan f.eks. være hensyn til en særlig effektiv eller hurtig kundgørelse eller kundgørelse rettet mod en meget snæver gruppe af berørte personer m.v.

I overensstemmelse hermed har Justitsministeriet, jf. bemærkningerne til loven, tilkendegivet, at det i givet fald må overvejes, om der for visse retsfor skrifter kan være særlige hensyn, der begrunder, at der fastsættes en alternativ kundgørelsesordning, og at det i så fald bør ske ved lovgivning på vedkommende ressortområde.

Adgangen til ved kongelige anordninger at undtage visse for skrifter, reglementer og direktiver fra indførelse i Lovtidende har hidtil været anvendt for tekniske og driftsmæssige for skrifter, som Beredskabsstyrelsen har udstedt efter bemyndigelse fra ministeren og i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Disse for skrifter indeholder henvisninger til tekniske specifikationer. Oplysning om indholdet af for skrifterne, kan, som det fremgår af anordningerne, i stedet indhentes ved henvendelse til Beredskabsstyrelsen.

Foruden ved henvendelse til Beredskabsstyrelsen kan de tekniske specifikationer også rekvireres mod betaling, f.eks. hos Dansk Standard og Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut.

De tekniske og driftsmæssige for skrifter, som Beredskabsstyrelsen har udstedt, skal nu, ligesom de generelle regler på brandområdet, indføres i Lovtidende som bekendtgørelser.

I de administrative for skrifter, herunder tekniske og driftsmæssige for skrifter, som udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan der være henvisninger til forskellige tekniske specifikationer. De tekniske specifikationer, der henvises til, er danske, europæiske eller internationale standarder eller normer, klassificeringer, tekniske anvisninger m.v. De tekniske specifikationer kan således være affattet på andre sprog end dansk.

Tekniske specifikationer, herunder standarder, guidelines, normer, klassificeringer, anvisninger, vejledninger, retningslinjer eller tekniske definitioner m.v., er f.eks. udarbejdet af nationale eller internationale standardiseringsorganer som f.eks. Dansk Standard (DS), Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut (DBI), European Committee for Standardization (CEN) og International Organisation for Standardization (ISO).

De tekniske specifikationer, som der henvises til i de administrative for skrifter, der udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, retter sig primært mod en snæver kreds af virksomheder og professionelle erhvervsdrivende.

Med ændringen af lovtidendeloven vil disse tekniske specifikationer, nu være omfattet af kravet om indførelse i Lovtidende.

Da det, jf. litra d nedenfor, vil medføre vanskeligheder i forhold til en hensigtsmæssig administration at indføre alle tekniske specifikationer i Lovtidende, og da specifikationerne retter sig mod en snæver personkreds, foreslås det, at der i beredskabsloven indsættes hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, f.eks. i tekniske og driftsmæssige forskrifter, ikke indføres i Lovtidende.

På både Miljøministeriets og Økonomi- og Erhvervsministeriets område er der tilsvarende indført hjemmel til, at den pågældende minister kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer ikke indføres i Lovtidende, jf. lov nr. 172 af 12. marts 2008 om ændring af forskellige love på Miljøministeriets område m.v. (Undtagelse fra indførelse i Lovtidende af tekniske specifikationer m.v.) og lov nr. 375 af 27. maj 2008 om ændring af forskellige love på Økonomi- og Erhvervsministeriets område (Undtagelse fra indførelse af visse forskrifter og tekniske specifikationer i Lovtidende samt gennemførelse af transparensdirektivet). Der henvises til lovforslag nr. L 3 og L 99 i folketingsåret 2007-2008, 2. samling.

c. Alternativ kundgørelse af tekniske specifikationer

Hvor tekniske specifikationer ikke indføres i Lovtidende, foreslås det, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om indholdet af specifikationerne, der ikke indføres i Lovtidende, i stedet kan indhentes.

Der henvises til pkt. 3.3. i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 106 i folketingsåret 2005-2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form) vedrørende Justitsministeriets tilkendegivelse om muligheden for fastsættelse af en alternativ kundgørelsesordning.

Oplysning om de tekniske specifikationer vil kunne indhentes ved gennemsyn af disse hos Beredskabsstyrelsen. De tekniske specifikationer i form af standarder, normer eller vejledninger kan også rekvireres mod betaling hos f.eks. Dansk Standard og Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut.

d. Tekniske specifikationer affattet på andre sprog end dansk

Det foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at de tekniske specifikationer, der henvises til i forskrifter, der er udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som ikke indføres i Lovtidende, kan undtages fra den alminde-

ligt gældende forudsætning om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk, i lighed med hvad der er gældende på f.eks. Sikkerhedsstyrelsens område. Hermed lovfæstes den nuværende praksis på området.

Forslaget er begrundet i, at det ofte er fagligt nødvendigt af hensyn til tekniske og sproglige nuancer m.v., at de tekniske specifikationer anvendes på originalsproget (typisk engelsk). Hertil kommer, at en oversættelse vil medføre forsinkelse af den løbende regeltilpasning og en risiko for, at der opstår fejl. Endelig taler også administrative og ressourcemæssige hensyn for, at forudsætningen om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk, fraviges.

I lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler er der tilsvarende ved lov nr. 375 af 27. maj 2008 om ændring af forskellige love på Økonomi- og Erhvervsministeriets område indsat hjemmel til, at ministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, skal være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk. Der henvises til punkt 3.4. i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 99 i folketingsåret 2007-2008, 2. samling.

Uanset at tekniske specifikationer med forslaget kan være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk, vil det fortsat være nødvendigt at foretage en individuel vurdering af, om der skal ske oversættelse af de enkelte tekniske specifikationer.

e. Bemyndigelsesbestemmelse om fastsættelse af regler om klageadgang

Det foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter bestemmelser fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Der er i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, udstedt en række bekendtgørelser, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Beredskabsstyrelsen er i medfør af de enkelte bekendtgørelser tillagt kompetence til at træffe afgørelse i visse typer af sager. Dette er f.eks. afgørelser om fastsættelse af *vilkår* for kommunens godkendelse af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder og oplag, se f.eks. § 18 i bekendtgørelse nr. 161 af 26. april 1985 om brandfarlige væsker. Beredskabsstyrelsen har endvidere også kompetence til at give *tilladelse* i visse sager, f.eks. til anvendelse af F-gas uden røbestof, jf. § 15 i bekendtgørelse nr. 160 af 26. april 1985 om F-gas. Derudover har Beredskabsstyrelsen efter bekendtgørelserne også visse *godkendelsesbeføjelser*. Som eksempel på dette kan nævnes § 21 i bekendtgørelse om F-gas om godkendelse af visse anlæg og § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 996 af 27. november 1996 om opbevaring af visse former for nitrocellulose. Det fremgår af sidstnævnte bestemmelse, at bygninger til opbevaring af visse former for nitrocellulose i hvert enkelt tilfælde skal godkendes af Beredskabsstyrelsen.

De afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan som følge af den ulovbestemte rekursadgang til overordnede myndigheder, påklages til forsvarsministeren.

Begrundelsen for indførelsen af bestemmelsen er, at de afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, er afgørelser af meget teknisk karakter, som forudsætter specialiseret viden og tekniske kompetencer, som udelukkende ligger i Beredskabsstyrelsen. Det foreslås derfor, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om adgangen til at klage over Beredskabsstyrelsens afgørelser på dette særlige område, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.

Det bemærkes, at tilsvarende bestemmelser findes i færdsels-, fyrværkeri- og miljølovgivningen.

F. Med lovforslaget søges endelig tilvejebragt hjemmel til under beredskabslovens brandforebyggende regler i lovens kapitel 7 at inddrage flydende konstruktioner, således som disse er defineret i byggelovens § 11, stk. 1, litra b, og som anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler eller lignende.

Forslaget indebærer, at kommunalbestyrelsen for sådanne flydende konstruktioner efter tilsvarende regler, som gælder for lokaliteter/bygninger på land, skal foretage en brandteknisk byggesagsbehandling samt brandsyn efter beredskabslovgivningen. Der henvises i øvrigt til afsnit 1. Indledning og baggrund.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

A. Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er indeholdt i aftalen om redningsberedskabet efter 2006. De økonomiske konsekvenser heraf er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger). I aftaleperioden er der til formålet afsat et samlet beløb på 5,2 mio. kr. (priseniveau 2008) til etablering og drift af beredskabet. De endelige udgifter beror på de aftaler med de pågældende kommuner/private redningsvæsener, der til sin tid måtte blive indgået om etablering og drift af det særlige beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs. Det er derfor hensigten at udlicitere opgaven med henblik på at opnå en opgaveløsning, der opfylder de faglige krav på den mest økonomiske fordelagtige måde.

B. Forslaget om, at brandslukningsaftaler ikke længere skal godkendes af Beredskabsstyrelsen, men skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for staten og kommunerne.

C. Forslaget om at etablere et evalueringsinstitut er indeholdt i aftalen om redningsberedskabet efter 2006. De økonomiske konsekvenser heraf er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger).

D. Forslaget om at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, har ikke i sig selv økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, men vil medføre behov for at ændre visse administrative forskrifter inden for beredskabslovgivningen. Ændringerne i disse vil – afhængig af reglernes endelige udformning – kunne indebære ændringer i kommunalbestyrelsens brandtekniske byggesagsbehandling og brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag.

Da de brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som skal omfattes af de nye regelsæt, endnu ikke er defineret nærmere, er det dog på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder, der vil blive omfattet heraf. Det er derfor heller ikke muligt at skønne kommunernes eventuelle merudgifter til brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn af sådanne virksomheder.

Det forventes dog, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, som vil blive omfattet, er virksomheder, som i forvejen er omfattet af beredskabslovgivningens bestemmelser om kommunalbestyrelsens godkendelse og brandsyn. Eventuelt merarbejde for kommunerne vurderes derfor at være af et beskedent omfang.

E. Forslaget om at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af bl.a. beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, m.v., har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

F. Forslaget om at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte visse flydende konstruktioner medfører ikke økonomiske konsekvenser for staten. For de ca. 3 – 5 kommuner, som vil skulle foretage en brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn af de for nærværende i alt ca. 10 flydende konstruktioner, der efter det oplyste findes i visse danske havne, og som efter deres anvendelse vil kunne blive berørt af forslaget, medfører forslaget kun meget begrænsede merudgifter.

Forslaget om udvidelse af anvendelsesområdet for lovens kapitel 7 indebærer i første omgang, at der skal ske en tilpasning i de administrative forskrifter vedrørende henholdsvis brandvænsforanstaltninger i hoteller m.v. og brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler.

Afhængig af arten og omfanget af de nævnte tilpasninger i de administrative forskrifter vil kommunalbestyrelserne skulle foretage en brandteknisk byggesagsbehandling og foretage brandsyn af de lokaliteter, som vil kunne blive omfattet af reglerne. Efter det oplyste findes der i dag ca. 10 af sådanne flydende konstruktioner i danske havne. Lovforslaget vil således kun berøre ganske få kommuner.

4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

A. Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet, men kan have positive økonomiske konsekvenser ved at medvirke til at begrænse de økonomiske tab, der kan være forbundet med brand i skibe til søs.

B. Forslaget om at brandslukningsaftaler ikke længere skal godkendes af Beredskabsstyrelsen, men skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

C. Forslaget om evaluering af beredskabsindsatser vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

D. Forslaget om at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, indebærer, at visse virksomheder vil kunne pålægges at træffe foranstaltninger til imødegåelse heraf.

Da de brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som skal omfattes af de nye regelsæt, jf. afsnit 3 ovenfor, endnu ikke er nærmere defineret, er det dog ikke muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder, der eventuelt vil blive pålagt foranstaltninger. Det forventes dog, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, der vil blive omfattet, af egen drift allerede opretholder en betydelig sikkerhed af hensyn til omgivelserne, det beskæftigede personale samt af konkurrencemæssige årsager. Eventuelle merudgifter til forebyggelse af terror forventes derfor kun at få et beskedent omfang. Udmøntningen af forslaget forventes derfor ikke at have konsekvenser for konkurrenceevnen.

De administrative forskrifter vil kunne indebære, at de virksomheder, der vil blive omfattet af ordningen, skal kunne dokumentere, at der er truffet foranstaltninger til forebyggelse af terror. Det forventes dog, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, hvorfor eventuelle merudgifter forventes at få et beskedent omfang.

E. Forslaget om at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af bl.a. beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, m.v., har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

F. Forslaget om at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte visse flydende konstruktioner indebærer, at de flydende konstruktioner – afhængig af arten og omfanget af tilpasningerne i de administrative forskrifter – vil skulle opfylde visse driftsmæssige krav til forebyggelse af brand efter tilsvarende regler, som gælder lokaliteter/bygninger på land. Eventuelle merudgifter forventes at få et beskedent omfang for det for nærværende begrænsede antal flydende konstruktioner.

Da der kun findes ganske få flydende konstruktioner, som efter deres anvendelse vil kunne blive omfattet af forslaget, vil de erhvervsadministrative konsekvenser være meget begrænsede.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs vurderes at begrænse de miljømæssigt negative konsekvenser af udbrud af brand i skibe til søs. Herudover har lovforslaget ikke miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, bortset fra, at henvisninger til tekniske specifikationer i de danske forskrifter, der fastsættes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, i visse tilfælde udspringer i klassifikationer og standarder m.v., som vedtages i EU-regi.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.fl.

Lovforslaget har været til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Justitsministeriet, Klima- og Energiministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Velfærdsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Farvandsvæsenet, Forsvarets Efterretningstjeneste, Miljøstyrelsen, Sikkerhedsstyrelsen, Sø-

fartsstyrelsen, Økonomistyrelsen, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Danske Regioner, Region Hovedstaden, KL, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Sønderjysk Frivillige Brandværnsforbund, Beredskabsforbundet, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Ingeniørforeningen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, Dansk Industri, Dansk Energi Branche forening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Teaterforeninger, Dansk Erhverv, Danske Havne, HORESTA, Messe Team, Forsikring & Pension, Energi- og Olieforum, Dansk Byggeri, Fagligt Fælles Forbund (3 F), Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA) og HOD.

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Nej	Samlet statsudgift til stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs skønnet til 5,2 mio. kr. i aftaleperioden (prisniveau 2008). De økonomiske konsekvenser af etablering af et evalueringsinstitut er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger). Udnyttelse af hjemlen til at fastsætte administrative forskrifter om forebyggelse af terror skønnes alene at medføre beskedne merudgifter for kommunerne. Afhængig af arten og omfanget af tilpasninger i de administrative forskrifter i forbindelse med udvidelsen af de brandforebyggende regler vil kommunalbestyrelserne skulle foretage brandteknisk byggesagsbehandling og foretage brandsyn af sådanne lokaliteter, der omfattes af de nye bestemmelser.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Nej	Begrænset udvidelse af nogle få kommuners brandtekniske

ner		byggesagsbehandling og brandsyn.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ja, begrænsning af skader ved brand i skibe til søs. Omfang kan ikke forudberegnes.	Beskedne meromkostninger
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Nej	Beskedne konsekvenser
Administrative konsekvenser for borgerne	Nej	Nej
Miljømæssige konsekvenser	Ja, begrænsning af miljømæssigt negative konsekvenser ved brand i skibe til søs. Omfang kan ikke forudberegnes.	Nej
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. Henvisninger til tekniske specifikationer i de danske forskrifter har dog i visse tilfælde rod i klassifikationer og standarder m.v., som vedtages i EU-regi.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med forslaget tilvejebringes hjemmel til, at forsvarsministeren (Beredskabsstyrelsen) kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab, som skal kunne indsættes til bekæmpelse af brand i skibe til søs. Forsvarsministeren fastsætter de nærmere bestemmelser for beredskabets størrelse, mandskabets uddannelse og det specialudstyr, der skal være til rådighed for beredskabet. Beredskabsstyrelsen udøver disse beføjelser på forsvarsministerens vegne.

I overensstemmelse med EU's udbudsdirektiv skal der gennemføres et EU-udbud, når både offentlige myndigheder og private virksomheder skal kunne afgive tilbud. Udbuddet kan ikke begrænses til danske tilbudsgivere, men kravet om geografisk nærhed til søværnets enheder eller flyvevåbnets redningshelikoptere vil begrænse omfanget af mulige tilbudsgivere.

Forslaget omhandler alene etableringen af et stående brandberedskab. Opgaven med at overføre det særlige beredskab til skibe til søs i forbindelse med brand løses af forsvaret efter de bestemmelser, der gælder for søredningstjenesten.

Til nr. 2

Med den ændrede affattelse af bestemmelsen skal de aftaler om brandslukning m.v., som Beredskabsstyrelsen tidligere skulle godkende ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., i stedet fremgå af kommunalbestyrelsens delplan for det kommunale redningsberedskab. Aftalerne indgår således i det samlede grundlag for Beredskabsstyrelsens udtalelser om kommunernes forslag til delplan for det kommunale redningsberedskab, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Til nr. 3

Med *stk. 1* etablerer forsvarsministeren i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Der vil således kunne gennemføres evalueringer af de forskellige former for beredskabsmæssig indsats, der foretages som følge af ekstraordinære hændelser, der kan true liv, velfærd, ejendom, miljø eller opretholdelsen af samfundets kritiske funktioner. Evalueringerne kan gå på tværs af sektorgrænser og myndighedsområder og således omfatte mere end brand- og redningsindsatsen. Der bør især fokuseres på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotentiale.

For en nærmere beskrivelse af baggrund, formål og opgave henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Ifølge *stk. 2* udpeger forsvarsministeren tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evalueringsgruppen har ansvaret for at fastsætte regler om evalueringernes gennemførelse, herunder forhold vedrørende kompetence, organisering, procedurer m.v., hvis der viser sig behov herfor. Evalueringsgruppen har endvidere ansvaret for at iværksætte og gennemføre de enkelte evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Ved udpegningen af medlemmerne til evalueringsgruppen skal der lægges vægt på, at medlemmet ikke har arbejdsmæssige relationer til de myndigheder eller private virksomheder, der normalt deltager i beredskabsindsatser. Medlemmerne bør besidde faglig indsigt og kompetence vedrørende evalueringer og udredninger, så de kan bidrage aktivt til sikring af evalueringernes faglige kvalitet og den metodiske udvikling. Det enkelte medlem skal også formå at profilere evalueringsgruppen og sikre gruppens omdømme og troværdighed.

Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige centrale aktører og vil på eget initiativ kunne iværksætte evalueringer af store beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb. Evalueringsgruppen vil i den forbindelse kunne vurdere hensigtsmæssigheden af de forskellige dele af indsatsen med henblik på at komme med anbefalinger vedrørende udvikling af beredskabet.

Med *stk. 3* bliver det muligt ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark at udpege yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den større konkrete hændelse. Hensigten er at tilføre evalueringsgruppen ekspertbistand, som i forbindelse med den konkrete hændelse kan bidrage med særlig faglig ekspertise.

Med *stk. 4* får evalueringsgruppen hjemmel til at forlange alle oplysninger (f.eks. aktøernes eget lyd- og billedmateriale, minutrapporater, mødereferater, mails og/eller rapporter, interview med involverede personer) tilvejebragt og udleveret, såfremt det vurderes at være af betydning for evalueringer eller øvrige aktiviteter. De involverede parter skal således medvirke ved evalueringsgruppens gennemførelse af evalueringerne, idet der gælder en pligt for den eller de evaluerede myndigheder m.fl. til at udlevere oplysninger, som evalueringsgruppen forlanger.

Evalueringerne tager udgangspunkt i eksisterende oplysninger og data, hvor dette er muligt. Af hensyn til evalueringernes gennemførelse kan der dog være behov for, at evalueringsgruppen tilvejebringer nye oplysninger på områder, hvor der ikke allerede foreligger oplysninger. Tilvejebringelse af nye oplysninger kan så vidt det er muligt ske i samarbejde med de evaluerede parter.

Da der i forbindelse med analyser af beredskabsindsatser kan være tale om store mængder data og oplysninger, foreslås det, at disse indhentes og udleveres i elektronisk form, så vidt det er muligt.

Der vil ikke i evalueringerne blive registreret forhold omkring enkeltpersoner. Vil der i forbindelse med indhentning af data være tale om personhenførbare data, følges persondatalovens bestemmelser herom.

Uanset at der som udgangspunkt må der udvises tilbageholdenhed og varsomhed med at fravige princippet om offentlighed i forvaltningen, foreslås det i *stk. 5*, at sager om evaluering af beredskabsindsatser først er omfattet af offentlighedsloven, når den endelige rapport er offentliggjort. I denne situation finder Forsvarsministeriet, at der gælder særlige hensyn, idet bestemmelsen først og fremmest er indsat med henblik på at beskytte den eller de parter, der er undergivet evaluering og sikre den evaluerede rimelige vilkår. Det vil ikke være hensigtsmæssigt, at der i en tidlig fase gives aktindsigt i enkeltforhold eller i dokumenter, der ikke forelig-

ger i den sammenhæng, som endelige rapport er udtryk for. Der er dermed risiko for, at formålet med loven forspildes, idet det kan medføre, at en eventuel debat om en evaluering kommer til at foregå på et ufærdigt og uprofessionelt grundlag, hvis fragmenter og brudstykker kommer frem før tiden. Imidlertid vil alle oplysninger i materialet være undergivet bestemmelserne om aktindsigt i lov om offentlighed i forvaltningen, når rapporten er offentliggjort.

Det understreges, at begrænsningen af offentlighed kun omfatter sager om evaluering efter disse bestemmelser.

Samme type bestemmelse er gældende for Danmarks Evalueringsinstitut inden for Undervisningsministeriets ressort, jf. § 8, stk. 3-4, i lovbekendtgørelse nr. 775 af 10. august 2005 om Danmarks Evalueringsinstitut samt Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KRE-VI) under Velfærdsministeriets ressort, jf. lov nr. 548 af 24. juni 2005 om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Personhenførbare data vil i givet fald være omfattet af persondatalovens bestemmelser om indsigt i personoplysninger.

Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelsen af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, der i henhold til offentlighedsloven og forvaltningsloven er interne, mister arbejdsdokumenterne ifølge *stk. 6* ikke deres interne karakter som følge af videregivelse. Bestemmelsen har til formål at sikre, at evalueringsgruppens behov for at modtage interne arbejdsdokumenter kan opfyldes, uden at den afgivende part mister den beskyttelse af den interne arbejdsproces, som bl.a. offentlighedsloven indebærer.

Personhenførbare data vil i givet fald være omfattet af persondatalovens bestemmelser om indsigt i personoplysninger.

Samme type bestemmelse er gældende for Danmarks Evalueringsinstitut inden for Undervisningsministeriets ressort, jf. § 8, stk. 3-4, i lovbekendtgørelse nr. 775 af 10. august 2005 om Danmarks Evalueringsinstitut samt Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KRE-VI) under Velfærdsministeriets ressort, jf. lov nr. 548 af 24. juni 2005 om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Til nr. 4

Med forslaget søges tilvejebragt hjemmel til at fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles farlige stoffer, med henblik på forebyggelse af terror. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Med bestemmelsens *stk. 1* præciseres hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Baggrunden for lovforslaget er, at det i anledning af, at Lovtidende pr. 1. januar 2008 er overgået til elektronisk form, og at de forskrifter, som Beredskabsstyrelsen udsteder som følge heraf, ikke længere er undtaget fra indførelse i Lovtidende, er fundet hensigtsmæssigt, at der sker en præcisering i loven af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte administrative forskrifter i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Her tænkes særligt på de tekniske og driftsmæssige forskrifter, som Beredskabsstyrelsen udsteder.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Ifølge bestemmelsens *stk. 2* kan forsvarsministeren fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i administrative forskrifter udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, undtages fra indførelse i Lovtidende.

Indtil 1. januar 2008 var forskrifter, som Beredskabsstyrelsen med Indenrigsministeriets (nu Forsvarsministeriets) bemyndigelse udfærdigede i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, undtaget fra indførelse i Lovtidende, jf. kongelig anordning nr. 808 af 27. oktober 1999. Dette gjaldt således også for de tekniske specifikationer, som der var henvist til i forskrifterne.

Med bestemmelsens *stk. 2* gives mulighed for, at de tekniske specifikationer, som der henvises til i administrative forskrifter, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter, udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan undtages fra indførelse i Lovtidende.

De tekniske specifikationer, der henvises til, er danske, europæiske eller internationale standarder eller normer, klassificeringer, tekniske anvisninger m.v. De tekniske specifikationer er i nogle tilfælde affattet på andre sprog end dansk. Tekniske specifikationer, herunder standarder, guidelines, normer, klassificeringer, anvisninger, vejledninger, retningslinjer eller tekniske definitioner m.v., er f.eks. udarbejdet af nationale eller internationale standardiseringsorganer som f.eks. Dansk Standard (DS), Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut (DBI), European Committee for Standardization (CEN) og International Organisation for Standardization (ISO).

De tekniske specifikationer, som der henvises til i de administrative forskrifter, der udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, retter sig primært mod en snæver kreds af virksomheder og professionelle erhvervsdrivende.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Ifølge bestemmelsens *stk. 3* bemyndiges forsvarsministeren til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. bestemmelsens *stk. 2*, kan indhentes.

Forsvarsministeren kan endvidere ifølge bestemmelsens *stk. 4*, fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. bestemmelsens *stk. 2*, skal være gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

I bestemmelsens *stk. 5* indsættes en bestemmelse om, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen ifølge bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 6 – 7

Med forslaget udvides anvendelsesområdet for lovens kapitel 7 til at omfatte flydende konstruktioner, således som disse er defineret i byggelovens § 11, stk. 1, litra b, som ligger fast fortøjet ved kaj, og som anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler eller lignende. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Forslagets § 1, nr. 8, er en konsekvens af forslagets § 1, nr. 6 – 7.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2009.

Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 12, stk. 2, indsættes som nyt stk.:

..»Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 13, stk. 1, 2. pkt. affattes således:

§ 13. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udgøre opgaver inden for kommunens redningsberedskab. Aftalen skal godkendes af Beredskabsstyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan endvidere.....

»Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens redningsberedskab, jf. § 25.«

3. Efter § 28 indsættes:

§ 28 a. Forsvarsministeren etablerer i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Stk. 2. Forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges.

Evalueringsgruppen har ansvaret for at fastsætte regler om iværksættelse og gennemførelse af de enkelte evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Stk. 3 Ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Stk. 4. Evalueringsgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Oplysningerne bør så vidt muligt fremsendes i elektronisk form.

Stk. 5. Sager om evaluering af beredskabsindsatser er omfattet af offentlighedsloven, når den endelige evalueringsrapport er færdigudarbejdet.

Stk. 6. Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelse af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, herunder oplysninger og data, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen til evalueringsgruppen deres interne karakter.«

§ 33. Forsvarsministeren fastsætter regler om

- 1) placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles faste, flydende eller luftformige brandfarlige eller eksplosive stoffer og andre stoffer, der i forbindelse med brand eller anden skade kan medføre en risiko for personer, ejendom eller mil-

4. I § 33, *stk. 1, nr. 1*, indsættes efter »miljøet,«: »herunder stoffer, som kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed,«

jøet, og
2) ---

§ 34. - - -

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at bygninger og grundarealer skal indrettes og benyttes på en sådan måde, at risikoen for brandfare formindskes mest muligt, og at forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder sikres bedst muligt.

§ 35. - - -

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at der for bygninger og grundarealer,

- 1) hvor der er særlig brandfarlige forhold,
- 2) hvor der samles mange mennesker,

5. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 2, kan indhentes.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 2, skal være gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk.

Stk. 5. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.«

6. I § 34, *stk. 2*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner.«

7. I § 35, *stk. 3*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner.«

eller

3) hvor store værdier er udsat for ødelæggelse, skal træffes driftsmæssige foranstaltninger til at forebygge eller formindske brandfaren og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.

§ 36. Kommunalbestyrelsen foretager brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, og af brandfarlige bygninger og oplag.

8. I § 36, stk. 1, ændres »og af brandfarlige bygninger og oplag« til: »af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2009.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Udkast til

Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven

(Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 12 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 13, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens beredskab, jf. § 25, stk. 1.«

3. Efter § 28 indsættes:

»§ 28 a. Forsvarsministeren etablerer et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre evalueringer af større beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler for evalueringsinstituttet.

Stk. 2. Forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evalueringsgruppen har ansvaret for at tilrettelægge, iværksætte og gennemføre

de konkrete evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabs øvrige aktører.

Stk. 3. Ved evaluering af indsatser, jf. stk. 1, udpeger evalueringgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete indsats.

Stk. 4. Evalueringgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Dette gælder dog ikke tilfælde, hvor der foreligger særlige politimæssige forhold, herunder sikkerhedsmæssige og efterforskningsmæssige forhold. Oplysningerne bør så vidt muligt fremsendes i elektronisk form.

Stk. 5. Sager om evaluering af beredskabsindsatser er omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen, når den endelige evalueringsrapport er færdigudarbejdet.

Stk. 6. Når evalueringgruppen til brug for gennemførelse af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, herunder oplysninger og data, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen til evalueringgruppen deres interne karakter.«

4. I § 33, stk. 1, nr. 1, indsættes efter »miljøet,«: »herunder stoffer, som kan anvendes i terror-sammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed,«

5. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 3, kan indhentes.

Stk. 5. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 3, skal være gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk.«

6. I § 34, stk. 2, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

7. I § 35, stk. 3, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

8. I § 36, stk. 1, ændres »og af brandfarlige bygninger og oplag« til: »af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner«.

9. § 70, stk. 5, 1. pkt. affattes således:

»Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2009.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

1. Indledning og baggrund	5
2. Lovforslagets hovedpunkter.....	5
2.1 Bekæmpelse af brand i skibe til søs	5
2.1.1 Baggrund	5
2.1.2 Gældende ret	6
2.1.3 Lovforslaget	7
2.2 Brandslukningsaftaler	8
2.2.1 Gældende ret	8
2.2.2 Lovforslaget	10
2.3 Etablering af et evalueringsinstitut	10
2.4 Regler vedrørende farlige stoffer	12
2.5 Ny bestemmelse vedrørende forebyggende foranstaltninger	13
2.5.1 Gældende ret	14
2.5.2 Lovforslaget	16
2.6 Flydende konstruktioner	19
2.6.1 Gældende ret	19
2.6.2 Lovforslaget	19
3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	19
4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	20
5. Lovforslagets administrative konsekvenser for borgerne.....	21
6. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser	21
7. Forholdet til EU-retten	21
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.	21
9. Sammenfattende skema	22
Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.....	23
Til § 1	23
Til § 2	28
Til § 3	28
Bilag	29
Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	29

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning og baggrund

Hovedformålene med lovforslaget er, at etablere et supplerende beredskab til brand i skibe til søs og etablere et evalueringsinstitut til evaluering af større konkrete beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb. Begge forslag er et led i udmøntningen af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007 (Beredskabsforliget). Herudover foreslås de hidtidige regler vedrørende Beredskabsstyrelsens godkendelse af brandslukningsaftaler ændret, som konsekvens af indførelsen af risikobaseret beredskabsdimensionering i kommunerne. Det foreslås endvidere som opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005 (anbefaling 42), at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer. Desuden indeholder lovforslaget regler om klageadgang samt offentliggørelse af tekniske specifikationer. Endelig foreslås en udvidelse af beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte flydende konstruktioner fast fortøjet ved kaj.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1 Bekæmpelse af brand i skibe til søs

2.1.1 Baggrund

Baggrunden for forslaget om at etablere et særligt supplerende beredskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs er en rapport afgivet af "Arbejdsgruppen vedrørende bekæmpelse af brand i skibe til søs", der blev nedsat af Forsvarsministeriet den 10. oktober 2005 med det formål bl.a. at

"Udarbejde et samlet koncept for et beredskab, som etableres i Beredskabsstyrelsens regi, men hvor forsvaret får til opgave at kunne overføre de nødvendige ressourcer til brændende skibe, herunder bl.a. under udnyttelse af de kommende helikoptere."

Ifølge arbejdsgruppens kommissorium er der

"...fra politisk side et ønske om, at Danmark etablerer et beredskab på området. Etableringen skal ikke mindst ses i et sikkerheds- og miljømæssigt perspektiv, men skal også ses i sammenhæng med alle de øvrige initiativer, der er/vil blive iværksat på det maritime område. Der er imidlertid tale om en opgave, som i henhold til gældende love og bestemmelser umiddelbart hverken falder ind under forsvarets eller Beredskabsstyrelsens opgavekompleks."

Arbejdsgruppen blev under Forsvarsministeriets formandskab sammensat af repræsentanter for Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Flyvertaktisk Kommando, Søfartsstyrelsen, Hjemmeværnskommandoen, Forsvarskommandoen samt Beredskabsstyrelsen.

Arbejdsgruppen afgav sin rapport i december 2005 og indstillede

- at der etableres et beredskab til assistance ved bekæmpelse af brand i skibe til søs,
- at et afbalanceret beredskab i forhold til risiko og i forhold til det geografiske dækningsområde peger på to beredskaber, et vest for Storebælt og et øst for Storebælt,
- at beredskabet forankres ved to kommunale beredskaber samt,
- at ansvaret for beredskabet placeres hos forsvarsministeren, som via en hjemmel i beredskabsloven bemyndiger Beredskabsstyrelsen til at udpege de kommuner, der får pligt til at oprette og bemane et sådant beredskab.

Ifølge arbejdsgruppens rapport har den øgede skibsfart i danske og tilgrænsende farvande, både i henseende til antal skibe og i henseende til tonnage og antal passagerer på færger og krydstogtskibe, medført en stadig stigende risiko for vidtrækkende konsekvenser i tilfælde af brand i skibe til søs. Det primære ansvar for slukning af brand i skibe til søs påhviler ifølge rapporten skibets egen besætning, men erfaringen fra udlandet og i danske farvande har vist, at denne kapacitet ikke altid er tilstrækkelig, og at det kan være nødvendigt at indsætte professionelle brandfolk til at forstærke indsatsen og for at afløse skibets besætning.

Etablering af et stående beredskab til indsættelse ved bekæmpelse af brand i skibe til søs forudsætter, at der i beredskabsloven tilvejebringes lovmæssig hjemmel hertil, idet loven ikke omfatter indsatser til havs.

2.1.2 Gældende ret

Ifølge beredskabslovens § 1, stk. 1, har redningsberedskabet til opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Til denne opgavebeskrivelse knytter sig lovbemærkningerne til bestemmelsen, jf. L 132 af 2. december 1992 (FT-tidende 1992/93, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497) hvoraf fremgår, at den ikke omfatter de opgavesæt, der varetages af de øvrige myndigheder, der har ansvar for beredskab og indsats i forbindelse med ulykker og katastrofer i fredstid, herunder det almindelige ambulanceberedskab, alarmeringsberedskabet, forsvarets fredstidsopgaver (fly- og søredningstjenesten), Miljøstyrelsens (nu Forsvarskommandoens) havberedskab, DSB's beredskab ved ulykker på egne arealer samt lufthavnenes beredskab.

Ifølge beredskabslovens § 12, stk. 1, 1. pkt., skal det kommunale redningsberedskab kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Af lovbemærkningerne til bestemmelsen fremgår bl.a., at det kommunale redningsberedskab skal kunne indsættes mod ulykker såsom brande og eksplosionsulykker, sammenstyrtningsulykker, togulykker, flyulykker, skibsulykker ved kaj, naturkatastrofer samt uheld, der kan medføre udslip og spredning i miljøet af farlige stoffer.

Bekæmpelse af brande i skibe til søs er således en opgave, der falder uden for beredskabslovens opgavesæt, hvorfor redningsberedskabet ikke er dimensioneret efter at skulle varetage en sådan opgave, ligesom den bevillingsramme, der på de årlige finanslove, der tidligere var afsat til redningsberedskabet, ikke omfatter udgifter til varetagelse af en sådan aktivitet.

2.1.3 Lovforslaget

Forslaget om at etablere et stående beredskab med henblik på indsættelse ved bekæmpelse af brand i skibe til søs er et led i udmøntningen af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007.

Forud for den politiske aftale forelå bl.a. arbejdsgruppens rapport fra 2005 vedrørende brand i skibe til søs, jf. ovenfor. På baggrund af denne rapport har forslaget til formål at tilvejebringe lovmæssig hjemmel til, at forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om at etablere og opretholde et stående assistanceberedskab (brandberedskab) omfattende særligt trænede og udstyrede brandfolk, som kan indsættes og assistere ved brand i skibe til søs.

Ved etablering af et "stående beredskab" i forbindelse med brand i skibe til søs forstås et assistanceberedskab med fornøden uddannelse og træning, som efter anmodning vil blive transporteret til et brændende skib til søs med henblik på at assistere med brandslukningsindsatsen. Beredskabet etableres med udgangspunkt i to kommunale og/eller private redningsberedskaber, hvor de allerede etablerede vagtordninger udvides til også at omfatte bistand i forbindelse med brand i skibe til søs. Der vil således ikke blive etableret særlige strukturer eller lignende med henblik på alene at afvente, at et skib til søs får brand ombord.

Af hensyn til den fornødne geografiske dækning forudsættes det, at der oprettes et assistanceberedskab øst for Storebælt og et beredskab vest for Storebælt. Det geografiske indsatsområde omfatter både dansk territorialfarvand og tilgrænsende farvande. Assistanceberedskabet etableres som et supplement til rederen/skibet og de øvrige aktører i den samlede civile og militære søredningstjeneste og omfatter således alene etableringen og driften af selve brandberedskabet.

Transporten af assistanceberedskabet til og fra et brændende skib forestås af forsvaret og koordineres ved JRCC (Joint Rescue Coordination Center), Danmark. Transporten til og fra et brændende skib vil således skulle foretages ved anvendelse af forsvarets – herunder hjemmevernets – kapaciteter, eventuelt suppleret med kapaciteter fra andre civile myndigheder og/eller private, jf. hidtidig praksis og øvrig gældende lovgivning herom. Der forudsættes ikke at være behov for at opbygge nye kapaciteter inden for forsvaret. Transporten af assistanceberedskabet stilles vederlagsfrit til rådighed af forsvaret ved såvel operative indsatser som ved uddannelse og øvelse, idet uddannelses- og øvelsesaktiviteterne forudsættes koordineret med den tilsvarende uddannelses- og øvelsesvirksomhed i forsvaret. Der kan i øvrigt henvises til arbejdsgruppens vurderinger, konklusioner og anbefalinger i ovennævnte rapport fra 2005 vedrørende brand i skibe til søs.

Det er rederen og skibet, der som udgangspunkt fortsat har ansvaret for slukning af brand om bord i skibe til søs. Princippet om redning af menneskeliv udgør det primære hensyn for eftersøgnings- og redningstjenesten (JRCC Danmark), medens ansvaret for sikringen af materielle værdier påhviler ejeren af det nødstedte skib eller havanlæg.

Det forudsættes, at forsvarsministeren til Beredskabsstyrelsen delegerer kompetencen til at indgå en aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller et privat redningsvæsen om etablering og drift af assistanceberedskabet. Beredskabsstyrelsen udarbejder på forsvarsministerens vegne kravspecifikationer for materiel og uddannelse og udarbejder aftaler med de tilbudsgivere, som bedst anses at være i stand til at opfylde de pågældende krav.

2.2 Brandslukningsaftaler

2.2.1 Gældende ret

Ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, skal Beredskabsstyrelsen godkende aftaler, som indgås af en kommunalbestyrelse med en anden kommunalbestyrelse, et privat redningsvæsen eller et frivilligt brandværn om at udføre opgaver inden for redningsberedskabet (brandslukningsaftaler). Det oprindelige grundlag for Beredskabsstyrelsens godkendelse af disse aftaler var de tidligere gældende detaljerede regler med minimumskrav i de nu ophævede dimensioneringsbekendtgørelser.

De aftaler, der ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., skal godkendes af Beredskabsstyrelse, omfatter de afhjælpende (operative) opgaver, der er omfattet af beredskabslovens § 12, stk. 1, dvs. de opgaver, som det kommunale redningsberedskab varetager i forbindelse med indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer. Der er tale om aftaler om brandslukning m.v. mellem kommunerne eller mellem kommunerne og private entreprenører, for eksempel Falck A/S, aftaler om vandforsyning til brandslukning, aftaler om fælles indsatsledervagt eller aftaler om en privat entreprenørs varetagelse af indsatsledervagten, for eksempel Falck A/S.

Beredskabsstyrelsen har hidtil taget stilling til, om aftalerne kunne godkendes på grundlag af de detaljerede minimumsregler om slukningstogenes køretøjs-, materiel- og mandskabsmæssige sammensætning, udrykningstider for slukningstog, indsatsledervagten og vandforsyning, der senest var fastsat i bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v.

Som opfølging på den politiske aftale af 21. juni 2002 om redningsberedskabet efter 2002 blev ovenstående regler erstattet af reglerne i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab. Det overordnede princip bag de nye regler er, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på grundlag af den risikoprofil, der fastlægges ved en identifikation og analyse af de lokale risici samt det vedtagne serviceniveau.

Hensigten med den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab er, at beredskabet skal dimensioneres fleksibelt under hensyntagen til lokalt baserede vurderinger og ikke på baggrund af centralt fastsatte regler. Bekendtgørelsen indeholder derfor kun få minimumskrav til dimensioneringen af det afhjælpende (operative) redningsberedskab. Der stilles alene krav om, at der skal sammensættes en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, at førsteudrykningen som minimum skal være bemanded med en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab, at førsteudrykningen skal afgå fra brandstationen inden for fem minutter, samt at der skal være oprettet en indsatsledervagt.

Som led i den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab skal forslag til plan for det kommunale redningsberedskab efter behandling i beredskabskommissionen indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse efter § 4, stk. 2, i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Beredskabsstyrelsen giver i udtalelserne over planforslagene ofte en lang række beredskabsfaglige anbefalinger m.v. med sigte på, at det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, og at der er sikret fornøden overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel. Hvis bekendtgørelsens minimumskrav ikke er opfyldt, påpeger Beredskabsstyrelsen dette i sin udtalelse. Bringes planforslaget ikke i overensstemmelse med beredskabslovgivningen, vil de regionale statsforvaltninger kunne påtale tilsidesættelser af lovgivningen.

De kommunale planer skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst en gang i hver kommunal valgperiode. I forbindelse med disse revisioner skal planen på ny indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

I lyset af de nye regler er det ikke længere relevant at opretholde et krav om, at brandslukningsaftalerne skal godkendes af Beredskabsstyrelsen.

2.2.2 Lovforslaget

Det foreslås, at aftaler, som kommunalbestyrelsen indgår med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre opgaver inden for redningsberedskabet, i stedet skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, som efter bekendtgørelse nr. 735 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab skal indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

Ved den foreslåede ændring af beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., får Beredskabsstyrelsen således fortsat lejlighed til at påse, om aftalerne er i overensstemmelse med beredskabslovgivningen, herunder om ovennævnte minimumsregler i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab er opfyldt. Dette sker i sammenhæng med gennemgangen af den delplan, der beskriver grundlaget for dimensioneringen af det kommunale redningsberedskab.

2.3 Etablering af et evalueringsinstitut

Forslaget om etablering af et evalueringsinstitut er en udmøntning af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007.

Ifølge den politiske aftale er evaluering af større indsatser og indsatser med et usædvanligt forløb væsentlig i forhold til den fremadrettede forebyggelse og planlægning, hvorfor området bør prioriteres yderligere. Evalueringerne bør rette sig såvel mod det forebyggende som det afhjælpende beredskab med henblik på at sikre, at ny viden tilvejebringes gennem erfaringsindsamling og forskning, og at denne viden anvendes til gavn for samfundets robusthed, herunder som et bidrag til et øget helhedssyn på beredskabsområdet.

I forslaget foreslås indføjet en ny bestemmelse, § 28 a, i beredskabsloven med henblik på at fastlægge de overordnede rammer for beredskabsfaglige evalueringer. Med bestemmelsen etablerer forsvarsministeren i Beredskabsstyrelsens regi et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb.

Formålet med bestemmelsen er at skabe rammerne for en uafhængig og mere systematisk erfaringsindsamling og tværgående evaluering af større og komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark. Sigtet er, at danske og udenlandske erfaringer i endnu højere grad bliver inddraget i den løbende udvikling af samfundets samlede beredskab, bl.a. ved at levere viden, som kan indgå i forbindelse med beredskabsplaner, forebyggelsesaktiviteter, uddannelse, øvelser m.v.

Der kan bl.a. være tale om evalueringer af meget store, men enkeltstående hændelser (f.eks. eksplosionsulykker på industrivirksomheder), flere større samtidige hændelser (f.eks. terrorhandlinger), mange "almindelige" hændelser, når større geografiske områder bliver ramt samtidig (f.eks. orkaner, oversvømmelser eller snestorme), hændelser, som kræver en langvarig indsats (f.eks. olieudslip eller alvorlige smitsomme husdyrsygdomme), eller hændelser, hvor håndteringen kræver særligt materiel og/eller uddannelse (f.eks. kemiske, biologiske, radiologiske eller nukleare ulykker).

Evalueringerne skal især fokusere på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotential, og kan inddrage brand- og redningstekniske aspekter, bredere samfundsmæssige sårbarheder, f.eks. afledte konsekvenser af svigt af kritisk infrastruktur og forhold vedrørende krisestyring eller en kombination heraf.

Evalueringerne skal ikke sigte mod at tage stilling til eventuelle strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter af indsatsen. Det indebærer, at instituttets opgavevaretagelse ikke omfatter evalueringer, som har til formål at placere skyld eller erstatningsansvar. I de evalueringer, som gennemføres, ligger det således uden for instituttets kompetence at foretage privatretlige, tjenstlige eller strafferetlige vurderinger af skyld eller erstatningsansvar.

Evalueringsgruppen, der består af tre personer udpeget af forsvarsministeren, er central i bestræbelserne på at sikre uafhængige evalueringer af høj faglig kvalitet. Derfor bør medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges blandt personer, der ikke har arbejdsmæssige relationer til de myndigheder eller private virksomheder, som normalt deltager i indsatsen ved større eller usædvanlige hændelser. Som udgangspunkt bør de tre personer udpeges blandt eksperter med erfaring fra eksempelvis samfundsfaglig og naturvidenskabelig evalueringspraksis, ledelseskompetencer m.v. Evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. Udtræder et medlem af evalueringsgruppen i løbet af sin udpegningsperiode, udpeger forsvarsministeren et nyt medlem for den resterende periode. Der vil være mulighed for genudpegnings. Ved evaluering af større konkrete indsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, heraf en ekspert med politifaglig baggrund, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete indsats. Henset til at politiet varetager den koordinerende ledelse, jf. beredskabslovens § 17, stk. 1, er det fundet hensigtsmæssigt, at en af de udpegede eksperter har politifaglig baggrund.

Endvidere skal uafhængigheden sikres ved, at evalueringsgruppen er ansvarlig for at påse, at evalueringerne fra start til slut gennemføres på et fagligt og metodisk velfunderet grundlag. Evalueringsgruppen vil desuden være opdragsgiver samt være endelig ansvarlig for evalueringernes indhold og konklusioner.

Det er evalueringsgruppen, der træffer beslutning om iværksættelse, tilrettelæggelse, gennemførelse og offentliggørelse af evalueringer. Forsvarsministeren kan dog pålægge evalueringsgruppen at iværksætte en evaluering af en konkret beredskabsindsats. I et sådant tilfælde vil evalueringsgruppen stadig fastlægge, hvordan evalueringen gennemføres.

Berørte aktører forudsættes inddraget i forbindelse med konkrete evalueringer, men – af hensyn til uafhængigheden – er det evalueringsgruppen, der træffer de formelle beslutninger herom. Der lægges vægt på, at evalueringsgruppen som udgangspunkt træffer sine beslutninger i enighed. Ved eventuel uenighed kan der afgives dissens.

Til instituttet oprettes en referencegruppe, som skal sikre en bred forankring og et tæt samarbejde med de aktører, som vil være bidragydere til eller aftagere af instituttets produkter. Referencegruppen skal endvidere bidrage til at udpege de eksperter, der skal inddrages i forbindelse med konkrete evalueringer og i øvrigt bistå med faglig ekspertise i forhold til instituttets daglige arbejde, f.eks. vedrørende metodeudvikling, fokusområder eller opfølgning på evalueringer.

Referencegruppens sammensætning skal afspejle, at indsatsen ved større eller usædvanlige hændelser har betydning for en række aktører ud over indsatsberedskaberne, herunder myndigheder, private organisationer, læreanstalter, medier m.fl. Af hensyn til instituttets uafhængighed tillægges referencegruppen ikke selvstændig beslutningskompetence.

Bestemmelsen i forslaget giver ikke grundlag for at undersøge forhold, som henhører under andre instanser, eller bedømme og evaluere resultatet eller konklusionerne på sådanne undersøgelser. Det gælder f.eks. politiets efterforskningsmæssige indsats eller undersøgelser i regi af havarikommissioner. Hvis sådanne undersøgelser iværksættes, giver den pågældende myndighed eller havarikommission evalueringsgruppen underretning herom med henblik på at sikre, at evalueringsgruppen ikke undersøger forhold, som bliver undersøgt af andre. Evalueringerne kan dog i relevant omfang inddrage resultaterne af andres undersøgelser, bl.a. ved beskrivelse af hændelsesforløbet.

Der kan i relevant omfang anvendes eksterne konsulenter i forbindelse med gennemførelse af konkrete evalueringer.

Beredskabsstyrelsen vil varetage sekretariatsfunktionen for evalueringsgruppen.

2.4 Regler vedrørende farlige stoffer

Regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005 indeholder bl.a. anbefaling 42, som har følgende ordlyd:

”Arbejdsgruppen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen med deltagelse af Politiets Efterretningstjeneste og Forsvarets Efterretningstjeneste og øvrige relevante myndigheder med henblik på at gennemføre en nærmere analyse af kontrollen med farlige stoffer og på den baggrund eventuelt foreslå nye eller yderligere kontrolforanstaltninger. Arbejdet skal være afsluttet senest den 1. maj 2006.”

I april 2006 afgav arbejdsgruppen i sin rapport 16 overordnede anbefalinger, som nærmere skulle analyseres og konkretiseres.

Fire underarbejdsgrupper har efterfølgende opstillet en række konkrete implementeringsforslag, og som led i dette arbejde opstod der bl.a. behov for en afklaring af, om beredskabsloven indeholder den fornødne hjemmel til bl.a. at indføre krav om tyverisikring af oplag af brand- og eksplosionsfarlige stoffer med henblik på at forebygge terrorhandlinger.

Det er vurderingen, at beredskabsloven ikke indeholder en sådan hjemmel.

I medfør af beredskabslovens nuværende § 33, stk. 1, nr. 1, kan forsvarsministeren alene fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder med henblik på at formindske risikoen for skader på personer, ejendom eller miljøet i forbindelse med brand eller anden skade.

Med forslaget søges tilvejebragt hjemmel til, at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, der kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed. Forslaget er en opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005 og fremsættes med henblik på en udmøntning af anbefaling 42 i denne plan.

Med foranstaltningerne søges sikret, at de pågældende stoffer ikke er tilgængelige eller svært tilgængelige for uvedkommende, således at f.eks. risikoen for tyveri heraf kan minimeres. Foranstaltningerne kan eksempelvis omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn.

2.5 Ny bestemmelse vedrørende forebyggende foranstaltninger

Hovedindholdet af den nye bestemmelse, § 33 a, er forslag vedrørende delegation af kompetence til udstedelse af administrative forskrifter, bemyndigelsesbestemmelse om fastsættelse af regler om klageadgang, hjemmel til undtagelse af tekniske specifikationer fra kravet om indførelse i Lovtidende, alternativ kundgørelse af tekniske specifikationer og endelig tekniske specifikationer affattet på andre sprog end dansk.

2.5.1 Gældende ret

Vedrørende delegation af kompetence til udstedelse af administrative forskrifter kan det anføres, at de forskrifter, der udstedes i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som tidligere blev udstedt i medfør af den dagældende brandlov, dels er generelle regler om placering, indretning og brug af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder samt om opbevaring og brug af brand- og eksplosionsfarlige stoffer, jf. § 33, stk. 1, og om andre forebyggende foranstaltninger, jf. § 33, stk. 2, dels detaljerede og meget teknisk betonedede regler, som Beredskabsstyrelsen har fastsat i form af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

For så vidt angår bemyndigelsesbestemmelsen om fastsættelse af regler om klageadgang kan det anføres, at der i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, er udstedt en række bekendtgørelser, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter. Beredskabsstyrelsen er i medfør af de enkelte bekendtgørelser tillagt kompetence til at træffe afgørelse i visse typer af sager. Dette er f.eks. afgørelser om fastsættelse af vilkår for kommunens godkendelse af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder og oplag, se f.eks. § 18 i bekendtgørelse nr. 161 af 26. april 1985 om brandfarlige væsker. Beredskabsstyrelsen har endvidere også kompetence til at give tilladelse i visse sager, f.eks. til anvendelse af F-gas uden røbestof, jf. § 15 i bekendtgørelse nr. 160 af 26. april 1985 om F-gas. Derudover har Beredskabsstyrelsen efter bekendtgørelserne også visse godkendelsesbeføjelser. Som eksempel på dette kan nævnes § 21 i bekendtgørelse om F-gas om godkendelse af visse anlæg og § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 996 af 27. november 1996 om opbevaring af visse former for nitrocellulose. Det fremgår af sidstnævnte bestemmelse, at bygninger til opbevaring af visse former for nitrocellulose i hvert enkelt tilfælde skal godkendes af Beredskabsstyrelsen.

De afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan som følge af den ulovbestemte rekursadgang til overordnede myndigheder, påklages til forsvarsministeren.

Vedrørende hjemmel til undtagelse af tekniske specifikationer fra kravet om indførelse i Lovtidende kan det anføres, at der ved lov nr. 305 af 19. april 2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form), som trådte i kraft den 1. januar 2008, jf. nu lovbekendtgørelse nr. 608 af 24. juni 2008 om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (lovtidendeloven), nu er skabt adgang til, at Lovtidende etableres i elektronisk form, og at Lovtidende i elektronisk form, jf. bemærkningerne til loven, nu udgør den autoritative kundgørelsesordning for retsforskrifter, der er omfattet af lovtidendelovens kundgørelsesordning. Den autoritative elektroniske kundgørelsesordning indebærer, at retsvirkningerne af kundgørelsen af de pågældende retsforskrifter knytter sig til den elektroniske kundgørelse.

Lovtidendelovens § 1, nr. 2, indebærer, at den dagældende bestemmelse i § 2, stk. 2, i lovtidendeloven (lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende) nu er ophævet. Lovtidendelovens dagældende § 2, stk. 2, 2. led, gav hjemmel til, at det ved kongelig anordning kunne bestemmes, at visse grupper af ministerielle bekendtgørelser, dvs. de retsfor skrifter, der udstedes med hjemmel i en lov og underskrives af vedkommende minister eller på ministerens vegne, ikke indførtes i Lovtidende, men at de i stedet skulle kundgøres i overensstemmelse med de forskrifter, som blev meddelt af vedkommende minister.

Baggrunden for ophævelsen af den nævnte undtagelsesbestemmelse var, at det ressourcemæssige hensyn til begrænsning af stoffet i Lovtidende, som måtte anses for at være bærende for undtagelsesbestemmelsen, ikke længere er til stede med en elektronisk kundgørelsesordning.

Det har, jf. pkt. 3.3, i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 106 i folketingsåret 2005-2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form), været et udgangspunkt for vurderingen af, om undtagelsesbestemmelsen i lovtidendelovens § 2, stk. 2, 2. led, skulle ophæves, at Lovtidende efter lovtidendelovens § 3 er den bindende bekendtgørelsesform for de retsfor skrifter, der er omfattet af lovtidendelovens kundgørelsesordning. Fravigelser fra den almindelige kundgørelsesordning må derfor kræve, at der er tungtvejende hensyn, der begrundet en sådan fravigelse. Hvis ikke sådanne tungtvejende hensyn gør sig gældende, bør kundgørelse af retssikkerheds- og ordensmæssige grunde ske efter den almindelige ordning, dvs. kundgørelse i Lovtidende.

Der kan imidlertid efter omstændighederne gøre sig særlige hensyn gældende, som betyder, at der for visse retsfor skrifter er behov for at fastsætte en anden kundgørelsesordning end den, der følger af lovtidendeloven.

I overensstemmelse hermed har Justitsministeriet, jf. bemærkningerne til loven, tilkendegivet, at det i givet fald må overvejes, om der for visse retsfor skrifter kan være særlige hensyn, der begrundet, at der fastsættes en alternativ kundgørelsesordning, og at det i så fald bør ske ved lovgivning på vedkommende ressortområde.

Adgangen til ved kongelige anordninger at undtage visse forskrifter, reglementer og direktiver fra indførelse i Lovtidende har hidtil været anvendt for tekniske og driftsmæssige forskrifter, som Beredskabsstyrelsen har udstedt efter bemyndigelse fra ministeren og i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Disse forskrifter indeholder henvisninger til tekniske specifikationer. Oplysning om indholdet af forskrifterne, kan, som det fremgår af anordningerne, i stedet indhentes ved henvendelse til Beredskabsstyrelsen.

Foruden ved henvendelse til Beredskabsstyrelsen kan de tekniske specifikationer også rekvireres mod betaling, f.eks. hos Dansk Standard og Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut.

De tekniske og driftsmæssige forskrifter, som Beredskabsstyrelsen har udstedt, skal efter lovtidendelovens ikrafttræden ligesom de generelle regler på brandområdet, indføres i Lovtidende som bekendtgørelser.

I de administrative forskrifter, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter, som udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan der være henvisninger til forskellige tekniske specifikationer. De tekniske specifikationer, der henvises til, er danske, europæiske eller internationale standarder eller normer, klassificeringer, tekniske anvisninger m.v. De tekniske specifikationer kan således være affattet på andre sprog end dansk.

Tekniske specifikationer, herunder standarder, guidelines, normer, klassificeringer, anvisninger, vejledninger, retningslinjer eller tekniske definitioner m.v., er f.eks. udarbejdet af nationale eller internationale standardiseringsorganer som f.eks. Dansk Standard (DS), Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut (DBI), European Committee for Standardization (CEN) og International Organisation for Standardization (ISO).

Med ændringen af lovtidendeloven vil disse tekniske specifikationer nu være omfattet af kravet om indførelse i Lovtidende.

2.5.2 Lovforslaget

Vedrørende delegation af kompetence til udstedelse af administrative forskrifter præciseres det i forslaget, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Forsvarsministeren vil således i medfør af bestemmelsen kunne henlægge sin beføjelse til at udstede administrative forskrifter i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, til Beredskabsstyrelsen. Her tænkes særligt på udstedelse af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Baggrunden for præciseringen er, at forskrifter, som Beredskabsstyrelsen med indenrigs- og sundhedsministerens (nu forsvarsministerens) bemyndigelse tidligere har udstedt, ved kongelig anordning har været undtaget fra kravet om indførelse i Lovtidende. Lovtidende er pr. 1. januar 2008 overgået til elektronisk form, der indebærer, at forskrifterne nu skal indføres i Lovtidende som bekendtgørelser. Det er i anledning heraf fundet hensigtsmæssigt, at der sker en præcisering i loven til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte administrative forskrifter i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

For så vidt angår bemyndigelsesbestemmelsen om fastsættelse af regler om klageadgang foreslås det, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter bestemmelser fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Formålet med forslaget er at tilvejebringe lovmæssig hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at visse afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.

Begrundelsen for at fravige den ulovbestemte rekursadgang og indføre den foreslåede bestemmelse er, at de afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, er afgørelser af meget teknisk karakter, som forudsætter specialiseret viden og tekniske kompetencer, som udelukkende ligger i Beredskabsstyrelsen.

Vedrørende hjemmel til undtagelse af tekniske specifikationer fra kravet om indførelse i Lovtidende er det formålet med forslaget at tilvejebringe lovmæssig hjemmel til, at forsvarsministeren efter en konkret vurdering kan undtage tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, fra kravet om indførelse i Lovtidende. I tilknytning hertil foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om indholdet af de tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, i stedet kan indhentes. Forslaget skal sikre, at visse tekniske specifikationer, som der f.eks. henvises til i tekniske og driftsmæssige forskrifter, og som hidtil har været undtaget fra kravet om indførelse i Lovtidende, også fremover kan undtages fra indførelse i Lovtidende og i stedet kundgøres på anden måde.

Det vurderes for disse tekniske specifikationers vedkommende, at der gør sig særlige hensyn gældende, der kan begrunde en fravigelse af den normale kundgørelsesordning, idet der er tale om tekniske specifikationer, der ifølge Kulturministeriet efter en konkret vurdering kan betragtes som værker, der nyder beskyttelse i henhold til ophavsretsloven. De tekniske specifikationer indeholder desuden hovedsageligt teknisk detaljerede anvisninger om krav til f.eks. virksomheders anlæg, indretning, produkter m.v., ligesom de primært retter sig mod en snæver kreds af virksomheder og professionelle erhvervsdrivende, der anvender forskrifterne erhvervsmæssigt.

Det foreslås derfor, at der i beredskabsloven indsættes hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, f.eks. i tekniske og driftsmæssige forskrifter, ikke indføres i Lovtidende.

Det forudsættes, at afgørelsen af, hvorvidt tekniske specifikationer i en forskrift skal undtages fra indførelse i Lovtidende, og hvorledes oplysning om indholdet heraf i stedet kan indhentes, træffes efter en konkret vurdering, som foretages i forbindelse med udarbejdelsen af den be-

kendtgørelse, hvori henvisningen til den eller de tekniske specifikationer forefindes. Selve den bekendtgørelse, der henviser til den eller de pågældende tekniske specifikationer, vil i overensstemmelse med den normale kundgørelsesordning blive indført i Lovtidende, hvorved interesserede vil blive gjort bekendt med eksistensen af de pågældende tekniske specifikationer og samtidig orienteres om, hvor oplysninger om indholdet kan findes.

Hvor tekniske specifikationer ikke indføres i Lovtidende, foreslås det således, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om indholdet af specifikationerne, der ikke indføres i Lovtidende, i stedet kan indhentes.

Der henvises til pkt. 3.3. i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 106 i folketingsåret 2005-2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form) vedrørende Justitsministeriets tilkendegivelse om muligheden for fastsættelse af en alternativ kundgørelsesordning.

Hvis det efter en konkret vurdering besluttes, at de tekniske specifikationer ikke skal indføres i Lovtidende, vil oplysning om de tekniske specifikationer i stedet bl.a. kunne indhentes ved gennemsyn af disse hos Beredskabsstyrelsen. De tekniske specifikationer i form af standarder, normer eller vejledninger kan også rekvireres mod betaling hos f.eks. Dansk Standard og Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut.

Vedrørende tekniske specifikationer affattet på andre sprog end dansk bemyndiges forsvarsministeren til at fastsætte regler om, at de tekniske specifikationer, der henvises til i forskrifter, der er udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som ikke indføres i Lovtidende, kan undtages fra den almindeligt gældende forudsætning om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk, i lighed med hvad der er gældende på f.eks. Sikkerhedsstyrelsens område.

Forslaget er begrundet i, at det ofte er fagligt nødvendigt af hensyn til tekniske og sproglige nuancer m.v., at de tekniske specifikationer anvendes på originalsproget (typisk engelsk). Hertil kommer, at en oversættelse vil medføre forsinkelse af den løbende regeltilpasning og en risiko for, at der opstår fejl. Endelig taler også administrative og ressourcemæssige hensyn for, at forudsætningen om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk, fraviges.

Uanset at tekniske specifikationer med forslaget kan være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk, vil det fortsat være nødvendigt at foretage en individuel vurdering af, om der skal ske oversættelse af de enkelte tekniske specifikationer.

2.6 Flydende konstruktioner

2.6.1 Gældende ret

I visse danske havne ligger et mindre antal skibe, som i en årrække ikke har været i fart, fast fortøjet til kaj. Disse såkaldte flydende konstruktioner benyttes til eksempelvis hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler og lignende. Skibe, der ikke har farttilladelse fra Søfartsstyrelsen, er omfattet af byggelovens § 11, stk. 1, litra b, om "husbåde og flydende konstruktioner, der anvendes til beboelse, erhverv eller lignende formål". Dette indebærer, at kommunalbestyrelsen skal foretage byggesagsbehandling.

Bestemmelserne i beredskabslovens kapitel 7 om forebyggende foranstaltninger m.v. er med redaktionelle ændringer i al væsentlighed en videreførelse af tilsvarende bestemmelser i den tidligere brandlov. Af forarbejderne til brandloven fremgår, at den almindelige brandlovgivning ikke gælder for skibe, men at brandvæsenet normalt må have pligt til at udføre slukning af brande om bord i skibe, der ligger ved kaj. Af beredskabslovens § 12 følger, at det kommunale redningsberedskab bl.a. har til opgave at udføre slukning af brand i skibe, der ligger ved kaj.

2.6.2 Lovforslaget

Formålet med forslaget er at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte flydende konstruktioner, der er omfattet af byggelovens § 11, stk. 1, litra b, som ligger fast fortøjet ved kaj og eksempelvis anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler og lignende.

Med forslaget vil sådanne flydende konstruktioner efter deres anvendelse skulle undergives tilsvarende regler, som gælder lokaliteter/bygninger på land. Kommunalbestyrelsen vil efter tilsvarende regler, som gælder for lokaliteter/bygninger på land, skulle foretage en brandteknisk byggesagsbehandling samt brandsyn efter beredskabslovgivningen for sådanne flydende konstruktioner.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er indeholdt i aftalen om redningsberedskabet efter 2006. De økonomiske konsekvenser heraf er indarbejdet i finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger). I aftaleperioden er der til formålet afsat et samlet beløb på 5,2 mio. kr. (priseniveau 2008) til etablering og drift af beredskabet. De endelige udgifter beror på de aftaler med de pågældende kommuner/private redningsvæsener, der til sin tid måtte blive indgået om etablering og drift af det særlige beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs. Det er derfor hensigten at udbyde opgaven med henblik på at opnå en opgaveløsning, der opfylder de faglige krav på den mest økonomisk fordelagtige måde.

Forslaget om at etablere et evalueringsinstitut er indeholdt i aftalen om redningsberedskabet efter 2006. De økonomiske konsekvenser af etablering af et evalueringsinstitut er skønnet til 6,8 mio. kr. i aftaleperioden (priseniveau 2008), som er indarbejdet i finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger).

Forslaget om at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, har ikke i sig selv økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, men vil medføre behov for at ændre visse administrative forskrifter inden for beredskabslovgivningen. Ændringerne i disse vil – afhængig af reglernes endelige udformning – kunne indebære ændringer i kommunalbestyrelsens brandtekniske byggesagsbehandling og brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag.

Da de brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som skal omfattes af de nye regelsæt, endnu ikke er defineret nærmere, er det dog på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder der vil blive omfattet heraf. Det er derfor heller ikke muligt at skønne kommunernes eventuelle merudgifter til brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn af sådanne virksomheder.

Det forventes dog, at der alene vil være tale om regulering af et beskedent antal stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, som vil blive omfattet, er virksomheder, som i forvejen er omfattet af beredskabslovgivningens bestemmelser om kommunalbestyrelsens godkendelse og brandsyn. Eventuelt merarbejde for kommunerne vurderes derfor at være af et beskedent omfang.

Forslaget om at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte visse flydende konstruktioner medfører ikke økonomiske konsekvenser for staten. For de ca. 3-5 kommuner, som vil skulle foretage en brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn af de for nærværende i alt ca. 10 flydende konstruktioner, der efter det oplyste findes i visse danske havne, og som efter deres anvendelse vil kunne blive berørt af forslaget, medfører forslaget kun meget begrænsede merudgifter.

Lovforslaget har ikke i øvrigt økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget om at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, indebærer, at visse virksomheder vil kunne pålægges at træffe foranstaltninger til imødegåelse heraf.

Da de brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som skal omfattes af de nye regelsæt, endnu ikke er nærmere defineret, er det dog ikke muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder der eventuelt vil blive pålagt foranstaltninger. Det forventes imidlertid, at der alene vil være tale om regulering af et beskedent antal stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, der vil blive omfattet, af egen drift allerede opretholder en betydelig sikkerhed af hensyn til omgivelserne, det beskæftigede personale samt af konkurrencemæssige årsager. Eventuelle merudgifter til forebyggelse af terror forventes derfor kun at være begrænsede.

De administrative forskrifter vil kunne indebære, at de virksomheder, der vil blive omfattet af ordningen, skal kunne dokumentere, at der er truffet foranstaltninger til forebyggelse af terror. Det forventes dog, at der alene vil være tale om regulering af et beskedent antal stoffer med højt misbrugspotentiale, hvorfor eventuelle merudgifter forventes at være begrænsede.

Lovforslaget har ikke i øvrigt økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Lovforslagets administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har været til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Justitsministeriet, Klima- og Energiministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Velfærdsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Farvandsvæsenet, Forsvarets Efterretningstjeneste, Miljøstyrelsen, Sikkerhedsstyrelsen, Søfartsstyrelsen, Økonomistyrelsen, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Danske Regioner, Region Hovedstaden, KL, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Sønderjysk Frivillige Brandværnsforbund, Beredskabsforbundet, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Ingeniørforeningen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, DI, Dansk Energi Brancheforening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Teaterforeninger, Dansk Erhverv, Danske Havne, HORESTA, Messe Team, Forsikring & Pension, Energi- og Oliefø-

rum, Dansk Byggeri, Fagligt Fælles Forbund (3 F), Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA), HOD og Rigsombudsmanden i Grønland.

9. Sammenfattende skema

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Samlet statsudgift til stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er skønnet til 5,2 mio. kr. i aftaleperioden (prisniveau 2008), som er indarbejdet i finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger). De økonomiske konsekvenser af etablering af et evalueringsinstitut er skønnet til 6,8 mio. kr. i aftaleperioden (prisniveau 2008), som er indarbejdet i finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger).
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Begrænset udvidelse af nogle få kommuners brandtekniske byggesagsbehandling og brandsyn.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Begrænsede konsekvenser
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Begrænsede konsekvenser
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med forslaget tilvejebringes lovmæssig hjemmel til, at forsvarsministeren (Beredskabsstyrelsen) kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab, som skal kunne indsættes til bekæmpelse af brand i skibe til søs. Forsvarsministeren fastsætter de nærmere bestemmelser for beredskabets størrelse, mandskabets uddannelse og det specialudstyr, der skal være til rådighed for beredskabet. Beredskabsstyrelsen udøver disse beføjelser på forsvarsministerens vegne.

I overensstemmelse med EU's udbudsdirektiv skal der gennemføres et EU-udbud, når både offentlige myndigheder og private virksomheder skal kunne afgive tilbud. Udbuddet kan ikke begrænses til danske tilbudsgivere, men det skønnes, at kravet om geografisk nærhed til søværnets enheder eller flyvevåbnets redningshelikoptere vil begrænse omfanget af mulige tilbudsgivere.

Forslaget omhandler alene etableringen af et stående brandberedskab.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.1.

Til nr. 2

Med den ændrede affattelse af bestemmelsen skal de aftaler om brandslukning m.v., som Beredskabsstyrelsen tidligere skulle godkende ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., i stedet fremgå af kommunalbestyrelsens delplan for det kommunale redningsberedskab. Aftalerne indgår således i det samlede grundlag for Beredskabsstyrelsens udtalelser om kommunernes forslag til delplan for det kommunale redningsberedskab, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.

Til nr. 3

Med *stk. 1* etablerer forsvarsministeren i Beredskabsstyrelsens regi et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb.

Der vil således kunne gennemføres evalueringer af de forskellige former for beredskabsmæssig indsats, der foretages som følge af ekstraordinære hændelser, der kan true liv, velfærd,

ejendom, miljø eller opretholdelsen af samfundets kritiske funktioner. Evalueringerne kan gå på tværs af sektorgrænser og myndighedsområder og således omfatte mere end brand- og redningsindsatsen. Der bør især fokuseres på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotentiale.

Med stk. 1 bemyndiges forsvarsministeren samtidig til at fastsætte nærmere regler for evaluering sinstituttet, herunder forhold vedrørende kompetence, organisering, procedurer m.v., hvis der viser sig behov herfor.

Ifølge *stk. 2* udpeger forsvarsministeren tre personer til at udgøre en evaluering gruppe. Medlemmerne af evaluering gruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evaluering gruppen har ansvaret for at tilrettelægge, iværksætte og gennemføre de konkrete evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evaluering gruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabs øvrige aktører.

Ved udpegningen af medlemmerne til evaluering gruppen skal der lægges vægt på, at medlemmet ikke har arbejdsmæssige relationer til de myndigheder eller private virksomheder, der normalt deltager i beredskabsindsatser. Medlemmerne bør besidde faglig indsigt og kompetence vedrørende evalueringer og udredninger, så de kan bidrage aktivt til sikring af evalueringernes faglige kvalitet og den metodiske udvikling.

Evaluering gruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabs øvrige centrale aktører og vil på eget initiativ kunne iværksætte evalueringer af større beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb. Evaluering gruppen vil i den forbindelse kunne vurdere hensigtsmæssigheden af de forskellige dele af indsatsen med henblik på at komme med anbefalinger vedrørende udvikling af beredskabet.

Med *stk. 3* sikres det, at der ved evaluering af større konkrete indsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark udpeges yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af konkrete indsats. Hensigten er at tilføre evaluering gruppen ekspertbistand, som i forbindelse med den konkrete indsats kan bidrage med den fornødne beredskabsfaglige ekspertise. Det forudsættes, at en af eksperterne skal have politifaglig baggrund henset til, at politiet varetager den koordinerende ledelse, jf. beredskabslovens § 17, stk. 1.

Med *stk. 4* får evaluering gruppen hjemmel til at forlange alle oplysninger (f.eks. aktørernes eget lyd- og billedmateriale, minutrappoter, mødereferater, mails og/eller rapporter, interview med involverede personer) tilvejebragt og udleveret, hvis det vurderes at være af betydning for evalueringer eller øvrige aktiviteter. De involverede parter skal således medvirke ved eva-

lueringsgruppens gennemførelse af evalueringerne, idet der gælder en pligt for den eller de evaluerede myndigheder m.fl. til at udlevere oplysninger, som evalueringsgruppen forlanger.

Den generelle pligt til at udlevere oplysninger til evalueringsgruppen omfatter dog efter bestemmelsen ikke tilfælde, hvor der foreligger særlige politimæssige forhold, herunder sikkerhedsmæssige eller efterforskningsmæssige forhold.

Evalueringerne tager udgangspunkt i eksisterende oplysninger og data, hvor dette er muligt. Af hensyn til evalueringernes gennemførelse kan der dog være behov for, at evalueringsgruppen tilvejebringer nye oplysninger på områder, hvor der ikke allerede foreligger oplysninger. Tilvejebringelse af nye oplysninger kan så vidt det er muligt ske i samarbejde med de evaluerede parter.

Da der i forbindelse med analyser af beredskabsindsatser kan være tale om store mængder data og oplysninger, foreslås det, at disse indhentes og udleveres i elektronisk form, så vidt det er muligt.

Det foreslås i *stk. 5*, at sager om evaluering af beredskabsindsatser først er omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen, når den endelige rapport er færdigudarbejdet. Uanset at der som udgangspunkt må der udvises tilbageholdenhed og varsomhed med at fravige princippet om offentlighed i forvaltningen, vurderes det, at der gælder særlige hensyn, idet bestemmelsen først og fremmest er indsat med henblik på at beskytte den eller de parter, der er undergivet evaluering og sikre den evaluerede rimelige vilkår. Det vil ikke være hensigtsmæssigt, at der i en tidlig fase gives aktindsigt i enkeltforhold eller i dokumenter, der ikke foreligger i den sammenhæng, som den endelige rapport er udtryk for. Der er dermed risiko for, at formålet med loven forspildes, idet det kan medføre, at en eventuel debat om en evaluering kommer til at foregå på et mangelfuldt grundlag, inden evalueringsgruppen har færdigudarbejdet sin endelige rapport. Imidlertid vil alle oplysninger i materialet være undergivet bestemmelserne om aktindsigt i lov om offentlighed i forvaltningen, når rapporten er færdigudarbejdet.

Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelsen af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, der i henhold til offentlighedsloven og forvaltningsloven er interne, mister arbejdsdokumenterne ifølge *stk. 6* ikke deres interne karakter som følge af videregivelse. Bestemmelsen har til formål at sikre, at evalueringsgruppens behov for at modtage interne arbejdsdokumenter kan opfyldes, uden at den afgivende part mister den beskyttelse af den interne arbejdsproces, som bl.a. lov om offentlighed i forvaltningen indebærer.

Der vil som udgangspunkt ikke i evalueringerne blive registreret forhold omkring enkeltpersoner. Det bemærkes, at persondatalovens bestemmelser finder anvendelse.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.3.

Til nr. 4

Med forslaget søges tilvejebragt hjemmel til at fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles farlige stoffer, med henblik på forebyggelse af terror.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.4.

Til nr. 5

Med bestemmelsens *stk. 1* præciseres, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Baggrunden for forslaget er, at det i anledning af, at Lovtidende pr. 1. januar 2008 er overgået til elektronisk form, og at de forskrifter, som Beredskabsstyrelsen udsteder som følge heraf, ikke længere er undtaget fra indførelse i Lovtidende, er fundet hensigtsmæssigt, at der sker en præcisering i loven af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte administrative forskrifter i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Her tænkes særligt på de tekniske og driftsmæssige forskrifter, som Beredskabsstyrelsen udsteder.

I bestemmelsens *stk. 2* indsættes en bestemmelse om, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen ifølge bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.

Ifølge bestemmelsens *stk. 3* kan forsvarsministeren fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i administrative forskrifter udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, undtages fra indførelse i Lovtidende.

Indtil 1. januar 2008 var forskrifter, som Beredskabsstyrelsen med Indenrigs- og Sundhedsministeriets (nu Forsvarsministeriets) bemyndigelse udfærdigede i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, undtaget fra indførelse i Lovtidende, jf. kongelig anordning nr. 808 af 27. oktober 1999. Dette gjaldt således også for de tekniske specifikationer, som der var henvist til i forskrifterne.

Med bestemmelsens *stk. 3* gives mulighed for, at de tekniske specifikationer, som der henvises til i administrative forskrifter, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter, udstedt i

medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan undtages fra indførelse i Lovtidende.

De tekniske specifikationer, der henvises til, er danske, europæiske eller internationale standarder eller normer, klassificeringer, tekniske anvisninger m.v. De tekniske specifikationer er i nogle tilfælde affattet på andre sprog end dansk. Tekniske specifikationer, herunder standarder, guidelines, normer, klassificeringer, anvisninger, vejledninger, retningslinjer eller tekniske definitioner m.v., er f.eks. udarbejdet af nationale eller internationale standardiseringsorganer som f.eks. Dansk Standard (DS), Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut (DBI), European Committee for Standardization (CEN) og International Organisation for Standardization (ISO).

De tekniske specifikationer, som der henvises til i de administrative forskrifter, der udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, retter sig primært mod en snæver kreds af virksomheder og professionelle erhvervsdrivende. Derudover er det vurderingen, at de tekniske specifikationer nyder ophavsretlig beskyttelse.

Ifølge bestemmelsens *stk. 4* bemyndiges forsvarsministeren til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. bestemmelsens *stk. 3*, kan indhentes.

Forsvarsministeren kan endvidere ifølge bestemmelsens *stk. 5* fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. bestemmelsens *stk. 3*, skal værees gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.5.

Til nr. 6 – 7

Med forslaget udvides anvendelsesområdet for lovens kapitel 7 til at omfatte flydende konstruktioner, således som disse er defineret i byggelovens § 11, stk. 1, litra b, som ligger fast fortøjet ved kaj, og som anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler eller lignende.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.6.

Til nr. 8

Forslagets § 1, nr. 8, er en konsekvens af forslaget § 1, nr. 6 – 7.

Til nr. 9

Som følge af lov nr. 474 af 12. juni 1996 foretages en redaktionel ændring af formuleringen af bestemmelsen om strafansvar for juridiske personer.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2009.

Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 12 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

..»Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 13, stk. 1, 2. pkt. affattes således:

§ 13. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udgøre opgaver inden for kommunens redningsberedskab. Aftalen skal godkendes af Beredskabsstyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan endvidere.....

»Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens redningsberedskab, jf. § 25.«

3. Efter § 28 indsættes:

»§ 28 a. Forsvarsministeren etablerer et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre evalueringer af større beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb. Forsvarsministeren kan fastsætte nærmere regler for evalueringsinstituttet.

Stk. 2. Forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evaluerings-

gruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evalueringsgruppen har ansvaret for at tilrettelægge, iværksætte og gennemføre de konkrete evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Stk. 3 Ved evaluering af indsatser, jf. stk. 1, udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete indsats.

Stk. 4. Evalueringsgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Dette gælder dog ikke tilfælde, hvor der foreligger særlige politimæssige forhold, herunder sikkerhedsmæssige og efterforskningsmæssige forhold. Oplysningerne bør så vidt muligt fremsendes i elektronisk form.

Stk. 5. Sager om evaluering af beredskabsindsatser er omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen, når den endelige evalueringsrapport er færdigudarbejdet.

Stk. 6. Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelse af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, herunder oplysninger og data, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen til evalueringsgruppen deres interne karakter.«

§ 33. Forsvarsministeren fastsætter regler om

- 1) placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles faste, flydende eller luftformige brandfarlige eller eksplosive stoffer og andre stoffer, der i forbindelse med brand eller anden skade kan medføre en risiko for personer, ejendom eller miljøet, og
- 2) ---

4. I § 33, stk. 1, nr. 1, indsættes efter »miljøet,«: »herunder stoffer, som kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed,«

5. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.«

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 3, kan indhentes.

Stk. 5. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 3, skal være gældende, selvom dis-

§ 34.- - -

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at bygninger og grundarealer skal indrettes og benyttes på en sådan måde, at risikoen for brandfare formindskes mest muligt, og at forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder sikres bedst muligt.

§ 35.- - -

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at der for bygninger og grundarealer,

- 1) hvor der er særlig brandfarlige forhold,
 - 2) hvor der samles mange mennesker, eller
 - 3) hvor store værdier er udsat for ødelæggelse,
- skal træffes driftsmæssige foranstaltninger til at forebygge eller formindske brandfaren og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.

§ 36. Kommunalbestyrelsen foretager brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, og af brandfarlige bygninger og oplag.

§ 70.- - -

Stk. 5. For overtrædelser, der begås af et selskab, en forening, en selvejende institution eller lignende, kan det pålægges den juridiske person som sådan bødeansvar. Begås overtrædelser...

se ikke foreligger på dansk.«

6. I § 34, *stk. 2*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner.«

7. I § 35, *stk. 3*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner.«

8. I § 36, *stk. 1*, ændres »og af brandfarlige bygninger og oplag« til: »af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner.«

9. § 70, *stk. 5, 1. pkt.* affattes således:

»Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2009.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og

Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

