



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den

Overtrædelsesnummer 2005/2219

C()

Hr. Minister,

Jeg skal herved henlede Deres opmærksomhed på spørgsmålet om opstilling af vejledende nationale mål for markedsandelen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer, således som det forlanges i direktiv 2003/30/EF om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport.

I sin nationale rapport, som blev sendt til Kommissionen den 29. juni 2004 og registreret under nummeret 2004/25 277, fastsatte Danmark sit vejledende nationale mål for 31. december 2005 til nul.

Kommissionen mener ikke, at målet nul kan sikre, at en minimumsandel af biobrændstoffer og andre fornyelige brandstoffer markedsføres på dansk område. Det er derfor ikke i overensstemmelse med direktivets artikel 3, stk. 1, litra a). Denne fortolkning underbygges af teksten til artikel 1, ifølge hvilken direktivets formål er at erstatte diesel eller benzin med biobrændstoffer i medlemsstaterne.

På denne baggrund finder Kommissionen, at Danmark har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til direktivets artikel 3, stk. 1, litra a).

Kommissionen opfordrer i henhold til artikel 226 i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab den danske regering til at fremsætte sine bemærkninger til ovenstående senest to måneder efter dette brev modtagelse.

Kommissionen forbeholder sig ret til, efter at have gjort sig bekendt med disse bemærkninger, eller hvis bemærkningerne ikke sendes inden den fastsatte frist, at afgive en begrundet udtalelse i henhold til den nævnte artikel.

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

Andris Piebalgs

Medlem af Kommissionen

Udenrigsminister Per Stig MØLLER
Asiatisk Plads 2
DK - 1448 København K



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

GENERALSEKRETARIATET

Bruxelles, den
SG-Greffe()D/

DANMARKS FASTE
REPRÆSENTATION VED DEN
EUROPÆISKE UNION
Rue d' Arlon 73
1040 - BRUXELLES

Vedr.: Åbningskrivelse om ukorrekt anvendelse af biobrændstofdirektivet 2003/30
Overtrædelse nr. 2005/2219

Generalsekretariatet sender Dem vedlagt et brev fra Kommissionen angående ovennævnte emne til videresendelse til udenrigsministeren.

For generalsekretæren

Bilag C()

DANMARKS FASTE REPRÆSENTATION

ved den Europæiske Union
Bryssel

BIRGITTE THOMS

Europa-kommissionen
Generalsekretariatet
Rue de la Loi 200
1049 Bruxelles

PAR PORTEUR

Bilag

Journalnummer
400.T.Jur.0

| | |
|--|---|
| ACCUSÉ DE RECEPTION | |
| NOM (en Commission européenne) COURRIER CENTRAL | Place d'Arlon 73 B-1040 Bruxelles Telefon (02) 233.08.11 Telefax (02) 230.93.84 E-mail: brusep@um.dk www.eurepraesentationen.um.dk |
| REÇU LE date: 14. 11. 2005 | A |
| SIGNATURE O.K. VARISANO Calogero | |

14. november 2005

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/30/EF af 8. maj 2003 om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport.

Europa-kommissionen har den 14. juli 2005 fremsendt en åbningsskrivelse vedrørende ukorrekt anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/30/EF af 8. maj 2003 om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport.

Europa-kommissionen har vurderet, at den danske vejledende nul-målsætning for brug af biobrændstoffer til transport pr. 31. december 2005, som Danmark i overensstemmelse med direktivets artikel 4, stk. 1, meddelte Europa-kommissionen 1. juli 2004, ikke opfylder direktivets krav om fastsættelse af et nationalt vejledende mål for biobrændstofferens andel af forbruget i benzin og diesel. En referenceværdi herfor er 2 procent, jf. direktivets artikel 3, stk. 1, litra b, nr. i.

Den danske vejledende nul-målsætning for brug af biobrændstoffer har bl.a. taget udgangspunkt i, at medlemsstaterne efter dansk opfattelse ikke i henhold til direktivet har nogen retligt bindende forpligtelse til at markedsføre en minimumsmængde biobrændstoffer. Denne opfattelse understøttes af art. 16, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet, hvorefter afgiftsned sættelser ikke kan anvendes som instrument, såfremt der efter anden EU-regulering fastsættes en bindende forpligtelse.

I 2001 fremsatte Europa-kommissionen sit oprindelige direktivforslag om biobrændstoffer med obligatoriske mål for de enkelte medlemsstaters brug af biobrændstoffer og et direktivforslag om mulighed for afgiftslempelser for biobrændstoffer (ved ændring i det dengang bestående mineraloliedirektiv).

Der var ikke flertal blandt medlemsstaterne for bindende mål for brugen af biobrændstoffer.

Under direktivforhandlingerne blev det oprindelige biobrændstofdirektiv-forslags obligatoriske mål derfor udskiftet med det nuværende direktivs indikative målsætninger og bestemmelserne i artikel 4 stk. 1, om mulighederne for at afvige herfra. Sideløbende blev afgiftsdirektivforslaget erstattet af artikel 16 i energibeskatningsdirektivet med bl.a. stk. 6 som en nyskabelse i forhold til det oprindelige forslag.

De danske myndigheder har hidtil forgæves forsøgt at indhente en udtalelse fra Europa-kommissionen om forståelsen af de to direktivers indbyrdes forhold, eftersom Danmark anvender afgiftsregulering som instrument til at fremme anvendelsen af biobrændstoffer.

For at afslutte sagen vil Danmark imidlertid fastsætte et positivt vejledende mål.

Efter biobrændstofdirektivets artikel 4, stk. 1, har medlemslandene mulighed for at begrunde en afvigelse fra de 2 procent. I den forbindelse skal det understreges, at listen over begrundelser i artikel 4 stk. 1, ikke er udtømmende, men *kan* bygge på de fremhævede elementer. Der kan derfor fremføres supplerende begrundelser. Danmark fastsætter en vejledende målsætning på 0,1 procent ved udgangen af 2006 med følgende begrundelser.

I Danmark er der en udstrakt og fortsat stigende brug af biomasse-restprodukter som halm og organisk affald til produktion af el og varme med henblik på at opfylde de samme formål, som biobrændstofdirektivet tilsigter: at nedbringe CO₂-udslippet, forbedre energiforsyningsikkerheden samt sikre udvikling og beskæftigelse i landdistrikterne. Biomasse forsynede ca. 11 pct. af Danmarks energiforbrug i 2004 mod ca. 4 pct. for hele EU i 2003. I perioden 2000-2004 overgik årligt ca. 3/4 pct. (ca. 6 PJ) af Danmarks energiforsyning fra fossil energi til bioenergi. 2 procent biobrændstoffer i 2005 ville kun svare til 3-4 PJ.

I Danmark kan biomassen energimæssigt udnyttes mest omkostningseffektivt til produktion af el og varme. Tillige er det danske distributionssystem for transportbrændstoffer ikke indrettet til at håndtere biobrændstoffer. Brug af biobrændstoffer vil derfor kræve betydelige og tidskrævende investeringer i lagring og håndtering på raffinaderier ved depoter og på tankstationer. Den eneste miljøfordel ved biobrændstoffer er CO₂-fordelen, der ikke kan udnyttes omkostningseffektivt under de gældende markedsvilkår i Danmark. I det omfang energiafgrøder til

biobrændstoffer vil blive dyrket på brakarealer, kan det ligefrem medføre andre miljøbelastninger.

Danmark satser derfor på at styrke indsatsen inden for forskning og udvikling i billiggørelse af mere miljøvenlige biobrændstoffer, herunder biobrændstoffer produceret på halm og organiske affaldsprodukter samt samproduktion af biobrændstoffer, el og varme. Denne indsats kan ikke nå at give resultater på kortere sigt.

Den danske regering har allerede fritaget biobrændstoffer for CO₂-afgift. For yderligere at stimulere anvendelsen af biobrændstoffer på kortere sigt har den danske regering besluttet at fremsætte ændringsforslag til finansloven for 2006, hvorefter der afsættes i alt 60 mio. kr. i perioden 2006-2008 til anvendelse af biodiesel i afgrænsede "flåder" af køretøjer i fx kollektiv transport og køretøjer i den offentlige sektor. Danmark vil efterfølgende meddele Europa-kommissionen, hvordan ordningen vil blive implementeret. Initiativet kan først nå at få virkning i 2006.

Europa-kommissionen har fremsendt åbningsskrivelse til 6 andre medlemsstater, der har fastsat nationale vejledende mål for forbruget af biobrændstoffer ved udgangen af 2005 på under 2 procent, idet Europa-kommissionen tilsyneladende finder, at disse medlemsstater ikke har anført tilstrækkelige begrundelser for at afvige fra referenceværdien på 2 procent. Mange medlemsstater deler altså den danske opfattelse, at direktivet i henhold til artikel 4 stk. 1, giver meget vide muligheder for, at den enkelte medlemsstat kan afvige fra referencemålet på 2 procent.

På denne baggrund må den danske regering give udtryk for sin utilfredshed med Europa-kommissionens fortolkning af direktivet, som i realiteten indebærer obligatoriske mål. Den danske regering vil derfor opfordre Europa-kommissionen til at medvirke til, at sagen drøftes i Rådet (energidelen) med henblik på en principiel og åben diskussion af medlemsstaternes forpligtelser i henhold til biobrændstofdirektivet.

Claus Grube

Ambassadør, Fast Repræsentant ved EU



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

GENERALSEKRETARIATET

Bruxelles, den 10 IV 2006

ACCUSÉ DE RÉCEPTION

SG-Greffe(2006)D/ 201752

DANMARKS FASTE
REPRÆSENTATION VED DEN
EUROPÆISKE UNION
Rue d'Arlon 73
1040 Bruxelles

NOM
(en caractères d'imprimerie)

REÇU LE A HEURES

REÇU PAR TELEFAX LE A HEURES

SIGNATURE

Vedr.: Åbningskrivelse
Overtrædelse nr. 2006/2154

Generalsekretariatet beder Dem venligst om sende vedlagte brev fra Kommissionen videre til udenrigsministeren

På generalsekretærens vegne

Karl VON KEMPIS

Bilag: K(2006) 1415



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

GENERALSEKRETARIATET

Bruxelles, den 10 IV 2006

SG-Greffe(2006)D/ 201752

DANMARKS FASTE
REPRÆSENTATION VED DEN
EUROPÆISKE UNION
Rue d'Arlon 73
1040 Bruxelles

Vedr.: Åbningsskrivelse
Overtrædelse nr. 2006/2154

Generalsekretariatet beder Dem venligst om sende vedlagte brev fra Kommissionen videre til udenrigsministeren

På generalsekretærens vegne

Karl VON KEMPIS

Bilag: K(2006) 1415



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 4/4/2006

2006/2154

K(2006)1415

Hr. udenrigsminister

De gøres hermed opmærksom på spørgsmålet om fastsættelse af nationale vejledende mål for markedsandelen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer, som fastsat i direktiv 2003/30/EF om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport.

I Danmarks indberetning, tilsendt Kommissionen den 29. juni 2004 og registreret under nummeret 2004/25277, blev de danske vejledende mål for 31. december 2005 sat til nul.

I en åbningsskrivelse dateret den 13. juli 2005 (ref. SG(2005) D 203291) meddelte Kommissionen Danmark, at den anså et sådant mål for en overtrædelse af direktivets artikel 3, stk. 1, litra a), fordi det ikke dermed sikres, at der på det danske marked markedsføres en minimumsandel af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer.

I sit svar af 14. november 2005, registreret under nummer 2005/29123, satte Danmark spørgsmålstegn ved Kommissionens synspunkt, at et mål med nul ikke er i overensstemmelse med direktivet. Samtidig meddelte Danmark Kommissionen, at der var blevet sat et nyt mål på 0,1 % af markedsandelen, som skal dækkes af biobrændstoffer inden udgangen af 2006. Med dette nye mål har Kommissionen afsluttet sin sag mod Danmark om overtrædelse af direktivets artikel 3, stk. 1.

Kommissionen finder imidlertid, at Danmark ikke har givet en passende begrundelse for sin beslutning om at fastsætte dette nye mål til et niveau, der ligger under referenceværdien på 2 % i direktivet. Det er derfor en overtrædelse af direktivets artikel 4, stk. 1, andet afsnit.

Kommissionen mener i denne forbindelse, at medlemsstaternes begrundelser skal være relevante. Det er ikke relevant at erklære, at fremme af biobrændstoffer ikke er et ønskeligt mål: da lovgivningen blev vedtaget, besluttede lovgiveren at det var Danmarks ræsonnonementer, at det er mere lønsomt at anvende biomasse til kraft og varme end til transport, og at biobrændstoffers miljøfordele er begrænsede, er ikke relevante.

Udenrigsminister Per Stig MØLLER
Asiatisk Plads 2
DK - 1448 København K

I direktivets artikel 4, stk. 1, opregnes de elementer, medlemsstaterne kan anvende til at begrunde eventuel differentiering af deres mål i forhold til referenceværdien. Danmark synes at anvende et af dem – "omfanget af de nationale ressourcer, der er afsat til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse end transport" – til at begrunde valget af mål, ved at fremhæve den udbredte og stigende anvendelse af biomasse til andre energiformål. Danmark forklarer imidlertid ikke, på hvilken måde anvendelsen af ressourcer til disse andre energiformål udgør en hindring for at anvende biomasse (eller andre typer) til biobrændstoffer. Kommissionen finder, at et ikke er en relevant begrundelse for beslutningen om ikke at følge referenceværdien. Kommissionen bemærker ligeledes, at Danmark i sin indberetning for 2004 anførte, at det med henblik på eksport i 2003 producerede en mængde biodiesel, der kan beregnes til at svare til omkring 0,8-0,9 % af det nationale benzin- og dieselforbrug.

Danmark fremfører, at det har til hensigt at gøre en større indsats for at udvikle nye typer biobrændstoffer. Denne indsats vil ikke bære frugt på kort sigt. Danmark har imidlertid ikke forklaret, hvordan denne indsats udgør en hindring for at fremme - som forventet med referenceværdien i direktivet – de eksisterende typer biobrændstoffer på kort sigt.

Kommissionen mener ligeledes, at medlemsstaternes begrundelser skal være korrekte. Danmark hævder, at det danske distributionssystem for transportbrændstoffer ikke er udstyret til at håndtere biobrændstoffer, og at anvendelsen af biobrændstoffer derfor vil kræve væsentlige investeringer, som det vil tage lang tid at gennemføre. Konventionelle brændstoffer, der inderholder biodiesel eller ETBE, kan distribueres gennem eksisterende kanaler, medens dem, bioethanol er iblandet direkte, kræver ændringer, der ret hurtigt kan gennemføres. Kommissionen anser derfor ikke begrundelsen for differentiering af målet i forhold til referenceværdien for korrekt.

Europa-Kommissionen er følgelig af den opfattelse, at Danmark ikke har opfyldt sin forpligtelse i medfør af direktivets artikel 4, stk. 1.

Kommissionen opfordrer den danske regering til, i overensstemmelse med artikel 226 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, at fremsætte sine bemærkninger til det ovenstående inden to måneder fra modtagelsen af dette brev.

Efter gennemgangen af disse bemærkninger, eller hvis den ikke har modtaget nogen bemærkninger inden for anførte frist, kan Kommissionen i givet fald fremsætte en begrundet udtalelse i medfør af samme artikel.

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

Andris PIEBALGS

Medlem af Kommissionen



BEKRÆFTET SOM VÆRENDE I OVERENSSTEMMELSE
MED KOMMISSIONENS BESLUTNING
For generalsekretæren,

Jordi AYET PUIGARNAU
Direktør for generalsekretariatets kontor

TRANSLATION

Sir,

I would draw your attention to the matter of the setting of a national indicative target for the market share of biofuels or other renewable fuels, as required by directive 2003/30/EC on the promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport.

In its national report sent to the Commission on 29th June 2004 and registered under the number 2004/25277, Denmark fixed its national indicative target for 31st December 2005 at zero.

In a letter of formal notice dated 13th July 2005 (ref. SG(2005) D 203291), the Commission informed Denmark that it considered such a target to be in breach of article 3.1 a) of the directive because it is incapable of having the effect of ensuring that a minimum proportion of biofuels and other renewable fuels is placed on the Danish market.

In its reply dated 14th November 2005 and registered under the number 2005/29123, Denmark contested the Commission's view that a target of zero is incompatible with the directive. At the same time, Denmark informed the Commission that it has set a new target of 0.1% for the market share to be achieved by biofuels by the end of 2006. In the light of this new target, the Commission has closed its case against Denmark for breach of article 3.1 of the directive.

However, the Commission considers that Denmark has not adequately motivated its decision to fix this new target at a level less than the reference value of 2% laid down in the directive. Therefore, it is in breach of article 4.1, second subparagraph of the directive.

In this regard, the Commission considers that the motivations provided by Member States must be relevant. It is not relevant to argue that the promotion of biofuels is not a desirable objective: in adopting the legislation, the legislator decided that it was. Denmark's arguments that it is more cost-effective to use biomass in the electricity and heating sectors than in transport, and that the environmental advantages of biofuels are limited, fall into this category.

Article 4.1 of the directive lists elements that Member States can use to motivate differentiation of national targets in comparison with the reference value. Denmark appears to draw on one of these – "the national resources allocated to the production of biomass for energy use other than transport" - to motivate its choice of target, by highlighting the high and growing use of biomass for other energy purposes. However, Denmark does not explain in what way the use of resources for these other energy purposes has created an obstacle to the use of biomass (of other types) for biofuels. The Commission considers that this does not constitute relevant motivation for the decision not to follow the reference value. The Commission also notes that Denmark stated in its national report for 2004 that in 2003 it produced for export a quantity of biodiesel which can be calculated as equivalent to about 0.8-0.9% of national petrol and diesel consumption.

Denmark states that it intends to focus on increasing efforts to develop new types of biofuels. These efforts will not bear fruit in the short term. However, Denmark does not explain in what way these efforts serve as an obstacle preventing the promotion - as envisaged by the reference value laid down in the directive - of existing types of biofuels in the short term.

The Commission also considers that motivations provided by Member States must be correct. Denmark argues that the Danish distribution system for transport fuels is not equipped to handle biofuels, and that the use of biofuels will therefore require considerable investment which will take time to achieve. However, conventional fuels containing biodiesel or ETBE can be distributed through existing channels, while those into which bioethanol has been directly blended require changes that can be made quite quickly. Therefore, the Commission does not consider that this motivation for differentiation of the target with respect to the reference value is correct.

The Commission of the European Communities consequently takes the view that Denmark has failed to fulfil its obligations under article 4.1 of the directive.

The Commission invites your Government, in accordance with Article 226 of the Treaty establishing the European Community, to submit its observations on the foregoing within two months of receipt of this letter.

After examining these observations, or if no observations have been submitted within the prescribed time-limit, the Commission may, if appropriate, issue a Reasoned Opinion as provided for in the same Article.

Yours faithfully,

Fra: David Mouyal [davmou@um.dk]
Sendt: 7. juli 2006 12:14
Til: Bryssel EU; Vibeke Pasternak Jørgensen; René Frisdahl Jensen
Cc: JTEU; Birgitte Thoms; Peter Trier (ENS)
Emne: INSTRUKTION: Regeringens besvarelse af Kommissionens
åbningsskrivelse nr. 2006/2154 - biobrændstoffer

INSTRUKTION

400.K.Jur.0

Regeringens besvarelse af Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2006/2154 vedrørende biobrændstoffer.

Vedlagt dokument udgør regeringens besvarelse af åbningsskrivelsen. Besvarelsen er godkendt i den hjemlige procedure.

Repræsentationen anmodes om at sørge for svarets oversendelse til Kommissionen. Til repræsentationens orientering udløber svarfristen den 12. juli 2006.

Efter repræsentationen har modtaget Kommissionens kvittering for modtagelse af svaret, bedes en kopi af kvitteringen sendt til EU-retskontoret.

<<Svarbrev på åbningsskrivelse biobrændstof.doc>>

Med venlig hilsen

EU-ret/David Mouyal

Den danske regerings besvarelse af Kommissionens brev af 10. april 2006 (åbningsskrivelse – overtrædelse nr. 2006/2154) vedrørende direktiv 2003/30/EF af 8. maj 2003 om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport

1. Kommissionens åbningsskrivelse

Kommissionen har ved brev af 10. april 2006 sendt en åbningsskrivelse til Danmark.

Kommissionen har heri anført, at Danmark efter Kommissionens opfattelse ikke har opfyldt sin forpligtelse i medfør af biobrændstofdirektivets artikel 4, stk. 1.

Kommissionen har i den forbindelse bemærket, at Danmark ikke har givet en passende begrundelse for sin beslutning om at fravige direktivets referenceværdi på 2 procent.

Efter Kommissionens opfattelse er det ikke relevant, at Danmark erklærer, at fremme af biobrændstoffer ikke er et ønskeligt mål, idet lovgiver med direktivet har fastsat, at det er et ønskeligt mål.

Kommissionen har endvidere bemærket, at Danmark ikke har forklaret, på hvilken måde anvendelsen af ressourcer til andre energiformål udgør en hindring for at anvende biomasse til biobrændstoffer.

Kommissionen har yderligere bemærket, at Danmark ikke har forklaret, hvordan Danmarks langsigtede indsats udgør en hindring for at fremme biobrændstoffer på kort sigt.

Endelig har Kommissionen anført, at det ikke er korrekt, når Danmark hævder, at det danske distributionssystem ikke er udstyret til at håndtere biobrændstoffer og at det kræver væsentlige investeringer, som vil tage tid at gennemføre.

2. Den danske regerings bemærkninger

Den danske regering er ikke enig med Kommissionen i, at Danmark ikke har overholdt biobrændstofdirektivets artikel 4, stk. 1. Det er således den danske regerings opfattelse, at regeringen har anført en passende begrundelse for Danmarks vejledende nationale mål på 0,1 procent for brug af biobrændstoffer til transport.

2.1. Danmarks indsats på biobrændstofområdet

Det er ikke korrekt, når Kommissionen anfører, at den danske regering er af den opfattelse, at fremme af biobrændstoffer ikke er et ønskeligt mål. Danmark støtter fuldt ud bestræbelserne på at fremme en omkostningseffektiv, miljømæssigt bæredygtig anvendelse af biobrændstoffer i EU og medvirker derfor aktivt til at fjerne unødige hindringer for de enkelte medlemsstaters muligheder for at fremme anvendelsen af biobrændstoffer.

Den danske regering fritog med virkning fra 1. januar 2005 biobrændstoffer for den CO₂-afgift, som påhviler forbruget af almindelig benzin og diesel til transport. Kommissionen har godkendt den danske CO₂-afgiftsfritagelse ved sag NN 59/2005. Virkningen af afgiftsfordelen på efterspørgslen efter biobrændstoffer er i praksis meget usikker, idet markedspriserne på benzin/diesel og biobrændstoffer udviser store fluktuationer. Imidlertid begyndte olieselskabet Statoil i maj 2006 på eget initiativ at sælge *bio95*, som er 95 oktan benzin tilsat 5 pct. bioethanol. På 176 ud af Statoils 306 tankstationer i Danmark er *bio95* den eneste 95 oktan benzin, der p.t. sælges.

Som tidligere oplyst i svaret af 14. november 2005 på åbningsskrivelsen af 14. juli 2005 har den danske regering afsat 60 mio. kr. i perioden 2006-2008 til anvendelse af biodiesel i afgrænsede "flåder" af køretøjer i f.eks. kollektiv transport og køretøjer i den offentlige sektor. Danmark vil efterfølgende meddele Kommissionen, hvordan ordningen vil blive implementeret.

Danmark har samtidig en vis eksport af biodiesel, som medvirker til at muliggøre den politisk ønskede meget stærke stigning i det europæiske forbrug af biodiesel.

Endelig har den danske regering besluttet sig for en markant styrkelse af indsatsen for udvikling af 2. generations teknologier ved at afsætte 200 mio. kr. til medfinansiering af private udviklingsprogrammer i stor skala. Den samlede ekstra private og offentlige udviklingsindsats forventes at udgøre væsentligt mere end 200 mio. kr. Der er med tiltaget også tale om et meget klart signal fra den danske regering til markedet.

Sammen med produktionen af bæredygtig vedvarende energi i øvrigt yder Danmark derved sit betragtelige bidrag til sikring af den europæiske energiforsyningssikkerhed.

2.2. Vejledende national målsætning

Den danske nationale vejledende målsætning på 0,1 procent for brug af biobrændstoffer til transport er fastsat ud fra den forståelse, at direktivet ikke indeholder en retlig bindende forpligtelse til at fastsætte 2 procent som et obligatorisk mål. Tværtimod åbner direktivet mulighed for at fastsætte et nationalt vejledende mål på et hvilket som helst niveau mellem 0 procent og 2 procent (eller mere). Når målet sættes lavere end referenceværdien på 2 procent kræves alene, at afvigelsen kan begrundes. Dette støttes af en fortolkning af ordlyden i artikel 3, stk. 1, litra a og litra b, nr. i, som siger at "Medlemsstaterne bør sikre" (engelsk version: "*should*"), at en minimumsandel af biobrændstoffer markedsføres på deres område, og at der med henblik herpå fastsættes nationale vejledende mål". "En referenceværdi for disse mål er 2 procent [...] senest den 31. december 2005." Det samme følger af en ordlydsfortolkning af artikel 4, stk. 2, sidste afsnit, sidste punktum, hvor anføres, at "Hvis det i Kommissionens evalueringsrapport konkluderes, at de nationale vejledende mål sandsynligvis ikke vil kunne nås af årsager, der ikke er begrundede og/eller er uden relation til nye videnskabelige data, fastsættes der i disse forslag nationale, eventuelt obligatoriske, mål i passende form" (regeringens understregninger). Det er således Danmarks holdning, at der indenfor direktivets rammer kan fastsættes en målsætning på 0,1 procent, hvis medlemsstaten har en saglig begrundelse herfor. Kommissionen tager ikke i åbningsskrivelsen klart stilling til karakteren af artikel 3, men den danske regering må gå ud fra, at Kommissionen er enig i dette synspunkt henset til, at sagen vedrørende overtrædelse af artikel 3 nu er afsluttet.

Kommissionen har i forbindelse med medlemsstaternes indberetninger efter direktivets artikel 4, stk. 1, hvor hver medlemsstat har angivet sit nationale vejledende mål for brug af biobrændstoffer til transport, accepteret, at en række medlemsstater har fastsat nationale vejledende mål, der ligger under referenceværdien på 2 procent. Tilsvarende har de nationale vejledende mål, som Kommissionen har godkendt, meget forskellige værdier. Eksempelvis kan nævnes Maltas på 0,3 procent. Eksemplet viser, at Kommissionen accepterer ganske betydelige afvigelser fra referenceværdien, hvis medlemsstaten har en god og saglig begrundelse.

Opmærksomheden skal også henledes på forløbet om forhandlingerne af direktivet, hvor Kommissionen oprindeligt fremsatte et direktivforslag om biobrændstoffer indeholdende obligatoriske mål for brug af biobrændstoffer på transportområdet. På grund af meget stor modstand

hos et flertal af medlemsstaterne erstattedes forslaget af det nuværende biobrændstofdirektiv, hvor der alene er vejledende mål og bestemmelsen i artikel 4, der giver mulighed for at afvige fra direktivets referenceværdier.

Endelig skal nævnes sag C-478/99, hvor EF-domstolen fandt, at en medlemsstat ikke havde en forpligtelse til at gennemføre et bilag til et direktiv i sin nationale lovgivning under henvisning til, at bilaget alene var vejledende og ikke bindende.

På grundlag af ovenstående er det den danske regerings opfattelse, at det danske vejledende mål for brug af biobrændstoffer, der er sat til 0,1 procent, er i overensstemmelse med artikel 3 i biobrændstofdirektivet.

2.3. Begrundelser for at afvige fra referenceværdien

Den danske regering er af den opfattelse, at det i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, andet afsnit, i direktivet fyldestgørende kan begrundes, at Danmark har sat et vejledende mål på 0,1 procent, det vil sige lavere end referenceværdien på 2 procent. I det følgende redegøres kort for det nærmere indhold af artikel 4, stk. 1. Herefter gennemgås hvorledes Danmark opfylder begrundelsesmomenterne i artikel 4, stk. 1. Da listen over begrundelser i artikel 4, stk. 1, ikke er udtømmende, jf. at begrundelsen "kan" (engelsk version: "could") bygge på de i direktivet fremhævede momenter, fremføres supplerende begrundelser, der er relevante for Danmarks vedkommende. Den danske regering er enig med Kommissionen i, at begrundelsen skal være passende, relevant og korrekt.

For så vidt angår det nærmere indhold af artikel 4, stk. 1, kan anføres, at begrundelserne kan omhandle tre forskellige situationer, hvor en medlemsstat gives mulighed for at fravige direktivets vejledende målsætning:

Litra a omfatter den situation, hvor en medlemsstat ikke selv kan producere biobrændstoffer og eksempelvis på grund af sin beliggenhed har et begrænset potentiale, jf. ordlyden "begrænset nationalt potentiale til fremstilling af biobrændstoffer af biomasse".

Litra b vedrører en medlemsstat, der har afsat betydelige økonomiske ressourcer til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse end transport, jf. ordlyden "omfanget af de nationale ressourcer, der er afsat til fremstilling". Omfattet er også en situation, hvor en medlemsstat kan godt gøre, at der er særlige tekniske eller klimatiske forhold, der kendetegner det nationale marked for biobrændstoffer.

Litra c omhandler det forhold, at en medlemsstat har en national politik, hvorved der afsættes tilsvarende økonomiske ressourcer til fremstilling af andre biobrændstoffer til transport baseret på vedvarende energikilder. Politikken skal være i overensstemmelse med direktivets målsætninger.

Den danske regering gør gældende med henvisning til litra b i artikel 4, stk. 1, andet afsnit, "omfanget af de nationale ressourcer, der er afsat til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse end transport", at Danmark allerede påtager sig betydelige omkostninger ved at udnytte energien i biomasse til produktion af el og varme. Danmark er enig med Kommissionen i, at anvendelsen af ressourcer til andre energiformål ikke i sig selv udelukker satsning på biobrændstoffer, men finder, at anvendelsen til andre energiformål direkte i medfør af litra b kan begrunde en lavere satsning på biobrændstoffer til transportformål. Den citerede ordlyd kan efter

Danmarks opfattelse kun meningsfuldt forstås som en henvisning til medlemsstatens økonomiske ressourceforbrug. Dette svarer også til artikel 4, stk. 1, om medlemsstatens indberetningspligt for så vidt angår "omfanget af de nationale ressourcer, der er afsat til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse end transport", som kun kan forstås som økonomiske ressourcer. Forståelsen stemmer også overens med direktivets formål, som er "at fremme anvendelsen af biobrændstoffer" (forbrug) og ikke eksempelvis produktion af biobrændstoffer, jf. direktivets artikel 1.

Denne forståelse er baseret på, at det er de frie markedskræfter på det internationale marked, der afgør, hvor biobrændstofferne produceres. Biobrændstoffer kan ligesom benzin og diesel let importeres, bl.a. henset til de beskedne transportomkostninger, som er forbundet hermed. Afgørerne til fremstilling af biobrændstoffer kan også handles frit over landegrænserne. Derfor er den enkelte medlemsstats mulighed for at anvende biobrændstoffer i overvejende grad uafhængig af medlemsstatens faktiske eller potentielle nationale kapacitet til fremstilling af biobrændstoffer og energiafgrøder hertil. Den nævnte bestemmelse kan således kun forstås i den nævnte økonomiske forstand: at samfundet allerede har påtaget sig betragtelige omkostninger ved at opfylde de samme grundlæggende formål på en nært beslægtet måde. Et betydelig økonomisk ressourceforbrug til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse kan således udgøre en korrekt begrundelse for at have et forholdsvist lille forbrug af biobrændstoffer.

Den danske regering skal anføre, at biomasse i dag dækker 11 procent af Danmarks energiforbrug. Det er langt højere end gennemsnittet for EU som helhed på 4 procent. Dette koster det danske samfund en årlig merudgift på ca. 2,4 mia. kr. i alt. Endvidere overgår i disse år årligt ca. ¾ procent (ca. 6 PJ) af Danmarks energiforsyning fra fossil energi til bioenergi. Dette er baggrunden for, at det danske samfund ikke samtidig kan afsætte yderligere, betydelige økonomiske ressourcer på også at fremme biobrændstoffer til transport i større skala under de nuværende omkostningsforhold.

I den danske beslutning om at anvende betydelige samfundsmæssige ressourcer på biomasse til energianvendelse frem for transport, har det afgørende kriterium været omkostningseffektivitet og miljømæssig bæredygtighed. Det er vigtigt at fremhæve, at anvendelse af biomasse til andre energiformål end transportbrændstoffer sikrer de samme formål som direktivet tilsigter; nemlig at forbedre energiforsynings sikkerheden, nedbringe CO₂-udslippet samt sikre udvikling og beskæftigelse i landdistrikterne. Med den nuværende teknologi er det ikke omkostningseffektivt at anvende biobrændstoffer til at opnå disse formål i Danmark. Herunder medfører den danske udnyttelse af foreliggende restbiomasse som bl.a. affald og halm et mindre samlet energiforbrug og samlet set en væsentlig større reduktion i udslippet af klimagasser, end en tilsvarende indsats for biobrændstoffer baseret på de gængse 1. generations produktionsteknologier ville have gjort.

I "En EU-strategi for biobrændstoffer", KOM(2006) 34, bekræfter Kommissionen, at de eksisterende biobrændstofteknologier ikke for tiden rummer omkostningseffektive løsninger for EU.

Endvidere kan anføres med henvisning til direktivets artikel 4, stk. 1, litra b, "særlige tekniske forhold, der kendetegner det nationale marked for biobrændstoffer", at det nationale danske forsyningssystem ikke teknisk set er indrettet til at håndtere biobrændstoffer. Oliebranchens Fællesrepræsentation skønnede i februar 2006 med udgangspunkt i erfaringerne fra olieselskaberne i Sverige, at indpasning af bioethanol og biodiesel (FAME) i det samlede danske forsyningssystem kræver, at alle lagertanke skal bundsuges og rengøres. I den forbindelse skal det vurderes, hvor mange især ældre tanke, som skal renoveres eller helt udskiftes, fordi korrosionsbeskyttelsen ikke

er bestandig overfor ethanol/FAME. Hertil kommer etablering af separate tanke, blandedstyr og udleveringsfaciliteter på depoter og raffinaderier. Oliebranchens Fællesrepræsentation skønnede, at det samlet vil tage op til et års tid og koste anslået 0,5 mia. kr. Heri er ikke indregnet omkostninger vedrørende beredskabslagrene. Det kræver således væsentlige investeringer og ikke mindst tid at indrette det samlede danske distributionssystem til at kunne håndtere biobrændstoffer. Oliebranchens Fællesrepræsentation finder ikke, at forløbet i forbindelse med Statoils markedsføring af benzin tilsat ethanol i maj 2006 modsiger denne vurdering, idet Statoil har måttet foretage tidskrævende engangsinvesteringer af de nævnte typer.

Det er korrekt, som hævdet af Kommissionen, at ethanol kan udnyttes til produktion af ETBE, som kan tilsættes benzin, uden at det medfører behov for ændringer i forsyningssystemet. Imidlertid er egenskaberne ved ETBE meget tæt på MTBE, der selv i meget små mængder kan gøre drikkevand udrikkeligt. Tidligere fandt man i Danmark høje koncentrationer af MTBE i grundvandet omkring ældre benzinstationer. I Danmark er drikkevandsforsyningen i meget høj grad baseret på grundvand. Den danske oliebranche har derfor givet den danske miljøminister et tilsagn om at undlade at tilsætte MTBE til 92 og 95 oktan benzin. Af samme årsag ville anvendelse af ETBE være uacceptabelt. Der tilsættes kun MTBE til 98 oktan benzin, som udgør ca. 1 pct. af det samlede benzinsalg og kun sælges fra særligt sikrede tankstationer. Hensynet til rent drikkevand er således til hinder for anvendelse af ETBE i Danmark.

Som supplerende begrundelse udover dem, der udtrykkeligt fremgår af artikel 4, kan Danmark henvise til, at den danske regerings bestræbelser på at fremme biobrændstoffer i høj grad er koncentreret om at støtte forskning og udvikling af mere omkostningseffektive og miljømæssigt bæredygtige udnyttelsesmetoder, som vil kunne føre til en mere udbredt anvendelse af biobrændstoffer i fremtiden.

Den danske udnyttelse af restprodukter som halm og bionedbrydeligt affald mm. til produktion af el og varme er som nævnt karakteriseret ved at være miljømæssigt bæredygtig. Det samme ville være tilfældet med 2. generations biobrændstoffer baseret på halm og andre restprodukter, hvor teknologien imidlertid endnu ikke er færdigudviklet i industriel storskala. Da denne teknologi udnytter billigere restprodukter, er der samlet et større potentiale for omkostningseffektivitet.

Den danske regering er enig med Kommissionen i, at den danske forskningsindsats på lang sigt ikke i sig selv udgør en fysisk hindring for en større indsats for fremme af biobrændstoffer på kort sigt (1. generationsteknologier), men skal samtidig påpege, at den mindre indsats på kort sigt er begrundet i, at det er mere omkostningseffektivt og miljømæssigt bæredygtigt at satse langsigtet på udvikling af 2. generationsteknologier. Den danske regering finder således, at de økonomiske ressourcer, der afsættes til at fremme biobrændstoffer, bedst udnyttes ved at fremme en langsigtet, udbredt anvendelse af biobrændstoffer i Danmark, dvs. ved at prioritere indsatsen for udviklingen af 2. generationsteknologierne højest.

I "En EU-strategi for biobrændstoffer", KOM(2006) 34, er det Kommissionens vurdering, at udviklingen af 2. generations biobrændstoffer kunne bidrage til at forbedre omkostningseffektiviteten. Den danske regering deler fuldt ud denne vurdering og medfinansierer derfor opførelsen af et pilotanlæg på Danmarks Tekniske Universitet til samproduktion af bioethanol og biogas på basis af halm og affald. Det bemærkes i den forbindelse, at også Kommissionen har ydet støtte til et pilotanlæg hos den danske elproducent Elsam til samproduktion af bioethanol, el, varme og foder på basis af halm (IBUS-projektet).

Endelig kan nævnes, at den danske regering har besluttet sig for en markant styrkelse af indsatsen for udvikling af 2. generations teknologier ved at afsætte 200 mio. kr. til medfinansiering af private udviklingsprogrammer i stor skala. Den samlede ekstra private og offentlige udviklingsindsats forventes at udgøre væsentligt mere end 200 mio. kr. Det ville lægge uforholdsmæssigt store økonomiske byrder på Danmark og skade danske virksomheders evne til at konkurrere på lige fod med andre europæiske virksomheder, hvis Danmark, i tilgift til disse aktiviteter samt et stort og fortsat voksende forbrug af bioenergi og vedvarende energi i det hele taget, yderligere skulle bekoste en storstilet udbygning her og nu med dagens mere ineffektive biobrændstofteknologier.

3. Konklusion

På grundlag af ovenstående betragtninger finder regeringen, at det danske vejledende mål for brug af biobrændstoffer på 0,1 procent er i overensstemmelse med biobrændstofdirektivet, idet det fyldestgørende kan begrundes, hvorfor det vejledende mål er sat lavere end referenceværdien på 2 procent.

Såfremt andre olieselskaber end Statoil af konkurrencemæssige årsager også begynder at iblande bioethanol i almindelig benzin, kan det medføre et udbredt salg og forbrug af benzin tilsat bioethanol i Danmark. Det er endnu for tidligt at bedømme de fulde virkninger for markedet for biobrændstoffer i Danmark. Den danske regering vil derfor overvåge udviklingen nøje.



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

GENERALSEKRETARIATET

Bruxelles, den 18 X 2006

| | | |
|--------------------------------|------------|--|
| FÆLLESREPRÆSENTATIONEN BRYSSEL | | |
| 1 BILAG | | |
| 15 OKT. 2006 | | |
| 400. | K. Fur. O. | |

SG-Greffe(2006)D/ 206010

DANMARKS FASTE REPRÆSENTATION
VED DEN EUROPÆISKE UNION

Rue d'Arlon 73
1040 BRUXELLES

Sendt pr. Scan d d kl JT

Vedr.: Kommissionens åbningskrivelse
Overtrædelse nr. 2006/2415

Generalsekretariatet skal hermed anmode Dem om at videresende vedlagte brev fra Kommissionen til udenrigsministeren.

For generalsekretæren,

Karl VON KEMPIS

Bilag K(2006) 4504



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 12/10/2006

2006/2415
K(2006) 4504

Hr. udenrigsminister

Jeg skal hermed henlede Deres opmærksomhed på de indberetninger, som Kommissionen har krav på i henhold til direktiv 2003/30/EF om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport.

I henhold til direktivets artikel 4, stk. 1, skal medlemsstaterne hvert år inden den 1. juli indberette følgende til Kommissionen:

- de foranstaltninger, som er truffet for at fremme anvendelsen af biobrændstoffer eller andre fornyelige brændstoffer, der skal erstatte diesel eller benzin til transportformål
- omfanget af de nationale ressourcer, der er afsat til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse end transport, og
- det samlede salg af brændstof til transport og andelen af biobrændstoffer, rene eller blandende, og andre fornyelige brændstoffer, der blev markedsført det foregående år.

Den danske regering indsendte sin rapport vedrørende 2006 til Kommissionen den 29. juni 2006 (2006/A/26230). Den indeholder imidlertid ingen oplysninger om hverken omfanget af de nationale ressourcer, der er afsat til fremstilling af biomasse til anden energianvendelse end transport i 2005, eller andelen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer, der blev markedsført i 2005.

På denne baggrund finder Kommissionen, at Danmark har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til direktivets artikel 4.

Udenrigsminister Per Stig MØLLER
Asiatisk Plads 2
DK - 1448 København K

Kommissionen opfordrer i henhold til artikel 226 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab den danske regering til at fremsende sine bemærkninger til det ovenfor anførte senest to måneder fra modtagelsen af dette brev.

Kommissionen forbeholder sig ret til, efter at have gjort sig bekendt med disse bemærkninger, eller hvis bemærkningerne ikke fremsendes inden for den fastsatte frist, om nødvendigt at fremsætte en begrundet udtalelse i henhold til samme artikel.

Med venlig hilsen

På Kommissionens vegne

Andris PIEBALGS

Medlem af Kommissionen



BEKRÆFTET SOM VÆRENDE I OVERENSSTEMMELSE
MED KOMMISSIONENS BESLUTNING
For generalsekretæren,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Jordi Ayet Puigarnau".

Jordi AYET PUIGARNAU
Direktør for generalsekretariatets kontor

Notat til FEU:

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/30/EF af 8. maj 2003 om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport.

Kommissionen har ved brev af 10. april 2006 sendt en åbningsskrivelse til Danmark. Kommissionen har heri anført, at Danmark efter Kommissionens opfattelse ikke har opfyldt sin forpligtelse i medfør af biobrændstofdirektivets artikel 4, stk. 1.

Kommissionen har i den forbindelse fremført, at Danmark ikke har givet en passende begrundelse for sin beslutning om at fravige referenceværdien på 2 procent i direktivet.

Den danske nationale vejledende målsætning på 0,1 procent for brug af biobrændstoffer til transport er fastsat ud fra den forståelse, at direktivet ikke indeholder en retlig bindende forpligtelse til at fastsætte 2 procent som et obligatorisk mål. Når målet sættes lavere end referenceværdien på 2 procent kræves alene, at afvigelsen kan begrundes.

Regeringen er af den opfattelse, at det i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, fyldestgørende kan begrundes, at Danmark har sat et vejledende mål på 0,1 procent, det vil sige lavere end referenceværdien på 2 procent.

Begrundelserne for at fravige fra direktivets referenceværdi er følgende:

- Danmark påtager sig allerede betydelige omkostninger ved at udnytte energien i biomasse til produktion af el og varme med henblik på at tilgodese de samme formål som direktivet. I Danmark kan bioenergien med de aktuelle teknologier udnyttes mest omkostningseffektivt til produktion af el og varme. Biomasse forsynede i 2004 ca. 11 pct. af Danmarks energiforbrug mod 4 pct. i hele EU. I perioden 2000-2004 overgik årligt ca. ¾ pct. (godt 6 PJ) af Danmarks energiforsyning fra fossil energi til bioenergi. 2 pct. biobrændstoffer i 2006 ville svare til 3-4 PJ
- Biobrændstoffer fremmes bedst ved at prioritere indsatsen for udviklingen af 2. generationsteknologierne højest, hvilket kan bane vejen for mere en mere udbredt anvendelse af biobrændstoffer i fremtiden. Regeringen har besluttet sig for en markant styrkelse af indsatsen for forskning og udvikling af 2. generations teknologier ved at afsætte 200 mio. kr. til medfinansiering af private forsknings- og udviklingsprogrammer i stor skala.
- Det nationale danske brændstofforsyningssystem er ikke teknisk set indrettet til at håndtere biobrændstoffer. Det kræver således væsentlige investeringer og ikke mindst tid at indrette det samlede danske brændstofforsyningssystem til at kunne håndtere biobrændstoffer.

Regeringen har besvaret Kommissionen åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.